

引领网信事业发展的思想指南

——习近平总书记关于网络安全和信息化工作重要论述综述

□ 人民日报评论员

“在我国经济发展进程中，我们要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展，变压力为动力，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。”

在民营企业座谈会上，习近平总书记认真听取民营企业代表提出的意见和建议，明确提出了大力支持民营企业发展壮大的6个方面政策举措，让民营企业家和民营企业吃下定心丸，为民营经济实现更大发展注入了强大动力。

民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人。党中央历来支持和鼓励民营企业发展，党的十八大以来党中央出台一系列扶持民营企业发展的改革举措，包括今年以来促进金融市场健康发展的一系列措施，支持民营经济发展的一系列措施，提振了市场信心。面对社会上一些否定、怀疑民营经济的言论，面对一些民营企业在经营发展中遇到的困难和问题，习近平总书记多次作出重要指示，重申坚持“两个毫不动摇”的重要方针，强调鼓励、支持、引导非公有制经济继续发展壮大。实践证明，支持民营企业发展，是党中央的一贯方针，这一点没有改变，也不会改变。任何否定、弱化民营经济的言论和做法都是错误的。

大力支持民营企业发展壮大，就要认真学习领会习近平总书记重要讲话的丰富内涵和精神实质，增强支持民营企业发展的自觉性和坚定性。习近平总书记提出了6个方面政策举措：减轻企业税费负担；解决民营企业融资难融资贵问题；营造公平竞争环境；完善政策执行方式；构建亲清新型政商关系；保护企业家人身和财产安全。这些政策举措，务必具体、深入全面，致力解决民营企业遇到的困难和问题，旨在不断为民营经济营造更好发展环境，促进民营经济实现更大发展。这些政策举措，具有很强的针对性、可操作性，深刻体现了党中央对民营企业发展的重视、关心和支持。各级党委和政府要鼓励、支持、引导民营企业发展的大政方针认识上要到位，行动上要自觉，要把支持民营企业发展作为一项重要任务，花更多时间和精力关心民营企业发展、民营企业家长成长，不能成为挂在嘴边的口号。

大力支持民营企业发展壮大，就要认真研究民营企业、中小企业发展中遇到的困难，结合实际抓好政策举措落实。当前一些民营企业遇到困难和问题，有些部门和地方对党和国家的政策落实不到位是其中一个原因。一部部署，九分落实。如何推进增值税等实质性减税？如何降低民营企业特别是中小企业融资成本？如何打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”？如何积极主动为民营企业服务？如何把保护企业家人身和财产安全落到实处？这些，都要求我们结合具体实际，深入思考、研究解决。同时在政策落实过程中，还要考虑实际执行同政策初衷的差别，考虑同其他政策是不是有叠加效应，不断提高政策水平。各地区各部门要从实际出发，提高工作艺术和管理水平，加强政策协调性，细化、量化政策措施，制定相关配套举措，推动各项政策落地、落细、落实，让民营企业从政策中增强获得感。

民营经济只能壮大、不能弱化。坚持基本经济制度，落实好党和国家方针政策，大力支持民营企业发展壮大，我国民营经济就一定能够走向更加广阔的舞台，赢得更加光明的未来。

（新华社北京11月5日电 人民日报11月6日评论员文章）

论学习贯彻习近平总书记民营企业座谈会重要讲话

大力支持民营企业发展壮大

为了民族复兴 英雄烈士谱

刘桂五：

起于草莽 殉为家国



刘桂五像

□新华社发

刘桂五，字馨山，1902年出生于热河凌南（今辽宁省朝阳市）。他生性豪侠，自少年起练就一身骑射好功夫。1924年，西北军名将孙哲元进驻热河，刘桂五应征参军。后投奔白凤翔领导的地方武装，他的一身武艺和为人深受白的赏识。这支武装部队由张学良的东北军改编，隶属骑兵第2军指挥，番号是骑兵第6师。在屡有战功的情况下，刘桂五由班长、排长逐步升为少校连长。1934年，刘桂五被提拔为骑兵第6师第18团上校团长。

1936年12月初，张学良在西安再三苦谏蒋介石停止内战未果，决定“兵谏”。

12月8日，张学良召白凤翔、刘桂五等人商计，决定由东北军骑兵第6师师长白凤翔、卫队2营营长孙铭久等人和刘桂五共同行动。12月12日，刘桂五与白凤翔等人率部突袭浑清池，顺利捉蒋，刘亲手持蒋介石“请”上车。西安事变促成国内停止内战，一致对外。12月14日，刘桂五被张学良提拔为骑6师少将师长。

