

攥指成拳，唱响“借智、融资、引才”三部曲

# 平原携手强企名校开发百万亩良田

□记者 张海峰  
通讯员 金吉鑫 张娜 报道

**本报平原讯** 11月19日-21日，地处鲁西北平原的平原县，以百万亩良田作为“开放资源”开展了一场高质量的农业领域“双招双引”活动，平原县携手“强企名校”开发共建百万亩绿色农业生产基地研讨会引来全国18所高校院所的48名专家教授和88家省内外农业龙头企业的136名负责人，大家畅所欲言，共谋发展。

平原是传统农业县，拥有百万亩沃土良田，粮食、果蔬、畜产品等主导产业都有一定基础，创造了很多经验。举办这样一场活动，平原县委书记王洪霞在接受记者采访时有一条清晰的逻辑线：规模不大、效益不高、品牌不响、特色不特等问题仍困扰着平原农业进一步发展，解决这些问题必须加大力度“双招双引”。平原农业对接高端资本和智力的优势在于有百万亩良田，但光有土地零散种植还不行，适度规模化是关键。主要依靠什么把土地集约集中起来，同时还要充分保证农民利益，强化基层党组织的战斗堡垒和服务作用？答案是，依托党支部领办创办土地股份合作社等新型规模经营主体。

2017年以来，平原县着力探索党支部领办创办土地股份合作社，王凤楼镇王河沟村党支部副书记王东禹介绍，去年党支部在上级党委指导下创办合作社后，全村650亩土地入社，两三个人就种了，今年每亩收入约



大田玉米秸秆粉碎后成为优质饲料(资料片)。

□张海峰 报道

2100元，完成了村民分红和收支平衡。截至目前，全县共在173个村成立土地股份合作社，流转土地6.8万亩，878个村已全面完成农村集体产权制度改革试点任务。在这次会上代表平原向与会嘉宾“打包推介”百万亩良田的县发改局局长潘吉兵表示，县里提出

打造百万亩绿色农业生产基地，底气就在于近几年来党支部领办土地股份合作社，能够有效地将一家一户分散的土地组织起来，实现规模经营。

原本主营业务是房地产的山东鲁旺集团去年将重心转向现代农业并落户平原县桃园

## 钢铁配套产业园提档升级——

# 东港：在“铁疙瘩”里锤炼“高精优”

□记者 丁兆霞 杜辉升  
通讯员 卢立平 报道

**本报日照讯** “我们最近又承接了一个海外项目，用于建筑浇筑的自动行进隧道车项目研发。该产品不但可以自动行进节省人力，而且具有较强的安全性和更大的浇筑高度。”11月13日，落户日照东港区钢铁配套产业园刚4个月的山东旺润模板有限公司技术总工程师刘新平，向记者报喜。

在科技创新爆发出的巨大能量激荡之下，依钢而生的东港区钢铁配套产业园如今活力四射。从去年建园到现在，短短一年半时间，这里已聚集大小“钢铁号”企业73家。其

中，规模以上工业企业14家，实现主营业务收入19.9亿元，利税1.46亿元，利润8997万元。

一方面“走出去”抓引进，一方面“跳出来”抓转型——从编制高端装备制造、钢铁精深加工等功能区规划，到配套出台钢铁配套高新技术企业的人才引引政策，再到主动对接国家级科技创新项目实施，东港区主动发挥临钢优势，致力于在“铁疙瘩”里锤炼“高精优”。在出台一系列产业转型扶持政策的同时，东港区通过“筑巢引凤”，厂房代建、闲置空间改造盘活等形式，打造高端装备制造、钢材精深加工、海洋生物食品、物流配套等多个产业聚集平台，如今，已有汉耐耐磨材料、鸿

泰机电、盛邦机械、容创金属、旺润模板等11家高端机械制造加工龙头企业“拎包入住”。

平台的打造为企业做大做强提供了温床。技术瓶颈的打破，更让传统的装备制造企业找到了转型升级的主攻方向。

靠几个手动轧钢设备起家的美鑫机械零部件制造及加工项目负责人王永，几个月前却挥舞着技改升级的大锤，砸向了落后家当。在新的厂址，他倾其所有新上3条全自动冲压生产线、2套热处理调质生产线、2条机加工生产线、3条模具成型生产线，从剪切下料、上料到铣、车、镗加工，全部实现自动化、数控化，生产的高铁、汽车、船舶

