

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

鼓劲产业升级 给力企业创新

——《支持实体经济高质量发展的若干政策》解读（二）

□ 本报记者 付玉婷 杨学莹

山东以实体经济立省，自年初获批全国首个新旧动能转换主题的综合试验区，传统产业升级改造，新兴产业加速崛起，实体经济进入发展提速、品质提升的新阶段。

《支持实体经济高质量发展的若干政策》（下称“45条”）拿出务实举措支撑这一优存量、强增量的变革过程，尤其突出提升微观主体发展能力，促优胜劣汰、促创新研发、促梯次培育，激活实体经济潜力后劲。

坚定不移提高产业发展质量

没有落后的产业，只有落后的思路。“45条”以提高产业发展质量和竞争力为核心，更加坚定不移地推进新旧动能转换、产业升级，鼓舞和坚定企业坚守实业、创新发展。

全面落实新旧动能转换财政政策，“加快新旧动能转换基金设立步伐”领衔产业升级政策礼包。省财政厅政府引导基金管理办公室负责人介绍了“十强产业”基金的最新进展情况：截至目前，8只“十强产业”基金设立方案已经决策委员会批准同意，认缴总规模670亿元，其中6只基金形成合伙协议草案并完成备案；通过两轮基金推介，我省与20家投资机构签订了基金合作框架协议，与10家银行签订了投融资战略合作协议。“新旧动能转换基金是一项探索性工作。”该负责人表示，以市场化、专业化为原则，基金政策正在稳妥推进中，以期到浙江等地调研学习为基础，我省将持续优化针对基金团队的服务能力，尽最大努力加快新旧动能转换注入基金“强心剂”。

技术改造依靠增量投入引导存量调整，是企业转型升级、提质增效最有效的手段之一。去年我省技术改造投资1.67万亿元，居全国首位，为高质量发展点燃了助推器。继年初我省发布新一轮高水平企业技改三年行动计划，“45条”又提出，今年以来完工的符合条件的技改项目，按企业技术改造后产生的地方新增财力的50%连续3年全部奖补给企业。记者了解到，目前相关部门正针对具体细则展开研究，一旦实施，将推动我省企业技术改造进一步上台阶、上水平。

尤其是去年以来，山东一条明确思路就是升级评价手段，强化结果运用来推动产业高端高质量发展。“45条”进一步明确相关工作的时间表。其中第21条提出，明年上半年完成对钢铁、煤炭、水泥、电解铝、平板玻璃等重点行业企业的综合评价标准评价，不符合标准的限期整改或关停淘汰。记者采访经信委产业政策处处长王新生了解到，相关职能部门将对能耗、环保、质量、技术、安全等五方面的国家和省级强制标准进行系统梳理和公示，并公布五个行业所涉及的企业名单，如期依法依规推动落后产能退出的同时，还将在此基础上，根据山东产业发展情况，适时对上述行业的地方标准进行提升。

而作为山东传统产业转型升级的样板，按照6月底申报截止的数据，全省各地共申报93家化工园区（含77家综合性园区和16家专业园区）和77个重点监控点，当中通过第三方评价并最终取得省级化工园区“金字招牌”的已公布两批共45家综合性化工园区和两家专业化化工园区，化工产业规范化、集约化发展的路径已十分清晰。据省化转办产业升级组分管园区工作的负责人韩天鹏介绍，最后一批的评审也已结束。而作为配套工作，截至9月底，全省共有6094家化工企业产业升级评价结束，以此为基础，各地发展壮大、改造升级、关闭淘汰“三个一批”名单有望在10月底前完成，尤其是对应发展壮大和改造提升需求，企业一上上近近年开展实施的重

提高奖补，释放创新活力

2019年起，对承担国家科技重大专项和重点研发计划等项目的单位，省财政按项目上年实际国拨经费的3%-5%奖励研发团队，每个项目最高60万元，每个单位奖励最高400万元；对获得国家自然科学、技术发明、科学技术进步一、二等奖项目的第一完成单位，省财政一次性分别给予一等奖500万元、二等奖100万元奖励，奖励资金70%用于单位科技研发和成果转化，30%奖励主要完成人（研究团队）；对获得国家科技进步特等奖的采取“一事一议”方式给予奖励；对获得中国质量奖和中国工业大奖的单位，省财政分别给予500万元奖励



