持续深化商事制度改革

# 泰安催生创业创新“加速度”

◆2014年3月商事制度改革以来，泰安市新增市场主体22.71万户，超过改革前的总量，年均增长23.22%。

2017年9月“五十证合一”以来，泰安市新登记市场主体4.8万户，同比增长33.93%。

2018年以来，新登记科学研究和技术服务业市场主体同比增长51.20%；新登记租赁和商务服务业市场主体同比增长38.13%……

一组组鲜活的数据，映射出的是泰安市大众创业、万众创新的“加速度”。

□ 本报记者 姜 斌
本报通讯员 张 军 张 雷

## 商事制度改革先行一步

“商事制度改革作为‘放管服’改革的先手棋和当头炮，经过近几年的实践，充分显示出变革的力量，释放了巨大的红利，优化了营商环境，为经济发展注入了新活力新动力。”谈起商事制度改革的成效，泰安市工商局党组书记、局长张京洲深有感触。

去年从南京来泰安创业的黄永强，今年想和技术团队共同注册一家新材料科技企业。令他没想到的是，从提交相关材料到领取营业执照，仅用了一天的时间。“这次注册非常快捷、方便，这边的效率让我非常惊奇，好的政策让我们把企业办好的信心越来越足。”企业少跑腿、满满获得感的背后，是市工商局刀刃向内、自我革命的担当。

## 便民利企打破市场准入藩篱

为消除准入冗繁环节，真正为创业创新降成本、增便利、拓空间，泰安市把登记职权能放尽放，将私营有限公司登记权全部下放到县市区局，帮助2个县级局获得国家外商投资企业登记管理授权。泰安作为全省企业名称自主申报试点单位，900余家企业办理了名称自主申报，实现了名称的即查即得、即申即知。

自我加压，持续发力，深化“多证合一”改革，在去年“五十证合一”的基础上，泰安市今年又将9部门的12个事项纳入“多证合一”改革范围，实行了“六十二证合一”，整合涉企证照事项数量位居全省首位、全国前列。并在全省首推“照后办证承诺制”，将21项行政审批事项纳入“照后办证承诺制”，企业只要承诺在规定时间内达到审批条件并提交法定材料，即可先行办理行政审批证件。牵头推进高新区“证照分离”改革试点，对103项行政许可事项，清理取消一批、改为备案一批、告知承诺一批，有效破解了“办证难”“准入不准营”等问题。

## 精准服务增强发展新动能

企业需求在哪里，工商部门的服务就跟到哪里，弯下腰、蹲下身，以“店小二”的姿态和实际行动为企业提供优质高效服务。泰安市工商局着力打通服务的“堵点”，率先开展“最多跑一次”改革，实行全程电子化登记，变“群众跑”为“数据跑”。

对全市重点项目，建立预约登记、上门指导、容缺受理等个性化服务制度，急事急办、特事特办，办照时间平均压缩到1.5个工作日。积极化解转型的“难点”，制订《深化“放管服”改革助力经济转型升级发展十项举措》，释放政策红利。联合泰山学院举办“深化产学融合、助推民企发展”项目洽谈会，签约项目96个。运用动产抵押、股权和商标权质押，帮助企业融资800多亿元。泰安成为全国第一批注册商标专用权质押登记申请受理点，是山东省唯一定点城市。

大力实施小微企业治理结构和产业结构“双升”战略，去年以来“个转企”530户；深化“放心消费在泰安”创建活动，发挥消费对经济发展的基础性作用，带动了消费升级；深入实施商标战略，全市拥有中国驰名商标48件、地理标志证明商标43件，推动了泰安产品向泰安品牌的转变。

## 科学监管维护公平有序环境

只有有效地管，才能更好地放，经济发展才会既有活力又有秩序。泰安市工商局强化信用监管，研发数据分析平台，全面归集涉企信用信息，加大年报和行政处罚信息公示力度，建立“黑名单”制度，2017年度6500多家市场主体被列入经营异常名录或标记为经营异常。

推行“双随机一公开”，制定10大类35小项的随机抽查事项清单，随机抽取市场主体和执法人员，实施抽查任务5次，抽查市场主体1.9万户，避免了重复检查，提高了执法透明度。

建立政企联手维权机制，开展“净市场 惠民生”“净网络 促公平”等专项活动，强化对假冒伪劣、商标侵权、虚假广告等违法行为的打击力度，有力维护了企业和消费者的合法权益。

□记 者 曹儒峰
通讯员 周 燕 报道

10月18日，泰安市镇村志编纂暨村史馆建设推进会在肥城市召开。图为泰安市地方史志编纂委员会副主任、市史志办主任王天宇（左）与肥城市政府副市长赵兴广为肥城市新城街道伊家沟村“村史馆建设示范点”揭牌，并为该示范点赠送了《泰安市志》乾隆版《泰安府志》点校本和《泰安年鉴》等志鉴书籍。

