

拥抱新时代  
·  
践行新思想  
·  
改革再出发

## 深化改革开放 建设现代化综合交通网

□吴荣欣 王磊 常青

交通运输是经济发展的重要基础和支撑，是社会进步的重要保障和标志。

改革开放40年来，山东交通运输系统在省委、省政府的正确领导下，紧跟改革开放的每一次脉动，牢牢把握改革开放不同时期的战略机遇，实现了从“严重不足”到“基本适应”再到“适度超前”的跨越发展。

进入新时代，山东交通运输系统贯彻落实党的十九大提出的建设交通强国要求，为高质量发展提供强力支撑。11月1日，伴随潍日高速建成通车，我省高速公路通车里程突破6000公里。省交通运输厅厅长江成在通车现场表示，将全面推进高速公路高质量发展与互联互通，深化改革开放，全力建设现代化的综合交通网络，为全面开创新时代现代化强省建设新局面提供坚实保障。

### 打好基础

改革开放以来，我省交通基础设施建设连续取得突破，管理与服务水平不断提升。

公路网络加快完善。1993年全长318公里的济青高速建成通车，实现了山东省高速公路零的突破，全省高速公路通车里程曾连续8年保持全国第一。2018年11月1日，随着潍坊至日照高速公路潍城至日照段通车，我省高速公路通车里程突破6000公里，达到6058公里。截至2017年底，我省公路通车总里程达到27.06万公里，公路密度达到每百平方公里172.68公里，分居全国第2位、第3位。“四好农村路”建设走在前列，行政村通油路率达99.3%，打造了山东“新农村幸福路”品牌。

铁路建设取得重大突破。截至2017年底，全省铁路运营里程5700公里，居全国第6位。“四纵四横”货运铁路网基本建成。“四纵六横”高速客运铁路网加快构建，运营里程1240公里，居全国第7位，济青高铁、青连铁路年内即可建成通车，届时全省高铁将超过1700公里。

港航实力明显增强。截至2017年底，全省沿海港口7处，581个生产性泊位，其中万吨级以上泊位297个，总通过能力达到7.88亿吨。2017年沿海港口货物吞吐量突破15亿吨，位居全国第2，我省拥有青岛、日照、烟台3个超4亿吨海港。内河航运大力实施“通江达海”工程，完成了小清河复航和京杭运河山东段改造提升工程的前期工作，列入交通运输部“十三五”规划，着手启动工程建设。

机场建设有序推进。截至2017年底，全省共建有9个运输机场，数量列全国第6位，是华东地区运输机场最多的省份，密度位居全国第8，形成了“两枢一干六支”的民航运输格局；共有6个颁证通用机场，为全省海事救援、航空运动、农林航空作业提供了有力保障。2017年，全省运输机场完成旅客吞吐量突破5000万人次大关，居全国第7位，全省运输机场共开通航线676条。

运输经济不断壮大。2017年底，全省公路营业性

汽车发展到109.1万辆，其中客车2.4万辆、货车106.7万辆。海河运力总规模达到1810万载重吨。运输装备提档加速，营运性客车中高级车辆占比达96%，重型货车占比近一半。甩挂运输、无车承运人、多式联运等先进运输方式健康稳步发展。

### 当好先行

40年风雨兼程，丰硕的成果背后是山东交通的创新探索与大胆尝试；40年发展实践，山东交通积累了许多适应自身发展，又具有普遍推广意义的成功经验。

坚持把交通摆在优先发展的战略位置，加快发展不动摇。经济要发展，交通是先行。40年来，历届省委、省政府高度重视交通发展，坚持适度超前，出台实施了一系列政策措施，对交通建设实行重点倾斜。坚持大家办交通，由国家单一投资转变为多元化投资，交通建设由部门行为上升为政府行为，由行业行为转变为社会行为，形成了发展交通的强大合力。

牢牢抓住历史机遇，不失时机地加快交通发展步伐。党的十一届三中全会以后，山东交通坚持“有水大家行船、有路大家跑车”“国营、集体、个体一齐上”的方针，放开搞活运输市场，交通运输经济空前繁荣。1994年省委、省政府适时提出了公路建设向以高速公路为主的高等级公路建设的战略转移。党的十八大以来，省委、省政府作出了加快高速公路、高速铁路等交通基础设施建设，深入实施公路安全生命防护工程、推进港口资源整合等一系列重大决策部署，建立了“政府主导、交通牵头、部门联动、齐抓共管”的工作机制，实现了全省交通运输业又好又快发展。

坚持改革促发展，形成交通强大发展动力。以改革统领交通运输工作全局，不断深化公路、水路、道路运输行业管理体制、交通投融资体制、综合执法等重点领域改革，探索完善科学规范的交通管理体制。2018年全省省级机构改革对省交通运输厅职责、机构进行了整合优化，实现了公路、铁路、水路、机场、轨道交通等多种运输方式一体化管理的大交通体制，山东交通运输进入了综合交通管理的新时期。

坚持统筹规划，突出发展重点。坚持交通服从、服务于经济建设的指导思想，根据全省经济社会发展总体规划，及时调整制订交通发展规划，抓好分步实施，不断加快交通工作指导转变，厘清交通发展思路。在规划实施中，本着“先急后缓、分步实施、突出重点”的原则，突出抓好对经济发展有重要影响的大型骨干交通项目建设，交通基础设施规模、等级和通过能力全面提升，交通整体面貌发生深刻改变。