1937年七七事变爆发，消息传来，刘桂五立即请缨抗战。8月8日，刘桂五率骑6师加入了以马占山为首的东北挺进军，开赴前线抗击日本侵略者。

全面抗战爆发后，第7军团总指挥兼绥远省主席傅作义率部在平绥线和山西抗敌日军，刘桂五的骑6师担负起了保卫绥远的重任。他率部在绥远前线与日军浴血苦战了8个月之久，屡挫敌锋。

包括刘桂五骑兵第6师在内的东北挺进军不断发展壮大，使日军惶恐异常。1938年4月15日，马占山率部迫近日军巢穴张北，日军调集多支战斗力量迎击。双方激战5昼夜，马部给敌人以重创，但自己亦弹粮将尽，遂由武川向西撤，以待整军再战。

1938年4月21日，马部在今内蒙古包头市固阳县红油杆子村宿营时，被日军包围。刘桂五指挥警卫队反复冲杀，直至次日早晨，终因寡不敌众，所部被敌人打散。刘桂五在战斗中被敌人的炮弹炸成重伤，但依然拿手枪坚持作战，后因伤势过重，壮烈殉国。

新中国成立后，陕西省人民政府追认刘桂五为革命烈士。（据新华社沈阳11月5日电）

济深度融合，加快制造业、农业、服务业数字化、网络化、智能化。要坚定不移支持网信企业做大做强，加强规范引导，促进其健康有序发展。企业发展要坚持经济效益和社会效益相统一，更好承担起社会责任和道德责任。要运用信息化手段推进政务公开、党务公开，加快推进电子政务，构建全流程一体化在线服务平台，更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题。

坚持多边参与、多方参与，推进全球互联网治理体系变革

浙江乌镇。随着第五届世界互联网大会的临近，来自全球的八方宾客齐聚中国江南水乡，共商“网”事。

乌镇世界互联网大会已经成功举办4届。从发来贺词，到出席开幕式并发表主旨演讲，再到通过视频发表重要讲话……习近平总书记对每届大会都给予瞩目。

正是站在乌镇的讲台，习近平总书记率先提出推进全球互联网治理体系变革要坚持的“四项原则”：尊重网络主权，维护和平安全，促进开放合作，构建良好秩序。他还就共同构建网络空间命运共同体提出“五点主张”：加快全球网络基础设施建设，促进互联互通；打造网上文化交流共享平台，促进交流互鉴；推动网络经济创新发展，促进共同繁荣；保障网络安全，促进有序发展；构建互联网治理体系，促进公平正义。

“乌镇声音”成为引领互联网国际合作的友谊之声。习近平总书记所倡导的尊重网络主权，构建网络空间命运共同体，赢得了世界绝大多数国家赞同，已经成为全球共识。

习近平总书记对构建网络空间命运共同体的设想由来已久。

2014年7月16日出访巴西时，习近平总书记就在巴西国会的演讲中指出，“虽然互联网具有高度全球化的特征，但每一个国家在信息领域的主权权益都不应受到侵犯，互联网技术再发展也不能侵犯他国的网络主权。在信息领域没有双重标准，各国都有权维护自己的信息安全，不能一个国家安全而其他国家不安全，一部分国家安全而另一部分国家不安全，更不能牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全”。

随着世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，互联网对人类社会文明进步将发挥更大促进作用。同时，互联网领域发展不平衡，规则不健全，秩序不合理等问题日益凸显。不同国家和地区信息鸿沟不断拉大，现有网络空间治理规则难以反映大多数国家意愿和利益；世界范围内侵害个人隐私、侵犯知识产权、网络犯罪等时有发生，网络监听、网络攻击、网络恐怖主义活动等成为全球公害。

在2015年12月16日召开的第二届世界互联网大会上，习近平总书记指出，互联网虽然是无形的，但运用互联网的人们都是有形的，互联网是人类的家园。让这个家园更美丽、更干净、更安全，是国际社会的共同责任。国际社会应该在相互尊重、相互信任的基础上，加强对话合作，推动互联网全球治理体系变革，共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系。

