

奎文区税务局“三心”打造“一家亲”——

凝聚改革正能量

□郭庆伟 冯砚农

机构改革后，潍坊市奎文区税务局结合干部队伍人员数量多、成分复杂，思想相对活跃等特点，坚持党建引领，坚持以人为本，“三心”打造“一家亲”，在“人合、事合”的基础上，深入推进“心合、力合”。

层层发动

“暖心”融为一家亲

“党委联支部”，合力推进改革。该局党支部书记列席参加党委改革专题会和理论中心组学习，共学共悟。党委委员以普通党员身份参加支部组织生活、讲改革专题党课46人次，面对面听取意见建议，首先解决两个办公区就餐待遇不一致等事关干部职工利益的突出问题12个。党委和支部“联动”，将队伍的思想 and 行动高度统一到各项改革决策部署上来。

“支部联家庭”，筑牢改革后盾。开展“一封家书”“一次家访”“老中青三代税务情”等活动，用“小家”的支持带动“大家”的改革。党委委员、党支部书记深入干部职工家中，在促膝谈心中共话改革，了解家庭情况，帮助解决实际困难，传递组织温暖。邀请新入职的23名青年干部家长来局，与所在支部书记开展“青年干部在改革中成长”座谈交流，画好改革“同心圆”。

“党员心连心”，凝聚改革力量。建立导师制度，先后聘任50名党员为“导师”，与青年干部“一对一”结对子，真诚关心、真情帮助，助力青年干部成长、成才。开展“破冰·融合·共进”等主题党日系列活动，举办趣味运动会、歌咏比赛等集体活动，营造“快乐融合”的良好氛围，干部职工在轻松活跃的比赛气氛中认识新同事、结识新朋友、融为“一家人”。

优化公共资源交易环境
搭建民营企业发展平台

□都镇强 马超

近日，潍坊市公共资源交易中心按照省、市一系列支持民营经济发展决策部署，强化服务企业措施，优化公共资源交易环境，为民营企业搭建公平、公正、透明的发展平台。

该中心建立督查落实、监督问责、正向激励、容错免责4项机制，以奖惩分明促干事创业，以作风提升带服务提升。根据职责任务，制定并公开服务清单16项，更好服务企业参与公共资源交易活动。践行一线工作法，开展“业务大讲堂”走进县区活动，做到靠前服务、上门服务，就近为企业面对面讲解交易流程，手把手指导系统操作。梳理系统操作常见问题13步53项，及时解决企业投标障碍，用实际行动取信于企。

平台利企，降低成本让企业开心。该中心以加强软件研发为突破口，注册投标随身化。在国内率先推出投标“交通APP”，企业可随时随地参与全市各类项目投标，查询各类公开信息。以公共资源交易平台开发建设为根本点，项目交易电子化。按照“统一管理体制、统一交易范围、统一建设标准、统一电子平台、统一制度流程”的“五统一”要求，建立起市县一体运行、一网通办的公共资源交易平台，大力推进电子化交易，减轻企业负担，提升交易效率。严格落实和正确执行政府采购中小微企业扶持政策，促进中小微企业发展。以便民利企“五个零”服务为落脚点，投标成本最低化。推行进场交易零等待、投标准入零门槛、招标信息零保留、交易服务零收费、开标预约零障碍“五个零”服务，实现网上注册登记、免费获取文件，投标成本全省最低。今年上半年，有效降低公共资源交易成本约4971.4万元，吸引了省内外大批企业参与该公共资源交易活动。

制度立威，公平竞争让企业放心。潍坊市公共资源交易中心严格执行《潍坊市公共资源交易中心场地管理制度》《潍坊市公共资源交易中介机构信用评价考核办法》等一系列制度规定，对场内不良行为在中心网站曝光台予以曝光，及时向监管部门反映违法违规问题，加强对交易各方主体场内行为约束，有效遏制违法违规现象。积极推进社会信用体系与失信联合惩戒机制建设，采取事前告知、事中查询、事后汇报等多种措施拒绝失信被执行人等联合惩戒对象参与公共资源交易活动。自实施联合惩戒以来，共拒绝7处企业参加公共资源交易活动，让失信者“一处失信，处处受限”，为企业创造公平、健康、有序公共资源交易环境。



