

山东建立省政府决策咨询特聘专家制度

特聘高端“外脑”首聚济南建言献策



□ 本报记者 王川

10月29日，省政府决策咨询特聘专家第一次全体会议将在济南召开，来自国家部委、知名高校、科研机构、知名企业的省政府特聘专家集聚济南，围绕新时代现代化强省建设，聚焦山东发展的长远性、全局性和战略性重大问题，以及当前重点难点热点问题，为山东工作建言献策。

建立省政府决策咨询特聘专家制度，是新形势下省政府推出的一系列加强政府决策支持服务措施的重要内容，是完善决策机制、创新决策方式、推进科学决策、民主决策、依法决策的重大举措。

充分借助高端“外脑”

习近平总书记指出，“我们进行治国理政，必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量。改革发展任务越是艰巨繁重，越需要强大的智力支持。”

省委、省政府高度重视决策支持服务工作，加强决策支持服务组织机构建设，建立健全决策咨询专家论证、风险评估等制度。当前山东步入加快新旧动能转换、实现转型升级的重要窗口期，这使得我们比任何时候都需要凝聚社会各方力量，充分借助高端“外脑”，以更加开阔的视野、更加开放的思维和更加专业的能力，为重大决策提供科学依据和智力支持。进一步加强和改进政府决策支持服务工作，充分反映民意、广泛集中民智，使政府决策更加适应形势需要、更加符合客观实际、更好满足群众意愿，对保证中央决策部署在山东落地生根，具有十分重要的现实意义。

建立政府决策支持服务新机制

为全面加强政府决策支持服务工作，今年9月17日，山东省政府办公厅印发《关于加强政府决策支持服务工作的意

七方面建立政府决策支持服务新机制

	一、重大决策专家咨询机制 坚持把专家决策咨询作为政府重大决策的必经程序。建立健全政府决策咨询特聘专家制度
	二、决策咨询研究机制 充分调动社会力量参与政府决策咨询研究。建立科学规范的决策咨询课题研究管理制度
	三、重大决策第三方评估机制 全面开展政府重大决策第三方评估工作。根据评估结果提出决策调整完善的意见建议
	四、专家政策解读机制 组织专家就政府重大决策、重大战略实施和干部群众关注的热点问题，进行全方位、深层次、专业化的评价解读
	五、决策咨询成果转化机制 建立全省决策咨询研究成果发布共享平台，不断提升研究成果的决策转化率、影响力和实效性。完善成果推送反馈机制
	六、决策支持服务交流合作机制 积极推进创立地方发展论坛、专家研讨会等形式的交流合作平台。支持各类智库加强对外交流，建立与国内外知名智库交流合作机制
	七、决策咨询评价激励机制 将决策咨询研究成果与学术研究成果同等对待，纳入绩效考评、职称评审、岗位聘用、评先评优等考核

资料来源：《意见》 制图：巩晓蕾

见》（以下简称《意见》），旨在推动省政府系统做好决策支持服务相关工作，不断提高各级政府科学民主依法决策水平。

《意见》指出，加强决策支持服务工作，总的要求就是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，围绕全省工作大局和省委、省政府中心工作，以新时代改革发展需求为导向，以建立健全决策支持服务体制机制为核心，以提升决策支持服务水平为

重点，以加强决策支持服务机构和专家队伍建设为保障，以高度的全局意识、担当精神、专业素养，全面开展高水平高质量决策支持服务工作，全面提升政府科学民主依法决策的能力和水平，经过3至5年努力，形成定位明晰、特色鲜明、布局合理、制度完善的多层次、多元化决策支持服务体系。

围绕上述目标要求，《意见》提出要在健全重大决策专家咨询、决策咨询研究、重大决策第三方评估、专家政策解读、决策咨询成果转化、决策支持服务交

流合作、决策咨询评价激励等七个方面，建立政府决策支持服务新机制：要增强政府自身决策服务能力，推动高校研究机构创新发展，建设高水平科技创新智库和企业智库，规范引导社会智库健康发展，构建政府决策支持服务新格局；要着力加强统筹协调、制度建设、人才建设、资金保障、信息支持，强化政府决策支持服务新支撑。《意见》要求，全省政府系统要把加强决策支持服务工作列入重要议事日程，建立政府主导、政府办公室（厅）协调组织、各类智库积极参与的工作格局。省政府发展研究中心作为开放式决策支持服务平台，要充分发挥政府与智库之间桥梁纽带作用，积极开展政府决策支持服务工作。

