

# 日照查处生猪市场黑恶势力“保护伞”

□ 本报记者 杜辉升 丁兆霞  
本报通讯员 雷克 许静

2018年5月9日,日照市东港区纪委监委给予该区电子商务中心主任梁志刚开除党籍、开除公职处分,将其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

消息传来,很多商户和群众纷纷拍手称快。原来,梁志刚充当的正是当地生猪屠宰销售市场黑恶势力的“保护伞”。

随着纪检监察机关案件查办工作的深入,更多的“保护伞”被揪出。截至目前,在这一系列案件中,该市共查处黑恶势力“保护伞”4人,其中处级干部1人,科级干部3人,全部进行立案调查,涉嫌违法犯罪移送检察机关审查起诉1人。案件查处后,日照市区的生猪屠宰销售市场得到规范,猪肉价格下降了三分之一。

## 自称“联合执法队”横行市场

事情要从2005年下半年说起。那年,东港区原本平静的生猪屠宰市场突然风波四起,一支名为“联合执法队”的小分队四处查处私屠滥宰、违规销售、蹊跷的是,一些从事合法猪肉贩卖的商户也多次被查处。

“我各类证件齐全,却被查处过七八次,每次都扣肉罚款,稍有不从便拳打脚踢,就连刚买的小货车也被抢走,至今未还。”商户高飞说。这一切,都缘于高飞卖的不是日照市方鑫食品有限公司的猪肉。原来,这支于2005年7月成立的“联合执法队”,属于屠宰办公职人员和方鑫公司社会人员混编的“执法队伍”。执法标准是:只准售卖方鑫猪肉,否则,查封!

台前,由时任区贸易办屠宰办主任梁志刚等屠宰办工作人员出面,出示证件和办理相关手续;后续,则由德军等方鑫公司的数十名“协管员”负责抢肉和“摆平”商户。方鑫公司的老板叫张守玉,他的另一个身份是东港区日照街道文化社区原村主任。对日照农副产品市场有所了解的人都知道,张守玉可不是一般人,其名下拥有果品蔬菜、水产物流等多处产业,并惯用打砸、威胁、恐吓等方式敲诈商户,霸占市场。

自从张守玉2005年收购方鑫公司后,为杜绝别家猪肉的流入,独自霸占整块“肥肉”,张守玉可谓无所不用其极,他令手下披着“联合执法队协管员”的外衣,频繁检查不售卖方鑫猪肉的商户,商户们稍有反抗便拳脚相加,甚至出现过持刀砍人,将女摊主上衣撕扯开等恶劣行径,导致商户们谈“方鑫公司”色变,严重威胁了群众的正常生活秩序。

而这一切都发生在梁志刚的“保护伞”下。当方鑫公司“协管员”因打架滋事被公安机关询问时,梁志刚就称其为“我们的稽查队员”,甚至出具“协管员”证明,对其进行包庇。在梁志刚的全力庇护下,方鑫公司迅速取得了东港区范围内的生猪屠宰和销售“控制权”。虽然也有各街道屠宰站和茂盛公司等合法屠宰企业,但在“联合执法队”的百般阻挠下都举步维艰。2005年前年经济效益达350万元的茂盛公司于2010年破产,而方鑫公司在区域内形成绝对垄断经营,暴利滚滚。

## 打掉黑恶“利益共同体”

时任东港区贸易办屠宰办主任的梁志刚,为什么会心甘情愿为方鑫公司“站台”?

