

乳山入选全国首批农村综合性改革试点试验县后,围绕“五大振兴”探索创新“四项机制”——

# 改革,为乡村振兴搭起“跳板”

## 县域新观察

关键词:激活乡村振兴动能



□彭辉 报道

乳山市海阳所镇海阳所村农综改试点试验项目杜勃欢乐城文化亭。

□本报记者 彭辉 本报通讯员 王嘉 石立委

乡村振兴是一场大考。如何激活乡村振兴动能,让农业强,农村美,农民富?“实现乡村振兴,深化改革是关键一招。”乳山市委书记周兵说,乡村振兴是项系统工程,不能一蹴而就,需要因地制宜、因材施教,只有用新思路统筹谋划,新举措科学推进,乡村振兴才能系统破题。

去年8月,乳山获批“全国首批农村综合性改革试点试验县”。一年多来,乳山农村改革领域不断扩展,一系列改革举措为农业农村发展积聚着动力,创造着活力,为乡村振兴搭起一块又一块“跳板”。

### 十星评级

### 筑牢乡村振兴“主心骨”

“去年一年我的私家车跑了2万公里,今年到7月份就过2万了。”10月23日,乳山市海阳所镇海阳所村村干部杜朋波说,“不单是今年村里上的项目多,还因为村里对俺们支部有考核,摘了星说不过去。”杜朋波所说的“考核”是乳山在10个全国农

村综合性改革试点试验村推行的党组织和党员“十星级”评定管理工作。海阳所村“十星级”由“基础星”和“先锋星”两部分组成,其中6颗“基础星”明确了班子日常运行、议事等一些基础工作,4颗“先锋星”结合村级的环卫一体化、违建治理、畜禽养殖整治、渔船管控重点工作进行设置。

“‘星级’是动态管理的,每半年我们会组织村党员和群众开展评星,并将考核结果在公开栏上公示。”杜朋波说,星级评定的结果和村级工作考核、干部业绩考核报酬挂钩,平时不带头表率,就没有评星资格,年底工资数额也会受到影响。乡村振兴,党组织是关键,在农村综合性改革中,乳山探索党建引领工作机制,激发党组织和党员干事创业积极性,筑牢乡村振兴“主心骨”。乳山在全市农村党组织和党员中开展“十星级”评定管理工作,实现党组织管理有标尺,党员行为有准则,在星级设置上,乳山结合村级各项工作复杂程度,设置了基础星和先锋星,通过基础星促进日常管理,通过先锋星激发党组织和党员活力,扭转了以往农村党组织和党员干多干少、干好干坏一个样的局面。

在专项资金保障村级组织正常运转的同时,乳山还探索建立农村干部队伍长效机制和激励机制,强化干部考核与待遇挂钩激励机制的运用,对有能、有担当、业绩突出的农村创业致富带头人给予精神鼓励和经济奖励。目前,乳山已经在15个镇区601个村推行了农村党组织和党员“十星级”评定管理工作,并在10个农村综合性改革试点试验村探索标准化引领、规范化建设、项目化推进、星级化评定、科学化运用等“五位一体”的基层党组织标准化建设体系,搭建可复制的模板,提升党建标准化建设。

### 产权改革

### 唤醒农民“主人翁”意识

在白沙滩镇翁家埠村69岁村民王建华家里,有一个用红布包好的股权证。在分红记录页显示:2013年分红600元;2014年900元;2015年1200元;2016年1200元;2017年1500元。“村集体的企业越壮大,我们股民分红也就水涨船高,日子越过越富裕了。”王建华说。

为解决集体经营性资产归属不明、经营收益不清、分配不公等突出问题,早在2013年,翁家埠村启动农村集体产权制度改革,由此也成为我省“股改第一村”。“改革明晰了农民对村集体资产的股权,农民可以按股持有、分红。”翁家埠村党支部书记单成炜说。

用足村集体经济改革政策红利,翁家埠村以土地入股引进外来资本建设了温喜生物科技,100余名村民在家门口就业,并按股份享受企业分红。今年,从调优产业结构入手,翁家埠村规划建设了占地面积5300平方米的生态智能大棚,依托发展电子商务、休闲采摘,打造特色农业品牌,不断把集体资源变成资产。

