



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年11月29日

星期四

农历戊戌年十月二十二

第27592期

今日12版 济南市区20版东营16版

热线电话: 0531-85193911

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

用“绣花”功夫做好服务文章

——三论以更加有力的举措推动项目落地

□ 本报评论员

优质的服务保障,健全的服务机制,是项目落地的重要保证。一个地方项目落地的快与慢、好与坏,往往就是在项目服务保障上分高下、见真章。为加速推进项目落地,济宁市兖州区梳理“堵点、难点、痛点”问题,实施重点项目挂图作战,采取“蓝黄红牌”标识推进办法,项目建设行动迅速、措施得力,发“蓝牌”嘉奖记功;慢慢吞吞、进展一般的,发“黄牌”催办整改;久督不办、整改不力的,发“红牌”严肃问责。制度创新激励了士气、催生了干劲,一批重点项目建设如火如荼,稳步推进。为把项目服务保障做细做实,该区可谓下了一番“绣花”功夫。

推进项目落地,其实就是一个“绣花”的过程。搞好项目服务保障,就是在项目所牵涉的各部门、各环节之

间,穿针引线,勾经纬纬。梳理一下项目具体落地过程,从立项、审批到建成、投产,从环评、土地到贷款,往往一整套流程下来,涉及十几个部门,大大小小的环节往往多达几十个。项目推进中,精简一天审批时间,缩减一项审批流程,看似都是一些“区区小事”,但提升动能转换速率,推进项目落地步伐,优化精进的道路往往就隐藏在这样小小的空间里。谁的“绣花”功夫更好,谁的服务水准更高更优,谁的要素供给更快更准,谁就能在项目落地、项目推进上率先取得突破。

绣花,首先考验眼力,讲究的是视野、格局。绣花人下针前,无不勾勾画画,反复琢磨,画定图谱后才动手。同样,项目建设是一个系统工程,配套服务机制要讲究相互配合,互成犄角、形成合力。面对一些企业动能转换项目融资难、融资贵的问题,泰安市中小企业办从全链条着眼,搭建融资平台,完善

企业信用评级机制,加强企业家信用教育培训,构建起了一整套配套服务机制。抓项目有了这种全局的视野,走一步、看两步、想三步,就能把准项目的每一个环节、每一个步骤,对全局了然于胸,使项目推进环环相扣,步步咬合。否则,任何一个链条或环节上出了问题,都会对项目推进造成全局性影响。

绣花,同时是个精细活。精耕细作,方能绘就精美图案。当前,在新一轮“双招双引”中,各地引进的项目往往都主打新动能,对准“高精尖”。一些项目在创新链的端口前移,价值链的位置提升,对服务保障的内容、方式、机制都提出了更高更细更具体的要求。只有对准项目个性化、细分化需求,千方百计地提供针对性服务,才能真正做到“用户至上”。比如,有的地方就针对不同项目的不同定位、不同需求,制定“代办、办好”清单,拆分具体服务事项,再精细化生成办理事项,服务效

率、成效都得到大幅提高。可见,在服务保障上下足绣花功夫,做透精准文章,花费心力和精力精雕细琢,就能一针见血、扎到痛处,让每一针每一线都精细精准,恰到好处。

绣花既纷繁复杂,又单调枯燥,没有毅力很难坚持到底,有始无终者比比皆是。在这一意义上讲,绣花需要的不仅是高超的技术,更要有匠心、细心、耐心。当前,各地一些大项目、好项目,往往专业度、复杂度、跨度大、周期长。推进项目建设,既需要精心,也需要耐心,急于求成、急功近利不行;违反客观规律,超越发展阶段也不行。一些地方“通不通三分钟,再不通龙卷风”,不仅难以成事,而且难免还要出事。在过去的发展中,此类教训不可谓不多。对项目的落地开花保持足够耐心,拿出“绣花”功夫,心静神定,一针一线、一勾一画,锲而不舍、久久为功,就一定能够绣出花来,做出彩来。

