

# 论从周刊



## 探索民营经济突破发展的山东路径

□ 刘晓宁

近期,习近平总书记就民营经济发展发表一系列重要讲话和重要指示,充分肯定民营经济在我国经济发展中的重要地位和作用。与全国情况类似,山东民营经济同样具有“四五六七九”的特征,即贡献了全省四成的就业、五成的国内生产总值、六成的进出口、七成的投资和税收、九成的市场主体,民营经济对山东发展具有不可替代的作用。但与粤、苏、浙等先进省份相比,我省民营经济仍存在诸多短板和差距,而民营经济发展的滞后,很大程度上导致了全省经济的活力不足。在当前我国经济下行压力有所加大的形势下,民营经济的突破发展,对山东全省经济的持续健康发展意义重大。

### 与先进省份相比,山东民营经济存在市场主体实力偏弱、传统产业比重偏高、现代服务业龙头企业少等问题

2017年,我省个体私营企业累计安置从业人员2719.2万人,占全省就业人员总数的40.9%;全省民营经济实现增加值3.7万亿元,占全省地区生产总值的50.8%;民营企业进出口总额达到1.1万亿元,占全省进出口总额的58.9%;民间投资达4.2万亿元,是广东省的1.8倍、江苏省的1.2倍,占全省固定资产投资比重达到78%。截至2017年底,山东全省实有民营经济市场主体790.7万户,占全部市场主体的98%。

但与广东、江苏、浙江等民营经济发达的省份相比,山东民营经济仍存在明显短板和差距。一是个体工商户占比偏高。2017年底,山东实有企业与个体工商户数量的比例为1:2.5,而浙江为1:2,江苏为1:1.8,广东为1:1.4,山东个体工商户明显偏多。二是市场主体实力偏弱。截至2017年底,山东市场主体户均注册资本(金)为205.75万元,仅相当于广东的54.0%、江苏的65.9%。三是创业成效差距较大。2017年山东每万人创办企业227户,仅相当于广东的59.4%、江苏的62.7%和浙江的64.7%。四是传统产业比重仍然偏高。“2017年中国民营企业500强”中,山东入围企业57家,浙江、江苏和广东分别入围119家、82家和60家,其中山东入围企业属于六大传统产业(轻工、纺织、机械、化工、冶金、建材)的占到了40家,营业收入和利润占比分别占到78.1%和71.9%,比重偏高。同时,民营企业中服务业龙头企业较少。“2017年中国民营企业服务业100强榜单”中,山东仅有5家入围,远远低于广东(20家)、江苏(15家)和浙江(12家),而且5家所属行业均为批发零售业,没有软件和信息技术服务、商务服务等现代服务业企业入围。五是品牌建设相对滞后。根据“2017胡润品牌榜”排名,在上榜的106个最具价值民营企业品牌中,山东仅有海尔、张裕2家企业入围,远低于广东(22个)、浙江(15个),数量列全国第7位。

### 民营经济发展滞后,既有资金、土地、人才等要素保障不足的因素,也有营商环境待优化、推进机制待完善等因素的影响

民营经济发展的滞后,很大程度上导致了全省经济的活力不足。究其原因,既有外部环境因素,也有民营企业自身的因素。资金、土地、人才等要素保障不足。融资方面,民营企业特别是中小民营企业融资方式较少,融资成本较高,再加上贷款手续繁杂、周期较长,严重降低了融资效率。特别是近期受到市场环境变化、贷

款规模限制和加强风险控制要求的影响,许多银行机构纷纷提高融资门槛,中小民营企业由于金融风险高,贷前调查和贷后管理成本高,综合回报率低,贷款难度不断增加。根据对全省700多家民营企业的问卷调查,近60%的企业认为从银行获得贷款比较困难且普遍反映利率较高。西部地区的企业融资难问题更为明显,例如有枣庄企业反映,同样规模的公司,在宁波能融资10亿元以上,在枣庄2亿都不能保证,而且融资利率至少是法定利率上浮30%,最高达到70%。用地方面,政府用地指标往往优先向大企业倾斜,中小民营企业只能从一些获得土地的大企业手中租赁,大大提高了其用地成本。用人方面,“招工难”问题愈发显现,且频繁的人员流动使企业不得不重复进行人员招聘和培训,提高了运营成本。根据问卷调查,有近一半的企业表示雇佣员工非常困难或比较困难,且近三年来平均每年人工成本上涨5%-10%。