坚持依靠科技进步，转变发展方式。重视发挥科学技术第一生产力作用，积极推进技术进步，制定并实施“依靠科教振兴交通”战略，全面推进交通信息化建设，建成全省交通信息中心和一批现代化信息化工程，推动了交通管理服务科学化、现代化。

### 把握未来

新的时代已经来临，告别过去，重新出发，只有准确把握新时代发展要求，明确今后一个时期交通运输发展思路，才能实现我省交通运输事业在新的起点上高质量发展。今后一个时期，加快交通互联互通是山东交通发展的主题和方向；高质量发展是山东交通发展的根本要求；交通强省和交通强国山东示范区建设是山东交通发展的奋斗目标；推进供给侧结构性改革和加快新旧动能转换是山东交通发展的关键所在。

根据省政府近日印发的《山东省综合交通网中长期发展规划(2018—2035年)》，到2035年，我省将全面形成“四横五纵”综合交通大通道，全面形成快捷高效的“1、2、3、12”综合交通圈。济南至潍坊高速公路、雄安至商丘铁路山东段、济南至泰安至曲阜至枣庄至徐州旅游通道等一批重大交通项目将规划建设。

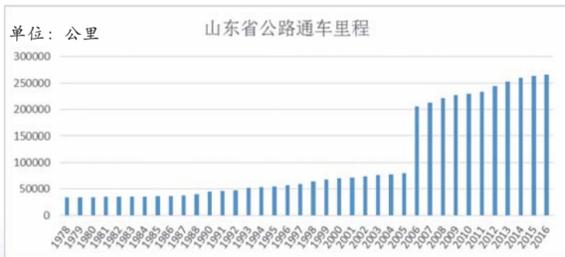
“四横五纵”综合交通大通道的四横通道即北部沿海通道、济青通道、鲁中通道、鲁南通道；五纵通道即东部沿海通道、京沪二通道、滨临通道、京沪通道、京九通道。“1、2、3、12”综合交通圈即通过高铁实现覆盖全省、通达我省周边主要城市的“1、2、3”小时陆上交通圈，其中济南至相邻6市半小时通达，济南至青岛、青岛至周边市、全省相邻各市1小时通达，济南与省内各市2小时通达，省内各市之间3小时通达，济南与北京、上海等14个国内主要城市3小时左右通达；通过民航实现我省中心城市与世界主要城市12小时通达；通过航运实现我省沿海港口群与全球主要港口全面通达；通过打造以轨道交通为主的城市轨道交通体系，构建重点城市城区40分钟便捷生活交通圈。

今后5年，我省将重点推进雄商高铁、郑济高铁、京沪二通道、环渤海高铁等通道项目和济南到滨州、莱西至荣成等城际铁路项目，投资5550亿元，建成和新开工高铁4500公里。到2035年，全省路网总规模达到5700公里，同步规划建设800公里市域铁路，高铁网络覆盖县域范围达到93%以上，高铁通道进出口增加到15个，时速350公里高铁占比提高到80%以上，全面构建“四横六纵”现代化高铁网络，形成覆盖全省的“省会环、半岛环、省际环”格局。

高速公路通车里程到2035年全省路网总规模达到9000公里，覆盖全省所有县(市、区)，高速公路通道进出口增加到27个，与普通干线公路和城市主干道高效衔接，形成“九纵五横一环七射多连”网络布局，力争实现通道内均有2条以上贯通的高速公路。

沿海港口加快港口资源整合步伐，尽快形成以青岛港为龙头的现代化沿海港口群。把内河航运发展成带动沿河产业带兴起的“黄金水道”。

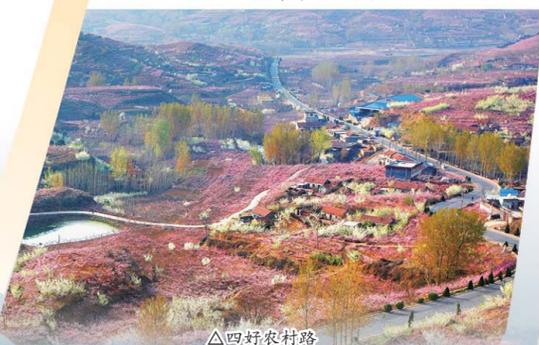
构建“三枢十三支”运输机场格局，形成渤海湾南部运输机场群，推动机场群与城市群协同发展，到2022年，全省民用机场达到57个，到2035年全省民用机场达到110个。统筹城市内外交通协调发展，提升城市大型综合客运枢纽联通能力，形成高速铁路、高速公路、城市轨道交通和城市快速路、主干路高效一体衔接的网络格局。



年份	青岛港	烟台港	日照港	威海港
1980	17080	5060		612
1990	30340	6680	9250	1001
1995	51030	13610	14520	3787
2000	86607	19639	26738	6583
2001	103981	19950	29330	7207
2005	186785	45060	84208	15317
2006	224150	60760	110070	18030
2007	265022	101293	130633	20949
2012	414658	270298	283870	62000
2015	497490	330270	360820	73240
2016	514630	354070	382860	75530
2017	511494	400580	401886	78064



△2011年6月30日胶州湾大桥全线通车



奇东城际铁路，动车通过双岛湾跨海大桥