



聊城筑牢党群服务“微型阵地”

小区搭建“红旗驿站”，基层党建脚下生根

□ 本报记者 李梦 孙亚飞

不断提速的城市化发展给基层党建工作带来挑战，面对复杂多样的居民小区，如何破解无人管理难题，走好群众自治之路，化解业主与物业矛盾，在钢筋水泥中构建和谐暖心家园等，实现社区党建、基层治理与服务群众的有机融合、无缝衔接，成为城市基层党建亟待解决的问题。

今年以来，聊城市统筹整合城市社会资源，探索在社区内各居民小区设立“红旗驿站”，采取以党支部为核心，团结带领物业单位、业委会、志愿者队伍三方联动的“一核三元”的小区管理模式，将党建工作下沉到小区，搭建党群服务的“微型阵地”，打通联系服务居民“最后一公里”，激活了城市党建的“神经末梢”，增强了城市基层党建工作的精准度和实效性。

门前多了暖心服务站

警安公寓属于聊城市较早建成的一批商业住宅小区，由于内部居民结构复杂、流动性大，居民与居民间、居民与物业间的矛盾层出不穷。

“以前的物业公司服务不到位，成立‘业委会’不跟我们业主商量也就算了，后来物业费也都能‘开后门’。我们对这家物业公司不满意，2014年7月就把他们撵走了。”今年71岁的警安公寓居民邵洪德回忆，由于之前的物业公司没有及时缴纳物业费，导致整个公寓连续7天没有供水。为了解决这一难题，公寓的7名老党员自发组织，奔走各家各户收取60元的费用，优先解决居民的用水问题。

“各家各户都是自顾自，一说收钱谁愿意啊。”想起当初入户收取水费，邵洪德仍感到委屈，“为了这事，孩子没少跟我吵架，说我刚从北京花了25万元治完病，再出点事咋办。”

“由于警安公寓的情况复杂，年轻点的不想管，年纪大的管不了。后来，警安公寓又对外承包了物业，谁知承包商只想收取物业费赚钱，却不给居民办实事，双方矛盾一触即发。”警安公寓的支部书记、“红旗驿站”站长肖鑫磊告诉记者。

2018年8月，警安公寓“红旗驿站”在小区公园东部正式成立。作为站长的肖鑫磊要做的第一件事，就是为警安公寓的居民们寻得一家靠谱的物业公司。经过肖鑫磊与业主们的反复研究，最终决定由粤华物业进驻，并推荐公司总经理耿广路为警安公寓“红旗驿站”副站长。

“我们收取物业费并为业主们提供托底式服务，同时结合社区的公益活动，多次到小区开展义务活动。”耿广路表示，作为警安公寓“红旗驿站”中的一员，为业主服务的责任心更加强烈。“警安公寓由于是老旧小区，很多业主反应自家管道老化严重。为了保证业主们可以正常供暖，我们利用一周的时间，对在住的388户供暖管道进行了全面排查，遇到问题及时修理。当发现小区现有的两名管道施工工不过来时，我又专门从外面找来了一名修理工补充力量。”

“在聊城，小区成立党组织的，由党支部书记担任红旗驿站站长；未成立党组织的，从小区党员中挑选口碑好、威信高、能力强、群众信任的同志担任站长。同时，推荐具备条件的业委会主任和物业单位负责人担任红旗驿站副站长，实行小区党组织、业委会、物业单位三方交叉任职。”聊城市委常委、组织部长杜昌伟表示，“聊城小区以‘红旗驿站’为中心，组织热心党员群众在小区开展政策宣讲、家电维修、医疗保健、爱心助老等服务活动，在邻里服务、矛盾调解等方面当好调解员和服务员，让服务精准到户、矛盾化解在基层，使‘办事找驿站’成为小区居民的普遍共识。”

院内搭起党员活动平台

聊城市委、市政府在调研中发现，在小区普遍实行的“业主委员会+物管公司”二元治理结构中，物业管理属于企业行为，难以承担社会性、公益性和群众性事务，业主委员会作为新兴群众自治组织，成立、运行和作用发挥缺乏有效的指导和监管，自治作用存在一定的探索性、狭隘性和盲目性。同时，单位党员居住在小区，是党的形象在小区居民中最直接的体现，而多数党员满足于当“8小时党员”，回到小区后不愿亮明身份。