△奎文区税务局工作人员正在一起学习讨论税务知识

强基固本

“齐心”拧成一根绳

秉公心，确保“三定”平稳落地。改革期间，奎文区税务局党委始终坚持秉公心、行大道，在“三定”关键时期，特别是在部门正副职配备的关键节点上，从党委书记到党委委员，既立足分管工作实际提出合理建议，又顾全大局主动让步，以工作需要、岗位匹配为重安排人员，顾大局、不徇私，在最短时间内达成一致意见，让大家尽快安下心来，进入工作状态，确保改革平稳落地，为全局各项工作有力有序开展奠定坚实基础。

强监督，筑牢纪律规矩防线。该局党委始终将“严明纪律规矩，筑牢纪律防线”摆在首位，先后统一规范了两个办公区的日常管理规定，请销假管理办法等制度。坚持每周一次交叉互查，每月两次明察暗访。“非

公开”聘请100名特邀监察员，与党委书记或纪检组长实施“单线联系”，监督范围涵盖执法、服务、廉政、文明等多个角度，监督触角延伸至8小时之外，对特邀监察员发现问题100%核实反馈。深入开展“一案双查”和“双察双访”，向纳税人发放2.8万份调查问卷，全面畅通监督渠道，进一步营造出风清气正的良好氛围。

建机制，推动融合再深化。党委委员带头“下沉一级”促上下融合，深入办税服务厅一线带班值班，实行带班领导、大厅主任、业务部门骨干、前台服务人员四方共商机制，现场解决服务急办事项和应急问题。开展“上门服务·亲商助企”专项行动，全局党员采取“一卡、一牌、一表”的方式，与699户企业建立服务联系长效机制，及时了解和帮助企业解决难题，搭建税企连心桥，以“服务升级”促税企融合。与大虞街道虞中社区、甘里堡街道南屯社区开展党建共建，借助社区“网格化”管

涉企信息一次采集、部门共享、多方应用——

打破“信息孤岛”构建新型监管机制

□马语语 张鹏

为全面、及时地将政府部门在依法履职中产生的涉企信息统一归集于企业名下并向社会公示，诸城市积极行动、主动作为，加强涉企信息归集，构建新型监管机制，为深入推进“一次办好”改革提供助力。

该市以《国家企业信用信息公示系统(山东)涉企信息归集应用管理办法(试行)》为契机，早行动、早部署。先期组织59个部门参加部署会，下发有关文件材料、观看省局培训课程视频、讲解文件要求、现场操作演示，明确了信息归集时间、要求、各部门用户名和密码及具体操作流程。召开

阶段调度会，总结前期工作情况，通报各部门进展情况，解答各部门遇到的问题，为信息归集工作持续推进打下了良好基础。

为健全工作机制，该市建立“微信群”交流机制。涉及59个部门的137名人员全部加入到“诸城信用公示与协调监管群”，各部门在数据归集中遇到的问题可以随时通过微信群进行询问、交流，牵头部门实时予以解答，无法解答的及时向上级部门反映解决。

涉企信息归集以“谁产生、谁提供、谁提供、谁负责”为原则，建立健全数据使用管理制度、信息安全管理制度、信息查询制度规范和信息管

精诚协作出重拳 合力打击永向前

潍坊市税警协作现场推进会开启打击涉税违法犯罪活动新篇章

□王海军

为进一步加强税警协作，全力打击涉税违法犯罪活动，潍坊市税警协作现场推进会近日在临朐县召开。全市税务、公安系统市属两级分局领导和业务部门主要负责人参加会议。与会代表观看了临朐县税警协作宣传片《沂山亮剑》，实地观摩了临朐县税警协作办公室和涉税宣传教育基地，临朐、诸城等单位进行了税警协作经验交流，税务、公安两部门的局领导总结了近年来税警协作工作成效，并部署了下一步工作。