营商环境有待优化。“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”等问题在某些领域依然存在,具备轻资产、重知识、跨界融合等特征的新经济民营企业经常遭遇准入限制。行政审批事项依然较多,一些已经取消或调整的审批项目没有得到完全落实,审批中一些行政干预或行政许可可互为前置。税费负担依然较重,一些税费优惠因手续复杂、知晓率低而使政策效应大打折扣,同时还存在转嫁收费现象。根据问卷调查,超过一半的民营企业反映造成较大负担的收费项目是行政事业性收费和与行政审批相关的中介服务费、培训费,以及参加会议与培训等收费。在贸易领域,目前山东口岸的通关成本仍然较高。据测算,青岛港口岸进口常规通关费用为2632元/标准箱,出口为2300元/标准箱,而天津港分别为1459元和1787元,如果将通关服务的所有收费项目费用相加,青岛的进出口费用分别为5490和4752元,而上海分别为4900和3599元,青岛明显偏高。

推进机制未形成合力。民营经济发展缺乏牵头统筹部门,统计和考核评价体系也有待完善,没有形成协同共管、密切配合、上下联动的推进合力;许多政策支持缺乏执行力,还没有在操作上下细化落实到位。例如,山东提出“全面落实技术先进型服务企业所得税优惠政策”,但是目前对技术先进型服务企业的认定条件不够明确,导致基层税务机关在认定核实过程中难以把握。如:“具有大专以上学历的员工占企业职工总数的50%以上”中的员工和职工总数的范围,是否包括兼职和临时聘用人员;“技术先进型服务业取得的收入占企业当年总收入的50%以上”中的“企业总收入”,是指会计口径的收入还是税法口径的收入总额。

民营企业组织制度不优。大部分中小民营企业仍以家庭式、作坊式管理模式为主,经营理念陈旧,管理方式粗放,创新能力不足。

### 一方面要采取措施,切实降低民营企业要素成本和税费负担;另一方面要加大行政审批制度改革力度,放宽市场准入,激发民营经济发展活力

在当前经济下行压力有所加大的形势下,民营经济的突破发展对山东全省经济持续健康发展意义重大。笔者认为应重点从以下方面发力,探索突破民营经济的山东路径。

切实降低民营企业要素成本和税费负担。一是提高土地保障能力,降低民营企业用地成本。支持民营企业平等进入土地市场,构建全省土地利用信息数据库,保障民营经济创业基地、创新平台等建设用地,加强对科技含量较高、规模较大的民间投资项目的用地支持;盘活城乡存量土地资源,支持

有条件的民营企业进行厂房改建和加层,内部土地整理,提高土地空间利用率。二是加快用电、用气、用热价格改革,进一步降低民营企业用能成本。三是进一步减轻民营企业税费负担。继续清理规范涉企收费行为,对政府性基金、行政事业性收费、中介服务收费,涉企行政事业性收费和政府定价的经营服务性收费等,实行省、市、县三级收费目录清单制度,分别在各级政府主管部门网站公开,接受社会监督;逐渐在全省范围内对所有企业免征仍保留的省定涉企收费项目。