改革后,不仅村集体经济壮大了,而且村集体的事,农民更上心了。“以往不少农民把村集体的事当闲事,但是现在不一样了。”王建华直言,“现在村集体资产人人有股、有份,跟我有直接关系了。”翁家埠村走出了一条新路子,目前,乳山市10个试点村土地确权工作已全部完成,新流转集中闲置土地1900多亩,闲置民房900多间,开发利用荒山荒滩3000多亩,吸纳农村劳动力返乡创业就业近300人。乳山在白沙滩和海阳所两个试点镇成立投资决策委员会,在试点村建立村级土地股份合作社,稳妥推进农村土地“三权分置”改革,开展闲置宅基地使用权收储流转盘活,将村庄整治和土地整理后新增土地集约经营,推动土地资源优化配置。

### 创新服务

### 解除农民后顾之忧

每月25日是白沙滩镇桃村李家村“阳光财务”的日子,村民们都会不时地来到村务公开栏前查看当月村账目收入、支出情况,还有一些村民会特意前来查看工资。

“拿多拿少俺们说了算,谁的活儿最累谁拿得多。”在村物业公司务工的村民李作志说,每个月他们都会进行集体评比打分,工资数按照得分高低发放。

在农村综合性改革试点试验工作中,桃村李家村探索成立了“大拇指物业公司”,通过优

### ■书记点评

## 用改革激活乡村振兴“内生力”

乳山市委书记 周兵

党的十九大报告提出大力实施乡村振兴战略,自获批全国首批农村综合性改革试点试验县以来,乳山把推进试点试验工作作为乡村振兴战略实施的重要抓手,围绕乡村产业、人才、资金、生态和组织“五大振兴”,着力在村集体经济、推进乡村治理、农民持续增收和构建农村生态文明建设“四项机制”上探索创新,进一步提升了农

先聘用村民组成物业服务队对外开展物业服务,实现了村集体和村民收入双增长。在村民工资报酬上,物业公司引入市场化竞争机制,通过村民互相考核评分,按分定酬,上不封顶,下不保底,激励村民比业绩、比服务,提升物业管理服务和水平。

“下一步,我们还将开拓农村田间服务业,购置一些大型农用机械,在保证成本的情况下,以低于市场价格进行劳务输出,开展犁地、刨地和种植。”桃村李家村党支部书记李梁说,这样既增加了老百姓打工收入,也降低了农业种植成本。

成立农村物业服务公司、工资实行“评比分”是乳山在推进农村综合性改革建设中促进农村增收、提高农民参与积极性的一个探索。乡村振兴,政府是主导,但不是主角。乳山充分引导和发挥好群众的积极性、主动性和创造性,通过建立职业农民制度,开展农业技术和生产技能培训,培养乡村人才队伍,拓宽收入来源渠道。同时,依托试点村一二三产融合发展,鼓励推动土地规模化流转,培育以家庭农场、农民专业合作社为主的新型经营主体,并探索土地入股、资产入股等形式,实现企业、集体、农民受益。

乳山市创新服务平台,有效整合农村产权交易、物权交易、三资管理、利民信息发布、金融、农机等职能,在试点镇建立农村经济发展综合服务中心,开展一站式服务,解决农村农民发展后顾之忧。

在农村综合性改革中,乳山市创新投融资机制,在全省率先扎实开展“鲁担惠农贷”农业信贷担保试点,对家庭农场、种养大户、农民专业合作社、农业社会化服务组织、小微农业企业等农业适度规模经营主体开展政策性贷款担保服务。去年以来,乳山市共上报项目50余条,申报金额3200余万元,已发放资金2000余万元,打通了金融服务“三农”的“最后一公里”。

农村产业发展水平。

一年来,通过集体产权制度改革、创新投融资机制、深化社会治理创新等一系列改革措施的实施,美丽乡村、基层治理、精准扶贫、环卫一体化、农厕改造等组合拳的打出,农村综合性改革试点试验的开展为乳山乡村振兴增添了新动能,也为乡村振兴齐鲁样板作出了“乳山贡献”。

## 青西新区北部新城开发建设启动

□记者 张志德 通讯员 董浩水 报道 本报青岛讯 10月25日,青岛经济技术开发区王台新动能产业基地核心启动区开工奠基,拉开了青岛西海岸新区北部新城开发建设的序幕。

据介绍,核心启动区规划面积450亩,位于王台镇驻地南部,将以智能制造为统领,重点发展高端精密机械制造、新材料、新一代信息技术等高端产业,配套建设必要的商务、商业、休闲、生活等服务设施,高标准打造示范性高端产业园区。