随着当前经济发展和深入推进“放管服”改革，纳税人数量快速增长，经营方式多样化、复杂化，对加

强税收管理和优化营商环境提出了新挑战。在目前骗取出口退税、虚开增值税发票等问题日益突出情况下，迫切需要税警双方合力打击骗税和虚开发票违法犯罪行为，查处一批重大虚开案件，稳、准、狠地打击出口骗税，坚决遏制虚开、骗税猖獗势头，全力将打击涉税违法犯罪活动推向纵深。

2016年以来，在公安部门的大力支持下，潍坊市税务部门共查处涉嫌骗税、虚开和发票违法案件590多起，涉案金额40亿元，涉案税额6.5亿元。税警联合破获多起重大发票案件，摧毁了一批犯罪团伙。如：总局督办的诸城6户骗税专案、5·4虚开增值税专用发票案、寒亭陈某虚开增值

税专用发票案、临朐张某虚开增值税普通发票案、诸城115户暴力虚开发票案件等。潍坊市税警协作工作先后获得了公安部和国家税务总局、省级公安和税务部门多次表彰，连续多年被公安部、国家税务总局联合表彰为打击发票违法犯罪活动工作先进单位。

潍坊市税警协作现场推进会的成功召开，进一步疏通了税警协作渠道，密切了税警两部门联系，强化了税警双方合作力度，为充分发挥税警协作“查大案、办铁案、强震慑”作用，服务好新旧动能转换重大工程、净化经济税收环境贡献合力。长风破浪会有时，税警携手共进，必将开启全市税警协作新篇章。

潍坊市税警协作现场推进会的成功召开，进一步疏通了税警协作渠道，密切了税警两部门联系，强化了税警双方合作力度，为充分发挥税警协作“查大案、办铁案、强震慑”作用，服务好新旧动能转换重大工程、净化经济税收环境贡献合力。长风破浪会有时，税警携手共进，必将开启全市税警协作新篇章。

“三项实招”
支持公共文化服务体系建设

□张鹏 卢有明

近年来，诸城市持续投入资金，通过发展公共文化事业大项目，设立文化事业发展专项资金和完善政府购买文化产品机制，全力支持全市公共文化服务体系建设和发展。

该市支持发展公共文化事业大项目，坚持财政投入与市场化运作相结合，高起点、高标准规划建设了30多个特色鲜明、具有较强辐射带动能力的大项目。其中融资投入5.2亿元，新建博物馆、名人馆、体育馆、游泳馆、超然台、群众文化活动中心等公益性文化场馆；投资15亿元，开工建设国内一流的恐龙国家地质公园，改建扩建恐龙公园和恐龙博物馆；投资2亿元，用于常山、马耳山、障日山等南部山区旅游风景区道路建设。

设立文化事业发展专项资金，每年出资600万元，设立文化事业发展专项资金，支持建立文化事业发展激励机制，特设大舜文化奖，以奖励创作反映诸城政治、经济、文化、社会等方面发展成就的优秀作品和获得各级文化奖的文化工作者。每年拿出近400万元，用于支持图书馆、博物馆、名人馆和超然台、群众文化活动中心和各镇街综合文化站、社区文化服务中心实行常年免费对外开放，每周免费开放时间达到56小时以上。

对具有社会公益性的文艺作品、文艺演出、非遗展示等文化产品由政府买单或补助，鼓励创新品、出精品。年初预算安排项目资金464万元，计划在全市组织开展“农村公益电影标准化放映工程”“一年一村一场戏”惠民演出、文化下乡等文化活动。今年以来，已累计拨付财政资金414万元，完成各项下乡活动8200余场(批次)。