2018年1月,日照公安机关对张守玉、张守刚兄弟涉黑犯罪团伙侦查后,按照涉黑涉恶案件“一案一排查”工作要求,该纪委监委及时跟进,主动加强与公安机关的沟通对接,了解该案背后是否存在“保护伞”问题。经了解发现,方鑫公司竟设有一支“执法队”公然在生猪屠宰销售市场进行“暴力执法”。

根据这一重要问题线索,2月16日,日照市纪委监委和日照市公安局迅速启动问题线索双向移交机制,由日照市纪委监委第二执纪监督室对该案背后“保护伞”问题线索进行深挖细查。经排查,办案人员发现所有矛头都指向了时任东港区贸易办屠宰办主任的梁志刚。3月2日,该市纪委监委指定由东港区纪委监委对梁志刚进行初核。

“鉴于案件的敏感和复杂性,我们立即启动案件联合会商一同立案一同推进协作配合机制。”东港区纪委常务副书记、监委副主任尹相学说。

14天的时间里,办案人员从查询信访线索记录、银行记录、相关往来人员情况等外围入手,准确梳理问题线索各类证据,充分证实梁志刚违纪违法问题严重并已涉嫌职务犯罪。

3月16日,东港区纪委监委对梁志刚依法立案调查并采取留置措施,并与公安机关同步开展调查侦查。

“这次组织审查,你要当成一次自我净化、自我反省的过程。”在办案人员的耐心教育下,梁志刚很快交代了其在担任贸易办屠宰办主任期间,滥用职权、放任方鑫公司人员“暴力执法”的经过。

2005年7月,在市区对私屠滥宰集中整治

过程中,梁志刚与张守玉商议,方鑫公司全力配合辖区内生猪定点屠宰及销售的检查执法活动,出人出力,并提供就餐、加油、补贴等“执法经费”;查扣的肉品由方鑫公司进行无害化处理或再次销往市场,方鑫公司支付区贸易办一定的“查处肉款”。

为更好地“联合执法”,屠宰办一度在张守玉名下的老果品蔬菜市场办公,与方鑫公司“协管员”比邻而居。张守玉每月以报销“电话费”的名义给梁志刚1200元,2006年春节更是直接“奖励”梁志刚1万元现金。

结成“利益共同体”后,梁志刚长期利用职权为方鑫公司违法行为提供保护,在执法过程中放任方鑫公司现场使用暴力参与执法,致多人被殴打,引发商户、群众、网络舆论严重不满,造成恶劣社会影响。

除了为方鑫公司“站台”牟利,梁志刚还利用手中的执法权,收受监管对象甚至私屠滥宰、无证贩猪、制造假酒者的贿赂,在违法乱纪的“不归路”上渐行渐远。2005年至2018年期间,梁志刚共计收受各种购物卡、现金64800余元。

5月9日,东港区纪委监委给予梁志刚开除党籍、开除公职处分,涉嫌违法问题移送司法机关处理。

## 深挖细查揪出“保护伞”

在对梁志刚进行立案调查的同时,该市纪委监委成立专案组,以梁志刚为突破口,进一步挖掘其他相关党员干部问题线索。

经深挖细查,又先后挖出东港区原贸易办主任高月军、市商务局调研员王均龙、市生猪屠宰办原主任李富宜3人为张氏兄弟涉黑涉恶犯罪团伙充当“保护伞”的问题。

在这些“保护伞”的纵容包庇下,不仅张氏兄弟的“地下稽查队”可以与公职人员“联合执法”甚至“单独执法”,而且其他企业被明文禁止在当地新设销售点。张氏兄弟采用非法手段逐步垄断了日照市区猪肉屠宰及销售市场,获取非法利益1000万余元。

日照市、东港区纪委监委按照职责分工分别对王均龙、李富宜和高月军进行立案调查,给予党纪处分和政务处分。

“梁志刚等人庇护、纵容涉黑涉恶活动,为黑恶势力充当‘保护伞’,严重破坏当地政治生态、经济秩序和社会安定,严重侵蚀人民群众对党和政府的信任,必须重拳出击、严肃查处,严惩不贷,切实推动全面从严治党向基层延伸。”日照市纪委副书记、监委副主任胡福清说。



