拥抱新时代·践行新思想·改革再出发

直面百姓痛点 破解办事堵点

放管服改革一次办好“济宁探索”

□姜国乐 王浩奇

放管服改革旨在推动政府职能深刻转变，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，是实现经济稳中向好的关键一招。

去年以来，济宁市以“人民满意”为目标，围绕省委、省政府“一次办好”改革要求，直面百姓痛点，破解办事堵点，持续优化提升政务服务水平，打造“审批事项最少、办事效率最高、服务质量最优”的政务服务环境，全力为企业和群众提供“集中高效、贴心周到”的政务服务。

一地办好、一次办好

新一轮行政审批制度改革以来，济宁市已先后14次削减市级行政审批等权力，共削减市级审批事项349项，压减率达60%。虽然市级行政审批的绝对数量大幅减少，但从实际情况来看，群众到政府部门办一件事“上下来回跑”现象时有发生。

济宁市编办政策法规科科长毛国栋介绍，今年以来，济宁市运用直接下放、服务窗口前移和下放实质性审核权等3种放权方式，实施行政审批“市县同权”改革，力争群众办事“一地办好”“一次办好”。按照“能放则放、权责一致、重心下移、减少层级”原则，除保留受上级部门委托行使的9项行政许可外，市级保留的236项行政许可中的227项全部下放各县(市、区)、功能区，占市级行政许可总数的96.2%，基本实现市、县两级审批同权。

8月31日，济宁市任城区行政审批服务局正式挂牌成立，在放管服改革中迈出重要一步。首批涉及的17个区直部门的89项行政许可事项、30项相关联事项、64项现场踏勘事项，正式划转至任城区行政审批服务局，由任城区行政审批服务局集中履行相关行政审批职责，实行“一枚印章管审批”。

信息多跑路，群众少跑腿

“原来，像我们这样的外贸企业办理营业执照，要专门去商务部门备案，现在登记数据信息共享，在工商部门这一个窗口就能完成，不用多准备材料，也省去了多跑腿的时间和精力，办理速度也加快了。”7月26日，在济宁市政务服务中心工商登记窗口，前来办理业务的济宁某商贸公司马经理高兴地说。

马经理办事愉悦源于当地政府近乎苛刻的自我改革。济宁11个部门联合出台了《关于深入推进“多证合一”改革的意见》，明确在济宁“五证合一”和第一批涉及11个部门的26项涉企证照事项继续实行“三十一证合一”的基础上，自6月30日起，将国家层面确定的24项中，之前济宁未整合的14项涉企(包括企业、个体工商户、农民专业合作社)证照事项整合到营业执照上，实行“四十五证合一”。

济宁市政务服务中心管理办公室工作人员姜黎黎介绍，今年以来，济宁市推进“三集中三到位”和其他权力、依申请公共服务事项进驻政务服务中心。市直61家部门单位、5家公共企事业单位承办的856项政务服务事项进驻市政务服务中心，形成了“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务”的服务新常态。将相关市直部门和公共事业单位的政务服务窗口整合设置成七大综合服务窗口，在全省率先实行了“前台综合受理、后台分类办理、统一窗口出件”政务服务新模式。以企业生产经营、群众生产生活密切相关的重点领域和高频办理事项为重点，按链条优化整合分散在不同部门的关联事项，精简办事环节和材料，开发了“一链办理”应用系统，实现了“一链办”“一次办”。将涉及多部门的事项按链条优化组合，形成“一链办理”事项目录清单43项，编制了《济宁市“为您着想”联办服务指南》。

济宁市聚力攻坚网上政务大厅，变“群众跑腿”为“信息跑路”。重点围绕“一窗受理”、自建系统对接、“一号申办”、在线打证等4项任务，完善提升政务服务平台功能，提高政务服务网上服务能力。按“应上尽上”要求，将所有行政审批事项和主要公共服务事项全部转移到网上运行，为群众和企业提供便捷化服务。截至目前，全市公布的行政许可3278项、其他权力事项431项、依申请公共服务事项24162项已全部上平台运行。今年以来，全市网上受理134802件，网上申办率始终保持在95%以上。

“只有管得好，才能放得开”