王台新动能产业基地面积12平方公里,将分三期开发建设片区和城市更新片区,实现5年大变革;以“区中园”模式推动基地片区式开发,园区式集聚,功能性整合,着力打造高端新兴产业集群;深化“管委会+国有企业”模式,创新开发投融资模式,奋力开拓产城融合、转型发展新路径,全力打造新区新旧动能转换的示范阵地和高质量发展的活力源,成为西海岸新区北部发展的新引擎。

## 泉庄镇双招双引助力乡村振兴

□冯超 刘华 报道

本报沂水讯 今年以来,沂水县泉庄镇以双招双引为重点,发挥“人才+信息+项目”融合优势,全力推进新旧动能转换,探索实践乡村振兴战略新路径。

坚持招商与培育两手抓,充分利用沂水“飞地”经济政策,以人才技术合作创新招商方式。实施“内提外联”工程,改造提升生产设备,整合产品,健全产业发展体系,推进华毅医药与中铁国投重组合作,并聘请天津大学、中国石油大学等专家教授,建立技术研发中心,与美国联合利华、德国巴斯夫、拜耳、西班牙摩迪康等世界知名医药企业建立长期合作关系,建设国内最大的邻氨基苯甲酸生产基地。今年以来,先后引进过亿元项目5个,累计总投资27.6亿元;实施重点技术改造项目3个。全面推进企业转型升级,换出新动能,塑造飞地经济中的泉庄板块。坚持“招才引智”与“聚才用智”有机结合。设立泉庄·岗乡传奇小镇创客基金,帮扶各类青年创业,吸引来以徐雪、孟祥涛等为代表的青年创客20余名,建设了天地合生态休闲庄园、东汉ZOE公社、原舍·桃颂等十余个特色鲜明的项目。坚持“人才+”助力融合发展。以马莲河国家农村产业融合发展展示园、尹家峪省级田园综合体、文冠谷现代农业园区为载体,与中国农业大学、山东省农科院、青岛农业大学等进行校企合作,助力乡村振兴。



更多报道内容可见新锐大众客户端方频道及大众在县微信公众号,欢迎下载并关注。

## 威海高新区：“造血式”帮扶经济薄弱村发展

□彭辉 黄卿

这几天,威海高新区双岛街道卧龙村村委会主任刘延本甯提多开心,因为他一直念叨的吸粪车终于投入使用了。“有了这台吸粪车,我们村一年能增加三四万元的收入,这是我们的‘第一桶金’。”刘延本高兴地说。

卧龙村地理位置偏僻,交通不便,村里没啥产业,村民们都是靠天吃饭,属经济薄弱村。壮大村集体经济,是摆在双岛街道党工委和卧龙村“两委”面前的首要课题。因为只有村集体的腰包鼓起来,才有为百姓服务、办事的本钱和底气。

怎样才能壮大村集体经济,实现脱贫摘帽?双岛街道党工委边摸排村里的情况边思索致富路径。“以卧龙村目前的状况,短期内发展工业项目难度较大,要想致富,必须因地制宜,利用街道现有资源,从‘小’空间中寻致富‘大’道,是卧龙村实现村级集体经济发展破壳的最佳选择。”双岛街道办相关负责人表示。

经过调研和反复论证,2016年双岛街道完成了辖区6个村、700多户的农村厕所改造之后,改造后的粪池一直是村民自己找人清理,花钱多不说,清理的效果也不理想。为此,街道一方面从构建农村无害化厕所长效管护机制的角度出发,一方面更是为了帮扶卧龙村打通强村富民新路子,前期投入3万

元为卧龙村购买了吸粪车,承揽辖区各村及周边村庄的粪池清理工作。“目前,辖区有700多户村民完成了农厕改造,后期,我们会按照每户100元的标准补贴给卧龙村,合计每年补贴8万元,以补偿清理粪池产生的差价。”双岛街道党建处副主任赵鹏说。他进一步解释说,打个比方,现在村民自己找人清理粪池,一次要50元,一年要清理4次,如果用卧龙村的吸粪车进行清理的话一次只收20元,剩余30元由我们街道来补贴,这样既能保证卧龙村吸粪车的客户源,也能让辖区居民受益。该负责人还介绍,为了提高卧龙村吸粪车的知晓率,前期街道组织各包村干部在各自的包村

