

立足优势、选准路子，强农业、美农村、富农民 汶上县义桥镇：集体经济“钱袋子”鼓起来

□尹彤 步海霞 王中信

村级集体经济是村级组织建设的物质基础，农村党支部要充分发挥领导核心作用，增强创造力、凝聚力和战斗力，就必须发展壮大集体经济。发展壮大村级集体经济是促进镇域经济发展，改善农民生产生活条件的有力举措。

近年来，汶上县义桥镇把发展壮大村级集体经济作为工作中的重点，作为打造过硬党支部的重要举措。为解决村级“无钱办事”的难题，义桥镇坚持“134”工作思路，积极探索村集体增收新途径。2016年底，全镇尚有25个集体经济“空壳村”，2017年则成为全县第一个完成消除集体经济“空壳村”的乡镇。2018年成果升级，截至目前，全镇40个行政村收入全部过5万元，其中收入10万元以上的31个，占77.5%。

坚持“134”工作思路 “9种模式”促增收

据了解，所谓“134”，就是围绕“一个目标”、开好“三个会议”，同时采取“四项举措”，从镇到村树立发展集体经济的认识。具体来说，义桥镇围绕党组织为民服务水平这一目标，制定出台了严格的考核奖惩措施，并增加考核权重，切实提高镇村对发展集体经济重要意义的认识，最大限度调动党员干部积极性。

为提高镇村认识，义桥镇强化督导调度，每周召开1次党建专题会，调度部署集体工作；每月召开1次社区党支部书记和党员“双例会”，逐村“把脉会诊”，解决问题；每季度召开1次村情研判会，集中研究会商集体经济发展情况，分类制定整改提升措施。

发展集体经济，破解制约瓶颈是关键。为破解难题，义桥镇实施了4项举措：通过外出对标学习、组织集中观摩，解决各村动力不足、信息不足的问题；通过创新思路、逐村定位，解决发展思路不明的问题；通过政策引领、财政扶持，解决先天条件不足的问题；通过规范议事流程、加强财务监管，解决村级资产容易流失的问题。通过以上措施，扫清了制约集体经济发展的障碍。

正所谓“路子对头，增收不愁”。义桥镇坚持因地制宜，选准发展路径。根据每个村不同的地理位置、外部环境、资源状况、干部思想解放程度等情况各不相同，逐村分析优势、劣势和潜力，注重遵循规律、主动探索，坚持宜工则工、宜商则商、宜农则农，一村一策发展增收。

“壮大集体经济是实施乡村振兴战略的推进器，是实现农民共同富裕的压舱石，是强化基层组织建设的稳压器，是催生农村新旧动能转换的润滑剂。”义桥镇党委书记崔利伟表示，义桥镇通过资源开发型、资产盘活型、投资创收型、物业经济型、服务增收型、休闲农业型、招商反哺型、光伏增收型、“美丽撬动”型等9种发展模式发展集体经济，不仅树立了村党支部在群众中的威望，民主管理机制逐步形成，社会事业得到蓬勃发展，也为镇域经济的发展带来了新动力。

“无中生有”兴产业 盘活资源促增收

“咱个人再有钱，不能给村里干点实事，老百姓看不见经济效益，这村委会的威信还是

立不起来。现在不同了，村民见了我就夸‘无中生有’生得好，让大家伙钱袋子鼓了、村集体强了！”11月22日，义西村党支部书记高景军一脸自豪地说道。

“无中生有”说的就是义西村想方设法发展壮大村级集体经济、发展村级产业的事情。义西村原本是镇上村集体经济薄弱村，2017年村集体收入仅3.2万元，村级运转都成问题，更谈不上为群众办事，村民们抱怨连连。“从村里党员选我当支书那天，我就承诺要给村里摘下‘穷村’的帽子。”高景军说，正是在这股信念的支撑下，村“两委”反复酝酿，最终把目光对准了济宁艳青服饰和发展苗木上。

济宁艳青服饰是村、镇的知名企业，其加工的服装都是出口欧洲。然而，现有厂房车间的狭小困扰着企业的发展。“村里有一处闲置房屋，此前一直被村民乱圈乱占，村党支部通过反复做工作将其收回，准备新建两层服装加工车间3000平方米，租赁给济宁艳青服饰用于扩大再生产。”高景军说，但新建厂房需要150多万元，即使服装厂先交付两年的租金26万余元，仍有120余万元的缺口。为此，高景军将目光放在了村里的一处苗木种植地上。