用零部件将远销欧洲市场。

今年，在东港区钢铁配套产业园，有10多家像美鑫机械这样的作坊型企业通过升级改造“浴火重生”，重新焕发服务与活力，钢铁研发、产品深加工、配套服务、机械装备制造等新兴产业迅速崛起。

从突破制约传统产业的核心技术入手，东港区锁定“吃钢嚼铁”项目，抓住龙头企业，从产业规划、资金支持到人才培养跟进配套服务，让更多的创新要素吸聚到上下游产业，精准锤炼核心竞争力。以高端装备制造和钢铁精深加工为主体的东港临钢产业，正铆足了劲，为经济转型发展开路。

# “三榜”界定股东 兼顾“两个利益”

## ——农村集体产权改革看巨山

□本报记者 张环泽  
本报通讯员 张生 杨洪振

11月15日，记者在枣庄市薛城区巨山街道了解到，该街道农村集体产权制度改革正在“收官”：14个村有10个完成了改革，还有4个年底前将告竣。市领导表示，巨山街道改得最快、最彻底、效果最好，为全市提供了样板。

巨山街道地处新城区，因为占地拆迁受益，集体资产非常庞大，有3个村超过亿元，平均资产达到3800万元。很多村干部和村民要求分光吃净，街道党工委靠上去做工作，认为只有通过产权制度改革壮大集体经济，才能确保失地村民的长远经济利益和生活保障。

2016年，街道组织村党员干部、村民代表到浙江湖州、江苏苏州考察学习。回来后，召开10余次征求意见会，把改革文件发给村民，让大家讨论、提意见，参与政策制定，参与改革全过程。共识凝聚起来，村民成为改革的主力军。

街道办事处主任张洪宇表示，改革既要积极，更要稳妥。去年初，街道拿出两个村作试点，开始大刀阔斧推进农村集体产权改革。

改革的难点之一是清产核资。很多村账面上还记有上世纪七八十年代的资产：机井、地排车、大哥大等，实际上这些东西已经不存在了。街道敢于担当：改革要摸清家底，不存在的资产该核销的就核销掉。街道、村干部、村民代表参与，对辖区内所有的资金、资产、资源进行全面登记、造册，委托第三方进行市值评估，召开全体村民大会，对清产核资结果审核确认，接受村民监督。东托二村村主任田志琼介绍，该村清产核资确认总资产1.1亿元，核销掉打麦机、氧气瓶等不存在的资产40余万元，全村400户1395位村民对最后的结果都认可，解决了历史陈账，村干部一身轻松。

改革的难点之二是股东界定。谁是股东，谁能参与分红。牵涉到每位村民切身利益，街道不厌其烦，独创了“张榜公示、三榜定方案”，一榜公布初步结果，二榜公布核实结果，三榜公布最终结果，整个过程民主公开、公正透明。东托三村村干部、老党员、村民代表一起研究制定了12类人员拥有股权资格，逐户核查后张榜公布，有6人尽管户籍在村里，但通过考学、入伍等成为

公务员、干部、工人，二榜公示后被刷下来；东托二村一位姓徐的村民，大家以为他在学校当老师吃财政饭没有将其界定为股东，最后实地调查得知他只是临时工，二榜公示时将其加入名单。

据了解，股东的名单是动态的，按家庭发放股权证书，每人1股。按照“增人增股、减人减股”原则，一年一核实调整股权。据东托三村党支部书记刘旭东介绍，该村有村民今年结婚，生孩子，将增添五六名股东参与分红。

村民变股东，资产谁来管？各村注册成立了村级集体资产合作社，理事会、监事会俱全，建章立制，负责股权量化、股权设置、收益分配，确保集体资产保值增值、股东利益增收。据东托三村集体资产合作社监事刘春爱介绍，年初，大家反映，随着新城小区入住率上升，门市房租金上涨，过去的房租不合理。理事会重新签订租约，今年房租增收100多万元。