进行了广泛宣传,辖区村民对街道这种互利双赢的惠民政策表示支持。“吸粪车的盈利纳入村集体收入后,将大大增强我们村的‘造血’功能,我们可以利用这笔资金投资蔬菜种植等项目,村集体收入的雪球越滚越大,我们村也会变得越来越好。”刘延本说。

收集的粪便存放到哪里?用于何处?这些问题,刘延本已经做好了打算。刘延本告诉笔者,他们村将借助双岛湾科技城发展机会,发展果疏种植,这些粪便都是天然的好肥料,将这些粪便处理后作为果疏的肥料,不仅能保证果疏的天然无公害,还能节约生产成本,降低投资费用。

## 南麻街道“五措施”叫响“一次办好”品牌

□左效强 董方园

“要不是亲身经历,说什么我也不相信,报外地住院费用,只是提前打个电话问问,带好材料来就办,一趟就办好了,无需再次跑到人社局,现在的服务好到啊。”10月7日在沂源县南麻街道便民服务中心,办理完孩子异地住院费的张道玲连连称赞。

深入推进“最多跑一次”便民改革,南麻街道办理群众诉求事项3200件,满意度达100%,叫响了“一次办好”品牌。该街道坚持走在前列目标定位,始终把群众满意作为衡量服务质量的根本标准,对标先进单位,创新优化服务流程、刀刃向内改革内部管理体制机制、制度搭建“一次办好”改革体系,通过主动、高效、尽心服务,确保营商

环境不断优化,企业和群众获得感不断增强。南麻街道党工委书记江贵军认为,“一次办好”概括来说,就是政府简政放权,以“一次”为要求,以“办好”为目标,以“便民”为根本宗旨,服务企业 and 群众。

怎样才能聚焦问题精准发力?该街道领导干部带头深入基层了解群众生活实情,听取群众的意见建议,在实际工作中发现问题、归纳问题、解决问题,强调基层党员干部站在群众角度换位思考,把群众诉求当成自己的事情来办,创新推出了“五措施”。

推进“一窗受理”。立足街道便民服务中心实际,制定了“一窗受理”实施方案,按照方案的具体要求对大厅窗口进行整合,梳理涉及服务群众“一次办好”事

项清单230项,全部进驻服务大厅,设立28个窗口,进驻39名工作人员,基本实现“一窗受理”总目标。

创新实行班子成员带班制度。街道党政领导班子成员每日在便民服务中心大厅上岗轮值,第一时间服务群众办事,全天候监督窗口工作人员。制定了班子成员带班表,印制了带班公示牌和记录簿,带班班子成员按要求认真填写带班记录簿。

用制度规范服务,严格纪律。健全落实首问负责制、AB角工作制、一次性告知等各项规章制度,严格考勤,请销假纪律,保障窗口工作力量。实行提前上班、延时下班半小时和错时就餐制度,更好地方便群众办事。

完善便民设施,让服务更周到和人性化。购置复印机,免费为群众提供复印服

务;配备饮水机、急救箱、休息桌椅、书写台、叫号器、工作人员桌牌、窗口标识、业务办理服务指南、自助服务区等系列便民设施,设立“一次办好”举报电话,畅通监督渠道,主动接受群众监督。

严管严查,严格问责。成立了由街道纪工委牵头,便民服务中心、党建办、农经站、民政所等部门组成的联合督查组,采取定期抽查和突击检查等方式,对街道便民服务中心、各分中心、各社区便民服务中心、各村村民事务代办点两级便民服务工作进行检查督导,确保服务群众到位。

深化“一次办好”改革,大力弘扬“店小二”精神,大大提升了南麻街道政务服务意识、能力、效率和质量,转变了干部作风,群众办事更顺心、省心、贴心。

## 高青县“人才+”隆起人才高地

□李楠 苏小明

“抓人才就是抓发展,抓发展首先抓人才。”近年来,高青县牢固树立“人才是第一资源”理念,以重点人才工程为统领,创新机制、模式、载体,深入实施“人才优先发展、科技创新驱动”战略,隆起了人才高地。

“人才+机制”,构建人才工作新格局。成立县委书记任组长的人才工作领导小组,设立县人才服务管理局,统筹协调、调度、督查、服务全县人才工作。在全市率先实行人才工作专项述职制度,将人才工作纳入全县经济社会发展综合考核,制定出台《高青人才新政11条》等指导性文件,形成了县委统一领导,组织部门牵头抓总,相关职能部门各司

