

# 农村经联社变身股份制公司

## 资产量化到人 加快土地流转速度 加大村务监督权

□ 本报记者 宋学宝 张鹏  
本报通讯员 武玉祥

沿平路驶入诸城南山区桃林镇，拐过第一个山坳，一座“望海楼”的三字石碑赫然而立。

望海楼不是“楼”，而是多山的桃林镇内一座高山。站立此山之巅，向东南眺看得见东海之帆，由此得名。

“春风十里”千亩桃园，位于望海楼对面。今年，桃林镇依托藏家沟社区东响水、西响水、藏家沟等6个自然村的山场和土地资源，联手社会资本打造“春风十里”产业园项目，通过特色果品种植与采摘观光旅游的结合，全面带动周边区域果品种植热情和栽培技术的提高，增强全镇果品产业市场竞争力。

桃树刚栽植，趁树木尚小，林下种植丹参、黄芪、杭白菊等。11月23日，一支十几人的队伍正在刨丹参，他们多是一直依靠这片土地谋生的农民。“今年我们把原来分散在6个经联社各户手中的1058亩承包地流转出来，这部分土地此前的撂荒，有的经营不善，村民或以土地入股，或收取租金，流转平稳几乎没遇到阻力。”藏家沟社区党委书记祝廷兵告诉记者。

土地流转快，得益于产权明晰的农村集体产权改革。从2017年开始，诸城市以明晰农村集体产权归属、维护农村集体经济组织成员权利为目的，探索建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度。

“我们在全面调查摸底的基础上，在16处镇街(园区)各确定2个经联社(居委会)作为省级试点单位，开展农村集体产权制度改革。”诸城市经管局局长王振全介绍说，通过试点，将农村集体经营性资产以股份或者份额的形式，折股量化到本集体经济组织成员、确权到户，将其对集体资产股份占有权和收益权落实到



桃林镇及藏家沟社区干部在清产核资，查验账本。

位。产权明晰，百姓才能吃下定心丸。此前因为集体资产产权归属不清晰，保护不严格，流转不畅等问题越来越突出，严重制约了农村集体经济的发展壮大。

去年，桃林镇从岳戈庄和小鹤观两个经联社开始试点，在清产核资基础上，把净资产和资源重新量化到人。根据两个试点村的实际，岳戈庄经联社净资产的95%量化到1063个集体经济组织成员，5%量化到集体。设集体股56

股，股权总数1119股，每股净资产1879.7683元。小鹤观经联社净资产的95%量化到788个集体经济组织成员，5%量化到集体，设集体股41股，股权总数829股，每股净资产397.6699元。

“股权设置和股份量化方案充分尊重集体经济组织成员的意见，全部采用户代表户主签字的方式确认，汇总结果张榜公示，报镇存档，经镇批准后实施，报市经管局备案。”桃林镇经管站站长金志昌介绍说，集体经济量化，这部分钱和资源并不是分

到百姓手中，而是用于继续增加集体收入，每年以收益分红的形式发放到户。金志昌介绍说：“我们率先把原来的经联社改制为股份经济合作社，大家共同决策，管理村集体。”两个试点村，去年年底都有部分分红。岳戈庄村通过集体“四荒”地发包获得收入，建村来首次集体分红，虽然每户只得分得100元，不过村民个个欢喜。

桃林镇虽然以山区为主，不过72个经联社都有净资产，该镇把每个村的荒山、荒沟、荒丘、荒滩等未利用土地整理出来发包，栽植果树或苗木，增加集体收入。金志昌说：“集体手里有‘一把米’，农村的许多事办起来比较容易，不少道路硬化，产业路修建，大大改善了农村基础设施和公共服务。”

“村民有了股权，就有了话语权，相当于每个经联社都是股份制公司，最明显的变化就是加大了监督权。”王振全说，这相当于村干部的身份得到转换，从农村事务管理者变成了资产经营者。