□ 栗晨皓 报道

11月10日上午,日照市首届“消防城市坐标”定向挑战赛在万象汇广场举行。本次比赛的主题为“全民参与 防治火灾”,来自日照市内的80多支参赛队伍、500余名选手参加了比赛。比赛项目包括“消防充气城堡逃生”“穿越充气护栏”“南水北调”等。



□ 纪伟 裴鲁涛 报道

日照“第一届海洋艺术节之渔业印记”于11月10日启动。该活动由市文广新局、市海洋渔业局和市城投集团主办,以渔业生产为主题,设置摄影展、画展、创意市集等展区,多角度、全方位展现日照渔业文化的特色风貌。图为日照市特殊教育学校学生参观展览。



□ 纪伟 裴鲁涛 报道

11月11日,日照科技文化中心项目“工友村”开村仪式举行。日照科技文化中心是日照市重点建设项目,由中建八局二公司负责施工,常驻工人2000余名。为进一步关爱工友生活,项目打造了“工友村、五福工作站、工地板房党校、工友党员驿站”四位一体产业工人服务平台,推行“工友村”建设新模式。“工友村”强化“家”文化建设,以工人籍贯命名生活小院,设立村民委员会、联合党支部,配套多功能餐厅、医务室、超市等服务设施,营造便利温馨的工友生活新家园。

□ 丁兆霞 丁帅 张文超 报道

11月9日,“争做新时代好队员——集结号在星星火炬旗帜下”东港区2018年少先队队鼓操大赛在新营小学东校区举行,来自东港区的13支优秀鼓号队共1600余名少先队员参加了比赛,展现了全区少年儿童朝气蓬勃、团结协作、奋发向上的精神风貌。



# “大数据+观察哨”助信访监督全覆盖

□ 记者 丁兆霞

通讯员 赵瑞瑞 报道

本报日照讯 日前,岚山区纪委监委信访室接到一名信访举报人的感谢电话。原来,今年8月份,在岚山区纪检监察信访信息平台上,一条内容为“某单位一公职人员违规参与生产经营,拖欠某农户钱款4万余元”的信息,引起了该区纪委监委信访室工作人员的关注。随后,工作人员立即按程序将该举报线索移交到相关科室展开调查。经查情况属实,最终该公职人员受到了诫勉谈话、调离工作岗位处分,信访人也如数收到了欠款。

在岚山,大量类似的信访苗头信息如今都难逃过信访工作人员的“慧眼”,这得益于该区信访信息“大数据”平台的建立。据悉,监察全覆盖后,随着监察对象数量的增加,信访举报量也在不断攀升。为整合全区纪检监察信访信

息资源,岚山区纪委监委信访室与信访、审计以及公检法机关等18个部门单位,构建了信访信息“大数据”平台。

据岚山区纪委监委信访室主任魏玲介绍,平台运行后,来自组织、执法、政务服务中心等部门的廉政信息,以及审计、执法、公检法机关等发现的问题线索,都将汇集到这个平台上。工作人员利用信息化系统对“大数据”进行比对,分析,各成员单位之间信息共享,做到信访问题第一时间发现,第一时间化解。截至目前,该平台共收集信访信息476条,提供有价值的问题线索57条。

他们充分运用“互联网+”平台,通过岚山区纪委监委举报网站、“廉洁岚山”微信公众号“我要举报”专栏,群众只需“轻轻一点”,就能轻松实现指尖上的“微举报”。今年以来,已受理网络举报112件,均按时办结。

该区还在群众身边设立“观察哨”,将信访

监督触角延伸到最基层“神经末梢”。由全区421名村级纪检委员和11552名村务监督委员会成员担任信访信息员,实行工作写实制度,每月将身边的村干部、党员的苗头性、倾向性问题,上报乡镇纪委、监察室,重要问题线索及时报送,做到信访监督“全覆盖”。

