# 打造全方位对外开放新平台

## 专家纵论中国—上合组织地方经贸合作示范区建设

◆10月28日，中国（青岛）上合+贸易暨投资自由化便利化论坛在胶州举行。国内外贸易投资方面的权威性专家学者就中国—上合组织地方经贸合作示范区（以下简称示范区）建设、融合发展以及示范区对于区域发展意义等建言献策。

□ 本报记者 白晓 宋弢
本报通讯员 刘伟 隋丽君

### 城市转型的重要节点

青岛与上合组织国家经贸往来密切。统计显示，去年双方进出口额达57亿美元，未来5年进出口额预计将达到125亿美元。

知名财经评论家、财经作家叶檀从交通区位、城市化率、环渤海都市圈等方面详细分析了示范区给青岛及胶州带来的历史机遇。她认为，示范区的设立必将成为城市转型的重要节点。

“示范区是独一无二的，这是优势，为当地提供了突破创新的动力。对于青岛、胶州来讲，要有国际视野，从国际化的角度，探索出特有的发展路径。”叶檀说，“比如当地政府和企业界的眼界要拓宽一些，多从如何与上合组织国家的融合发展中考虑问题。像农业，上合组织国家间农产品与资源禀赋差异明显，互补性强，具有开展农业贸易与投资合作的优势，能够形成巨大的产业链。”

巴基斯坦工商联合会高级副总裁赛义德·马扎尔·阿里·纳西尔对此表示认同。他说：“山东、青岛正在进行新旧动能转换，巴基斯坦在基础设施投资外也急需工业化投资，这为双方间的产业承接转移合作提供了巨大的合作空间。”

在俄中友好协会执行副主任柳德米拉·费利波娃眼里，示范区的设立对于上合组织国家之间的文化交流合作跟经贸往来一样意义重大。“为扩大上合组织的发展空间，人文交流应和经济交流一样发展鲜明。比如，可以促进国家间的信息、教育、文化项目等方面的交流合作。”

### 以自由贸易试验区为示范

示范区对于拓展提升青岛与上合组织国家经贸合作的重要性不言而喻。但其建设无经验可循，如何建设并建好示范区？

全国政协常委、民建全国副主席周汉民教授给出了建议：示范区应当以自由贸易试验区为示范，并最终比肩国内目前的12个自由贸易试验区。

“自贸区的核心是制度创新，自贸区要用更大的开放来倒逼更深入的改革。这一制度创新，从政府管理制度的创新到海关监管制度的创新，从商贸制度的创新到金融运作相关制度的创新，不一而足，一句话，开放无止境，改革无穷期。所以，示范区一定要以已有的成就、走过的道路、所形成的经验为指引、为示范，它应当在中国已有的改革开放的大树上结出新的果实。”周汉民说。

周汉民认为，示范区还应为未来上合组织自由贸易区的建设作好探索、示范，并且应当为“一带一路”倡议进一步融入世界及上合组织国家经济社会发展作出贡献，这也是推动构建人类命运共同体的生动实践。

“在努力推进国内自贸区建设的同时，积极推进与相关国家和地区签署自贸协定，对青岛的借鉴意义是一定要落实贸易进一步自由，投资进一步便利。把示范区打造好，责任重大、使命光荣，最光荣的使命就是要推动上合组织最终建设自由贸易区，这一观点在杜尚别上海合作组织政府首脑（总理）理事会中，已经得到了非常明确的提示，而且，需要进行深入的、可行性的研究，包括不同的国情，不同的发展阶段，相关的经济发展目标和地方发展的举措与特色。最终把上合组织的自贸区打造成为真正意义的，在世界上可供学习的、可做示范的自贸区。”周汉民分析说。

### 对外开放新平台

自6月份以来，青岛市及胶州市紧抓机遇，示范区建设取得积极成果：在境内，中外运、京东等总投资238亿元的21个大项目已先后进驻先导区，国际贸易、仓储物流、跨境电商、高端制造等总投资1750亿元的150个新兴产业项目相继落户核心区，精品文化、优质教育、健康颐养等公共资源加速集聚，中欧班列、中亚班列、中蒙班列、中韩快线、东盟专线等5条“一带一路”国际班列累计发行1084列7.43万标箱。在境外，上合示范区已启动建设了17个境外园区，并积极拓展与中东欧、日韩、东盟、俄罗斯、蒙古等的经贸合作，形成了“上合+X”的总体拓展布局。

示范区按照核心区首先启动，联动区支撑发展，逐步辐射全国，形成可复制的发展模式推广到上合组织国家。示范区核心区位于胶州，今年9月28日，总投资437亿元的26个项目在核心区集中开工，主要涉及高端装备制造、人工智能、智能制造和电力装备、智能家居定制、电商与现代物流等。