“望海楼这座山有噱头，我们在显眼地方立上‘望海楼’石碑，就是为了招来企业到社区投资。”祝廷兵告诉记者，但望海楼的魅力抵不过产权明晰后对企业的吸引。

农村集体产权制度改革后，加大了分红力度，百姓参与到决策中来，土地流转速度更快。除去“春风十里”千亩桃园，桃林镇张家庄子万亩茶叶产业园、松源子村大源集团茶叶基地等先后顺利流转。

“今年上半年，我们刚流转出1058亩土地，马上就有六七家企业过来洽谈土地开发事宜，其中还有两家青岛企业。”祝廷兵说，最后镇政府与社区经过筛选，选取了三家最有经营能力的企业合作开发。

祝廷兵告诉记者，下一步社区想以股份经济合作社为主体，成立劳务服务合作社，对外开展业务，解决周边农业园区企业不好招人，而农村剩余劳动力就业难的问题。

## 诸城市在农村社区、产业园区、协会商会设立软环境建设服务站——

# 切实解决服务企业“最后一公里”问题

□ 张鹏 陈连海

为解决农村公共服务产品缺乏问题，诸城市率先探索“2公里服务圈”的农村社区化服务新模式，被确定为“全国农村社区建设实验室”。

诸城市发展软环境建设领导小组办公室工作人员走访调研了解到，居民生活服务便捷化的同时，仍有不少企业办理业务存在路程远、耗时长、停车难、排队久等堵点痛点难点。

针对这一问题，诸城市坚持问题导向，在农村社区、产业园区、协会商会设立软环境建设服务站，为企业提供全方位、无缝隙、零距离服务，有效避免了企业、群众办事“兜圈子”“绕弯子”，最终让实惠落地生根，走出

了一条优化营商环境的“诸城路径”。

诸城市聚焦开展以访企业、访职工、访群众，问需求诉求、问发展思路、问意见建议为内容的“三访三问”服务；坚持“企业的需求就是服务站的工作”原则，引导会计、保险、金融、物业等代理机构在服务站开设服务窗口，实现了用工招工、创业培训、会计代理、金融保险、安全生产、物业管理“六进”企业服务，以及在企业间开展“服务+互助+合作”行动，着力为企业提供全方位系列服务。

此外，诸城市软环境办会同税务局根据地域位置及企业分布，结合前期软环境建设服务站设立情况，本着满足业务需要和就近便利纳税人的原则，在湖东社区、朱解社区、佳和商

贸城设立自助交税终端，打造集查询、认证、代开、领票于一体的24小时离厅式税银合作自助办税服务厅，让纳税人在8小时之外、周末及节假日真正体验“全天候、人性化、高效率”的“不掉线”服务，切实解决服务企业、群众“最后一公里”问题。目前，该市已建成服务站16处、自助交税终端3处。

诸城市分别选派3名政治坚定、素质优良的党员，担任各镇街园区软环境建设联络员、帮办员、代办员，积极开展软环境服务站代办等便民服务。同时，邀请发改、国土、住建等18个部门单位业务骨干，对镇级软环境工作人员进行了为期一周的专题培训。从市直部门单位选派25名优秀党务政工干部担任“两

新”组织第一书记，履行软环境建设服务、监督职责。

此外，按照即时办理、代为办理、指导办理的原则分类列出“三个清单”，凡涉及企业、群众的公共服务事项，全部纳入软环境建设服务站集中办理。服务窗口大大前移满足了企业服务需求，做到了服务站延伸服务触角、园区企业足不出户就可办理相关事务；同时实行“委托代办制、首问负责制、一次性告知制、服务承诺制、限时办结制、责任追究制、错时工作制”等便民制度，进一步提升了工作效率、服务质量，满足了企业、群众需求。截至目前，服务站共收集企业、群众需求诉求218件，已办结216件。