今年2月份,虎山镇南夏家村信访信息员在日常监督中,发现村两委干部套取小麦补贴的问题线索,及时向镇纪委作了报告。镇纪委根据这一线索,查实了该村两委套取套取小麦补贴、私设账外账等问题,最终给予村党支部书记撤职党内职务处分,给予2名党支部成员党内警告处分。

“大数据”+“观察哨”,通过“大数据”碰撞发现问题线索,“观察哨”一线紧盯信访苗头,如今岚山正构建起左右联动、上下贯通、全域覆盖的纪检监察信访举报工作体系,实现了信访问题的早发现、早发现、早处置、早化解。

## 声明

五莲欧普特网络科技合伙企业(有限合伙)统一社会信用代码91433126MA4LAATH91经股东会决定,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组已成立,请债权人于公告之日起45日内申报债权,特此公告。

五莲欧普特网络科技合伙企业(有限合伙)统一社会信用代码91371121MA3F34WH67经股东会决定,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组已成立,请债权人于公告之日起45日内申报债权,特此公告。

五莲美恒启新智能科技合伙企业(有限合伙)统一社会信用代码91371121MA3N512X6U经股东会决定,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组已成立,请债权人于公告之日起45日内申报债权,特此公告。

五莲翔泰嘉达网络科技合伙企业(有限合伙)统一社会信用代码91371121MA3FEPFB6M经股东会决定,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组已成立,请债权人于公告之日起45日内申报债权,特此公告。

五莲泉景艺韵信息技术中心(有限合伙)统一社会信用代码91371121MA3F8XLA5T经股东会决定,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组已成立,请债权人于公告之日起45日内申报债权,特此公告。

五莲志同道合信息技术中心(有限合伙)

## 社会治理固根基 诉中调解提效率 诉后回访保质量

# 日照从全过程入手提升司法质效

□ 本报记者 栗晨皓  
本报通讯员 胡科刚

从源头上解决案件积压,有效化解民事矛盾纠纷,近年来,日照市两级法院在从多方面入手、多角度发力,在诉前通过能动性推动社会化治理,提高群众法律意识和法治观念,减少诉讼数量;诉中,实施繁简分流,对案件分类处理,优化诉讼流程,提高诉讼效率;诉后,延伸诉讼服务,按期回访案件当事人。走出了一条纠纷化解在基层、案件审判速度快、社会反响效果好的司法工作新路子。

## 从被动受理到主动参与

莒县人民法院主动延伸司法服务功能,会同党委政府构建预防和化解矛盾纠纷的系统治理大格局,使得全县的稳定局势得到牢牢把控。该院实施“打桩结网、防线再造”工程,组织10处人民法庭的干警深入辖区每个村庄,发展一名村支部书记或者村委主任作为司法联络员,对他们加以培训和指导,将他们培养成群众身边的“编外法官”。工程实施以来,共组织10处法庭干警进驻1192个村、170个社区,培训司法联络员2052人,解答群众咨询6万人次,化解矛盾纠纷2万余起。

在此基础上,莒县法院在10处人民法庭设立培训基地,对1000余名人民调解员和1192个村、社区每季度举办一场讲座,针对邻里纠纷、离婚纠纷等传统矛盾分期分批进行法律知

识集中培训。“增强党性认知,提高依法治村能力,把传统人文与依法治国纳入基层治理是提升基层干部施政能力的关键所在。”这是莒县经济开发区法庭庭长刘伟荣在龙山镇对300名村干部开展基层理论宣讲后的感慨。

在莒县近期开展的“两学一做”集中宣讲活动中,刘伟荣已先后为莒县综合执法局等6个部门、8个乡镇开展了14场法治讲座,目前还有多个部门乡镇向她发出了邀请函。自2012年以来,她与其他14名莒县法院宣讲团成员共开展法治讲座800余场,解答法律咨询13260余次,6万多名干部的法治意识、管理水平得到提升。

“让典型案例‘活’起来,走到基层干部队伍,走近百姓身边,可以从源头上、根本上发挥教育、引导、提升作用,从而为预防和化解社会矛盾纠纷打下基础,促进社会的法治化进程。”莒县人民法院院长郑加泰说。