在示范区核心区建设过程中，胶州市创新领导和工作推进机制、投资贸易保障机制、资金融通支持机制和人才集聚保障机制，坚持“请进来”与“走出去”相结合，努力打造上合组织地方经贸合作新平台。

“对于来投资的企业我们给予最优惠的奖励扶持政策，对走出去的企业给予产业基金引导。以此吸引相关的项目、企业、产业等各种要素在此集聚，形成一个与上合组织密切关联的生态系统。”中国—上合组织地方经贸合作示范区管委会常务副主任郝国新介绍，下一步，示范区将主动对接国家相关政策，把准重点方向，明确奖励政策，创新机制，建立公平便利的国际化营商环境，全面建设成“立足青岛与上合组织合作、链接亚太区域与欧亚大陆、辐射亚非拉、服务‘一带一路’倡议、嵌入并打造全球价值网络”的全方位对外开放新平台。

### 市南创业周活动落幕

□记者 薄克国 报道

10月26日，青岛市市南区人社局举行创业型城区创建成果展，进行路演项目双选，标志着为期一周的“2018年省级创业型城区市南创业周活动”圆满结束，服务创业者1100余人。

截至目前，市南区创业扶持专项资金已累计使用3000余万元，6257人受益；培育不同功能的创业创意园区18个，可满足不同层次的创业组织在市南区创业。图为茶可多项目负责人路演。

# 青岛出台“惠台64条”措施

## 为台湾同胞在青学习、创业、就业、生活提供同等待遇

□记者 薄克国 报道

**本报青岛讯** 10月26日，青岛市政府在青岛举办经济发展规划及惠台政策说明会，邀请来自台湾的嘉宾、全国台资企业联谊会的代表、全国各地台资企业协会代表及在青台商代表共300人参加。

说明会上，青岛市发展改革委、市商务局、市人社局等有关负责同志分别就青岛市经济社会总体发展情况，经济发展布局和营商环境、吸引人才及青年创业等相关方面的惠台政策，向与会嘉宾做了全面详细的介绍。青岛市台办主任方妍介绍了青岛市出台《关于促进青台经济文化交流合作的若干措施》的有关情况。

10月24日，青岛市台办、市发展改革委对外发布《关于促进青台经济文化交流合作的若干措施》（简称“惠台64条”），为台资企业、台湾同胞在青学习、工作、创业、生活提供便利。

在促进青台经济交流合作方面提供有力支持。为台资企业和台湾同胞创造公平环境，支持台资企业参与“一带一路”、“新旧动能转换”、“海洋经济发展”等重大发展战略，可全面享受青岛市各类产业扶持政策；支持台资企业参与青岛市国有企业混合所有制改革和基础设施项目建设；鼓励台资企业在青设立研发中心、孵化器等创新平台；支持青台间在金融保险、质量检测、医疗养老、征信等方面开展交流与合作；支持台资企业在大陆上市融资、在新三板市场挂牌以及利用债券市场融资。

在促进青台文化教育交流方面制定明确措施。台湾资本投资文化产业可享受本市文化企业同等产业政策；鼓励青台两地文化艺术界团体和人士开展交流与合作；加强青台教育合作，加强青台高等教育、职业教育、中小学教育等交流与合作；鼓励台湾高端人才来青，给予相应政策和待遇。

逐步为台湾同胞在青学习、创业、就业、生活提供同等待遇。台湾各类人才来青就业创业同等享受青岛人才引进、培养和服务保障政策；台湾籍适龄少年儿童参照当地少年儿童入学条件、升学条件、毕业条件、收费等，统筹安排入学；为台湾青年提供实习就业岗位，支持台湾同胞在青就业，鼓励台湾同胞在青创业发展，申请各类奖项；鼓励台湾同胞加入经济、科技、文化、艺术类专业性社会组织，并可受聘担任管理人员；台湾同胞在青工作，在职工权益保障、社会保险、住房公积金、住房、医疗等方面可同等享受当地职工待遇；在青居住年满60岁的台湾同胞，在交通出行、文体休闲方面与本市居民同等享受《青岛市优待老年人规定》的相关待遇。

此次青岛市出台的“惠台64条”措施，是在贯彻落实国务院台办、国家发展改革委“惠台31条”措施的基础上，有38条内容进行了延伸，有26条是结合青岛市对台工作实际进行了拓展，并且逐条确定了责任分工单位，力求各项措施内容具体、操作性强。

青岛市是大陆北方地区台资企业聚集比较密集、吸纳台资较多、台资经济较发达的城市。目前，全市累计批准台资企业超过2400家，3000多名台湾同胞在青岛学习、工作。

## 青岛海关打造一流口岸营商环境——

# 让外贸企业更加省事省钱省心

◆为提升外贸企业在国际市场的竞争力，优化进出口通关环节营商环境，青岛海关全力推进简政放权，压缩通关时间，释放改革红利，为企业减负增效，努力打造审批事项少、通关成本低、办事效率高、服务质量优、企业群众获得感强的一流口岸营商环境，让外贸企业更加省事省时省钱省心。