# 小药材“种出”大产业

□ 本报记者 张鹏  
本报通讯员 徐春光 王槐德

“俺种了一辈子地，做梦都想不到今年种植150亩丹参能净赚100多万元，丹参一遍水就行，不仅抗旱防涝，而且用肥、用药、用工都要节省很多。”诸城市贾悦镇苑庄社区药材种植户徐西辉高兴地说。

贾悦镇1.2万亩丹参陆续进入收获期。11月23日，在位于镇驻地西南部的华笙中药丹参园，随着一台大型机械轰鸣，成片优质丹参被深翻上来。王敬宇是南方一家药厂的采购商，今年他们在这里的丹参订货量有100多吨。

“今年气候适宜，雨水丰盈，再加上管理到位，丹参不仅品质上佳，不少地块的亩产量也接近5000斤。”贾悦镇社会事务发展办公室副主任王君友告诉记者，丹参种植市场前景广阔，投资回报高且收益稳定，综合风险小，经济效益和社会效益兼具，当年就可以见效益，是个很理想的产业。目前价格是每公斤4元左右，亩产值在8000元左右，仅这一项产业，就为全镇农民增加收入1亿多元。

贾悦镇有种植丹参的传统。近年来，随着国内外对丹参药用价值的研究不断深入，再加上老龄人口不断增多，丹参用量正呈年年递增态势，市场需求旺盛。该镇在农业供给侧结构

性改革过程中，引导农民采取“公司+基地+合作社+农户”经营管理模式，规模化发展丹参、黄芩、牛膝等中草药种植，把中草药种植作为加速农业产业结构调整的抓手，向中草药小镇建设持续发力，采取龙头企业带动、订单农业、上市药企建设自营生态基地、大园区小农户等模式拉动全镇中草药种植，推动农业全产业链升级，全产业链增值。今年年初，该镇紧紧抓住种植业产业结构调整契机，协助600多户农户与投资方签订了合同，投资方每亩提供8000棵种苗，200斤化肥，产品统一收购，费用售后算账。

该镇依托山东海王医药、广东中智制药、

广药集团、太极集团、武汉健民集团、哈药集团、东阿阿胶、山东华笙中药等龙头企业，实行订单收购，激活了药材营销机制，调动了农民种植中药材的积极性。这个镇还注重加强与国内外科研机构、农业院校合作，引进优秀专家人才，培养本土专家技术力量，逐步培养出一支强有力的中草药种植、加工、鉴定技术和信息服务队伍。

眼下，贾悦镇已有6个社区、18家合作社、近千户农民被吸纳到中草药种植中，成为诸城市规模最大的丹参专业种植区。根据计划，明年这里的种植规模还将翻番。

## 诸城深化农村集体产权制度改革

# 让农民共享改革红利

□ 本报记者 张鹏 宋学宝  
本报通讯员 王槐德

诸城市相州五村经联社，经过前期全面清查核实集体各类资产、确认成员身份，并予以张榜公示，社区居民对清产核资、集体经济组织成员情况都一目了然。“通过这次公示，我也知道我们村有多少资产了，量化到每个人有800多块钱的股金，将来村里有钱了，还能分红，这是一个好事。”相州五村经联社社员宋伟说。

“在农村集体产权制度改革中，我们充分尊重民意，让居民全面参与方案制订、权属调查、现场核实、公示监督、签字确认等关键环节，推进农村集体产权改革落地生效。”相州五村经联社负责人邵瑞江谈到清产核资时说。

今年以来，诸城市认真实施乡村振兴战略，深化农村集体产权制度改革，加快新旧动

能转换，为推动全市农业全面提升、农村全面进步、农民全面发展增添新优势。该市坚持实事求是、客观公正、有序推进的原则，扎实开展农村集体资产清产核资工作。

把家底摸清，这是改革的基础性工作。农村集体产权制度改革任务下达后，相州五村经联社根据清产核资情况，可量化净资产为101万元。邵瑞江说：“我们经联社通过这次清产核资，结合全市‘三清一增’集中行动，增加集体收入30多万元，亮出了家底子，产权改革后，我们接下来要成立股份经济合作社，充分做好村级集体经济创收文章，真正让老百姓腰包鼓起来。”