“政银企”合力
防范化解金融风险

□肖立新

今年以来，诸城市认真履行不良资产处置专项工作小组工作职责，协调解决金融风险防控处置过程中涉及的财政扶持等相关问题，包括为出现临时资金周转困难的优质企业提供转贷专项资金、政策性担保，利用信华资产管理公司依法帮助银行处置不良资产，盘活政府平台公司收购抵债资产等工作。

地方政府置换债券成效显著。今年以来，该行发行地方政府债券13.81亿元，其中，置换债券10.6亿元，新增债券3.21亿元，为保障重大民生、市政基础设施等公益性新项目腾出更多资金，有效缓解了财政支出压力，实现了政府债务的可控良性运行。

通过银行信贷、发行债券、融资租赁、PPN、高资理财、信托计划、资管计划等融资工具，目前实现融资13.38亿元，预计全年完成26亿元。同时加快棚改融资工作，今年以来，获批银行专项贷款14.8亿元，争取棚改专项债券2.3亿元，计划启动西十里片区等棚户区改造项目贷款，预计批复贷款20亿元。

企业金融风险防控工作有效推进。充分发挥舜邦、舜城2家担保公司作用，破解中小企业融资难题，助推企业平稳健康发展。今年以来，为24家中小企业提供过桥资金65笔、25.66亿元；为47户企业提供贷款担保，担保余额8.5亿元；利用信华资产管理公司加强与银行合作，今年以来通过收购、打包核销、息差找补等方式，新增处置企业不良贷款7900万元，促进了银企的良性互动，维护了全市金融秩序。

全力推进原乡农庄建设

□秦瑞春 辛红荣

今年以来，昌乐县高崖水库库区紧紧围绕农业增效、农民增收，以生态农业发展为基础，以原乡农庄项目建设为突破，深入实施乡村振兴战略。

项目规划建设面积1000亩，总投资1.1亿元，计划利用2年时间完成，主要规划建设主导产业、滨水景观、休闲体验、展示服务、大屏山文化5个板块。主导产业板块以种苗培育，有机农产品试种，绿色农产品种植为主。目前，已建成高温大棚和钢构棚63个，三期工程正在建设44个钢构棚，棚里主要种植黄瓜、西红柿、五彩椒，让客户吃出原乡的味道，勾起儿时记忆。

滨水景观板块已建成24节气百米连廊、千米慢行步道、主题小公园等特色景观，为附近群众和游客打造了一处集休闲观光、运动健身于一体的慢生活区。休闲体验板块，目前已建成休闲采摘区、原乡湖垂钓区，8500平方米的莲藕龙虾高效养殖区正在建设当中。游客到此不仅有吃的，还有看的、有的玩，实现产业的接二连三、融合发展。

展示服务板块已建成3750平方米的白塔原乡生态农业示范中心，展示使用“白塔原乡”公用品牌的绿色、有机农产品。下一步，还将建设田园课堂，用于党员、库区移民、职业农民培训和农业现场教学，同时设置配送部、科技部、电商运营部等功能室。

大屏山文化板块则结合当地道教文化，建设一处集百姓祈福、休闲健身、文化旅游等功能于一体的群众活动中心，现在已具雏形，预计明年3月份完成建设。

潍坊PPP项目数居省内第一

□张鹏 庞效忠

11月15日—16日，潍坊市财政局在昌邑市组织举办2018年度潍坊市政府和社会资本合作(PPP)业务培训，推动PPP模式健康发展，确保全市PPP项目规范运行。

本次培训以解决实际问题为导向，采取专家授课、现场教学、互动交流“三结合”模式，为全市PPP工作人员进行了一次内容详实、形式灵活、具体实用的业务培训。

近年来，潍坊市财政局将PPP模式作为深化投融资体制改革的重要手段，主动作为，积极创新，组建了强有力的组织机构体系，建立了覆盖项目全生命周期的运作程序，推动了一批重点项目落地实施，开创了PPP助力经济社会发展的新局面，为全市经济社会发展注入了新动力。截至2018年11月上旬，全市累计入库项目113个，投资额1180亿元，项目数居全省第一位，投资额居全省第三位；累计签约落地项目65个，投资额313亿元，落地项目数居省内第一位，投资额居全省第四位。其中，2018年入库项目42个，投资额570亿元，签约落地16个，总投资133亿元。