聊城探索建立的“红旗驿站”，变党员到社区报到为党员在小区服务，实现了对在职党员更直接有效的管理和监督。通过小区党组织牵线搭桥，将党建工作下沉到小区，统筹起小区的各种资源，架设起联系居民的桥梁，从而把党的工作做深、做细、做实，做到党员群众的心坎上。

在化机小区，记者见到占地约80平方米的“红旗驿站”设有小区党支部、驿站办公室、党员活动室、学习室以及棋牌室，可以随时满足小区党员学习、驿站成员会议、小区居民议事及棋牌娱乐等多项活动功能。

“小区有了‘红旗驿站’，就等于阵地设在了家门口。小区的党员活动不用出小区，大家都觉得心里觉得暖暖的，小区的和谐氛围越来越浓厚了。”化机小区党支部书记、“红旗驿站”站长徐怀明告诉记者，聊城市民政局在职党员肖德民本是四点半课堂的志愿者。“红旗驿站”成立后，肖德民利用驿站的活动室，又为小区的孩子们开办了小小课堂，定期为孩子及家长们普及红色革命知识。“肖德民的红色革命故事讲得有声有色，深得孩子们喜欢。现在孩子们见到他，都喜欢称呼他‘肖老师’。”

在驿站内的“红旗好人”光荣榜，张秀梅的名字及简介跃然墙上。原来，在党员张秀梅的带领下，小区成立了由热心阿姨们组成的家庭事务调解队，成为小区调解家庭纠纷的主要力量。

“我是河东小学退休的老教师，与人沟通是我的强项。”今年65岁的党员张秀梅说，“驿站建起来后，我跟其他几位姐妹一商量，组建了这支队伍，谁家有困难，就可以来驿站找我们帮忙。”

为人民服务首先要做到“人民群众在哪里，党的工作就要跟在哪里”。针对当前城市基层党组织仍然以社区为服务群众的主要阵地，向下延伸不够，在服务群众上存在一定的空白点和滞后性。聊城探索实施的“红旗驿站”，就是为党员活动搭建起新的平台，将党的工作下沉到小区，打通联系服务群众“最后一公里”，实现零距离、全覆盖。

“旗手团队”带领居民自治

从试点小区到逐渐铺开，聊城越来越多的小区建起了“红旗驿站”，并启动了以“小区党支部+红旗驿站+物业监管+志愿服务”的“四位一体”运行模式，以逐步实现自我管理、自我教育、自我服务的居民自治为目标，通过民主协商、座谈、走访等形式，共同解决小区公共事务，帮扶帮助困难家庭，共同营造小区和谐、美好的生活氛围。

在湖北小区正在施工的“红旗驿站”前，湖北小区党支部书记、“红旗驿站”站长张志功将他的下一步打算悉数道来：“我们小区人员繁杂，这么多年来，多亏了党员的力量，小区才得以安定发展。在之前的小区管理中，我们将业委会中的优秀党员纳入党支部，这样一来，党支部的决定可以迅速传达给业主们。所以我们此次在选择‘红旗驿站’的成员上，继续践行这一经验，将小区原有的党员学习小组命名为‘旗手团队’，下设13个小组，组长由各楼长担任，以此达到信息上通下达的效果。”

张志功还告诉记者，湖北小区多年来坚持开展的各项文体活动也是团结小区居民的有效手段。为此，张志功决定在“红旗驿站”中继续成立老年活动中心团队、“五老”文艺团队、广场舞团队及太极拳团队。



□ 王兆锋 赵玉国 报道

11月28日，聊城大学美术学院社会实践志愿者的学生们，在市区一家幼儿园举办“了解活字印刷，传承中华文化”为主题的社会实践活动。志愿者们携带自己篆刻文字的雕刻板，与小朋友一同互动，在木板上雕刻中国文字，再现活字印刷的风采，让小朋友们了解四大发明知识，传承中华文化。

