



中共山东省委机关报

1939年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版

国内统一刊号:CN37-0001

邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年11月16日

星期五

农历戊戌年十月初九

第27579期

今日16版 济南市区潍坊24版 泰安20版

热线电话: 0531-85193911

《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》发布

切实办好新时代学前教育

到2020年全国学前三年毛入园率达到85%，普惠性幼儿园覆盖率达到80%

新华社北京11月15日电 新华社15日受权播发《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》。

意见明确，到2020年，全国学前三年毛入园率达到85%，普惠性幼儿园覆盖率(公办园和普惠性民办园在园幼儿占比)达到80%；到2035年，全面普及学前三年教育，建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。

意见指出，党的十八大以来，我国学前教育事业快速发展，资源迅速扩大、普及水平大幅提高、管理制度不断完善，“入园难”问题得到有效缓解。同时也要看到，由于底子薄、欠账多，目前学前教育仍是整个教育体系的短板，发展不平衡不充分问题十分突出，“入园难”“入园贵”依然是困扰老百姓的烦心事之一。

主要表现:学前教育资源尤其是普惠性资源不足,政策保障体系不完善,教师队伍建设滞后,监管体制机制不健全,保教质量有待提高,存在“小学化”倾向,部分民办园过度逐利,幼儿安全问题时有发生。

意见旨在进一步完善学前教育公共服务体系,切实办好新时代学前教育,更好实现幼有所育。

意见分为总体要求、优化布局与办园结构、拓宽途径扩大资源供给、健全经费投入长效机制、大力加强幼儿园教师队伍建设和完善监管体系、规范发展民办园、提高幼儿园保教质量、加强组织领导等九个部分。

离京出席亚太经合组织第二十六次领导人非正式会议,对巴布亚新几内亚独立国、

习近平抵达巴新莫尔兹比港

新华社莫尔兹比港11月15日电

国家主席习近平15日乘专机抵达莫尔兹比港,开始对巴布亚新几内亚独立国进行国事访问、同建交太平洋岛国领导人会晤并出席亚太经合组织第二十六次领导人非正式会议。

当地时间晚8时05分许,习近平乘坐的专机抵达莫尔兹比港杰克逊国际机场。习近平步出舱门,现场响起热烈的掌声,巴布亚新几内亚总理埃布尔率政府高级官员在舷梯旁热情迎接。巴布亚新几内亚少年向习近平献上鲜花。红地毯两侧,英姿飒爽的礼兵昂首伫立。当地舞蹈演员头戴羽饰,腰系草裙,手持皮鼓,跳起热情洋溢的迎宾舞蹈。自发赶来的当地民众、中资企业员工和侨胞华人簇拥在机场外和中国代表团下榻处,挥舞着中国国旗,热烈欢迎习近平。

习近平代表中国政府和中国人民,向巴布亚新几内亚政府和人民致以诚挚问候和良好祝愿。习近平指出,巴布亚新几内亚是太平洋岛国地区具有重要影响的国家。中国同巴布亚新几内亚建交42年来,双方始终秉持相互尊重、平等相待、合作共赢原则,推动中巴新关系得到历史性发展,不仅给两国和两国人民带来了实实在在的利益的,也树立了发展中国家友好关系典范。中国的发展为包括巴布亚新几内亚在内的太平洋岛国提供了历史性机遇。我期待通过这次访问,同巴布亚新几内亚领导人一道描绘中巴新关系发展新蓝图,推动两国关系百尺竿头、更进一步。访问期间,我还将同建交岛国领导人共商新时代合作发展大计,更好造福双方人民。中方支持巴新举办亚太经合组织第二十六次领导人非正式会议,愿同各有关方面一道,推动会议取得圆满成功,为亚太乃至世界经济发展注入新动力、作出新贡献。

(下转第二版)

省委国家安全委员会召开第一次全体会议

始终坚定“两个维护”落实总体国家安全观 努力开创我省新时代国家安全工作新局面

□记者 李子路 张国栋 报道

本报济南11月15日讯 今天上午,省委国家安全委员会召开第一次全体会议,认真学习习近平总书记关于国家安全工作的重要论述和十九届中央国家安全委员会第一次会议精神,宣布省委国家安全委员会成员名单,审议通过《中共山东省委国家安全委员会工作规则》《中共山东省委国家安全委员会办公室工作细则》,研究部署近期重点工作。