党的十八大以来，我国积极开展双边、多边国际交流合作，共同应对网络安全面临的挑战，共同维护网络空间的公平正义，共同分享全球信息革命的成果。

2016年9月3日，杭州，二十国集团工商峰会，习近平总书记把创新增长方式设定为杭州峰会重点议题，推动通过了《二十国集团数字经济发展与合作倡议》。

“中国开放的大门不能关上，也不会关上。我们要鼓励和支持我国网信企业走出去，深化互联网国际交流合作，积极参与‘一带一路’建设，做到‘国家利益在哪里，信息化就覆盖到哪里’。外国互联网企业，只要遵守我国法律法规，我们都欢迎。”在2016年4月19日召开的网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记指出。

时隔2年，在今年4月20日召开的全国网络安全和信息化工作会议上，习近平总书记强调，推进全球互联网治理体系变革是大势所趋，人心所向。国际网络空间治理应该坚持多边参与、多方参与，发挥政府、国际组织、互联网企业、技术社群、民间机构、公民个人等各种主体作用。既要推动联合国框架内的网络治理，也要更好发挥各类非国家行为体的积极作用。要以“一带一路”建设等为契机，加强同沿线国家特别是发展中国家在网络安全基础设施建设、数字经济、网络安全等方面的合作，建设21世纪数字丝绸之路。

党的十八大以来，我们之所以能推动网信事业取得历史性成就，最根本的就在于有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有网络强国的重要思想的正确引领。当今世界，一场新的全方位综合国力竞争正在展开。能不能适应和引领互联网发展，成为决定大国兴衰的一个关键。加强党中央对网信工作的集中统一领导，确保网信事业始终沿着正确方向前进，我们就一定能构筑国际竞争新优势，在奋力推进网络强国建设中更好实现亿万人民的伟大梦想。（新华社北京11月5日电 人民日报11月6日文章）

网络安全观”，再到明确要求“全面贯彻落实总体国家安全观”，党的十八大以来，我国网络安全保障能力建设得到加强，国家网络安全屏障进一步巩固。

“没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。”在今年4月20日召开的全国网络安全和信息化工作会议上，习近平总书记着重强调树立网络安全意识，就做好国家网络安全工作提出明确要求，为筑牢国家网络安全屏障、推进网络强国建设提供了根本遵循。

习近平总书记指出，要树立正确的网络安全观，加强信息基础设施网络安全防护，加强网络安全信息统筹机制、手段、平台建设，加强网络安全事件应急指挥能力建设，积极发展网络安全产业，做到关口前移，防患于未然。要落实关键信息基础设施防护责任，行业、企业作为关键信息基础设施运营者承担主体责任，主管部门履行好监管责任。要依法严厉打击网络黑客、电信网络诈骗、侵犯公民个人隐私等违法犯罪行为，切断网络犯罪利益链条，持续形成高压态势，维护人民群众合法权益。要深入开展网络安全知识技能宣传普及，提高广大人民群众网络安全意识和防护技能。

突破核心技术，建设数字中国，让互联网更好造福国家和人民

核心技术是国之重器，是信息化发展的基石。

我国互联网和信息化工作取得了显著发展成就，网络走入千家万户，网民数量世界第一，已成为网络大国。但是，习近平总书记指出，同世界先进水平相比，我们在很多方面还有不小差距，特别是在互联网创新能力、基础设施建设、信息资源共享、产业实力等方面还存在不小差距，其中最大的差距在核心技术上。习近平总书记反复强调，“要紧紧牵住核心技术自主创新这个‘牛鼻子’”。

“核心技术受制于人是我们最大的隐患。”在2016年4月19日召开的网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记用人人都懂的砌房子作喻：“一个互联网企业即便规模再大、市值再高，如果核心元器件严重依赖外国，供应链的‘命门’掌握在别人手里，那就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击。”

面对一浪赶一浪的新技术革命，如何因势而谋、应势而动、顺势而为？

在今年4月20日召开的全国网络安全和信息化工作会议上，习近平总书记指出，要下大决心、保持恒心、找准重心，加速推动信息领域核心技术突破。要抓产业体系建设，在技术、产业、政策上共同发力。要遵循技术发展规律，做好体系化技术布局，优中选优、重点突破。要加强集中统一领导，完善金融、财税、国际贸易、人才、知识产权保护等制度环境，优化市场环境，更好释放各类创新主体创新活力。要培育公平的市场环境，强化知识产权保护，反对垄断和不正当竞争。要打通基础研究和技术创新衔接的绿色通道，力争以基础研究带动应用技术群体突破。

网络空间的竞争，归根结底是人才竞争。建设网络强国，必须有一支优秀的人才队伍。习近平总书记强调，要研究制定网信领域人才发展整体规划，推动人才发展体制机制改革，让人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