岁末推出近80项公益文化活动

□ 高田 报道

本报聊城讯 记者从聊城市文广新局了解到，2018年最后1个月，市、县两级近80项公益文化活动、展览、文艺演出等活动将在岁末推出。

据了解，12月底，市文广新局将推出聊城2019年新年合唱音乐会，聊城市合唱协会近120名专业人士参加；聊城大学音乐学院民乐团举办民乐音乐会。市豫剧院将于12月7日、14日、21日、23日、28日推出公益培训；“惠民演出走进美丽乡村，文化力量助力精准扶贫”演出将先后在临清金郝庄镇张办屯村等地精彩亮相；海源阁图书馆将推出父母智慧课堂、读书会、少儿公益课堂、国学诵读等活动。

中国 泸州 人生大境界 品味道千年
零售价: 568元 400-965-9511

中国农业银行 聊城分行

农行安家贷 圆梦住房梦

扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新视界大众客户端

大众日报聊城新闻官方微信公众账号，欢迎关注

大众日报聊城分社、《聊城新闻》法律顾问：山东永圣律师事务所律师李亚强。

□ 责任编辑 李强 (0531) 851 93550

发挥资金杠杆作用 点亮富村强村底色

聊城市真金白银为乡村振兴强根铸魂

□ 孙亚飞 焦松青 李伟 魏发奎

乡村振兴离不开真金白银的投入。作为地方发展的基础和重要支柱，财政主动担当作为，是着力构建完善支持乡村振兴战略政策体系的有效保障。

今年以来，聊城市财政局积极参与乡村振兴所涉及的顶层设计和整体规划，克服制度碎片化和资金碎片化等难题，统筹安排涉农资金37.5亿元，确保每笔财政资金都能长效发力。

扶贫支出精准及时

“打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务。”脱贫攻坚以来，聊城市财政局党组把扶贫工作放在首位，不仅研究下发了《关于调整聊城市财政局脱贫攻坚工作领导小组的通知》，确定“领导小组下设办公室，办公室设在农业科”，明确了责任分工，理顺了工作机制，还组织局脱贫攻坚工作领导小组成员单位认真学习扶贫政策，把中央、省和市委、市政府要求和扶贫工作部署理解透，掌握好，进一步统一了思想，提高了认识。

在聊城市财政局，脱贫攻坚工作领导小组办公室每季度都会与机关有关科室联系，征求扶贫工作方面需研究的事项，及时向局党组或局长办公会汇报，解决实际问题。在日常的扶贫工作中，聊城市财政局也专门建立起微信群，及时通报扶贫工作情况。

扶贫信息上通下达，任务安排有的放矢。收到上级扶贫资金文件后，聊城市财政局先将扶贫资金文件文号、金额、项目名称、主管单位进行公示。对于明确到县的资金直接下达到县，未明确到县的资金与市扶贫办等主管部门沟通，并以书面征求意见函的形式发送到项目主管部门，征求资金分配意见。随后根据项目主管部门的分配建议切块下达资金。

据聊城市财政局局长刘东昌介绍，按照省财政厅、省扶贫开发领导小组办公室《关于做好2018年扶贫资金支出进度月报工作的通知》要求，聊城市财政局、市扶贫办督导各县(市、区)财政部门、扶贫部门每月填报扶贫资金月报表。市财政局、市扶贫办每月对月报数据进行通报，对进度快的予以表扬，对进度慢的通报批评，同时将通报抄送市直有关部门和县级人民政府，以此方式督促各县加快扶贫资金支出。

数据显示，聊城市2018年全年共争取上级专项扶贫资金16008万元，其中，中央财政专项资金3258万元。省财政专项资金12750万元(含省财政直接下达到省直管县中央扶贫资金3159万元、省扶贫资金4970万元)；市级财政安排专项扶贫资金5010万元。

截止到9月底，聊城市预算投入到扶贫领域各类开发资金共计8.11亿元，其中，中央和省级财政投入5.59亿元，占68.93%；市级财政投入0.97亿元，占11.96%；县以下财政投入1.55亿元，占19.11%。从支出进度看，已分解下达到县指标8.2亿元，占98.64%；实际支出7.37亿元，占90.88%。

