

县域新观察

关键词:深化放管服改革见行动

寿光创新不动产抵押登记流程

“零见面”，一次办好

□本报记者 石如宽 戴玉亮 本报通讯员 钟云山 黄海艇

11月30日14:20,寿光农商银行海路分理处,王桂林和妻子在柜台办理不动产抵押登记手续。柜台工作人员王素花受理了他们的身份证、结婚证、个人借款合同、房屋所有权证等资料后,连同寿光农商银行的资料,一起通过扫描设备上传至寿光市不动产登记中心专用网。

16:10,王素花收到不动产抵押登记办理完毕的手机短信。然后,王素花通过设在寿光农商银行的自主查询打证系统,打印出不动产抵押登记证。此时,王桂林就可以获得银行贷款额度了。

“以前特别麻烦,得在银行和不动产登记中心来回跑。现在只来银行一趟就行了。”王桂林说。

这是寿光市不动产登记中心推出的“零见面”服务。“说是创新,其实也是逼出来的。”寿光市不动产登记中心主任孟祥明说。

据介绍,原来办理不动产抵押登记时,借款人需要跑3次以上才能办完。第一步,借款人到不动产登记中心窗口办理房屋无查封、无抵押情况证明。第二步,借款人携带证明到贷款银行办理抵押资格预审,签订借款及抵押合同。第三步,借款人携带借款及抵押合同等到不动产登记中心办理抵押登记,5个工作日内拿到不动产抵押登记证。



寿光农商银行工作人员,在为借款人办理不动产抵押登记手续。

□钟云山 报道

因银行放款时间与不动产抵押登记办理存在空档期,为避免空档期房屋被法院查封,不少银行要求与借款人一起到不动产登记中心再次办理房屋无查封证明,还要再跑一次。

在赴杭州、东莞等先进地区对标学习后,寿光市不动产登记中心结合自身实际,推出了“零见面”服务,就是将抵押权登记业务受理环节授

权银行代办,对申请材料进行预审查,我们在后台审核登记后,银行工作人员便可在银行直接打印不动产抵押登记证。”孟祥明说。

今年8月14日,寿光市不动产登记中心与寿光农商银行签订“不动产抵押登记与金融信贷战略合作授权书”,银行按规定收取申请材料并进行预审查。同时,寿光建立不动

产登记中心与相关合作银行的业务互联平台,银行对申请材料预审后上传,不动产登记中心正式受理审核并依法登记。

值得一提的是,现场王素花给王桂林拍照,是不动产抵押登记“零见面”服务模式中重要的“人机交互”环节。“人机交互”是通过授权人工和机器比对的方式完成不见面受理,再通过机器比对的方式自助打印登记证明。

孟祥明说,这种方式既维护了登记的严肃性,保障了登记安全,又方便了企业和群众,在全国同类互联网+不动产登记模式下尚属首创。

“同样一个抵押业务,以前最快也得3个工作日办完,现在不到一天就办完了。”德润绿城置业有限公司财务融资负责人宋志敏说,“现在也不用和不动产登记中心窗口人员直接打交道了,也不用排队了。”

与不动产登记中心合作后,王素花所在的柜台成为寿光市不动产抵押登记便民服务站。“我再也不用在银行和不动产登记中心之间来回跑了。现在可以集中精力办理业务,效率大大提高。”王素花说。

截至12月1日,通过“零见面”服务,寿光已经办理不动产抵押登记业务546件。

近日,寿光市不动产登记中心联合寿光市金融办、人民银行寿光市支行、潍坊银监分局寿光监管办事处,出台相关方案,确保到12月底全面实现寿光市内银行不动产抵押登记“零见面”服务。潍坊市国土资源局也印发通知,建议在潍坊全市推广寿光这一模式。

从拼优惠政策转向拼制度环境

李沧区：办事可以“不见面”

□本报记者 张晓帆

青岛市李沧区政府招商引资的重点项目——青岛骏达聚鑫实业有限公司落户李沧百通大厦办公区,需要办理注册登记手续。10月24日,公司4个股东通过手机APP进行全程电子化注册登记,在当天“不见面”就完成了执照办理并取得了刻制的公章。而按照原来的规定,公司分别在外出差的4个股东需要回青岛一起到李沧区签字办理,办理需要7个工作日。

作为青岛市“互联网+政务服务”试点,今年以来,李沧区打造“不见面审批”服务,开展“服务到企业、服务到项目、服务到社区、服务到居民”的“四到”工作,通过优化流程、简化环节、精简材料、数据共享等改革创新,为企业、市民带来公平办事、高效服务和过程顺畅的办事体验。

兴华路街道兴国路社区61岁的居民刘之博因右腿截肢需乘坐轮椅,在旧轮椅无法使用后,7月13日,他通过山东政务服务网站提交了“残疾人辅助器材适配”的申请,不到半天,街