□ 本报记者 白晓 宋弢
本报通讯员 陈星华 郑长江

### 14项行政审批网上办理

“承运境内海关监管货物的运输企业、车辆注册”是海关实行的一项行政审批事项。目前，在青岛海关辖区注册登记的相关车辆约4500辆，每年该关受理这项行政审批业务约700项。

青岛昌旭通达物流有限公司是一家从事海关监管货物运输的物流公司，近期公司申请9辆运输车辆承运境内海关监管货物，需向海关办理车辆注册行政审批。由于青岛海关实现了该行政审批事项网上办理，公司业务人员上网查询办理所需的单证材料，随后在网上提交了申请，很快海关验核后通过了审批。

今年以来，青岛海关持续推进“放管服”改革、营造一流营商环境。在“一个窗口对外、一站式审批、一条龙服务”的基础上，青岛海关大力推进行政审批网上办理，14项行政审批已全部实现网上办理，需要的资料一目了然，申请事项的办理状态和办理结果也可以实时查询。与此同时，青岛海关事权范围内的179项政务服务事项中，除涉及税款缴纳、现场验核业务外，169项实现了“零跑腿”或“最多跑一次”，关区37个行政审批窗口实现“一窗受理”。

按照海关总署统一部署，7月1日起，青岛海关将需提交的132种单证材料减至40种，精简70%，并确定自11月1日起将86种监管证件减至48种，精简44%。

### 出口通关时间缩短一半

10月19日，上海佳农香蕉实业有限公司从黄岛口岸进境的2个集装箱的新鲜水果被运往客户所在地。该批水果到港后，海关对这批提前申报的水果进行自动放行，集装箱车未经停留即从青岛前湾港区发运。

“之前，企业进口货物需到港后再申报，提货时间一般需到港后2个工作日。海关实行提前申报后，只要有了舱单，企业在船舶到港前即可申报，货物到港后自动放行，物流效率提高了至少50%。”上海佳农香蕉实业有限公司通关部于经理介绍，黄岛口岸进口水果整体通关时间只需半天到1天时间，水果新鲜度得到充分保障。

“提前申报”是黄岛海关为进一步压缩通关时间、提高通关效能所采取的举措之一。据统计，9月份，黄岛口岸进口货物整体通关时间69.74小时，同比压缩58.7%，环比压缩43%。

去年，青岛海关推动通关“去繁就简”，进出口货物海关通关时间再压缩1/3。在此基础上，今年以来青岛海关持续推动压缩通关准备、货物提离时间，推出提前申报、优化检验检疫作业流程、优化拼箱物流作业等13方面共29项措施，全力推动整体通关时间再压缩。统计数据显示，今年前三季度，青岛海关进口海关通关时间6.78小时，出口海关通关时间0.4小时，均优于全国平均水平。同期，进口整体通关时间较2017年缩短19.9%，出口整体通关时间缩短53.6%。

### 减免企业税款13亿元

为缓解中小企业融资难题，有效降低企业通关成本，今年9月份起，青岛海关作为全国首批试点海关开展关税保证保险担保试点。1个月来，青岛海关已接受人保财险、中银保险、太平洋保险为10家企业出具的保函16份，涉及保函金额约1.2亿元。

该项改革首次以进出口企业作为投保人，海关作为被保险人，进出口企业无需缴纳高额现金保证金或申请银行保函，直接向保险公司购买关税保证保险，凭借保险公司出具的“保险单”就可办理海关税收担保手续，实现货物正常通关，大大减轻中小企业资金周转压力。

“原先我们公司受制于银行信用额度的问题，只能缴纳现金保证金，限制了企业规模的进一步发展。”山东恒邦冶炼股份有限公司国际贸易部副经理王俊亦说，实施关税保证保险改革后，允许企业通过购买关税保证保险，替代原先的现金保证金和银行保函，不仅保险费率较银行费用低，降低了运营成本，而且减少了资金占用，提高了资金周转效率。

青岛海关还不断推进关税领域改革，全面推广自报自缴、汇总征税等税收征管改革，创新税收担保模式，推动“银关保”、企业集团财务公司担保改革落地，实现了企业降费提效。

据统计，今年前三季度共减免企业税款13亿元，增长13.7%，企业从中国-东盟等17个优惠贸易协定项下享惠进口税款减让41.9亿元，共为25万批次出口货物签发优惠原产地证书，受惠国外关税优惠的货物总额达到111亿美元。