财政支农因地制宜

财政支持乡村振兴富有成效，根本原因在于理念创新。为适应各县(市、区)对于财政资金的不同需求，聊城市财政局认真贯彻落实市委、市政府关于进一步推进涉农资金统筹整合的部署要求，在征求各管理部门意见基础上，将市级及以上财政预算安排和部门涉农资金以及用于扶贫的各类资金切块分配下达到县(市、区)，具体项目审批、验收权限全部下放到县级，由县级人民政府统筹安排、集中使用，做到目标到县、任务到县、资金到县、权责到县。

“2017年，我市下发了《聊城市人民政府关于进一步推进涉农资金统筹整合的意见》明确了中央20项、省级39项、市级26项纳入到涉农资金的整合范围，对整合方式、绩效管理等都作了详细解释，引导县级深化统筹整合工作，为各县(市、区)顺利开展涉农资金统筹整合工作提供了制度保障。”刘东昌介绍，2018年8月，根据聊城市实际，聊城市财政局起草了《关于加快推进市级涉农资金统筹整合的实施方案(试行)》，该意见经市委、市政府、市委农工委等26个单位会签后形成了《意见(试行)》。目前，该意见已向分管市长汇报后，已通过聊城市深化改革领导小组办公室会议研究通过，近期将以市“两办”名义正式发文。

据统计，聊城市2018年全年安排市级涉农资金8.14亿元，其中村级组织运转经费、为民服务及扶持村集体经济产业发展市级补助16151万



△ 市财政局积极做好扶贫宣传工作

元，农村改厕配套资金12030万元，南水北调续建配套工程市级资本金6634万元，美丽乡村示范村建设奖补资金5000万元等。此外，聊城市财政还按照因地制宜的原则对扶贫资金进行科学安排。其中，安排专项扶贫资金4150万元、养驴扶贫保险补贴360万元，全市建档立卡贫困人口医疗购买商业补充保险资金500万元。有了资金保障，聊城市各县级涉农资金整合得以顺利开展，比如阳谷县投入资金10万元，大力推进爱心众筹平台“情满阳谷”建设，积极营造扶贫攻坚良好风尚，助力当地精准扶贫。

资金拨付“阳光”运作

按照上级关于加强扶贫资金阳光化管理的要求，聊城市财政局盯紧扶贫资金管理“最后一公里”，并于2016年安排市财政局监督处组织扶贫资金大检查，2017年，聊城市财政局、市扶贫开发领导小组办公室联合检查扶贫资金，

今年，聊城市财政局再次组织检查全市市级扶贫贴息资金，对发现问题建立台账，督促县(市、区)及时整改，用好扶贫资金。

据悉，聊城市扶贫开发领导小组办公室、市财政局收到省扶贫开发领导小组办公室、省财政厅《关于转发国务院扶贫办、财政部关于完善扶贫资金项目公示公告制度的指导意见》文件后，第一时间转发到县(市、区)，按照文件要求，按照“谁分配、谁使用、谁公开”的原则，认真梳理涉及扶贫资金项目有关信息，把握关键环节，细化公示公示内容，确保了公示内容真实、准确、及时、完整。

此外，聊城市财政局还强化公示公告档案管理，落实档案管理责任，做到公示公告材料齐全完整，痕迹可查、长期有效，确保全方位、全过程接受社会和群众监督。根据文件要求，聊城市扶贫开发领导小组办公室、市财政局制定《聊城市扶贫资金项目公示公告实施细则》文件，明确公示公示内容、方式、时间等，要求各县(市、区)做到公示公告材料齐全完整，痕迹可查、长期有效，确保全方位、全过程接受社会和群众监督。

“为进一步规范涉农资金统筹整合，市财政局每月调度各县涉农资金数，了解各县(市、区)整合进度和资金拨付进度，确保资金能及时拨付。”刘东昌还介绍，为更深入地了解各县(市、区)在整合中的工作成效和困难，2018年5月22日至25日，聊城市财政局会同市委改革办、市扶贫办，通过座谈交流、现场查看等方式，对全市涉农资金整合情况进行了专项督查，及时了解各县在整合过程中的困惑与难点，总结经验，改正不足，推进该项工作稳步向前推进。