道的便民服务小分队便把新轮椅送上了家门。“原先是需要老刘把旧轮椅拉到区残联,才能换新轮椅,但是老刘行动不便,我们便主动上门服务。”小分队联络员史高文习惯把自己称为服务群众的“店小二”。

在李沧区依申请公共服务事项“零跑腿”清单上,“不见面”就能办的事项,办理地点,是否能同城办理一目了然,这149个事项占到了依申请公共服务事项的96.1%。而在今年年初,这个数字仅仅有个位数。

李沧区电子政务办公室主任荆滔介绍,有些部门和业务科室对开展工作心存顾虑,有的担心“互联网+政务服务”会增加工作量,有的担心群众对平台接受度低,有的担心区里不能突破上级规定等等。

“各业务部门、业务科室能否迅速转变服务理念,主动改变服务模式,是办事‘不见面’成败的决定性因素。”荆滔说,李沧区印发了《关于全面推行审批服务“零跑腿”,深入开展“四到”工作的实施方案》,并制订出“挂图作战”的具体方

案——对承担公共服务业务的24个部门79个科室进行“过筛子”式梳理,最终“一对一”破了题。

除了观念上的转变,李沧区是如何从便民利企的窗口前站到跨部门协作的办事后台,从“物理集中”到“化学反应”,持续提升质效的?

李沧区政务服务和公共资源交易管理办公室主任姜可新介绍,李沧区瞄准了“大数据”,用“数据跑腿”来打破部门“信息孤岛”“数据烟囱”,将部门内部“各把一摊、各管一段”变为审批服务相互配合、密切协同,真正让百姓“少跑腿”“不跑腿”。

一方面,李沧区通过网上办、代办制和快递送等方式,做到全程不见面就能够办成事;另一方面,对于法律规定必须见面的,该区通过优化审批流程,尽量减少需要见面的环节。目前,李沧区完成审批事项100%上网,做到“应上尽上、全程在线”。

为符合条件的人群精准推送服务信息,成立小分队提供上门服务,优化流程实现一站办结……李沧区通过一系列优化政务服务环境的

措施,提高办事效率,降低办事成本,群众满意度不断提升,企业活力也被不断激发。截至10月底,全区今年已新登记各类市场主体超过2万户,显示了这里大众创业的势头正旺。

企业和百姓的办事之变,透视着李沧区从政府“好管”到群众“好用”、以服务意识替代审批思维的理念嬗变。李沧区抓住“放管服”改革这个“牛鼻子”,把自己定位为服务基层、服务企业、服务群众的“店小二”,把改善营商环境作为提升地区竞争力的重要目标。

“从拼土地,拼资源,到拼政策,再到拼环境,真不是说说而已。简单地拼资源和政策没有可持续性,我们越来越深刻地意识到,营商环境也是生产力。”李沧区委书记王希静说,李沧区将进一步深化大数据支撑,深化政府办事流程再造,通过深化改革、制度创新来营造“双招双引”的良好办事生态。下一步,行政审批还将从门槛管理走向信用管理,通过加强不见面审批的标准化、规范化建设,放大不见面审批改革的亮点效应。

2亿元财政资金引来20亿元社会投资,一个综合性现代化园区带来50亿元产值——

传统产业在这里重生

□本报记者 马景阳 程芃芃 本报通讯员 高喜

11月18日,在位于淄博市淄川区罗村镇的淄川建陶创新示范园,新建的一期项目——占地1600亩、60万平方米的建陶厂房高大整洁,厂区内品牌形象中心、研发中心、物流中心等各种业态规划合理,井然有序,一改过去人们对陶瓷企业“脏乱差”的印象。新金亿陶瓷科技有限公司是首批进驻产业园的企业之一,新上的生产线正有序运行。企业负责人李乃双告诉记者,他们的新厂房有5万平方米,今年7月份投产,主要生产内墙砖,“入园后统一使用天然气,产品质量更加稳定,生产效率和生产能力都比原来有了大幅

度提高,排放和能耗却比过去降低1/4。”

新金亿还有一个老厂,名叫金亿,离产业园不远,目前也在运行中,到产业园建新厂是为了提高生产效率,扩大产能。“我们有品牌有商标,有现成的市场,随着订单的增加,急需增加新产品。但如果我们自己做,且不说没有土地指标,只说建这样的高标准厂房,就需要投入近4亿元,那就没有资金购置国际一流的机械设备。现在好了,政府出资建设现代化综合性产业园,解决了和我们一样想扩大生产规模的民营企业的难题。园区统一标准厂房建设,统一进行固废处理,统一物流配送,我们才能在今年7月26日顺利投产,目前企业年产值可达3亿元。”李乃双说。