电力扶贫落在实处，国网泰安供电公司——

# 当好扶贫攻坚先锋队

□ 本报记者 姜 斌
本报通讯员 张 勇 付 野

“泰安市扶贫重点工程在哪里，泰安电力扶贫队伍就会出现在哪里。”这不仅是国网泰安供电公司精准扶贫工作的要求，也是该公司电力精准扶贫工作的“落脚点”。

今年以来，国网泰安供电公司紧紧围绕泰安市委、市政府、山东省电力公司脱贫攻坚部署，充分发挥供电公司电网建设和供电服务等行业优势，把电力工程做在全市扶贫重点工程的前头，当好扶贫攻坚先锋队。

## 健全机制放“首位”

10月17日，是国家扶贫日，也是国际消除贫困日。国网泰安供电公司组织市县公司开展多项脱贫攻坚活动。

为做好扶贫攻坚工作，按照省公司统一部署，国网泰安供电公司增加组织部、党建部、审计部、监察部四个扶贫成员部门，加强脱贫攻坚组织、党建、审计和监督力量。从宁阳、肥城公司抽调人员专业从事扶贫工作，分别设立综合协调、规划计划、项目实施、宣传信息四个工作小组，明确了9项工作职责、7项工作标准、5项工作流程。健全扶贫工作协调推进制度。公司扶贫办每季组织一次走访，落实扶贫项目进度，调整电网配套工程，编制里程碑计划，确保了电力扶贫基础工作走在前。

## 电网改造升级落实处

“我们村的发展多亏了供电公司的大力支持，自动卷帘的现代化大棚、水肥一体化建设都离不开可靠的电力供应！”一名菜农对供电所人员说。10月15日，国网泰安供电公司高新供电中心房村供电所工作人员走进贫困村房宣村，为菜农排查电力设备，讲解安全知识，保证秋冬季大棚自动化设备正常运转，促进增产增收。同时，工作人员向村民宣讲了最新电价政策及新型缴费方式，进一步方便了居民生产生活用电。

为进一步提升贫困村安全用电水平及供电质量，该公司主动出击，主动对接居民需要，解决农民的燃眉之急，做好优质服务工作，成为居民幸福生活的贴心人。

针对东平大羊镇、岱岳区道朗镇等“四县两区”共计47个乡镇279个贫困村，累计投入电网改造资金17893.227万元，新建、改造10千伏线路223.8635公里、400伏线路847.659公里，新增配变602台、配变容量19.01万千伏安，户均容量达到2.58千伏安，共惠及农户31660户、覆盖贫困人口104583人，大大满足了贫困村的用电需求。

## 光伏扶贫走在前

“自从俺家的光伏并了网，家里生活就好了，现在手里也有钱了，今年已经存了接近2万远！”泰安岱岳区黄前邵家庄村的吴大叔高兴的脸上笑开了花。

截至今年9月20日，该公司岱岳客服分中心协助黄前镇共建设光伏发电扶贫产业项目29个，建设光伏电站33处，年发电量123.7万度，年发电收益48.85万元，共扶持建档立卡贫困户719户873人。

在光伏扶贫工作中，国网泰安供电公司加强光伏并网服务全流程管控，设立光伏扶贫“应急项目包”，实施“先接入，后改造”，确保光伏扶贫项目“无条件接入”。应用接入方案典型模板，验收、调试、并网同步进行，全力压缩业务办理时间。积极提升光伏扶贫工作水平，累计接入光伏项目624个，加大光e宝推广力度，2018年，全市累计并网扶贫项目94个。

## 主动履行央企社会责任

10月17日，宁阳葛石供电所彩虹共产党员服务队联合当地爱心人协会，先后赴葛石镇10户65岁以上独居的贫困老人家中，送去棉被，并义务为老人家中检修电器设备及供电线路，为助力贫困老人脱贫贡献一份力量。这是该公司主动履行社会责任、奉献爱心的一个体现。

在扶贫攻坚工作中，国网泰安供电公司主动履行央企社会责任，全力做好东平黄河滩区迁建服务工作，先后5次到省公司、国网公司汇报争取，促成全部电力配套项目及时列入当年度农网改造计划，顺利破解政府资金难题。组织精干力量开展规划、设计、建设工作，2018年投资8618万元，建设移民避险解困社区配套项目3个、黄河滩区迁建社区配套项目2个、易地扶贫搬迁社区配套项目5个，安装变压器79台，架设10千伏线路19公里、低压线路196公里，涉及马山头村、南北刘村等村庄23个、7573户27558人。