引导民营企业通过新途径解决融资难问题。一是丰富民营企业融资手段。鼓励民营企业依法通过股权融资、债权融资、租赁融资、项目融资等融资模式,实现融资渠道多元化。支持中小民营企业用发行短期融资券、中期票据、区域集优集合票据、中小企业集合票据、中小企业私募债券等方式扩大债券融资规模;支持符合条件的民营企业通过资产证券化、资产支持票据等进行融资;支持实力较强的民营企业通过境外上市,引进境外战略投资者等方式从国际资本市场融资。二是鼓励和引导银行机构开展动产、承包合同、税单、保单、股权、专利权、商标权、商铺经营权等低质押贷款业务,实现由有形资产抵押向无形资产抵押拓展,大力发展保理、应收账款融资、仓单质押等供应链金融业务,加大对民营企业的资金支持。三是推进“银税互动”贷款、税务、银监等部门建立征信互认、信息共享机制,对已有纳税记录、无不良信用记录、纳税信用较好的小微企业发放贷款。

支持民营企业开展技术创新和成果转化。一是支持民营企业引进新技术、新工艺、新材料,并将其应用到新产品的开发当中,不断推出更具吸引力和市场价值的新产品;支持民营企业利用互联网信息技术开展订单生产,推广个性化产品制造。二是引导民营企业加大研发投入力度,落实各项支持企业自主创新的财税、金融政策,完善涉及民营企业的政府采购政策,加大对企业研发投入的资金支持。三是针对山东技术攻关重点领域和薄弱环节,整合各类创新要素,打造全省范围内的研发创新公共服务平台,同时鼓励民营企业通过合作建设等方式打造自身的技术创新平台。四是推动科技创新成果加快转化,健全技术转移体系,建设区域性、行业性技术市场,发展线上线下结合的科技成果交易;推进科技创新成果所有权改革,强化技术要素在收益分配中的比重;加大科研成果产业化示范基地和科技孵化器建设力度。

建设高素质优秀民营企业队伍和创新团队。一是营造有利于创新型企业家发展的良好环境。建立全省民营企业信息库和企业家培训制度,深入实施百千万科技企业培育工程,加强跟踪考察和扶持培养,着力培养既懂创新又懂市场的复合型创新创业人才,重点培养一批站在产业科技前沿、引领行业发展的企业家。依法保护企业家财产权益和创新创业收益,进一步激发企业家创新动力。开展企业职业经理人培训,重点培养和造就一大批懂经营、会管理、善创新的高级职业经理人。二是营造有利于跨界融合研究团队成长的氛围。突破院所和学科管理限制,在新一代信息网络、大数据和云计算、集成电路、生命健康、新材料、智能制造、节能环保、新能源、空天海洋装备等交叉融合领域构建产学研创新中心,积极争取国家产业创新中心在山东布局,提高关键核心技术供给能力。实施顶尖人才顶级支持计划,对引进世界一流的顶尖人才团队,简化程序,一事一议,特事特办,给予优厚项目资助。

推动民营企业建立现代企业制度,完善内控机制。一是推动民营企业优化法人治理结构,加快推进民营企业制度创新,进一步改进家族式管理,推动企业产权与企业家或家族财产分离,实现产权结

构由单一向多元的转变;引导发展到一定规模的民营企业,适当分离所有权和经营权,建立和落实重大事项论证和决策机制,内部制衡和风险控制机制。二是继续推动“个转企、小升规、规改股、股上市”工作。引导有条件的个体工商户转型为个人独资企业、合伙企业、有限责任公司等组织形式,允许转型后保留原字号和行业特点;深入实施规模企业规范化公司制改制行动计划,指导更多民营企业上市或成为挂牌企业。三是落实企业改制、兼并重组税收优惠政策。在办理不动产更名时,投资主体、经营场所、经营范围不变的,优惠征收不动产登记费;改制企业通过合并、分立、出售、置换等方式转让实物资产及其相关债权债务,优惠或减免征收增值税。

支持民营企业参与混合所有制改革激发活力。一是鼓励民营企业按照市场规则,通过资产收购、产权受让、参股控股、合资合作等多种方式,全面参与省属国有企业改制重组。二是允许民间资本与省属国有企业新上项目,新设企业共同设立混合所有制企业,支持民营企业与国有企业共同设立混合所有制企业,鼓励民营资本通过兼并重组进入垄断行业的竞争性业务领域。三是积极引导民营资本进入能源、交通、环境、卫生、文化教育等公共服务领域,激发民营资本活力和潜力。四是创新混合所有制企业治理结构设计,借鉴私募股权投资领域GP、LP做法,实现所有权和经营权的真正分离,国有资产管理部门只管资本,由民营企业运营企业;建立混合所有制企业退出机制,实现资源再配置。