高密市鼓励社会资本公平参与公共基础设施建设——

8个PPP项目吸引社会投资32亿元

□王喜进 李健

为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，高密市借助PPP模式，让社会资本公平参与公共基础设施建设，逐步实现政府与社会资本的良性合作，激发城市发展新的活力，有效助力品质城市建设。截至目前，该市共启动运作PPP项目12个，有8个项目列入财政部PPP项目库，总投资额约32亿元。其中，已签约落地项目7个，涉及医疗、养老、文旅、市政等多个民生领域，其中2个项目被评为国家级第三批PPP示范项目。

创新体制机制，专业专注做好项目运营及监管。2015年12月，该市在全省率先由政府直属正科级事业单位——政府和资本合作中心，配强会计、金融、法律等专业人员，让专业的人干专业的事，牵头开展全市PPP工作。同时，创新成立PPP资产管理运营有限公司，设置综合管理、财务审计、

业务发展和法务资料4个部室，作为政府出资人代表，参与项目运营管理。按照“风险共担、利益共享、物有所值、绩效导向”原则，对所有PPP项目严格按照财政部《5个阶段、19个流程》规范运作。另外，结合全市实际，先后制定出台《关于在公共服务领域推广运用政府和社会资本合作模式的实施意见》《关于规范PPP项目操作程序的通知》等系列文件，创新实行“十步运作法”。针对每一个PPP项目运营，建立工作群，制定档档卡，明确部门分工与责任，依法合规推进项目进展。在推进PPP项目签约落地过程中，突出重点，做到“三个结合”，即整体策划和分类实施相结合、项目新建和存量置换相结合、强化运营和按效付费相结合，确保PPP运作质量。

在推进项目实施过程中，统筹全市PPP项目支出责任，通盘考虑行业均衡，深入分析合作机制，确保PPP项目满足全生命周期

管理。同时，注重发挥行业主管部门和专业咨询作用，规范开展“物有所值”和“财政承受能力”评估论证，从定量、定性两方面评价项目，保证项目切实可行。因PPP项目周期长达10至30年左右，存在政策连续性、企业战略调整等不确定性因素，坚持把合同作为项目运作和约束合作各方行为的核心，精心编制项目实施方案和PPP合同，科学合理设置边界条款，完善风险分担机制，防止风险不合理转移，全力完善契约关系，真正“按合同办事”。据悉，针对每个项目合同的签订，都会同专业人士及法律专家研究条款，均由政府法制办审核把关并出具意见，确保合同能经得起时间的检验。与此同时，按照“交易边界清晰、政府采购透明、产出绩效明确”原则，采取竞争性方式选择社会资本方，规范实施政府采购工作，确保项目实施质量。

为全面加强风险把控，该市强化“三线

意识”。首先是严控“红线”。通过制定实施项目运营和绩效考核方案，强化财政支出责任监测，严守财政支出10%的“红线”。健全项目“能进能出”制度，对合同条款不完整、权责不清晰的项目一律不准入库，积极推进项目信息公开，广泛接受舆论和公众监督。其次严守底线。严格落实财政部《关于规范政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台项目库管理的通知》要求，对于不包含运营内容、无绩效考核机制、社会资本不实际承担建设运营风险的项目，坚决不安排财政资金；此外明确界限。对批复运作的项目，及时组织有关部门及PPP专家，对项目实施方案、物有所值评价和财政承受能力论证等进行全面评审，逐项量化打分，确保项目科学决策、规范实施。对于不属于公共服务的纯商业化项目以及纯工程类项目，从识别、论证、入库等环节严格把关，杜绝纳入项目库。