泰安中院推行二审民商事案件繁简分流机制——

# “审前调解+简案快审”实现提速增效

□ 本报记者 姜言明 刘 涛
本报通讯员 刘庆伟 唐 娜

日前，孔某与芦某离婚纠纷一案，孔某不服一审判决向泰安中院提起上诉。原审法院向孔某和芦某分别发放了《审前调解劝导书》，孔某、芦某均有调解意向。原审法院了解情况后及时告知中院立案庭。中院立案庭法官征得双方当事人同意后，决定对该案进行审前调解。承办法官在对案件事实进行充分调查后通过细致调解促使双方在子女抚养、财产分配等问题上达成调解协议。泰安中院收到上诉状后，予以登记立案，并于当天出具调解书。该起离婚纠纷圆满解决，双方当事人均表示满意。这是泰安中院探索实行二审民商事案件审前调解促纠纷高效化解的一个缩影。

为推进案件繁简分流，泰安中院对部分二审民商事案件进行审前调解。该院专门制定了《民商事案件审前调解操作规程》，对审前调解的适用范围、基本原则、调解主体、操作流程等做出规定，并制作了《审前调解劝导书》，以浅显易懂的语言详细列举了诉讼渠道化解纠纷的特点和调解方式化解纠纷的优势，引导当事人自愿通过调解途径化解纠纷。

审前调解简化相关程序，并采取灵活多样的纠纷处理方式。审前调解在上诉卷宗流转期间完成，自当事人提起上诉之日起以45日为限，经调解达成协议的，登记立案后由立案庭法官及时出具调解书或撤诉裁定书。

上诉人王某、纪某与被上诉人任某等民间借贷纠纷一案，因不服一审判决向泰安中院提起上诉。上诉后，泰安中院立案法官了解到上诉人和被上诉人同村，双方仍有调解意愿，遂征得双方同意后，提前介入做调解工作。但上诉人有2人，被上诉人有5人，做调解工作花费了大量时间，案卷流转到中院后，调解工作尚未做完。为节约司法资源、妥善化解纠纷，泰安中院立案后，由原承办人继续审理该案。立案后两周即促使双方达成调解协议，纠纷顺利化解。

泰安中院副院长林建森介绍道：“实行审前调解一段时间后，我们发现实行审前调解的部分案件在立案前虽由于各种原因没有达成调解协议，但立案庭法官对案情已经熟悉，由其继续对案件进行审理，流程更加顺畅，效率更高。为此，我们从前年9月份开始将单一的‘审前调解’升级为‘审前调解+简案快审’，使繁简分流机制更加完善。”

对于审前调解未成功的，将审前调解笔录归入案卷，及时登记立案，由立案庭法官继续进行审理。在立案、送达、排期、开庭、文书制作等环节都坚持能快则快、能简则简，最大限度缩减审理时间，提高审判效率。同时，继续积极做双方当事人工作，尽量以调解、撤诉方式化解纠纷。对于不能达成调解协议的，及时依法裁判。审理过程中发现案件疑难复杂的，仍由立案庭法官审理，不再流转。

2016年实行繁简分流以来，泰安中院通过实行“审前调解+简案快审”繁简分流机制，共化解二审民商事案件748件，约为同期二审民商事案件结案数的13.85%，取得多方共赢的良好效果。

优化了审判资源。审前调解将基层法院法官熟悉案件情况的优势与中院立案审判团队负责卷宗流转工作的优势结合起来，充分利用了审判资源，促进了审判资源效能最大化和法官专业化。

提高了审判质效。57%的分流案件经过审前调解在上诉案卷流转过程中化解，没有占用正常审限。还有43%的分流案件按照简案快审审理，实际审限平均为22.5天，与按普通程序审理案件平均审限相比缩短37.7天。审判方式灵活，促进了矛盾纠纷实质性化解。

减轻了当事人讼累。审前调解不占用审限，简案快审时间短，减少了当事人在时间和精力上的投入。审前调解和简案快审案件大部分以调解撤诉方式结案，减少了当事人诉讼费用支出，受到当事人及诉讼代理人广泛欢迎。

“实践证明，推行二审民商事案件繁简分流具有广阔的发展空间。泰安中院在这方面只是进行了初步探索，还有许多工作要做。下一步，我们将认真贯彻落实最高人民法院《关于民商事案件繁简分流和调解速裁操作规程（试行）》及相关规定，深入思考探索，不断总结完善，健全长效机制，努力推动二审民商事案件繁简分流工作取得更大成效。”泰安中院院长朱旭光说。

# 泰安老年人口呈快速增长趋势

□记者 刘涛 通讯员 陈曦 报道

**本报泰安讯** 随着人口老龄化进程不断加快，泰安市老龄人口数量也在不断增加。

截至2017年底，全市60岁及以上老年人口117.41万人，占全市总人口20.55%，高出全国平均水平3.25个百分点。全市80岁及以上的高龄老年人口13.19万人，占全市老年人口的11.23%，其中80至89岁老年人口11.72万人，占老年人口总数的9.98%，泰安市人口老龄化程度加深。