支持民营企业开展对外经贸和国际产能合作。一是拓展民营企业多元出口市场。继续实施“境外百展市场开拓计划”,支持民营企业通过参加境外展会、建设境外办事处、申请境外专利、注册境外商标等方式开拓国际市场,鼓励民营企业建立国际销售网络,鼓励民营企业建立跨境电商综合服务平台和海外仓,参与市场采购和旅游购物贸易,开展出境加工业务。二是提升民营企业对外投资效益和水平。鼓励大型民营企业率先“走出去”,中小民营企业“抱团走出去”。鼓励民营企业参与国际产能和装备制造合作,参与境外经贸合作区建设,探索设立对外投资引导基金,支持大型民营企业开展对外投资,努力培育源自山东的跨国公司。三是支持优势民营企业全球布局产业链。鼓励民营企业到发达国家进行研发投资,并购海外具有科技资源的企业,建立海外技术研发平台;到劳动力等生产要素价格较低的东南亚、非洲等地区投资,建设劳动密集型产业生产基地;到资源富集国家和地区建设境外重要资源基地,缓解山东能源资源瓶颈约束。

进一步优化营商环境和放宽市场准入。一是进一步加大行政审批制度改革。针对新业态、新模式、新产业发展的特点,改革传统的审批式管理模式,健全行政审批监督机制,建立第三方评估机制,实行行政审批责任制和过错追究制,强化审批的效率评价。再推进行政审批流程,建立完善投资项目并联审批机制和标准化审批流程,探索建立“一表通”审批模式和网络审批平台。优化企业登记注册服务,推进企业“多证合一、一照一码”和个体工商户“两证整合”改革,实现民营经济各类市场主体的全覆盖;针对众创空间等新型孵化器集中办公的特点,注册登记允许“一址多照”或“一照多址”。二是进一步放宽垄断行业市场准入。探索“条件管理+事中事后监管”的监管方式,以社会信用体系建设和政府信息公开、数据开放为抓手提高监管的效率和精确度。三是进一步加强对知识产权的运用和保护,提高知识产权侵权代价和违法成本,推进行政执法与司法保护的衔接,健全多元化知识产权纠纷解决机制。(作者系山东社会科学院国际经济研究所副研究员)

## 政德：道德建设的风向标

□ 陈晓霞

对于整个社会的道德建设而言,政德具有重要的示范作用;对于净化党内政治生态而言,政德是杜绝党内政治生活中一些不正常现象的第一道“防火墙”。

习近平总书记多次强调,领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建设的风向标。立政德,就要明大德、守公德、严私德。

政德是领导干部的政治操守和职业道德,是基本的从政德行。政德关乎政治生态。一个地方、单位的政治生态怎么样,是不是风清气正,关键在领导干部的政德。孔子云:“为政以德,譬如北辰,居其所而众星共之。”习近平总书记视察孔子研究院时强调:“国无德不兴,人无德不立。”对于整个社会的道德建设而言,政德具有重要的示范作用;对于净化党内政治生态而言,政德是杜绝党内政治生活中一些不正常现象的第一道“防火墙”。

明大德就要对党忠诚。《说文解字》中讲:“忠,敬也”,孔子指出:“君子行事以忠信为主”。在孔子看来,人能做到竭诚尽责就是“忠”,这是处理人际关系的基本原则。明大德,就是要铸牢理想信念;锤炼坚强党性,在大是大非面前旗帜鲜明,在风浪考验面前无所畏惧,在各种诱惑面前立场坚定。只有信上坚定,才能政治上清醒。因此,广大党员一定要站稳政治立场,牢固树立“四个意识”,不断增强“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,始终做到对党忠诚、听党话、跟党走,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心聚魂,做到思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚定坚决。