“双招双引”一线案例

青岛即墨区：打好“撤市设区”牌

放大变身主城区红利,引资调校“靶向”、引智提升层级

□ 本报记者 肖芳 宋改

随着城市化推进,撤市(县)设区屡见不鲜。对于县或县级市来说,设区利好到底何在、如何“变现”?即墨撤市设区以来“双招双引”之变,或可带来启发。

撤市设区一年,即墨区数据喜人:今年前三季度,完成吸收到账外资7.7亿美元、实际利用内资453.6亿元。截至目前,全区新签约重点产业项目120个,其中,投资过亿元以上项目71个,占比达59.2%;高技术及战略性新兴产业项目85个,占比达70.8%。从事招商引资已有20年的即墨区商务局局长衣志杰说:以前的即墨市,经常是“满世界追着项目跑”,现在的即墨区,更多时候是在“抢着掐尖儿的项目挑”;以前引来个央企大家就感觉“很了不得”,现在不是国内外拔尖、不符合产业规划

的项目,即墨还不要呢!不可否认,这首先是撤市设区带来的“无形红利”。“市与区一字之差,却带来了‘脱胎换骨’的改变,为即墨带来了身为青岛主城区的心理接近和身份认可,这尤其被外来项目和人才所看重。”

即墨区人才工作推进办公室副主任宋军现身说法:前些年,即墨多次赴外地高校招聘,效果并不理想,人数招不满,招来的人也往往留不住;但是今年5月,即墨再到清华、北大等“双一流”高校招聘,计划招收40名,没想到最终报名人数超过300,参加面试的近200人。红利自然生发,而即墨对这些红利的敏锐把握和行动“变现”,同样值得称道。

撤市设区,意味着产业结构的转型升级和软硬环境的“鸟枪换炮”,招商引资理应更加趋向“高精尖”。为此,即墨主动对发展定位进行调校,“靶向”调整

招商方向:从原先的73个重点招商产业,精简为海洋科技产业、航空航天等17个重点高端产业。与之对应,“专业招商”新机制确立,按照“专门、专人、专注、专业”要求,在全区20个单位优化组建20个招商事业部,瞄准17个产业方向开展精准招商。新的产业定位下,蓝色、高端、新兴要素在即墨加速聚集,优质项目如滚雪球般前来落户,今年确定的177个重点项目中,已有101个开工建设,其中不乏空客直升机、一汽解放新能源商用车等高端优质项目。

撤市设区为即墨带来的另一优势,是更好地满足了人才对生活品质的期待。为放大这一新优势,即墨及时提升引智层级,启动“1111”人才集聚计划——力争到2021年,集聚100名“两院”院士等顶尖人才、1000名国内外知名专家学者、10000名国内和留学归国硕博毕业生、100000名本科大学生及基

础支撑人才创新创业。

今年前三季度,即墨新引进“两院”院士等顶尖人才7人、硕博士生749人。即墨拿出全区最美的位置,规划建设四处“位置最佳、环境最美、配套最全、生活最优、服务最好”的人才综合体,打造人才创业和生活的便利圈。同时,在交通、医疗、教育、生态等民生攸关领域,抓住时机,全力推行“同城化”:地铁11号线等重大基础设施建成自用,岛城名校、国际学校、三甲医院落户,医疗和教育配套一日千里……即墨区作为“特色鲜明宜居幸福的现代化新区”的形象,也为“双招双引”加分。

精准施策放大了设区红利,一年内即墨顺势实现了从“江北第一县”到“全国百强区”的跨越:根据《2018年中国中小城市科学发展指数研究成果》,即墨区位居全国综合实力百强区第15位,列山东省中小城市首位。