新上企业有着得天独厚的后发优势,新金亿

引入智能化控制,用工数量由以前的600人减少到现在的300人左右,而且产品质量有了显著提升。李乃双坦言:“建陶创新示范园规模化、标准化建设对于建陶企业来说,无论是硬件还是软件,都上了一个大档次。通过这一平台,促进了淄博建陶在国内外的品牌影响力。”

淄川区委书记李新胜告诉记者,今年以来,淄川实施传统产业精准转调 and 大力发展新兴产业双轮驱动战略,激发全区经济向高质量发展转变。区财政筹集专项资金,落实财政奖补政策,推动传统产业改造提升,兑现奖补资金3.8亿元,关停建陶企业124家,产能压减78%;累计腾出2万亩存量土地、140万吨标煤能耗和排放空间。为了让新建或转移的陶瓷企业提升创新能力,降低能耗和发展成本,

淄川区在罗村镇投资建设了建陶创新示范园,规划建设2.6万平方米的高水平研发中心,提升淄博建陶企业的自主创新水平和设计能力。整个园区规划面积5200亩,分三期建设,总投资100亿元,其中一期投资48亿元。

淄川区按照“投资强度、技术工艺、单位税收”三个“国内领先”和“污染能耗国内最低”“一个最低”标准,对入园企业“挑肥拣瘦”,随着新金亿等十多家建陶企业首批进驻,淄川区又有针对性地引进了美国、意大利等先进陶瓷企业和机械设备,极大推动了整个建陶产业转型升级和全产业链发展。淄川区财政局局长张焯介绍,如何发挥有限的财政资金在新旧动能转换中的杠杆作用和方向引领作用,淄川区作了有益探索。全区不仅用2亿元财政资金带动了20亿元的社会投资,建起了一个综合性现代化园区,还引来海尔投资建设了日日顺建陶产业园,聚焦海尔COSMO智能制造全流程解决方案,使淄博建陶产业成为物联网时代陶瓷行业的创新者和引领者,成为行业领先的智能制造陶瓷产业园。一期10家企业入园项目全部达产后,将实现产值50亿元,利税5亿元。

为有源头活水来

——济南市编办持续推进打造“十最”政务环境纪实

□昆明春

今年以来,济南市编办以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持“以人民为中心”的发展理念,进一步深化“放管服”改革,持续推进打造“十最”政务环境的各项改革任务,为将济南建设成为“大美强富通”的现代化国际大都市而不懈努力。

一张蓝图绘到底

“就业创业门槛最低,市场主体负担最轻,有效投资空间最广”,公平营商环境最优,企业群众办事最快,政务平台功能最强,窗口队伍形象最佳,改革效果评价最实,体制机制保障最好,督查问责措施最严……”2017年11月,济南市编办提请市委、市政府印发《关于打造“十最”政务环境助推济南新旧动能转换的实施意见》,确定了打造“十最”政务环境的宏伟蓝图。

“深化商事制度改革,实行31证合一,营业执照在3个工作日内办结;制定出台‘多评合一’‘多测合一’措施办法……”济南市编办充分发挥职能作用,勇于担当,主动作为,加

强督导,使2017年的80项具体工作任务,当年就基本完成。

一茬接着一茬干,一张蓝图绘到底。济南市编办着眼于把“十最”全面推向深入,在充分调研、广泛征求意见的基础上,今年6月又提请市委、市政府印发了《关于贯彻落实一次办成深入推进放管服改革实施方案》,提出2018年“十个聚焦”和“十个持续”77项具体工作任务,并明确施工图、时间表、责任链。目前,77项改革任务正在全面有序推进,大多数已经完成或取得阶段性成果。

市编办自身承担的任务之一,就是加强对权力清单的管理工作。今年6月,提请市政府印发《关于下放和整合部分市级行政权力事项的通知》,下放市级行政权力事项19项,整合市级行政权力事项34项。另外,先后5次以市编办的名义行文,调整部分市级行政权力事项,取消了市建委“施工合同备案”事项。今年7月,提请市政府印发《关于公布市级政务服务事项中介服务事项清单的通知》,确定将56项中介服务事项列入《济南市市级政务服务事项中介服务事项清单》。今年9月,市编办印发《关于承接省级下放或委托实施行政权力事项的通

知》,将省政府下放或委托济南市实施的56项省级行政权力事项,全部纳入市级行政权力清单管理并向社会公布。目前,市级行政权力事项共10类3728项。

“动态调整权力清单,是深化‘放管服’改革的重要措施,不仅有利于把制度关进笼子里、打造阳光政府,而且通过简政放权,有利于激发民间活力和创造力,促进全市经济社会的高质量发展。”济南市编办主任张强深有感触地说。