守公德就要夙夜在公。孔子云:“大道之行也,天下为公。”孟子曰:“乐以天下,忧以天下”。公德是公众之德、公权之德和工作之德,是领导干部干事创业的基本操守。守公德,就是要强化宗旨意识,全心全意为人民服务,恪守立党为公、执政为民理念,始终把人民对美好生活的向往作为奋斗的目标,做到心底无私天地宽。我们党领导的革命、建设、改革事业之所以能不断取得胜利,就在于广大党员领导干部具有公德,心系百姓,在不断实现最广大人民根本利益的同时,获得了源源不断的前进动力。可以说,守公德就是守住了共产党人的本色,它要求我们始终牢记“为了谁”这个根本性问题,不忘初心,踏实向前,永不止步。

严私德就要约束操守行为。古人云:“堤溃蚁孔,气泄针芒”,告诫人们“勿以恶小而为之,勿以善小而不为。”广大党员领导干部要从小事小节上加强修养,从一点一滴中完善自己,严以修身,正心明道,防微杜渐,保持本色。要做到“心不动于微利之诱,目不眩于五色之惑”,随时给自己提个醒、敲个警钟,随时注意提升自己的品行修养。严私德重在守底线,要不断强化纪律意识,切实做到“心中有戒”。要时刻自重、自省、自警、自励,在私底下、无人时,也要严格要求自己;要慎独慎初慎微慎欲,注重积小善而成大德。要把家风建设摆在重要位置,廉洁修身,廉洁齐家。要强化政治纪律和政治规矩,带头廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来,让纪律性要求内化于心、外化于行,真正做到知敬畏、存戒惧、守底线。要管好自己、过好生活圈、交往圈、娱乐圈,严以修身、正心明道,如履薄冰、如临深渊,始终不放纵、不越轨、不逾矩,增强拒腐防变的免疫力。要加强个人修养,带头弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等正确价值观,积极培养健康的生活情趣,清清白白为官,干干净净做人。(作者系中国孔子研究院副院长)

□ 责任编辑 马清伟 李 檬

## 努力破解中小民企“融资难”问题

□ 李兴华

商业银行应在准确把握民营企业发展特点和小、急、频、散等需求规律的基础上,围绕民营企业缺乏有效抵押或担保、融资渠道单一等症结,一企一策、一事一议,为民营企业“量身打造”特色服务。同时,也要正确处理支持民营企业发展与防范金融风险的关系。

破解民营企业融资难问题,需要多措并举,既要优化融资结构,又要丰富金融机构组织体系,还要政府出台政策大力支持。基层商业银行直面民营企业尤其是中小民营企业的融资需求,应在做好传统信贷业务的同时,大胆探索,积极推进金融产品创新和融资渠道拓展,创新适合民营企业的融资模式,扩大服务民营企业业务,提升服务民营企业能力。推进金融创新,着力满足民营企业的多层次需求。探索确立以“保证还款来源”为标准的新型贷款思路,适当弱化和降低抵押担保条件,有针对性地创新多种适宜民营企业融资的信贷品种和融资工具,如提供小额贷款,随时保证企业急需;加快贷款审查、发放速度;推出多样化的信贷方式,增加信用贷款;一次授信,在其额度内随借随还;对前景好的企业,可以分等级简化手续,提高贷款额度,适当延长贷款期限;拓宽存货质押、仓单质押、应收账款质押贷款、保

理等业务的运用空间,探索以专利和商标等无形资产为标的的质押贷款;在产业转移、升级、调整方面,尝试向并购方或其子公司发放用于支付并购交易价款的并购贷款;对符合条件的重点建设项目,推出在一定额度内向非生产性项目发起人或股东发放搭桥贷款业务等。要积极研发新的信贷品种,增强产品期限、还款、担保方式的灵活性,积极开展网络贷款、自助循环贷款等方式,简化贷款流程;合理设定贷款期限,采取续贷提前审批、设立循环贷款等方式,甄别经营良好、有贷款需求的企业办理续贷。并根据中小民营企业对贷款成本比较敏感的现实,把握数量型工具调控方式的尺度,松绑信贷规模控制,充分发挥贷款定价机制的作用,使资金自动选择配置到最有效率和潜力的行业或企业。