省委书记、省委国家安全委员会主任刘家义主持会议并讲话,副主任杨东奇、王清宪,常务委员林峰海、王书坚、孙立成、韩荣照和委员会委员出席。

会议指出,习近平总书记关于国家安全工作的重要论述和在十九届中央国家安全委员会第一次会议上的重要讲话,对当前和今后一个时期国家安全工作作出全面部署,为我们做好相关工作提供了根本遵循,要认真学习领会,抓好贯彻落实。省委国安委作为省委加强国家安全工作的议事协调机构,必须提高政治站位,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央决策部署上来。维护国家政治安全,核心是维护政权安全、制度安全,根本是要做到“两个维护”。在这个重大政治问题上,我们要始终做到坚定不移,始终做到头脑清醒,自觉在政治

立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,这是对树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“四个服从”最直接、最现实的检验。要始终不渝落实中央国家安全委员会主席负责制,自觉接受、坚决维护以习近平同志为核心的党中央对国家安全工作的集中统一领导,一切重大事项向总书记报告,由总书记决策,一切重点工作向总书记负责,一切行动听总书记指挥,确保习近平总书记维护国家安全的政令畅通、部署落实。

会议强调,要落实总体国家安全观,进一步强化安全意识,扎实做好各项重点工作。

要始终把维护国家政治安全放在首位,坚决守住政治安全底线,着力防范化解重大国家安全风险隐患,完善国家安全体系,加强国家安全宣传教育,进一步筑牢全省国家安全防线。要加强组织领导,认真落实国家安全责任制。省委国安委要切实履行牵头抓总职责,各级党委(党组)要认真履行主体责任,省委国安办要切实履行具体推动工作。当前,省委国安委要着力抓好学习,抓好制度建设,抓好重大风险防范化解,提前谋划明年工作,不断加强队伍建设,努力开创我省新时代国家安全工作新局面。

庆祝改革开放40年
四十年回头看 眼前事敢担当

省属各级企业

混改户数占比达58.25%

企业活力和竞争力进一步增强

要闻·2版

海右今语

用行动诠释“两个维护”

□ 鲁义

坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,是党的十八大以来各项事业取得历史性成就的根本保证,是党的重大政治成果和宝贵政治经验。旗帜鲜明讲政治,首要任务就是坚决做到“两个维护”,这是最大的政治、最大的大局。“两个维护”不能体现在嘴上喊得响,说起来一套一套的,而要认真落实到具体行动上,体现到时时处处事事,用实际行动来检验。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,落实好习近平总书记视察山东重要讲话和对山东工作重要指示批示精神,就是对“两个维护”最好的践行。

只在嘴上空喊,那是“假忠诚”;只靠表态落实,那是“假维护”。各级党员、干部必须从思想上行动上上来一次全面检视,看一看在“两个维护”上有没有空喊口号、形式主义,或者说得多、做得少、口号响、效果差的问题;有没有大而化之、浮在表面、敷衍了事,让党中央部署要求“空转”、“悬空”的现象;有没有只传达不研究、只学习不落实、只表态不行动的情况,甚至有令不行、有禁不止,搞上有政策、下有对策,用一些弄虚作假、虚报浮夸的“老花招”,搞一些数字上的“假政绩”?凡此种种,都是对党中央不忠诚不老实的表现,是“两个维护”不坚定不坚决的表现。全省每个党组织,每名党员、干部特别是领导干部,必须本着有则改之、无则加勉的态度,认真对标对表,时刻保持政治上的清醒、自觉、坚定,绝不能在“两个维护”上犯迷糊、打折扣、搞变通。

思想上自觉,行动上才能坚定。各级党员、干部要自觉强化理论武装,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,把准思想理论上的“定盘星”,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,以理论清醒确保政治上的坚定。要襟怀坦白,表里如一,保持对党绝对忠诚的政治品格,做到彻底的、无条件的、不掺杂质的、没有任何水分的忠诚。要始终绷紧政治纪律和政治规矩这根弦,严防“七个有之”,坚决做到“五个必须、五个决不允许”,在大是大非面前始终保持清醒头脑,真正把“两个维护”体现在增强政治定力,对党绝对忠诚上。

落实“两个维护”,关键看行动、看成效,看是否把习近平总书记重要讲话和对山东工作重要指示批示精神转化为发展思路、任务举措、担当作为。全省各级各部门要集中时间,对习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神落实情况进行全面梳理总结,从坚决做到“两个维护”的高度,对本地区本部门贯彻落实情况进行一次全面的对照检查,真正把进展情况实打实地掌握起来,把存在问题和原因深入细致地排查分析出来,把科学管用的措施研究制定出来,逐条逐项抓好整改,确保不折不扣落到实处、见到实效,以实际行动践行“两个维护”,靠真抓实干不断开创各项工作新局面。