相州五村经联社的经历只是诸城市农村集体产权制度改革的一个缩影。诸城市高度重视产权制度改革工作，主动作为，紧密部署，有序推行，目前，全市已基本完成清产核资、成员身份确定等基础工作，资产量化、股权设置、成立股份经济合作社等工作正在有序推

进。诸城市还邀请上级业务骨干、市纪委分管同志等分期分批举办专题培训班，重点对农村“三资”管理、改革流程、清产核资统计、预防职务犯罪等内容进行专门授课，共培训经管人员、农村会计1400余人。同时，组织人员到烟台福山、招远、汶上、滕州等地学习先进经验。工作中坚持高标准、严要求，真正把农村集体资产家底摸清摸实，为全市深入推进产权改革奠定坚实的基础。

不过，改革工作中最难突破的就是成员身份确定。诸城市本着“尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可”的原则，统筹考虑户籍关系、农村土地承包关系等因素，协调平衡各方关系，合理确认集体经济组织成员身份，做到全面、准确、不遗漏。

“在这次产权改制过程中，西王门经联社在成员界定上，开始的时候感到非常不清晰，没法确认，后来根据市里、园区的认定办法，

经联社也制定了自己的实施办法，最终确认党政机关公务员、事业单位，还有退休的企业工人，没有界定，剩下所有人员都纳入了界定。”诸城市高新园西王门经联社有关负责人鞠新杰介绍，“我们经联社界定办法出台，老百姓都非常满意，我们村总共936口人，最终确认成员是915口人。”

农村集体产权制度改革包括清产核资、成员身份确认、资产量化、股权设置和成立股份经济合作社等阶段。从今年年初开始，诸城市把农村集体产权改革作为全年的一项重要工作，成立专门班子，充实骨干力量，做到了步骤不少、程序规范、内容不减、成效明显。

目前，诸城市基本完成了清产核资和成员身份确认工作，当前的重点是资产量化、研究制定股权设置方案，选举成立股份经济合作社。按照要求，11月底，全市910家经联社(居委会)完成产权改革任务，占到总数的70%。

## 诸城设立多家 海内外人才工作站

□记者 张鹏 通讯员 傅汝强 报道  
本报诸城讯 11月20日和21日，诸城市分别在上海、南京举行人才工作站签约授牌仪式，设立山东·诸城市上海市人才工作站和南京市人才工作站。今年，该市先后设立德国法兰克福市、瑞典韦斯特罗斯市、澳大利亚悉尼市、日本福冈人才工作站4处海外人才工作站。截至目前，诸城海外人才工作站已达9家，国内人才工作站增加到4家。

近年来，为拓宽引进高端智力资源渠道，大力引进海内外高层次人才，深化人才交流与合作，诸城市加快海内外人才工作站建设发展步伐。通过合作机构的区位优势，积极宣传诸城市经济社会发展情况和良好的投资创业环境，宣传和鼓励海内外高层次人才到诸城创业和工作或为诸城服务的政策。通过合作机构的组织优势，组织海内外高层次人才到诸城考察，与相关企业及科研机构等进行项目合作会晤、接洽，在人才、智力、技术、项目方面加强交流合作。通过合作机构的资源优势，帮助引进达到国际先进水平的科技创新创业团队、行业地位突出的创新创业领军人才、专业技术发展潜力较大的后备领军人才等各类海内外人才。