为把互联网人才资源汇聚起来，习近平总书记还指示相关部门“要采取特殊政策，建立适应网信特点的人事制度、薪酬制度”“要建立灵活的人才激励机制，让作出贡献的人才才有成就感、获得感”“要探索网信领域科研成果、知识产权归属、利益分配机制，在人才入股、技术入股以及税收方面制定专门政策”“在人才流动上要打破体制界限，让人才能够在政府、企业、智库间实现有序顺畅流动”“改革人才引进各项配套制度，构建具有全球竞争力的人才制度体系”……

习近平总书记反复强调，网信事业发展必须贯彻以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉作为信息化发展的出发点和落脚点，让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

在今年4月20日召开的全国网络安全和信息化工作会议上，习近平总书记强调，网信事业代表着新的生产力和新的发展方向，应该在践行新发展理念上先行一步，围绕建设现代化经济体系，实现高质量发展，加快信息化发展，整体带动和提升新型工业化、城镇化、农业现代化发展。要发展数字经济，加快推动数字产业化，依靠信息技术创新驱动，不断催生新产业新业态新模式，用新动能推动新发展。要推动产业数字化，利用互联网新技术新应用对传统产业进行全方位、多角度、全链条的改造，提高全要素生产率，释放数字对经济发展的放大、叠加、倍增作用。要推动互联网、大数据、人工智能和实体经

网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化，不符合人民利益。

在2016年4月19日召开的网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记深刻指出，谁都不愿生活在一个充斥着虚假、诈骗、攻击、谩骂、恐怖、色情、暴力的空间。互联网不是法外之地。利用网络鼓吹推翻国家政权，煽动宗教极端主义，宣扬民族分裂思想，教唆暴力恐怖活动，等等，这样的行为要坚决制止和打击，决不能任其大行其道。利用网络进行欺诈活动，散布色情材料，进行人身攻击，兜售非法物品，等等，这样的言行也要坚决管控，决不能任其大行其道。

互联网的迅猛发展，深刻改变着舆论生成方式和传播方式，改变着媒体格局和舆论生态。

2014年2月27日，中央网络安全和信息化领导小组第一次会议召开，习近平总书记指出，做好网上舆论工作是一项长期任务，要创新改进网上宣传，运用网络传播规律，弘扬主旋律，激发正能量，大力培育和践行社会主义核心价值观，把握好网上舆论引导的时、度、效，使网络空间清朗起来。

2016年4月19日，在网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记强调，网民来自老百姓，老百姓上了网，民意也就上了网。各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，经常网上网看看，潜潜水、聊聊天、发发声，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑。要让互联网成为我们同群众交流沟通的新平台，成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径，成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道。

今年4月20日，在全国网络安全和信息化工作会议上，习近平总书记指出，要提高网络综合治理能力，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治理格局。

要加强网上正面宣传，旗帜鲜明坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，用新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神团结、凝聚亿万网民，深入开展理想信念教育，深化新时代中国特色社会主义和中国梦宣传教育，积极培育和践行社会主义核心价值观，推进网上宣传理念、内容、形式、方法、手段等创新，把握好时度效，构建网上网下同心圆，更好凝聚社会共识，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

筑牢国家网络安全屏障，整体提升国家网络安全水平

古往今来，很多技术都是“双刃剑”，一方面可以造福社会、造福人民，另一方面也可以被一些人用来危害社会、危害人民。从世界范围看，网络安全威胁和风险日益突出，并日益向政治、经济、文化、社会、生态、国防等领域传导渗透。

习近平总书记对处理安全和发展关系高度重视，在中央网络安全和信息化领导小组成立之初，他就敏锐地洞察到网络安全的重要性。

2014年2月27日，中央网络安全和信息化领导小组第一次会议召开时，习近平总书记强调，网络安全和信息化对一个国家很多领域都是牵一发而动全身，要认清我们面临的形势和任务，充分认识做好工作的重要性和紧迫性，因势而谋，应势而动，顺势而为。网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。做好网络安全和信息化工作，要处理好安全和发展关系，做到协调一致、齐头并进，以安全促发展、以发展促安全，努力建久安之势、成长治之业。

“金融、能源、电力、通信、交通等领域的关键信息基础设施是经济社会运行的神经中枢，是网络安全的中中之重，也是可能遭到重点攻击的目标。”