建立省政府决策咨询特聘专家制度

今年9月17日，山东印发《山东省人民政府决策咨询特聘专家工作准则》，并公布39名首届省政府特聘专家名单，明确了特聘专家的工作职责、选聘条件、工作方式、基本权利和责任义务，紧紧围绕加快新旧动能转换、实施乡村振兴战略、经略海洋等中心工作，借助特聘专家高端“外脑”力量，开展对策研究。同时切实发挥好特聘专家作用，力争多出务实管用的决策咨询成果，打造省政府信得过、靠得住、用得上的智囊团。此外，通过咨询座谈、论坛研讨、调研访谈、授课培训等多种方式，搭建开放式决策支持服务平台，推动特聘专家实质性、全方位参与决策服务。

省政府特聘专家实行聘任制，每届任期三年。综合考虑了人选的政治素质、工作经历、专业特长、业界影响、行业领域等因素，确定了特聘专家39人。特聘专家均具有深厚的专业背景、较高的学术造诣和较强的决策咨询能力，在业内具有较高威望和广泛影响力，其中院士9人、长江学者7人；省外20人、省内19人；研究领域涉及战略规划、宏观经济、产业发展、财税金融、文化建设、社会治理、农业农村、生态环保、海洋发展等。

省政府决策咨询特聘专家相关工作在省府领导下进行，日常工作由省府发展研究中心承担，负责特聘专家的组织联络、成果管理和服务保障任务。

我省免费医学教育对象再扩容

公费专科医学生精准对接农村需求

□记者 李振 报道

本报济南讯 从免费本科生到免费专科生，我省免费医学教育对象再扩容。为了给基层医疗机构培养一批“下得去、留得住、干得好”的适宜人才，日前，我省7部门出台《山东省专科医学生公费教育工作实施办法》（以下简称《办法》），将面向全省开展专科层次的农村定向医学生免费培养。

医生紧缺是乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗卫生机构的现实问题，人才招不来、留不住，严重影响基层医疗卫生机构的正常运行及患者就医。为缓解农村医疗卫生人才缺乏问题，《办法》规定，2019年起，我省将在省属医学高等院校实施订单定向专科医学生公费教育，公费专科医学生为3年制，每年培养计划300人。在校期间，公费医学生享受“两免一补”政策，即免除学费、住宿费，并可获得每生每年4000元的生活补助。

为避免医学生进入农村医疗卫生机构后“水土不服”，我省将把公费专科医学生的培养方案根据农村医疗卫生实际需求进行“精准对接”。《办法》明确，在校期间，公费专科医学生将接受与农村医疗卫生工作相适应的课程体系和教学内容，实施早临床、多临床、反复临床教学计划，增加公费专科医学生到县级医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院和县级公共卫生机构等基层医疗机构见习、实习时间。3年学习期满后，能够掌握医学基本基础理论、基本知识和基本技能，初步具备解决农村常见病、多发病、传染病和地方病等疾病的基本诊疗能力和相关公共卫生服务能力。

按照《办法》要求，公费专科医学生毕业后将在乡镇卫生院及以下医疗卫生机构工作至少满6年，服务期满满年限，按比例退还医学生公费教育经费和交纳违约金，并取消事业单位人员身份。

据悉，这是我省继去年招收公费本科医学生后首次在全省范围内招收公费专科医学生。相较公费本科医学生，公费专科医学生学制更短，知识结构将更偏重农村医疗卫生实际需求，有望更有效缓解我省农村医生短缺问题。

山东拟建立经济困难老年人补贴制度

对象为60岁以上低保老年人 补贴不计入低保家庭收入

□记者 齐静 报道

本报济南讯 省民政厅起草《关于完善经济困难老年人补贴制度的通知》，近日向社会公开征求意见。根据草案，我省将低保老年人分类保、高龄津贴、护理补贴、服务补贴等统筹合并，建立困难老年人补贴制度，补贴对象为60岁以上低保老年人。补贴标准按照年龄划分，60—79岁、80—89岁、90—99岁、100岁以上老年人每人每月分别补助80元、100元、200元、300元；对生活长期不能自理、能力等级为2—3（《老年人能力评估》评定标准）的，以及智力、精神和肢体重度残疾的老年人，每人每月增发80元。低保对象家庭收入核查和动态调整时，以上补贴不计入低保家庭收入。