## 20家企业在蓝海股权 交易中心挂牌

□记者 张鹏 报道  
本报诸城讯 11月23日，诸城市20家企业在青岛蓝海股权交易中心集中挂牌。这次挂牌的20家企业涉及汽车、机械制造、服装纺织等多个领域，企业竞争优势明显，发展潜力较大。目前，该市已培育起境内外上市企业8家、“新三板”和区域性股权交易市场挂牌企业141家。

据了解，青岛蓝海股权交易中心以构建中小企业股权交易平台为核心，通过“1+N”服务体系，打造适合民营中小微企业成长的生态圈，依托“蓝海股、蓝海贷、蓝海债”序列化融资产品，帮助民营企业实现多元化融资。

## 7000余万元补贴

## 病死畜禽无害化处理

□记者 张鹏 通讯员 赵在鑫 报道  
本报诸城讯 为预防动物疫情的发生，2014年以来，诸城市财政部门依据该市病死畜禽无害化处理实施办法，坚持“谁上交补贴谁，谁处理补贴谁”的原则，积极做好病死畜禽无害化处理补助工作，将病死畜禽无害化处理奖励补助经费列入年度预算。

该市对每头病死猪给予80元的无害化处理补助经费(其中，中央财政补助40元，省财政补助10元，剩余部分由县级财政负责)，并进行重新分配。同时，将无害化处理补贴范围由猪扩大到其他病死畜禽，构建了病死畜禽无害化处理长效机制。截至目前，已拨付资金7073.7万元，有效解决了病死畜禽污染环境、产生了良好的生态效益和社会效益。

## 传统产业做优做强

□记者 张鹏 通讯员 郭良 刘刚 报道  
本报诸城讯 为进一步提升装备制造等传统优势产业竞争力，诸城市昌城镇以“腾笼换鸟”为契机，加速绿色化、智能化、高端化、服务化步伐，面向北汽福田等中高端市场，新上恒业科技、奥隆机械货箱总成项目，规划建设装备制造产业园，持续做优做强装备制造传统产业，壮大优势产业集群。

龙头带动，打开“腾笼换鸟”新局面。在淘汰低效落后产能的同时，投资9000万元，开工建设总建筑面积5.3万平米的恒业科技项目，投资8000万元，开工建设了占地60亩的奥隆机械货箱总成项目，加快培育龙头企业，引领镇域装备制造业迈向高质量发展。

高端定位，推动传统产业扩大优势。紧抓北京疏解非首都功能机遇，推动诸城市奥隆机械有限公司、诸城市恒业科技有限公司与北京萨博汽车配件有限公司等企业开展合作，引进先进加工设备210余台套。同时，加快与中高端市场对接，其中恒业科技项目可年产大中型汽车冲压模具1万套、汽车配件200万套，实现销售收入2亿元；奥隆机械货箱总成项目可年产车身部件、货厢总成、车架分装总成及零部件等11.5万台套，实现销售收入2.2亿元。

规划引领，加快镇园深度融合。在孙村社区，围绕发展壮大食品加工机械制造产业园，规划建设占地600亩的装备制造产业园，在孙三村调整工业用地260亩，规划建设昌城装备制造产业园孙村片区；在前后官庄和孙二村调整工业用地300亩，规划建设昌城装备制造产业园官庄片区，进一步加快镇域装备制造产业园区化、规模化发展。

## 一项目获批

## 潍坊文产示范基地

□记者 张鹏 报道  
本报潍坊讯 为贯彻落实潍坊市委、市政府新旧动能转换战略部署，加快全市文化产业发展，根据《潍坊市文化产业示范园区创建管理办法》和《潍坊市文化产业示范基地认定管理办法》规定，经各县市区申报、材料审查、现场考察、专家评审和公示程序，潍坊市文化广电新闻出版局命名11家单位为第五批潍坊市文化产业示范基地，诸城当地企业山东润竹山文化旅游发展有限公司榜上有名。

据悉，获得“潍坊市文化产业示范园区”创建资格的单位要求科学规划，勇于创新，强化服务，确保保质保量完成示范园区创建任务。