“放”与“管”是一对辩证关系，只有放下去，才能管得好；也只有管得好，才能放得开。

毛国栋介绍，在推进市县同权改革过程中，济宁市以强化监管推进纵横协同的立体化监管。按照“谁主管、谁监管”原则，市直各有关部门(单位)不断强化事中事后监管力量，加快转移工作重心。一方面，加强对县级审批业务尤其是市县同权审批业务的监督检查，探索建立约束指标总量调控超量“叫停”制、随机抽查监管制、网络智能监管制、责任追究制等制度，防止不作为、慢作为、乱作为等问题。另一方面，落实“双随机、一公开”监管制度，市、县两级审批项目全部纳入监管范围，构建“宽进严管”的行政管理格局。

“政府如果只‘放’不‘管’，市场就会失去公平和秩序。”济宁市住房城乡建设局许可服务科科长曹飞说。为实现有效监管，济宁市住房城乡建设局制定了《济宁市建筑行业企业诚信“红黑榜”发布制度(试行)》《济宁市房地产开发企业红黑榜管理办法》，强化事中事后监督管理，加强信用体系建设，建立工程建设项目黑名单制度，构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制。

①曲阜为民服务中心办事大厅
②任城区行政审批服务局挂牌成立
③市人社局服务大厅工作人员耐心解答群众咨询
④为民服务中心大数据展示

为乡村振兴齐鲁样板作出“济宁贡献”

□姜国乐 王浩奇

党的十九大提出了乡村振兴战略，擘画了中国特色社会主义新时代乡村经济社会发展新蓝图。

济宁是农业大市，农村人口占全市总人口的43%，耕地面积917万亩，是全国重要的粮棉油基地和特色农产品基地。通过多年发展，济宁综合实力显著增强，城乡统筹发展进程不断加快，工农业基础更加坚实，乡村文明行动成果丰硕，这为实施乡村振兴战略奠定了厚实的物质和文化基础。今年以来，济宁出台《关于推进乡村振兴战略的实施意见》，制定《济宁市乡村振兴战略规划(2018—2022年)》和5个专项工作方案，设立了乡村振兴示范项目建设指挥部，拉开了乡村振兴的帷幕。

大蒜产业让村民住别墅

改革开放之初，大蒜就成了金乡县鱼山街道崔口村的支柱产业。1982年，崔口村在党支部书记韩允其的带领下发展了500亩大蒜，成为金乡首个种大蒜的村。如今崔口村有大蒜加工、贮藏、贸易、物流等企业67家，人均年收入高达6万元，350户村民都住上了别墅。

金乡县常年种植大蒜60万亩，加工、贮藏、贸易等企业2000多家，年加工出口总量占全国的70%以上，产品出口世界上168个国家和地区。金乡大蒜的品牌价值更是高达202.58亿元。

产业振兴是乡村振兴战略的根本动力。济宁市委农工办副主任朱湘华介绍，济宁落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进全市490万亩粮食生产功能区和50万亩棉花生产保护区划定，推进任城、兖州、鱼台、嘉祥、汶上5个省级粮食绿色高质高效平台项目建设。调整种植业结构，发展大蒜、辣椒、食用菌、马铃薯、棉花等特色经济作物。实施农药、化肥减量增效行动，推广绿色防控、增施有机肥、测土配方施肥、水肥一体化、秸秆综合利用等生态农业技术。

“济宁礼飨”区域公用品牌效应凸显，邹城蘑菇1家区域公用品牌和8家企业产品品牌获2018年省知名农产品品牌。曲阜儒乡慢境农文旅综合体、邹城绿鑫春生态农业园区、梁山华大基因黄河滩区田园综合体等32个农业项目确定为全市“新六产”示范创建点。济宁蓝城南阳湖农场“田园综合体”招商项目落地实施。金乡国家现代农业产业园建设顺利推进。

“90后”小姑娘回乡种蘑菇

人是事物发展的决定性因素。为了实现人才振兴，济宁既留住“自家人”，还吸引大批懂科技、懂市场、懂法律、懂管理的“外来客”。

10月15日，晨雨菌业开发有限公司种植基地的大棚里传来“叮叮当当”玻璃杯碰撞的声音。“90后”姑娘周晴晴正拿着手电筒观察食用菌在摇晃的烧杯中的生长状况。她2014年辞掉了北京的工作，回金乡老家当起“菌农”。她带领30多位种植户到南方考察，发现了特别适合北方种植的羊肚菌。她不断试验适宜羊肚菌的生长环境，打破营养袋必须用麦粒做主原料的传统，将废弃菌袋重复再利用，更新和细化羊肚菌种植技术体系。历经多次失败，她成功种出了羊肚菌。