“物理隔离”防线可被跨网入侵，电力调配指令可被恶意篡改，金融交易信息可被窃取，这些都是重大风险隐患。不出问题则已，一出就可能造成交通中断、金融紊乱、电力瘫痪等问题，具有很大的破坏性和杀伤力。我们必须深入研究，采取有效措施，切实做好国家关键信息基础设施安全防护。”在2016年4月19日召开的网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记对互联网管理提出明确要求。

补齐短板，夯实基础，才能整体提升国家网络安全水平。

2013年11月，党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，坚持积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，加大依法管理网络力度，加快完善互联网管理领导体制，确保国家网络和信息安全。

2016年11月，《中华人民共和国网络安全法》高票通过，成为我国首部网络安全领域的法律。

从明确提出“没有网络安全就没有国家安全”，到突出强调“树立正确的

谁掌握了互联网，谁就把握住了时代主动权。

党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家的深刻洞察力，就网络安全和信息化工作作出一系列重大决策、提出一系列重大举措，形成了关于网络强国的重要思想，推动我国网信事业取得历史性成就。

信息化为中华民族带来千载难逢的机遇

枕水人家的木门徐徐打开，世界互联网又将进入“中国时间”。2018年11月7日，第五届世界互联网大会将在浙江乌镇举行。

习近平总书记一直关注互联网的发展。

2014年2月27日，习近平总书记主持召开中央网络安全和信息化领导小组第一次会议，亲自担任中央网络安全和信息化领导小组组长。在这次会议上，习近平总书记指出，当今世界，信息技术革命日新月异，对国际政治、经济、文化、社会、军事等领域发展产生了深刻影响。信息化和经济全球化相互促进，互联网已经融入社会生活方方面面，深刻改变了人们的生产 and 生活方式。我国正处在这个大潮之中，受到的影响越来越深。

也正是在这次会上，习近平总书记强调，网络安全和信息化是事关国家安全和国家发展、事关广大人民群众工作生活的重大战略问题，要从国际国内大势出发，总体布局，统筹各方，创新发展，努力把我国建设成为网络强国。建设网络强国的战略部署要与“两个一百年”奋斗目标同步推进，向着网络基础设施基本普及、自主创新能力显著增强、信息经济全面发展、网络安全保障有力的目标不断前进。

2013年9月30日，中央政治局第九次集体学习的“课堂”搬到了中关村，其中“授课老师”多为互联网领域的企业家和科研人员。习近平总书记考察了增材制造、云计算、大数据、高端服务器等技术研发和应用情况后指出，科技兴则民族兴，科技强则国家强；科学技术越来越成为推动经济社会发展的重要力量，创新驱动是大势所趋。

世界因互联网而更丰富多彩，生活因互联网而更丰富。

2015年12月16日，习近平总书记在乌镇视察“互联网之光”博览会时指出：“互联网是20世纪最伟大的发明之一，给人们的生活带来巨大变化，对很多领域的创新发展起到很强带动作用。”习近平总书记特别强调，我们要用好互联网带来的重大机遇，深入实施创新驱动发展战略。

“为建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会提供有力支撑”“加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间”“善于运用互联网技术和信息化手段开展工作”……2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中多次提及互联网，体现出他对网络强国战略的深入思考。

今年4月20日，全国网络安全和信息化工作会议召开，习近平总书记强调，信息化为中华民族带来了千载难逢的机遇。我们必须敏锐抓住信息化发展的历史机遇，加强网上正面宣传，维护网络安全，推动信息领域核心技术突破，发挥信息化对经济社会发展的引领作用，加强网信领域军民融合，主动参与网络空间国际治理进程，自主创新推进网络强国建设，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

构建网上网下同心圆，共同为中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗

今天，互联网已经成为一个社会信息大平台，亿万网民在上面获得信息、交流信息，这对他们的求知途径、思维方式、价值观念产生重要影响，特别是对他们对国家、对社会、对工作、对人生的看法产生重要影响。

互联网是我们这个时代最具发展活力的领域，也是我们面临的重大变量。

过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。习近平总书记强调，如同一个社会没有共同理想，没有共同目标，没有共同价值观念，整天乱哄哄的，那就什么事也办不成。我国有13亿多人，如果弄成那样一个局面，就不符合人民利益，也不符合国家利益。实现“两个一百年”奋斗目标，需要全社会方方面面同心干，需要全国各族人民心往一处想、劲往一处使。

习近平总书记提出“同心圆”思想，要求网上网下形成同心圆。“什么是同心圆？就是在党的领导下，动员全国各族人民，调动各方面积极性，共同为中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。”

网络空间是亿万民众共同的精神家