改进服务方式,努力提升金融服务的效率和水平。基层商业银行要根据当地产业布局规划和经济发展特点,立足于民营企业发展实际,改进金融服务,创新服务品种,针对不同行业、不同企业、不同规模民营企业的需求,服务开发更多更新的金融服务项目,提供信贷、票据、结算、结售汇、信用证等综合性服务,探索通过对民营企业信贷资产证券化,以及根据民营企业营销成本的实际拨付更多营销费用、允许在市场不发生大的波动情况下提高民营企业不良贷款的容忍比例、协调地方财政建立“临时还贷扶持资金”等方式,分散民营企业信贷风险,提高金融支持民

营企业发展的水平。商业银行要在准确把握民营企业发展特点和小、急、频、散等需求规律的基础上,围绕民营企业缺乏有效抵押或担保、信贷服务滞后、融资渠道单一等“症结”所在,采取扩大抵(质)押物范围、推出信贷新业务、拓宽融资渠道等方式,为民营企业分忧解难。同时,要走差异化服务道路,一企一策、一事一议,为民营企业“量身打造”特色服务;适应产业结构调整 and 升级要求,以服务民营企业客户为目标,实行差异化定位,引导支持从事传统行业客户向线上与线下相结合的电子商务商业模式转型,调整产品、定价、服务、销售策略,不断优化调整客户结构,将金融支持政策和服务创新做出实效。商业银行将金融支持政策和金融服务创新与防范风险的关系,建立完整科学的覆盖贷款调查、审查、审批、合同签订及贷后管理各环节的运作机制。放款后,及时跟踪了解资金使用情况,帮助企业总结经验、改善经营、规范管理、提高效率。牢固树立在发展中防范和化解金融风险的理念,不能盲目抽贷、压贷,以免金融风险显性化。对于有市场、有订单、有效益的民营企业,要加大力度扶一程;对暂时出现经营困难但正常生产的,要“雪中送炭”帮一把;对资金链断裂、出现风险的,要依靠地方政府联合处置,发挥好金融融合力稳定一方。此外,银行还要加强与担保、基金、信托等各类新型金融界的对接合作,延伸拉长金融服务链条。



多方联动合力,积极营造优良金融生态环境和诚信观念。当前,我国经济下行压力有所加大,支持民营企业发展不但是一个经济问题,也是一个重要的社会问题。为此,商业银行和政府有关部门应多方联动,共同营造优良金融生态环境和诚信观念。一是规范行政执法,搭建政、银、企协作平台,大力推动社会信用体系建设,净化社会信用环境,积极构建优良金融生态环境的工作运行机制。二是依托人民银行的征信系统,加快推进和完善民营企业征信系统建设,实现信用信息的高度共享,为企业信用评级助力,消除银行信贷因信息不对称而带来的一系列问题。三是推进民营企业服务中心、咨询公司、会计师事务所、律师事务所、资产评估公司、税务代理公司和工商代理公司等在内的社会化中介服务机构的发展,规范融资中介服务行为,最大限度减轻企业财务负担。四是民营经济主体规范经营创新发展,推动产业升级作为重中之重,瞄准市场需求,选准符合国家产业政策、信贷政策、环保政策等宏观调控政策的项目,提高项目投资成功率。要积极推动股份改造、租赁和联合经营等方式,逐步做大做强做活;要健全企业法人治理结构,严格按照会计法规和商业银行要求,建立全面、准确、真实的财务制度,以此实现总体信用资源的自升级或自增强,提高对金融机构的吸引力、粘附力,将自身打造成为优质的投资载体。(作者单位:农业银行山东安丘市支行)