在补贴申办程序方面，草案要求由老年人本人或由与其共同生活的家庭成员向申请人户籍所在地的乡镇人民政府（街道办事处）提出申请。乡镇人民政府（街道办事处）自受理申请后5个工作日内，对申请人的低保身份、年龄、残疾等级、自理能力进行信息比对核实，提出审核意见报县级民政部门审批。县级民政部门收到乡镇人民政府（街道办事处）的审核意见后，对申请人的低保身份、年龄、残疾等级进行信息复核，5个工作日内完成。对通过复核评估、拟享受补贴的申请人名单，即时反馈乡镇人民政府（街道办事处），在申请人户籍所在地的村（居）务公开栏公示5天，公示期满无异议的，自批准当月起发放补贴，并将享受补贴情况单独列出，纳入低保长期公示内容。

草案还规定，经济困难老年人补贴所需资金，由省、市、县三级财政共同负担。省级财政按省级确定的发放标准对东、中、西部地区分别补助20%、30%、40%，省财政直接管理县（市）中高青县、利津县、荣成市补助30%，其他省财政直接管理县补助40%。在此基础上，省级财政对沂蒙革命老区、西部经济隆起带再增加补助5个百分点，同时具备以上条件的地区不重复增加补助比例。

成品油流通领域推广质量快速检测

快检不合格油品立即停止销售

□记者 赵小莉 报道

本报济南讯 为探索解决成品油质量抽检中存在的模式单一固定、检测周期过长、抽检经费投入大的问题，省市场监管局近日下发通知，部署在全省探索推广流通领域成品油质量快速检测，各市将采取先试点、再全面推广的方式，逐步提高快速检测比例，到2019年争取占到全部成品油抽检任务的30%。

据了解，推广快速检测是对原有监管方式的革新，在全国属于首创，具体是指在对流通领域成品油质量进行抽检时，由检测机构利用快速检测车辆对油品重点指标进行检测，提高检测的时效性和灵活性。快速检测发现涉嫌不合格油品，将责令经营单位立即停止销售，及时通报当地经信、商务等成品油监管牵头部门，并及时进行立案调查，同时立即启动常规检测程序，依法判定涉嫌不合格油品质量。

经快速检测、常规检测判定为不合格的油品，将及时采取行政强制措施，必要时市场监管部门将联合经信、商务、公安等部门对不合格油品进行扣押查封，并依据相关法律法规进行处理，防止问题油品继续流入消费领域。

通知要求各级市场监管机关，在抽检工作特别是快速检测未开展之前，不得私自泄露被抽检单位名单，坚决防止通风报信、跑风漏风帮助被抽检单位逃避监管现象发生。

“7.0关口”央行喊话意味深长

□ 盛刚

■对那些恶意炒作人民币图谋暴利的投机势力，决不能放任自流，因为他们的交易行为不代表真正的市场供求，只会导致人民币汇率异常波动，向市场发出错误的价格信号，并带来市场恐慌

意味着成本还将增加，做空收益可能大幅下降，而面临的风险却越来越大；若被迫结汇平仓，则促使离岸人民币汇率上升，如果平仓量巨大，还可能导致人民币汇率大涨。最终空头只能落荒而逃。

潘功胜信心满满，底气来自于基本面的强力支撑。其实，这也是国际投机资本做空人民币动力和信心不足的根本原因。中国经济基本面稳健，宏观杠杆率基本稳定，财政金融风险总体可控，今年国际收支也是大体平衡，外汇储备充足。这些因素成为人民币汇率保持基本稳定的根本保障。中国不光外汇储备实力雄厚，资本项目也尚未完全开放，这意味着国际投机资本大规模、低成本筹集人民币资金的难度很高，想大规模做空人民币基本没有可能。偶尔投机可以，但即便借到了钱，资金有限，成本也高，若在短时间内不能在对策中取胜，此后胜算更渺，汇率投机的成本与收益十分不匹配。所以国际投机势力若和中国央行交手，不能不三思而后行。