其职、密切协作的人才工作格局。

“人才+模式”,精准引进各类优秀人才。坚持“刚柔并举”引才,创新出合作托管模式,协调县人民医院、县妇幼保健院与市中心医院、市妇幼保健院联姻,引进市级医疗专家人才80名;与市教育局签署战略合作协议,从市属重点学校引进3名校长和一个专业教师团队到高青一中重点帮扶;采取“企业工资+财政津贴”形式,引进617名大学毕业生到30家骨干企业就业,县财政每人每月补贴800元。目前,全县引进各类高层次人才108名,急需紧缺人才375名,其中“泰山学者海外特聘专家”1人、“泰山产业领军人才”2人、享受国务院特殊津贴专家3人。

“人才+平台”,吸引人才、留住人

才。投资1.5亿元高标准建设了县创新创业孵化园,对进驻企业根据行业特点提供创业孵化场所,3年内免收租金,一次性发放创业补贴12000元,目前已引进企业103家,带动2050人就业。扶持鼓励企业自建或与高校科研院所共建各类研发平台,对新认定的规模以上工程实验室、企业技术中心等,最高奖励200万元。截至目前,全县共有院士工作站2家,博士后科研工作站2家,国家级技能大师工作室1个,省市级科研平台65家,设立产学研基地20余处。

“人才+工程”,加快培育本土人才。县财政设立每年1000万元的人才发展专项资金,用于表彰奖励为高青发展作出突出贡献的各类优秀人才及团队。开展了“高青英才”“乡村之星”“首席技师”“文化英

才”等各类人才评选活动,实施了高技能人才培养工程、优秀企业家培养提升工程;每年从企业一线人员中评选表彰技术能手10名左右,每人一次性奖励2000元,让优秀高技能人才脱颖而出。

“人才+活动”,营造人才发展的最优生态。常态化开展“人才服务连心活动”,畅通人才服务绿色通道,在县人才服务管理局设立人才服务中心,各镇(街道)、县直有关部门设立专门的人才工作服务站,为各类人才提供“一站式”服务。定期开展县领导联系高层次人才大走访活动,及时解决他们思想、工作、生活等方面困难和问题。大力宣传重点人才工程、人才政策、先进经验和典型事迹,在全社会营造出“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的浓厚氛围。

## 第二届鳌山卫白庙芋头文化节成功举办

□杨蕾 肖芳

10月27日,由青岛市即墨区鳌山卫街道办事处主办,蓝谷电商旅游公共服务中心、侨艺文化传播公司承办的2018年第二届鳌山卫白庙芋头文化节在鳌山卫街道姜家白庙大集广场开幕。

观看乡村民俗表演、品尝特色芋头宴、挖芋刨瓜、逛土特产集市、畅游蓝色鳌山,一系列丰富多彩的活动吸引了数千名市民、外地游客和附近村民热情参与。

据介绍,今年的芋头文化节依托“农民丰收·乡村振兴”“年年有芋·芋满飘香”“蓝谷电商·线上助力”“鳌山美芋·文旅乐途”主题系列活动,将白庙芋头、乡村旅游及文化交流三大主题结合,营造鳌山卫生态文化旅游新常态。活动现场,丰富的民俗表演、激烈的“芋头王争霸赛”、美味的芋头美食、琳琅满目的特色农产品,引得游客流连忘返,品味丰收的香甜,感受丰收的喜悦。

作为即墨区著名的名优特产,白庙芋头在鳌山已有600余年的种植历史。绝佳的地理环境使白庙芋头个大肉白、品质优良。2010年以来,白庙芋头先后被评为青岛市名特优农产品、国家地理标志产品、青岛市优质农产品品牌、禹城最具社会诚信品牌、青岛市民最喜爱的农产品区域公用品牌。

目前,鳌山卫街道正积极响应乡村振兴战略,大力发展乡村旅游产业,将农村电商与乡村旅游深度融合。蓝谷电商旅游公共服务中心通过线上整合白庙芋头、地瓜、大任粉条、甜晒鱼等特色产品和包装乡村旅游线路,线下整合科技馆展、农业园区、农家乐等旅游资源,带给游客全新的体验模式,助力乡村振兴,让广大群众共享发展红利。



△当地村民展示个大肉白的白庙芋头