说到产权改革的好，东托三村64岁的村民张玉香最有发言权。他和老伴俩人，去年每人分红1500元，加上国家给的养老保险金、村里发放的养老金，还有失地保险金，

合起来将近1万元，“足够吃香喝辣的了。”据了解，今年该村经营有方，利润将比去年增加100多万元，每股分红将达到2000元：“过去老说集体财产人人有份，现在量化成了股权，才实实在在看到了自己的一份。”

据第三方评估，今年东托三村集体资产将增加3200万元，达到1.5亿元。股权改革让资产管理走向科学化、民主化，确保了集体资产增值，壮大了集体经济。村里兼顾集体与村民“两个利益”，研究确定资产收益20%用于村办公经费和公益事业，20%作为发展基金，60%用于股东分红。据刘旭东介绍，去年全村实现利润300万元，在60万元办公和公益金里，大部分用于为村民购买新农合、为每名60岁以上老人每月发放养老金100元等。

产权改革让集体资产管理更加公开透明，消除了村民对村干部的猜疑，融洽了党群干群关系，基层组织的凝聚力不断增强。据张洪宇介绍，东托三村在回迁期间建了5万多平方米简易过渡房。前不久拆违，村党支部一号召，村民仅用一周就自己全部拆除。今年前10个月，街道上访比去年同期下降了80%，没有发生一起集体访。

# 青西新区入选全国消费品工业“三品”示范城

□记者 张忠德 通讯员 王伟 丁硕 报道

**本报青岛讯** 日前，国家工信部公布2018年消费品工业“三品”战略示范城市名单，全国11个城市入选，其中青岛西海岸新区作为全国唯一国家级新区、全省唯一城市入选。

加快推进消费品工业“增品种、提品质、创品牌”的“三品”战略示范试点城市创建工作，是推进供给侧结构性改革、推动工业稳增长调结构增效益的重要举措。近年来，青岛西海岸新区全力推进实施工业明星企业培育“511”工程，消费品工业高度重视研发增品种，不断强化质量建设提品质，积极培育典型创品牌。截至目前，新区三星轮胎、澳柯玛、赛轮轮胎、圣元乳业等4个品牌入选2018年中国500最具价值品牌榜单；澳柯玛、雷沃重工、三星轮胎、明月海藻、科海生物等5家企业进入山东省百年培育工程；全区消费品工业拥有中国驰名商标24件、山东省著名商标67件、山东省名牌85个、青岛市著名商标70件、青岛市名牌143个，成功创建“全国家电和船舶知名品牌示范区”和“全国海洋生物产业知名品牌示范区”等两个“国字号”品牌示范区。

# 新泰牵手浙江大学 共建材料创新中心

□记者 姜言明 刘培俊 通讯员 赵洁 报道

**本报新泰讯** 11月21日，新泰与浙江大学合作共建的材料创新中心举行签约仪式。这是新泰市材料创新领域新的里程碑，对于促进新泰市新材料产业发展、加快新旧动能转换，必将起到极大的支撑引领作用。

据悉，浙江大学材料科学与工程学院是我国最早从事材料科学与工程专业人才培养以及科学研究的单位之一，此次与新泰共建的材料创新中心定位为技术研发平台、产业促进平台、创新驱动平台、服务孵化平台，重点产业和领域是新材料与节能环保。预期五年内可达到以下目标：引进高端人才进驻科学研究中心工作达到5至10人，集聚博士（研究生）或高级职称以上技术人员10至15人；培育科技型税源企业5至10家；申请专利100项以上，授权50项以上，其中发明专利不少于50%；建设创新中心加速器面积达到5万平方米以上；规划建设200至500亩浙江大学材料科学与工程学院科技产业园。材料创新中心的成立，是新泰市新常态下转变区域经济发展方式的助推器，是实现政产学研有机结合的路由器，对实施“双十双创”战略、加快推进新旧动能转换重大工程具有重要意义。