瞄准创新干到底

营商环境是一个城市、一个地区经济发展的软实力。而企业获得施工许可证所需要的时间,是世界银行每年发布的《营商环境报告》中的11个重要指标之一。

如何搞好工程建设项目审批创新?济南市编办会同市政服务中心、法制办,在总结历年改革工作、对标国际营商环境指标最高水平的基础上,提请市政府办公厅印发《关于济南市工程建设项目“拿地即开工”审批模式的实施意见(试行)》,着力在优化流程和

压缩时间方面做好两个“减法”,在强化监管和服务保障方面做好两个“加法”,受到国务院办公厅通报表扬。

“总体来讲,‘拿地即开工’审批模式,改革前后在审批时限等10个方面有了非常明显的变化,审批效能大幅度提高。”济南市编办负责人介绍说,改革前,工程建设项目从立项到获取施工许可证为止,政府审批时限一般为77.5个工作日。改革后,工业项目、其他工程建设项目审批时间分别不超过15个工作日、30个工作日(依法公示、评审、听证、招投标、建设单位按要求整改等时间不计算在内)。

同时,济南市编办还积极协调推进工程建设项目行政权力“全链条”下放工作,在工程建设项目“全链条”93项审批服务事项中,市级行政权力事项共计71项全部下放。其中,40项采取直接下放方式,27项采取市区联动方式,4项分别采取下放或市区联动两种方式向6区授权。特别是为了创新济南新旧动能转换先行区体制机制,按照“以放为原则、不放为例外”“一次下放、分步承接”的原则,3000多项市级行政权力事项正扎实有序地依法下放先行区实施工作。



德城严厉打击拖逃赖等规避执行行为

近日,德州市德城区法院集中开展了强制执行“冬日扫赖”行动,共出动干警106名,警车16辆,拘传被执行人8人,实际拘留2人,涉及案件11件,涉案标的金额100余万元,执行和解4件,全部执结11件。(新锐大众客户端德城频道)

东港区开展“慈心一日捐”活动

日照市东港区开展“慈心一日捐”活动。此次集中捐赠时间为12月3日至12月28日,将本着依法组织、公开透明、广泛发动、坚持自愿、鼓励奉献的原则,倡导个人捐赠1天的经济收入;生产和经营性企业除职工个人捐赠外,盈利企业捐赠1天的利润;机关事业单位除个人捐赠外,可捐赠节约的一笔开支;有条件的企业和个人提倡设立企业专项基金、家庭(个人)小额冠名基金。募集到的资金将全部用于扶贫和脱贫攻坚事业。(新锐大众客户端东港频道)

泰山区2019年度国民体质监测“五进”活动启动

由泰安市体育局、泰山区人民政府主办,泰山区体育局承办的2019年度泰山区国民体质监测“五进”活动启动仪式,于11月30日在新六中体育馆举行。国民体质监测“五进”,即进机关、进社区、进农村、进学校、进企业,旨在通过专业化体质监测,综合评价个体体质状况和体育锻炼效果并开出运动处方,提供健身指导。(新锐大众客户端泰山区频道)

利津滨海新区重点项目顺利推进

11月26日,东营道一生物医药科技有限公司投资4.09亿元的SPB系列电子化学品基础性新材料及改性材料助剂项目设备安装、管廊铺设工程顺利竣工。利津滨海新区围绕打造鲁北高端石化产业基地,按照港区融合、三位一体的发展目标思路,狠抓项目载体,推进重点项目建设。(新锐大众客户端利津频道)

临朐县城被评为“省级卫生县城”

日前,临朐县城被省爱国卫生运动委员会正式命名为“山东省卫生县城”。自启动“创卫”工作以来,临朐县突出重点、突破难点、主攻弱项,大手笔打造硬环境,大气魄提升软环境,全面开展了农贸市场、老旧小区、露天烧烤、占道经营、车辆乱停乱放,小广告治理等集中整治和常态监管,为广大群众提供了优良的卫生健康服务和居住生活环境。(新锐大众客户端临朐频道)

滕州市监委派出荆河街道监察室挂牌成立

12月1日,滕州市监察委员会派出荆河街道监察室挂牌成立。按照上级要求,监察室与街道纪工委合署办公,实行一套工作机构、两块牌子,行使纪检、监察两项职能,接受市监察委员会管理监督。监察室的挂牌成立,是推动监察职能向基层延伸,全面从从严治党向纵深发展的具体体现。(新锐大众客户端滕州频道)

16.2万株时令草花扮靓冬日威高城区

入冬以来,威海市高新城区市政局园林处全面开展城区主要干道、公园广场、街头游园等处的草花集中更换工作,共栽植各类草花16.2万株,给冬日城区街头披上了彩色新装。此次栽植的草花主要有红、白两色的羽衣甘蓝、紫叶菠菜、角堇、郁金香等品种。(新锐大众客户端威海高新区频道)