日照开发区：政策激励 引资翻番

前10月审批、核准、备案项目计划总投资同比增长215.63%

□ 要闻 · 2版

我省3至5年全面盘活农村闲散土地

每年盘活20%以上,符合规划的鼓励发展民宿康养等项目

农村闲散土地范围

- 无建筑物或建筑物已坍塌的废弃宅基地,历史遗留工矿仓储废弃地,已撤并乡镇、中小学、集贸市场、商业设施以及布局散乱、利用粗放的其他集体建设用地
- 历史形成的未纳入耕地保护范围的园地、残次林地,废弃坑塘、沟渠等适宜开发的农用地
- 村庄周边可开发利用的未利用地等

时间要求

全省每年完成农村闲散土地应盘活总量的20%以上,通过3-5年时间将目前已形成的闲散土地全面盘活利用

五种盘活利用方式

- 补充增加耕地
- 保障发展用地
- 保障生态用地
- 保障文体设施用地
- 预留发展用地

日照市 资料:杨学莹 杜文景 制图: 晓晓蕾

□ 记者 杨学莹 杜文景 报道
本报济南11月28日讯 省政府办公厅日前出台《关于进一步推进农村闲散土地盘活利用的通知》,提出对无建筑物或建筑物已坍塌的废弃宅基地、历史遗留工矿仓储废弃地等目前已形成的农村闲散土地,全省每年盘活20%以上,通过3-5年时间实现全面盘活利用。

除了无建筑物或建筑物已坍塌的废弃宅基地、历史遗留工矿仓储废弃地,“农村闲散土地”还包括已撤并乡镇、中小学、集贸市场、商业设施以及布局散乱、利用粗放的其他集体建设用地;历史形成的未纳入耕地保护范围的园地、残次林地,废弃坑塘、沟渠等适宜开发的农用地;村庄周边可开发利用的未利用地等。

间将目前已形成的闲散土地全面盘活利用。宅基地“三权分置”试点县(市、区)第一批试点单位闲散土地盘活利用工作要在2020年6月底前完成。

盘活的關鍵在“用”。我省提出,农村闲散土地可用于补充增加耕地、保障发展用地、保障生态用地、保障文体设施用地、预留发展用地。其中,作为保障发展用地的,闲散土地盘活优先用于交通水

利、医疗卫生、居家养老、取暖设施、垃圾和污水处理、旅游休闲等公共基础设施建设,提升农村基础设施配套水平;在满足规划和用途管制的前提下,鼓励集体经济组织以自营、出租、入股、联营等方式,将盘活的闲散土地用于发展乡村民宿、健康养老、民俗展览、创意办公、乡村旅游和农产品冷链、初加工、仓储等产业融合发展项目;经村集体同意,盘活的农村建设用地可用于村集体成员住房建设。

农村闲散土地盘活后,还可用于补充增加耕地;用于林地、草地、水域、湿地等生态用地;用作文化中心、文化广场、文化馆、图书馆、体育场所等公共文化设施用地;也可作为预留发展用地,暂未确定用途或利用方向的,可不改变土地性质,按原地类原用途管理和使用,为农村基础设施建设和产业发展等预留空间。

记者了解到,我省农村闲散土地利用潜力很大。今年春天,德州禹城市开展废弃宅基地和空闲地收回整治工作。只有255口人的伦镇小孙村拆除了15处废弃宅基地,收回了数处村民占用多年的空闲地,共腾出土地七八十亩,准备用于发展乡村旅游。该市国土资源局预计,整治完成后,全市833个村可清理出2.5万亩地,很多“空心村”由此拥有了发展新空间。

习近平会见西班牙国王费利佩六世

新华社马德里11月27日电 当地时间11月27日,国家主席习近平在马德里萨苏埃拉宫会见西班牙国王费利佩六世。

习近平表示,很高兴应费利佩六世国王邀请到访美丽的西班牙。2005年中西建立全面战略伙伴关系以来,两国关系水平不断提升,政治互信日益增强,合作领域不断拓展,民间交往更加密切。中西关系正处在历史最好时期。我对中西关系发展前景充满信心。这次访问西班牙是我连任中国国家主席后首次访问欧洲,也是这次欧洲拉美之行第一站,希望通过此访巩固两国友谊,提升合作水平,使中西关系行稳致远。