# 齐河打造“拎包入住”人才公寓

□记者 张海峰 通讯员 业婷 润南 报道

**本报齐河讯** 11月26日，记者在齐河齐鲁科技孵化器看到，两栋样式新颖的居住楼已经基本完工。据介绍，这是齐河为吸引人才集聚建设的齐鲁科技小镇人才公寓，预计2019年6月份可实现拎包入住。

为提升科技创新和人才发展竞争力，齐河县实施“英才兴齐计划”。去年以来，该县共斥资2亿元规划建设21.2万平方米1860套集居住、餐饮、健身、娱乐于一体的人才公寓。其中，城区有齐鲁科技小镇、财富中心人才公寓等4个项目正在建设，共计建设面积14.2万平方米；乡村人才公寓23个项目正在建设，分为集中型、分散型两大类，建设370套。为满足青年人才到专家人才的不同需求，项目规划建设了从40平方米至180平方米不等的多种户型，内部按成品建筑设计，不出小区就能享受各类生活便利。

# 兰山区义堂镇：“人才战略”助力 板材产业振兴

□记者 田茹 通讯员 陈睿 刘玉 报道

**本报临沂讯** 被誉为“板材之乡”的临沂市兰山区义堂镇，立足产业发展实际，不断创新人才培养引进使用机制，为镇域经济高质量发展提供了强有力的人才支撑。

该镇专门成立了人才工作领导小组，制定人才建设中长期规划，将人才工作经费纳入财政预算，设立人才奖励资金，精准招引木业及相关配套产业高技术人才，服务木业产业发展。同时，该镇以文化站、远程教育站点为平台，加大企业、人才培养力度，定期组织企业生产技术人员和管理人员进行集中学习培训。今年以来，共开展技术培训6次，培训人员2000余人次。

该镇还坚持招商与引智相结合，积极与科研院所开展合作，重点引进林业产业发展方面的高端技术人才。2017年以来，共引进A类人才3人、B类人才71人，为板材产业转型升级奠定了良好的基础。

## 围绕深化放管服改革、助推新旧动能转换、打造“三最”城市升级版

# 沂源强化“三个支撑”撬动高质量发展

□房红 江玉宝

根据县委统一部署，沂源县财政局全面展开了“新时代、新理念、新担当”大讨论活动。在组织干部职工认真学习理论，深入探讨交流的同时，学用结合，用好改革法宝，围绕新旧动能转换、打造人才高地和“三最”城市升级版，创新强化“三个支撑”，助推县域经济高质量发展。

### 强化平台支撑，用好市场之手

充分发挥市场决定性作用，对现有政府投融资平台进行转型升级，建立国有公司制运营管理平台，全面实施现代企业制度改革，实现平台公司独立市场化经营。在整合国有资产和资源的基础上，利用发行企业债等金融工具拓宽融资渠道，大力支持沂源经济开发区建设、棚户区改造、城乡道路建设等基础设施和公益性项目，既实现国有资本保值增值、增加政府可统筹财力，又为全县经济社会发展提供有力的资金支持。比如，成立开发区运营公司——鲁中高新科技园区开发公司，负责园区基础设施建设、投融资、招商、土地收储运营等开发建设工作，让“专业的人做专业事”，园区发展提速。

### 强化杠杆支撑，撬动乘数效应

创新财政支持方式，充分发挥财政资金杠杆作用，助力经济持续健康发展。依法依规推广PPP模式，建立PPP项目政府支出责任监测与管控体系，加强财政可承受能力论证，严格规范项目运作程序，支持全县基础设施和公共服务项目

建设，全县纳入PPP综合信息平台项目4个，总投资28.6亿元。正是综合运用政府投资、PPP、EPC等模式，沂源经济开发区建成日供水能力5万立方米的东部水厂、34公里园道路和4座变电站，12座标准厂房、4.3万平方米的创业中心和创业公寓等项目，基础设施功能配套实现升级。

为纾解民营企业融资难，设立应急转贷资金，完善应急转贷资金管理办法，有效防范和化解企业资金链风险。依托省、市新旧动能转换基金，按照“政府引导、市场运作，公开透明、开放包容，依法合规、防范风险”原则，投资56亿元设立3支新旧动能转换基金，着力支持全县新旧动能转换重大工程，撬动实施市县重大项目117个，总投资398.7亿元，年度计划投资154.3亿元。