## 青岛中乌新材料技术转移对接会举行

□记者 张晓帆 报道

**本报青岛讯** 10月24日，2018青岛国际技术转移大会——中乌新材料技术转移对接会暨“携手一带一路，推进中乌科技合作”论坛举行。中国国际科技合作协会、哈工大青岛科技园、青岛先楚能源发展集团等单位在会上同乌方分别签署了合作协议。

会上，乌克兰国家科学院等15家高校院所的30多名院士、专家会聚青岛，带来了乌克兰新材料、航空航天、高端制造与电子信息等领域的40多项高科技项目进行路演并与中方进行技术洽谈，乌克兰国家教科部还带来了200多个其他项目寻求合作机会。目前，一批乌克兰的先进科技成果将在青岛落地转化。

## 旅游惠民月 52家景区送优惠

□记者 李媛 报道

**本报青岛讯** 10月26日，青岛市旅发委透露，今年11月1日至30日期间，青岛市旅游惠民活动举行。市南区、市北区、崂山区、李沧区、西海岸新区、城阳区、即墨区、胶州市、平度市、莱西市等区市共有52家联盟景区为全体游客带来优惠。

与往年相比，今年参与旅游惠民的景区更多，惠及范围更广，优惠形式更丰富。除此之外，还有26家景区专门针对特定群体举办爱心开放日活动。值得一提的是，“双十一”期间，青岛市旅发委还将继续举行“万张门票免费抢”等活动。

## 莱西举行招商引资大会

□记 者 张晓帆
通讯员 全文良 孙大松 报道

**本报莱西讯** 10月25日，北汽新能源青岛产业基地2018年供应链伙伴大会暨莱西市招商引资大会举行。会议现场，20家汽车供应链企业与莱西市姜山镇签订合作协议，将进驻青岛姜山新能源汽车小镇，主要进行电机、压缩机、保险杠、制动器等产品的生产。此外，15家青岛市属企业与北汽新能源签订了配套合作协议，将供货北汽新能源汽车青岛基地。

以北汽新能源为核心，莱西大力引进新能源项目，规划20平方公里的新能源汽车及配套产业集聚区，全力打造青岛姜山新能源汽车小镇。以北汽新能源汽车基地为引领，自2015年开始，规划建设了新能源汽车产业园和汽车零部件产业园，引进电池、电机、电控三大新能源汽车核心零部件产业和配套产业，国轩电池等一批配套项目相继落户，2017年零部件配套产业园产值达到81.6亿元，实现利税2.45亿元，新能源汽车产业将成为莱西市第一条千亿级产业链。

## 胶州84家企业牵手高层次人才

□记 者 白晓
通讯员 刘伟 隋丽君 报道

**本报胶州讯** 10月26日，第二届金胶州英才周暨产学研合作洽谈会启动，胶州市84家企业与高层次人才成功“牵手”，通过产学研合作助力新旧动能转换。新一代铁塔智能制造等9个产学研项目现场签约。

“去年以来，我们通过企业家培训班带领企业家‘走出去’，在这个过程中同步对接高校、科研院所最新科研成果，再通过金胶州英才周将有对接意向的专家教授‘请回来’，这样就形成了一个引才引智工作的闭循环。”胶州市人才办负责人程焕振介绍，“这次活动共有来自全国各大高校的129名专家教授，来自美国、德国等国家的26名博士以上高层次人才以及600余名企业家参加。”

今年以来，胶州市已组织6期企业家培训班，企业家们分别走进西安交通大学、南开大学、上海交通大学、复旦大学等高校学习。6期培训累计与高校专家教授签署技术合同总额650万元，先后建立了5家专家工作站，31家企业取得标准化建设成果。

## 40个重点大项目签约落户即墨

□记者 肖芳 通讯员 吕栋 刁睿 报道

**本报青岛讯** 10月24日，值即墨区撤市设区正式挂牌一周年之际，即墨区暨青岛蓝谷“双招双引”集中签约活动举办，40个重点大项目集中签约落户。此次集中签约是青岛第18届“蓝洽会”的重点活动板块，涉及大健康、生物医药、海洋科技、大交通、新材料、智能制造等重点产业方向。

今年以来，即墨区抢抓撤市设区、上合组织青岛峰会溢出效应等机遇，发挥20个专业招商事业部和9个海内外联络处作用，瞄准海洋科技、微电子、通用航空、生物医药等17个主攻产业开展精准定向招商。数据显示，今年前三季度，全区完成吸收到账外资7.7亿美元、实际利用内资453.6亿元，新签约重点产业项目112个，其中投资过亿元以上项目63个、占比达56.2%；高技术及战略性新兴产业项目77个、占比达68.8%。

目前，新材料产业园、青岛港即墨港区等一批投资大、质量高的项目已争相落户即墨。其中，12英寸模拟集成电路、半导体封测等项目填补即墨区微电子产业空白；修正（青岛）中国海洋科技谷项目可带动全区生物医药产业实现飞跃式发展。