海右今语
微信公众号

山东省人民政府关于支持民营经济高质量发展的若干意见

(2018年11月14日)

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实党的十九大精神和习近平总书记视察山东重要讲话和对山东工作重要指示批示精神,进一步激发民营经济活力和竞争力,推动全省民营经济高质量发展,更好发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动新旧动能转换、建设现代化经济体系中的重要作用,经省委和省政府研究,现提出如下意见。

一、减轻企业税费负担,增强民营企业竞争力

(一) 推进减税降费。开展减税降费专项督查,推动国家出台的研發费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠等减税降费政策及我省已出台的降低城镇土地使用税、印花稅、车船稅等稅收优惠政策全面落实。确有特殊困难不能按期繳納稅款的企业,可按照稅法有关规定提出申請,經批准後延期繳納,最長不超過3个月(省財政廳、省稅務局牽頭負責)。結合國家有關要求和企業訴求,平穩調整最低工資標準(省人力資源社會保障廳牽頭負責)。對符合條件的努力穩定就業的參保企業,可通過減費方式返還企業及其職工繳納的50%失業保險費。對用人單位和職工失業保險繳費比例總和從3%階段性降至1%的現行政策,2019年4月底到期後繼續實施。在機構改革中確保社會保費現有征收政策穩定,嚴禁自行對企業歷史欠費進行集中清繳。(省人力資源社會保障廳、省財政廳、省稅務局牽頭負責)加強涉企收費監督管理,暢通企業舉報渠道,完善查處機制,堅決取締違規收費項目(省市場監督管理局、省財政廳牽頭負責)。

(二) 降低用地成本。對符合新舊動能轉換方向、帶動力強的省重點項目,採取省土地計劃專項指標或省市縣供地方式予以用地保障。對各市確定的優先發展產業且用地集約的工業項目,土地出讓底價可按照不低於所在地土地等別相應對《全國工業用地出讓最低價標準》的70%執行。工業用地可採取長期租賃、先租後讓、租讓結合、彈性出讓等方式供應,採取長期租賃方式供地的,可以調整為出讓供地;採取彈性年期出讓的,屆滿符合產業導向

的項目,可依法續期;以長期租賃、先租後讓、彈性年期出讓等方式取得土地使用權的,在使用年期內可依法轉租、轉讓或抵押。支持和鼓勵各地建設高標準廠房,高標準廠房可按幢、層等獨立使用權屬界線封閉的空間為基本單元,分割登記和轉讓。在符合規劃、不改變用途的前提下,在工業用地、倉儲用地上對工廠房、倉儲用房進行重建、改建、擴建和利地下空間,提高容積率,建築密度的,不再征收土地價款差額。(省自然資源廳牽頭負責)

(三) 抓緊解決企業土地房產產權歷史遺留問題。本着特事特辦、妥善從速的原則,省有關部門年底前研究提出解決企業土地房產產權歷史遺留問題的具體指導意見。各市、縣(市、區)要抓緊進行摸底調查,對於企業土地使用權和房屋所有權“兩證”不全的歷史遺留問題,可由權利人或使用人申報,提供土地、房屋相關材料,2019年3月底前完成摸底調查工作,分門別類儘快予以解決。(省自然資源廳、省工業和信息化廳牽頭負責)

(四) 降低物流用能成本。三年內逐步取消高速公路外政府還貸的國省道收費站。繼續現有ETC通行費95折優惠政策,推進高速公路差异化收費(省交通運輸廳牽頭負責)。持續深化電力體制改革,擴大市場交易電量規模。支持符合條件的民營企業天然氣用戶改“轉供”為“直供”,降低用能成本。(省能源局、省住房城鄉建設廳牽頭負責)

(五) 強化環境容量支撐。分區域、分行業、分企業開展單位能耗產出效益評價。各級政府依據企業評價結果綜合利用差別化的用地、用能、價格、信貸、環境權益等措施,倒逼落后產能退出市場,為高能效企業騰出環境容量。建立煤耗指標調配機制,制定煤耗指標收儲調配管理辦法,對於关停淘汰落后整治類企業騰退出的煤炭消耗指標,由省級按一定比例進行收儲、管理和調配,用於支持符合新舊動能轉換的重點項目。開展用能權有償使用和交易試點,搭建用能權交易系統。鼓勵吸引民間資本進入合同能源管理等節能服務業,積極培育第三方認證評估機構(省發展改革委牽頭負責)。研究制定企業污染環境強制責任保險辦法,化解企業環保