“一人富不叫富，大家富才算正真富。”周晴晴按照“3+3+3+1”的基地种植模式，让没有种植经验和销售渠道、但有意愿种植羊肚菌的乡亲以管理入股。一个人至少可以同时管理20亩羊肚菌，参与种植的老百姓忙上一两个月，就能有四五万元的收入。

济宁市重点实施新型农业经营主体带头人培训和现代青年农场主培养计划，共计2900人。创立市级现代农业产业发展创新团队，截至目前，引进筛选新品种18个、技术措施或技术规程15项，带动农村致富。实施农技人员服务新型农业经营主体“双千工程”，发挥18个市级农业创新团队作用，不断提升农业科技服务能力。

以优秀传统文化涵养乡风文明

清朝循吏牛运震是济宁兖州区新兖镇牛楼村人，他的“俭、简、检”思想成为村里的文化因子。正因文化底蕴深厚，在牛楼村，“婚事新办、丧事简办”的风尚早已约定成俗。现在，牛楼村牛运震故居成了当地的廉政文化基地和政德教育基地；“俭、简、检”文化成了村里孩子们学习的必修课。

文化惠民、“四德”评选、村风建设……牛楼社区样样走在前面，如今的牛楼村更是成了“济宁市历史文化知名村”和“省级文明村”。

在济宁，弘扬优秀传统文化已成为文化振兴的重要途径。济宁已恢复乡村历史景观2000多处；国家级非遗传承人数量已达11人；“曲阜优秀传统文化传承发展示范区”上升为国家“十三五”规划；“三孔”彩绘、尼山圣境、鲁国故址公园等工程有序推进……去年，济宁文化产业增加值增长达17.6%。深入开展农村移风易俗，上半年济宁市农村移风易俗群众满意度位居全省第2名。

大沙河成为乡村景观带

邹城市大束镇的大沙河因村民复垦土地占用河道，河边还有30多家养殖场，造成了不少问题。2015年下半年，大束镇对大沙河进行整治，养殖场全部关闭搬迁，清污除障进行生态修复，并将其打造成了沙河湿地美丽乡村景观带，串起了灰城子美丽乡村、时枣行田园采摘、匡衡湖文旅小镇、儒学研学游基地、赵东村父子宰相旅游观光5个项目。

在朱湘华看来，自2013年就开始的美丽乡村建设工作为济宁乡村的生态振兴打下了坚实的基础。济宁市以样板村、示范村、示范片区打造为主抓手，全力推进美丽乡村建设，连续三年全省考核排名第一，建成45个省级、55个市级美丽乡村示范村，在建42个省级、58个市级示范村。打造建设了22个市级、14个县级美丽乡村示范片区，示范带动作用不断增强。

牵动乡村振兴的“牛鼻子”

8月19日，济宁各地普降暴雨，汶上县南旺镇多处村庄的积水没过膝盖，排涝救灾刻不容缓。

“眼看着庄稼就不行了，你们再不让排水，我就到镇里找颜书记去！”南旺西村的水必须要经过南旺东村才能排出，东村的几位村民为了不让水流进自己村，拦着不让挖沟，急得西村一位老汉直冒汗。“我就是颜世旺，有什么事给我说！”老汉话音未落，人群中站出来一位卷着裤脚、头发淋得已经打绺的干部。作为南旺镇党委书记，颜世旺从凌晨5点多就开始走村串巷，查访灾情，此时刚好赶到这里。他一边给群众做工作，一边调来挖掘机挖沟，很快解除了危情。

汶上南旺镇建立党建“123”工作机制，调动机关部门、村党支部龙身和龙尾的工作积极性，形成“龙头昂起来，龙身活起来，龙尾摆起来”的工作格局。

组织振兴是乡村振兴的“牛鼻子”。近年来，济宁市精心打造基层党建示范区，积极推进各镇街建设基层党建示范区。推进综治中心及“雪亮工程”建设，目前全市14个县市区和功能区已全部建成综治中心，150个乡镇建成综治中心，覆盖率95%，5269个村(社区)建成综治中心，覆盖率80%。

⑤美丽乡村路 □刘凯 报道
⑥何村美景 □魏芳 报道
⑦鱼台县谷亭街道周堂村焕然一新 □吕光社 报道
⑧兖州区吴家村广场鸟瞰