面对老龄化，泰安市多措并举，积极应对。建立覆盖城乡的城镇职工基本养老保险、城乡居民社会养老保险、贫困老年人社会救助等社会保障体系，社会养老保障机制不断推进。惠及范围逐步扩大。居家养老、社区养老、机构养老、医养结合协调发展，养老服务方式向综合性、专业化、现代化、物质保障与精神满足并重的方向转变，政府、社会、企业和个人多元化投入格局基本形成，养老服务体系逐步完善。

# 岱岳区多举措化解“大班额”

□记者 姜斌 通讯员 刘静 报道

**本报泰安讯** 消除大班额是义务教育均衡发展的需要，泰安市岱岳区把解决大班额问题作为最大的民生工程，全面梳理、超前规划、加大投入、简化审批、强化督导，多措并举推动解决普通中小学大班额问题。

岱岳区政府不断完善中小学财务管理制度，出台《关于进一步加强乡镇(街道)中小学财务管理的意见》等多个文件，实现教育财务工作有章可循;同时健全培训制度，优化管控机制，完善资金监管体系，密切部门配合，优先保障教育财务工作高效运转。

近年来，岱岳区累计完成投资7.3亿元，建设项目48处，新增校舍建筑面积33.8万平方米，新增学位22550个，新增图书57.3万册，课桌凳3.8万套，多媒体、计算机5.1万台套。

该区把解决大班额问题、全面改薄、教育信息化建设等重点工作列入全区十三五发展规划，有机结合，统筹推进；全面改薄工作顺利推进，目前完成投资2.13亿元，竣工项目149个；设施设备购置项目全部完成，项目完成率100%。

# 肥城“筑巢引凤”打造智库升级版

□记 者 刘 涛
通讯员 宋 杰 周倩倩 报道

**本报肥城讯** “近五年，累计承担国家级项目11项，重大科技创新工程项目29项，授权专利33项，参与制定国家标准3项、行业标准6项，获省级以上科技奖7项……”10月12日，山东农大肥业科技有限公司董事长马学文如数家珍般向记者介绍企业技术中心成立以来的研发成果。该中心今年7月被确定为国家认证企业技术中心，是五年来泰安市新增的第一家。

肥城市委书记常绪扩说：“好的平台不仅能人尽其才，更能助力科技成果尽快有效转化，促进企业抢占技术高地，赢得市场先机。肥城鼓励、支持企业创建优质的技术平台，吸引更多高素质人才，打造智库升级版，聚力高质量发展。”

“平台健全，设备先进，资金雄厚，队伍齐全，为我们做好科研工作奠定了坚实基础。”美国海归博士张初阳对记者说。

张初阳与山东泰鹏环保材料公司合作多年，致力于新材料新兴产业发展。借助企业的技术平台，组建了“RO膜聚酯纺粘复合基布创新团队”“特种纤维及复合材料研发中心”进行重点技术攻关，研发的高端涤纶纺粘热轧非织造布填补了国内空白，综合技术达到国际先进水平。目前该公司拥有省级工程技术研究中心、企业技术中心等省级创新平台2个，先后承担了国家火炬计划等省级以上科研项目7项，获得国家授权专利34项。

无论新兴产业的培育还是传统产业的转型，肥城市以科技为“核”，升级平台，梯次培“强”，加快新旧动能转化。平台助力、技术领先的理念，已根植为企业发展理念的内核。据了解，借助这些技术平台，肥城已连续开展八届“牵手才智·助跑肥城”系列活动，促进校企“联姻”和项目对接，全市90%以上的规模企业已与80多家科研院所对接合作。

# 泰山区泰前街道下大力气聚人才

□记者 郑莉 报道

**本报泰安讯** 10月23日，记者从泰山区泰前街道办事处了解到，今年以来，街道为4名企业高级人才发放了人才金卡，在医疗保健、子女就学等方面提供绿色通道；为1名企业研究生发放了生活补贴，提高了工作待遇；建立了在外人才信息台账，定期发送人才政策，督促村、社区到在外人才家中为留守老人提供社区服务，鼓励在外家乡人才“回流”。通过一系列的人才服务，增强了街道聚集人才的吸引力和向心力。

在提高服务留住人才的同时，街道还不断加强宣传，围绕落实党管人才原则，调整充实了街道人才工作领导小组，重点为高层次人才在经济奖励、专家公寓、配偶就业、子女入学、医疗保健等方面提供绿色通道，在全街道上下形成重才、引才的浓厚氛围。

为进一步加大人才聚集力度，拓宽招才引智渠道，9月初街道在宝龙城市广场举行了大规模中端人才招聘会，为企业和人才搭建了一个双向选择的平台。现场近20家企业进行人才招聘，提供岗位近200个，20余人当场签定了初步用工协议。