## 速裁团队法官连夜跨区审案

3年前,来自济宁的12名农民工随王某到河南打工,后王某经营的企业倒闭,本人下落不明,12名工人的工资被拖欠。他们多次到王某企业所在地法院主张权利,但因不能提供被告王某的准确信息而被告知不能实现权利。无奈之下,今年2月6日下午4点,他们来到王某籍贯地五莲县对其提起诉讼。

五莲县法院速裁团队接案后立即行动,经多方联络,于当天下午5点与被告王某取得了

联系,但王某态度蛮横、极不配合,并扬言“我人在潍坊,你们来吧”。为维护12名原告的合法权益,速裁团队法官当即奔赴潍坊。晚7点45分,法官到达目的地,王某见到站在门口的法官惊呆了,但依旧拒不配合,不仅当场拒绝接收法院传票,更扬言绝不支付相应工资。调解工作一度持续到深夜。最终,法官的专业素质和工作态度让被告王某折服,原被告双方当场达成还款协议。案件从立案到审结,仅用6小时,原告对速裁团队高度赞赏。这是五莲县人民法院实施“分调裁”改革后对案件实行快速审理的一幕。

“实施‘分调裁’改革的目的是为了提升‘简案快审、繁案精审’,打出‘快’字品牌。充分利用有限的司法资源,通过‘短平快’的受理方式,快速妥善化解矛盾纠纷,减轻当事人诉累,提升审判质效。”五莲县人民法院院长韩涛说。

五莲县人民法院诉讼服务中心设置了“诉调对接程序”人员,本着“多分流、少立案”的原则,在案件“进门前”进行第一次筛选,对有利于社会化调解的交通事故、劳动争议及家事纠纷,通过诉调对接中心,导入人民调解委员会等调解组进行诉外委托调解。对于不愿意接受调解的当事人,则将其引导至立案区的“指导分流”窗口,进行第二次筛选,分流员对案件进行初步审查判断,立案后实行多层分流。对符合速裁条件的案件分流进入速裁程序,对复杂疑难案件分流进入常规审判程序。今年6月,该院还推出了网上立案系统,减少当事人立案排队的困扰。

1—10月,五莲县人民法院共新收民事诉

讼案件3641件,审结3310件,案件结收比90.9%,调解撤诉率68.76%,速调速裁案件1671件。网上立案共计1219件,全年民事商事网上立案率达37.5%,近两个月超过90%。

## “一把手”开门倾听诉求

从以前的每周三接访,到现在每月10日、20日接访,日照中院实施这项措施已经9年。每到这个日子,在日照中院诉讼服务中心大厅东侧的屏幕上就会显示院长接访日信息,参加接访的院领导姓名、职务等一应俱全。

日照市两级法院为畅通群众诉求渠道,解决来访群众反映的“见领导难”“问题解决难”等问题,自2010年3月,在两级法院推行“院长接访日”制度,敞开信访大门,主动接待群众来访。

“当事人之所以信访,是因为他觉得心里有困惑,担心自己的案件可能处理不公。只要让当事人心里的委屈有地方倾诉,不明白的道理有人解释,反映的问题有部门跟着解决,当事人再次信访的几率就大大降低了。”日照市中级人民法院信访负责人说。

同时,日照中院开通了与基层法院的同步视频接访系统。一方面,中院接访的院领导可随时与基层法院进行视频通话,了解案情或远程督办、交办信访案件,避免了信访案件因上下沟通不畅而出现推诿塞责、矛盾上交、久拖不决的问题。另一方面,基层法院接访领导也可以直接通过视频接访系统向中院接访领导上报来访人的诉求,答复来访人反映的问题。

日照海洋公园 为科普代言,为环保代言

代言人神秘感价 60元 原价 ¥180

WOW!

日照海洋公园