习近平强调,中国愿同西班牙继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持。双方要在“一带一路”框架内加强经贸、旅游、第三方市场等合作,推动中西全面战略伙伴关系在新时代迈上新台阶,更好造福两国人民。

习近平指出,中国乐见欧洲持续推进一体化进程,希望西班牙继续为推动中欧全面战略伙伴关系发展发挥积极作用。

费利佩六世表示,热烈欢迎习近平主席对西班牙进行国事访问。今年是西中建交45周年,也是西班牙前国王胡安·卡洛斯一世首次访华40周年。西班牙珍视同中国的友好交往和合作。两国建交以来,一贯在涉及彼此核心利益的问题上相互尊重和支持。在双方共同努力下,两国全面战略伙伴关系不断得到新发展。西方愿同中方继续保持密切交往,提升务实合作水平,加强在多边事务中的沟通和协调,积极推动深化欧中关系。

王毅参加会见。
当晚,习近平和夫人彭丽媛出席费利佩六世和王后莱蒂西娅举行的家宴。

更多报道见4版

中共中央办公厅印发

《干部人事档案工作条例》

对干部人事档案工作的体制机制、内容建设、日常管理、利用审核、纪律监督等加以规范完善

今日关注 · 3版

中央纪委公开曝光六起形式主义官僚主义典型问题

国内 · 5版

省十三届人大常委会第七次会议举行第三次全体会议

□ 记者 赵君 通讯员 宋涛 报道
本报济南11月28日讯 今天上午,省十三届人大常委会第七次会议在济南举行第三次全体会议,听取有关法规草案的说明。省人大常委会党组书记、副主任于晓明,副主任王良、齐涛、王云鹏、王华出席;副主任王随莲主持。

会议分别听取了省政府关于《山东省新旧动能转换促进条例(草案)》《山东省精神卫生条例(草案)》《山东省种子条例(草案)》的说明。

会议书面印发了省人大财政经济委员会关于《山东省新旧动能转换促进条例(草案)》审议情况的报告,教育科学文化卫生委员会关于《山东省精神卫生条例(草案)》审议情况的报告,农业与农村委员会关于《山东省种子条例(草案)》审议情况的报告。

副省长刘强,省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院负责同志,部分全国和省人大代表,省人大常委会副秘书长,省人大各专门委员会组成人员,省人大常委会机关及省直有关部门的负责同志,各市人大常委会负责同志等列席会议。

我省民营企业债券融资支持工具正式落地

□ 记者 王新蕾 杨秀洋 报道
本报烟台11月28日讯 今天,省地方金融监管局和人民银行济南分行在烟台联合举办全省民营企业债券融资支持工具推进会暨山东省首单信用风险缓释凭证成功发行发布会,29家银行机构和71家民营企业负责人参加。会上,中国银行间市场交易商协会和中债信用增进公司现场进行业务对接,推动增信担保措施,促进省内更多民营企业享受债券融资支持工具的政策红利。

11月26日,全省首单民营企业信用风险缓释凭证成功发行。此单信用风险缓释凭证由青岛银行创设,配套瑞康医药股份有限公司4亿元短期融资券发行,创设规模1.5亿元,标志着民营企业债券融资支持工具正式落地山东。该公司前期曾连续2次以7.0%的利率发行债券失败,本次不仅顺利发行,而且发行利率6.2%,节约成本约150万元。信用风险缓释凭证为标的民企债券投资者提供了信用保护,缓释了信用风险,为发行人节约了融资成本,为创设机构扩大了市场知名度,有效增强了市场信心。

近年来,我省债券市场发展迅速,企业债券融资规模持续扩大,在缓解企业融资难问题上发挥了积极作用。推动民营企业债券融资支持工具在我省落地发展,为经营正常、流动性暂时困难的民营企业发债提供增信支持,运用市场化方式支持民营企业债券融资,有利于提振投资民营企业信心、改善融资氛围。