近期人民币确实贬值比较明显，但这种变化主要是对市场供求和国际汇市波动的反映，是美元加息、美元指数走强、国际金融市场扰动等因素共同作用的结果。10月以来，美元涨势凶猛，就和意大利预算风险升级持续拖累欧元以及全球股票市场动荡，美元作为避险资产的吸引力增强有关。受影响的当然也不独中国。本月，美元指数至25日上升了1.6%，这期间，欧元跌了1.7%，英镑跌了1%，人民币中间价也跌了1%，其他新兴市场货币跌得则要多得多。很明显，

无论是和发达经济体货币还是和主要新兴经济体国家货币比较，人民币虽有所贬值，但相对仍算比较稳定的货币。

尽管人民币空头已被暂时“吓退”，人民币汇率的贬值幅度在可控范围内，但人民币兑美元在日益逼近“7.0关口”也是不争的事实。不过，“破7”固然敏感，但真没必要过度担忧。说到底，6.97和7有多大区别呢？其实，“7.0关口”影响更多在心理上，实际并没那么可怕。当然，心理上的恐慌也会产生实质性的影响，央行在某些点位出手，正是为了避免市场情绪过于紧张和形成

不良预期。近年来，人民币汇率形成机制不断完善，人民币汇率双向浮动弹性增强，汇率预期也趋向多元化，随着市场对汇率双向波动的适应度明显提升，“破7”对市场情绪的影响会趋弱，央行也会自会顺其自然，毕竟，相比纠结于汇率的某一固定点位，做好汇率均衡水平的动态调整，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定，才更重要。而只要机制正确，不怕“点位”不回来。

但对那些恶意炒作人民币图谋暴利的投机势力，决不能放任自流，因为他们的交易行为不代表真正的市场供求，只会导致人民币汇率异常波动，向市场发出错误的价格信号，并带来市场恐慌。凭实力将他们击退是央行保持汇率基本稳定的重要职责，这也正是央行喊话人民币空头意味深长之所在。

相关新闻

商务部：

望美国莫把汇率问题政治化

商务部新闻发言人高峰日前表示，中国没有操纵汇率已成为国际社会共识，望有关国家尊重市场规律，不把汇率问题政治化，也不要将一国自己的标准强加于国际规则之上。

美国财政部近日发布半年度汇率政策报告，又将中国列为“汇率操纵国”，但随后又表示，对修改“汇率操纵国”的任命标准持开放态度。这意味着，一旦修改成功，将增加美国认定中国为“汇率操纵国”的几率。

对此，高峰表示，一国是否操纵汇率，一国的汇率水平是否合理，国际货币基金组织已经有权威的评估方法，并已在近期得出人民币汇率水平与经济基本面相

（据新华社）

（上接第一版）我省按照“非禁即入”原则，制定投资项目负面清单，落实非公有制企业与国有企业在准入、资金、用地、手续办理等方面享受同等待遇，保障非公有制企业与国有企业公平竞争。这从我省备受瞩目的新旧动能转换基金运营管理上，就可管中窥豹：目前山东已成立8只“十强产业”基金，同时向国有企业和民营企业开放。首期募集资金50亿元的山东省新旧动能转换高端工业产业母基金，就由山东民营联合投资控股股份有限公司“操盘”，这家公司是我省14家民营企业共同发起成立的。

围绕企业高度关注的安全生产、生态环保等重点难点工

年，经最高人民法院批准，济南、青岛知识产权法庭揭牌成立，对涉技术类知识产权案件实行集中管辖。青岛还在中德生态园专门设立知识产权巡回法庭，加大保护力度。截至上半年，中德生态园累计国内发明专利拥有量173件，每万人国内发明专利拥有量144.2件，是全国平均数的13.6倍。

诚信体系建设是创新创业生态的重要内容。我省将政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系，建立政务失信纪录，健全政府失信责任追究制度和责任倒查机制，加大对政务失信行为惩戒力度。落实“十条意见”中的这条措施，枣庄市委书记李峰表示：支持非公有制经济健康发展，政府要

做到一诺千金、说到做到，这几年我们是这么做的，将来还得这么做。

我省还以政务诚信带动社会诚信，完善省级公共信用信息平台，推进信用信息数据共享，建立健全政府部门间协同监管和联合奖惩机制，让守信企业在市场中获得更多机会和实惠。

恰如河出潼关、风回三峡，山东高质量发展正处于全面起步的关键时刻，需要一切创造社会财富的源泉充分涌流。让我们高举新时代改革开放旗帜，以更多的制度创新助推公有制、非公有制经济“两翼齐飞”，为全省高质量发展注入强大动力。