此前，村里有一个承包户准备将其管理不善的50多亩苗木卖掉，出价15万元。高景军发动村“两委”干部入股村集体，按照有收益村集体和个人6:4的分配、赔钱由村支书和村主任承担的方式承包下来。“今年苗木行情很好，我算了下，3年后这批苗木能卖出150多万元，用这批苗木做抵押，施工方答应建设厂房。”就这样，虽然村里没钱，但厂房建起来了，艳青服饰每年交给村集体13万元的租金，项目投产后还能再增加100个就业岗位，预计新增增收80余万元。通过村集体“两条腿”的富民强村措施，该村年增加收入可达27万元，群众工资性收入每年可达300余万元，怪不得村民们交口称赞。

通过开发资源、盘活资产的方式带动集体经济发展，义西村的做法得到了义桥镇党委政府的一致肯定。而窦李岗三村则通过盘活闲置的土地，发展物业经济，每村每年可增收17万元。

窦村、南李村、岗上村属于压煤搬迁村，2016年搬迁至金水桥社区，三村共有3520人，耕地面积4000余亩。一方面，三村集体经济都较为薄弱，另一方面因村庄搬迁，很多历史遗留问题没有得到彻底解决，三村干群关系较为紧张，群众上访事件时有发生。

三村搬入社区后，在社区西部尚有集体的10余亩土地，由于长期闲置，成了群众摆放杂物、柴草之地，不仅浪费了资源，而且污染了环境。为进一步发展村级集体经济，三村党支部共同研究协商，决定在此建设标准服装加工车间，发展物业经济。经过反复地做群众工作，三村共清理闲置土地近12亩。经积极争取，三村共争取到省市县三级扶持村集体经济奖补资金300万元。

此后，三村党支部依托社区的区位优势、人力优势，开展深入的招商引资，与国泰汉帛服饰达成合作意向。由三村共同出资建设双层服装加工车间10000平方米，合作方采取租赁的形式，每年租金50万元。该项目共投资700余万元，三村共配套资金400万元。目前，车间主体已完工，内部设施建设已完成，预计春节后正式投入使用。项目正式投产后，可提供500余个就业岗位，极大地方便了社区群众就近就业，三村集体每年平均收入近17万元。

通过盘活资源发展物业经济，不仅改善了社区环境，融洽了干群关系，还大大提高了群众收入。服装加工企业进驻社区，真正为社区群众提供了家门口就业的机会，企业提供的500个就业岗位，按每人每年4万元计算，一年就能增加群众收入2000万元。

党建示范作引领 休闲农业受追捧

发展壮大村级集体经济，必须坚持党建引领，村党支部要挑大梁、唱主角。沙庄村通过打造党建示范点，激发了党支部活力；又采取了一系列措施发展产业、改善民生，取得了强党建、促经济的双赢局面。

沙庄村位于义桥镇西部，为沙庄和古路沟两村合并而成。多年来，村里一直没有集体收入，为改变这一现状，沙庄村决定从抓党建、激发党支部活力入手，先调动起党员的积极性，群策群力发展集体经济。

沙庄村首先推行党员志愿服务，引导党员争做“最美党员”、党员干部争当“干事先锋”。党支部组建了以村“两委”成员、后备干部为主体，全体党员共同参与的“党员服务队”，围绕村级事业发展，设置政策宣传、党员帮扶、党员管理等8个岗位，党员干部结合特长，主动认领。实行划片定岗联户制度，由党员对周边群众进行包保联系，要求每名党员每月为民办办实事2—3项，为群众提供方便、快捷的服务，走出一条农村和谐发展的新路子。

通过发挥党员的带头作用、服务作用凝聚民心的同时，沙庄村利用本村青年黄廷伟返乡创业的机遇，与他达成合作意向，由村里利用闲置集体土地建设厂房租赁给企业用于服装加工。村集体多方筹资近50万元，新建1500平方米厂房，作为村里的经营性场所租赁给企业，每年收取近8万元租金，有效增加了村集体收入。企业落户后，为本村及附近村民提供200余个就业岗位，真正实现了附近劳动力“出了家门进厂门、不离乡当工人”的目标。

此外，沙庄村利用美丽乡村建设契机，在村主要街道两侧、围村路两侧、荒片坑塘等空闲地栽植法桐、白蜡、红枫等经济苗木，由村集体统一管护，5—7年时间可变卖一次，每次收益约10万元，村集体年均收益近2万元，通过“美丽撬动”促增收。

去年沙庄村集体收入已超过10万元，新修连接沙庄和古路沟两村的“连心路”，极大方便群众出行，支部服务功能得以提升。

党建引领下，沙庄村重新焕发出新的生机。东王村也充分发挥党员的带头作用，先后组织村“两委”干部、党员群众代表多次去寿光等地考察学习，最终为村里选择了“生态农业”这条致富之路。