### 强化环境支撑，实现筑巢引凤

贯彻落实放管服改革和“三最”城市建设要求，坚持刀刃向内、自我革命，废除一切不利于招商引资、招才引智的制度规章，着力以制度创新激发优化营商环境的强大动力与活力。

深入落实各项减费降费政策，全面清理规范涉企收费，清理规范政府性基金、削减行政事业性收费，加强涉企收费监督管理，实现涉企收费目录清单公示常态化、制度化，降低了实体经济成本。加大人才引进工作财政投入力度，全年安排人才基金1600万元，用于高层次人才引进和各类人才的培养、培训等工作，增强人才对产业转型升级的引领作用，提升了全县招商引智、招才引智环境。

## 桥头镇：

# “一户一策”推进精准扶贫

□彭辉 王海潮 郭庆格

威海经济技术开发区桥头镇所前泊村80岁的于大爷长期患有慢性病，老伴身有残疾，提起今年生病住院的事情时，老人满怀感激：“今年我住院花了8000多元，钱是孩子们东拼西凑给的。给孩子添了这么大的负担，我心里也很不是滋味，没想到政府给俺报销了7200多元，这心里一下子敞亮了。”

健康问题是横亘在群众脱贫路上的“拦路虎”，为彻底解决“因病致贫、因病返贫”的问题，桥头镇用好上级政策，充分整合资源，全面构筑基本医疗保险、医疗救助、医疗机构减免、医疗商业补充保险相互衔接的综合医疗保障网，实现对贫困群众的医保兜底。近年来，71名贫困人口通过基本医疗保险、大病报销、医疗救助、商业特惠险等报销医药费用76万多元，报销比例高达90%。

桥头镇是农业大镇，现有5个省定贫困村，建档立卡贫困户642户、839人。镇党委政府严格按照工作程序，严格执行标准，精准识别贫困户、贫困人口，通过开展常态化入户调查，摸清底数，分类一户一册建档立卡，整理档案材料8500多项。今年通过对贫困户逐一排查，根据动态管理办法，按照相关规定清退29名贫困人口。精准识别的同时，配合精准帮扶，桥头镇根据贫困户的致贫原因，制定精准帮扶措施，实现“一户一策”，有力促进扶贫工作的开展。

在产业扶贫方面，投入资金637.5万元，其中扶贫资金356.5万元，建设4个总装机容量740千瓦的光伏发电项目，为

5个重点扶贫村集体年增收56万多元，贫困户分红收入达每户300元以上。打造北墩前采摘园项目，建设4座草莓采摘大棚出租，促进北墩前村贫困户人均增收556元。在2017年以户为单位进行金融扶贫的基础上，威海经济技术开发区工委管委今年投放资金2395万元，现已有358名贫困人口受益，每人增收1000元。镇政府组织成立了农业社会化综合服务中心，解决贫困户土地耕种难的问题，与其签订《土地托管协议》，构建“耕管收”一体化服务体系，促进54户贫困户、99.57亩小麦提质增效，最高亩产达到500多公斤，平均亩产增收120公斤，纯收入增加300元。

桥头镇不断提升公共服务水平，让贫困人口共享发展成果。推进贫困村基础设施建设，新建维修村级服务中心4个、修整连村路1条、改造拓宽村内主要道路9条，硬化路面12100平方米、修建交通桥2座，对5个重点村进行自来水改造，村民全部饮用上净化水，对农村基础设施进行提档升级，全面改善贫困村生产生活条件。通过发放生态补偿金、水利移民分红、高龄补贴、残疾人补贴等17项补贴和分红，为贫困户提供政策性收入；将脱贫清单、连心卡、扶贫特惠保险投保手册、金融扶贫带动协议等政策材料集中存放在贫困户暖心包中，让贫困户了解政策，感受温暖；区工委管委还在居民基本医疗保险基础上，新投入资金46万元，为全镇所有贫困人口办理了“扶贫特惠保险”，减轻贫困户看病就医经济负担；开展文化扶贫，区工委管委购买第三方服务，实现了贫困户有线电视免费安装。