責任風險(省生態環境廳牽頭負責)。

(六) 支持民營企業創新發展。實施高新技術企業倍增計劃,建立高新技術企業培育庫,增加高新技術企業認定批次,到2022年,全省高新技術企業總數在2017年基礎上實現倍增(省科技廳、省財政廳、省稅務局牽頭負責)。開展瞪羚、獨角獸企業培育行動,對認定的瞪羚、獨角獸企業,省財政分檔給予獎勵和融資支持(省工業和信息化廳、省財政廳牽頭負責)。自2019年1月1日至2021年12月31日,對國家級、省級科技企業孵化器、大學科技園和國家備案众创空間自用以及無償或通過出租等方式提供給在孵對象使用的房產、土地,免徵房產稅和城鎮土地使用稅;對其向在孵對象提供孵化服務取得的收入,免徵增值稅(省財政廳、省稅務局、省科技廳、省教育廳牽頭負責)。支持民營企業牽頭實施國家重大科技計劃項目,省級科技資金給予配套支持。對成功創建為國家技術創新中心、製造業創新中心的企业,省財政給予每個1000—3000萬元經費支持(省財政廳、省科技廳、省工業和信息化廳牽頭負責)。

落實好《中共山東省委山東省人民政府關於做好人才支撐新舊動能轉換工作的意見》,依托“人才山東網”“山東國際人才網”,搭建集需求發布、在綫交流、人才推介等功能於一體的高層次人才供需對接平台,支持引導民營企業引進包括優秀職業經理人、高技術人才在內的各類急需緊缺人才(省委組織部、省人力資源社會保障廳、省科技廳牽頭負責)。鼓勵各地利用閑置辦公用房、校舍、廠房等,培育引進一批人力資源服務機構,對入駐機構在一定期限內給予租金減免,可對自行租用辦公用房給予一定的租金補貼(省人力資源社會保障廳、省財政廳牽頭負責)。

(七) 發揮政府採購支持民營企業作用。各級、各部門在滿足機構自身運轉和提供公共服務基本需求的前提下,預留年度政府採購項目預算總額的30%以上專門面向中小微企業採購,其中預留給小型和微型企業的比例不低於60%(各級財政部門負責)。實施政府採購合同融資制度,參與政府採購活動並中标(成交)的民營企業,憑借政府採購合同可向合作金融機構申請融資(人民銀行濟南分行、省財政

廳牽頭負責)。

(八) 鼓勵民營企業拓展國內外市場。自2019年起,省財政對統一組織的“一帶一路”國家及新興市場重點展會的展位費補貼標準提高到80%以上。對面向“一帶一路”國家及新興市場出口投保的出口信用保險保費按50%予以補貼;對小微企業在全省出口信用保險統保平台項下投保的出口信用保險保費予以全額支持。對省級新認定的“海外倉”每個最高支持150萬元(省商務廳、省財政廳牽頭負責)。健全民營企業“走出去”風險防範聯合工作机制,完善風險保障平台和信息服務平台,為民營企業“走出去”提供信息諮詢、風險預警等服務(省商務廳、省發展改革委、省外辦牽頭負責)。

(九) 全面提升民營企業管理水平。鼓勵民營企業建立現代企業制度,完善公司治理結構,聚焦實業,突出主業,提高行業競爭力,增強對政策的理解和運用水平。繼續實施小微企業治理結構和產業結構“雙升”戰略,推動“個轉企、小升規、規股股、股上市”工作,2018—2020年累計培育1萬家“小升規”企業,各地可按實繳稅款地方財政新增部分的50%給予獎補(省市場監督管理局、省工業和信息化廳、省財政廳牽頭負責)。允許“個轉企”後的小微企業使用原個體工商戶的字号,到2020年,引導支持10萬家個體工商戶轉型升級為小微企業(省市場監督管理局牽頭負責)。加大對民營企業家培訓力度,實施好民營企業家三年行動計劃和企業家發展領航計劃,整合各類民營企業家培訓資源,統籌制定年度培訓計劃,分類設計培訓內容,由培訓對象自行選擇合適類別,各級財政承擔學習培訓費用(省工業和信息化廳、省市場監督管理局、省財政廳牽頭負責)。

二、解決民營企業融資難融資貴問題,提升金融服務水平

(十) 加大貨幣政策實施力度。发挥好再貸款、再貼現等央行貨幣政策工具的引導作用,鼓勵金融機構使用支小再貸款再貼現資金,重點支持民營和小微企業融資。金融機構要落实好支小再貸款再貼現管理政策。(下轉第四版)