“11月19日大棚正式投入使用，这才4天，鲜亮的黄瓜苗长势喜人。”义桥镇东王村温室大棚里，村党支部书记杨召重指着眼前的黄瓜苗喜滋滋地介绍。“目前建了6个大棚，每个大棚收取2万元的承包费，一下子为集体经济增收12万元。二期还会再建10个大棚，村民也都很支持。”

早年，东王村只靠承包土地能勉强有2万多元的集体收入，去年采取土地流转、房屋租赁等方式，集体经济突破10万元。今年，村党支部先后召开支委会、村组干部会、党员群众代表会研究发展集体经济的新途径、新路子，经过反复酝酿讨论，决定针对本村群众种植苗木和蔬菜习惯，依托农业综合开发，高标准良田建设，良好的土质及水浇条件等，发展设施农业、生态农业。

经过多次考察、协商，东王村与寿光丰圣农业科技有限公司达成合作意向。由村投资，丰圣农业科技有限公司进行建设，一期建设6个日光温室大棚进行蔬菜种植，占地30余亩。大棚建设后，通过招标承包给三个种植户，为村集体增收12万元。该村还根据本村的产业基础

等因素，因地制宜、因产制宜，积极发展高端苗木种植，今年村集体新发展苗木种植50余亩。按照5—7年一个周期计算，预计每年可增加集体收入10万元左右。

“招商反哺”促增收 村企合作富民强村

如果一些村，无资源、无资产、无资金的，又该如何为村集体增收呢？镇党委副书记步海霞告诉记者，对于此类村，镇里出台政策：如果村里能招商来企业，项目投产后，镇政府将从企业纳税地方留成部分拿出一定的比例奖励村集体，通过“招商反哺”的方式来发展集体经济。前张吾村就是通过“招商反哺”的方式，依托现有企业以商招商，为镇政府积极提供招商信息，用诚意和服务来打动客商，将一个小厂变成了纳税近200万元的大厂，不仅壮大了村集体经济，为村民提供了更多的就业岗位，也极大地促进了镇域经济的发展。

在济宁耀正服装帽业有限公司的生产车间里，工人们正在加紧赶工销往海外的棒球、高尔夫球等运动帽。工厂今年10月份刚刚投入使用，目前已招聘了300多名工人，均来自前张吾村及周边村庄。“村民在这里打工，每月能拿到3000多元，关键离家近，干什么都不耽搁。按照镇里的规定，会给村集体招商引资的奖励，每年至少能增收10万元。”村党支部书记韩思全介绍。

济宁耀正服装帽业有限公司的前身为汶上冠联制帽厂，效益一直很好。企业发展壮大，却因缺少资金和厂房难以实现。村党支部了解到企业的需求后，根据企业提供的信息，专程与上海客商对接沟通，经过多次协商，客商被党支部的诚意所打动，也被当地的投资环境和人力资源优势所吸引。2017年，上海公司投资2000万元进行分厂的扩大生产，新建厂房6000平方米，新上8条生产线，预计可提供500个就业岗位。企业落户后，党支部继续发挥服务功能，积极协调水电、手续办理、企业招工等，为项目建设提供“保姆式”服务。

驻驾圈村也是通过用租赁土地招商引资、入股企业进行分红等一系列举措大力发展村级集体经济，今年上半年完成村集体收入10万元。

驻驾圈村进行新村建设时，在新村西北部预留了15亩土地用来作为将来的宅基地。由于刚刚搬进新村，未来较长一段时期内群众不会有住房需求，造成了该地块长期闲置，没有得到很好的利用。2010年，在全镇招商引资的大环境下，德国的卢服饰公司到义桥考察项目用地情况，当时的村干部就把该地块推给了客商。由于该地块位置较好，又位于人口密集区，企业招工便利，客商对该地块十分满意。2011年，该企业顺利落户驻驾圈村，投资800万美元租用该村11亩土地建设三层服装加工车间，给本村及附近村民带来500多个就业岗位，当年实现税收收入200万元。

此外，村“两委”干部还在广泛征求党员群众意见、反复酝酿讨论的基础上，拿出村集体场圃地公益金入股企业，集体资金入股企业分红不但保证了原有资本不贬值，同时给驻驾圈村每年带来20万元的分红收入，进一步增强了该村集体经济发展的活力。



①沙庄村党员志愿服务示范点
②发展生态农业增加集体收入
③土地规模流转发展彩色辣椒种植
④依托美丽乡村建设栽植苗木增加收入
⑤济宁耀正服装帽业有限公司
⑥利用集体经济积累建设的休闲广场