2018年10月1日起，对中小微企业使用共享科学仪器设备发生的费用，省级“创新券”给予西部经济隆起带地区60%的补助，其他地区40%补助，同一企业每年最高补助50万元；对提供服务量大、用户评价高、综合效益突出的供给方会员，省里给予其服务总额10%-30%的后补助，同一供给方会员每年最高补助200万元



2018年1月1日后完工的技改项目，符合一定条件，并经有关部门核实，按企业技术改造后产生的地方新增财力的50%连续3年全部奖补给企业



2018年10月1日起，省财政对获得国家级小型微型企业创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台、国家中小企业创新创业特色载体的，最高给予100万元一次性奖励



鼓励企业绘制专利、人才地图，开展知识产权专利导航，2018年10月1日起，市、县级财政按照实际发生费用的50%给予企业补助，最高不超过50万元



资料来源：“45条” 制图：巩晓蕾

大化工项目，从中可一窥各地化工产业未来几年的发展格局。省化转办节能环保组负责人傅军表示，后期还将以专家评审等方式对上述项目进行进一步筛选。

为科研人员鼓腰包减束缚

振兴实体经济，实现动能转换，创新是第一动力。“45条”大力鼓励科技创新，让科研人员拿双份奖金、走绿色通道。

第13条提出，2019年起，对承担国家科技重大专项和重点研发计划等项目的单位，省财政按项目上年实际国拨经费的3%-5%奖励研发团队，每个项目最高60万元，每个单位奖励最高400万元；对获得国家自然科学、技术发明、科学技术进步一、二等奖项目的第一完成单位，省财政一次性分别给予一等奖500万元、二等奖100万元奖励。对获得国家科技进步特等奖的采取“一事一议”方式给予奖励；对获得中国质量奖和中国工业大奖的单位，省财政分别给予500万元奖励。

省财政厅教科文处相关负责人告诉记者，对国家重大科技专项等实施后奖励、对国家科技大奖进行资金补助，这在我省是第一次，且力度很大，以往都是中央和省各公布各的，各奖励各的。这样的“双份奖”，一方面对科研人员的激励作用更

强，另一方面，可能会促进有些项目以我省高校、科研单位、企业为主去申报国家奖。

第13条还特意强调了对研发人员的奖励，提出上述一、二等奖奖励的500万元、100万元，70%用于单位科技研发和成果转化，30%奖励主要完成人（研究团队）。

近年来，我省出台了一系列政策给科研人员“松绑”，“45条”对其进行了进一步完善细化。第15条提出，高校院所承担的纵向和横向课题，科研经费只要符合主管部门或委托单位要求，有相关依据凭证即可报销，不受公务卡结算限制。据了解，国库管理原则上要求都用公务卡，但公务卡只有在在职人员有，而高校和科研单位或多或少都有聘用人员、研究生等从事科研辅助工作，没有公务卡。放开公务卡限制，这些人将不再为此犯难。

第15条则提出，高等院校、科研院所可自行组织科研仪器设备采购，自行选择科研仪器设备评审专家。山东农业大学一位教授专门对这一规定点了赞。他说，以往，高校买仪器还要走政府采购渠道，手续多、时间长，耽误用，允许自行组织就快很多了。

第15条还明确，改革完善科研项目经费管理和科技成果转化收入分配机制，落实科研人员对科研成果的收益权、分配

权、处置权，增加科研人员在收入分配中的比重。取消绩效支出占间接费用比例限制，暂不与单位年度绩效工资基数挂钩。鼓励有科研职能的公益一类事业单位承担地方政府、企业和其他社会组织横向科研项目，经费按照委托方要求或合同约定管理使用。这些也都给科研人员开辟了一条“绿色通道”。

25日下午，习近平听取了广东省委和省政府工作汇报，对广东各项工作给予肯定。他希望广东认真贯彻落实新时代中国特色社会主义思想，贯彻党的十九大精神和党中央决策部署，推动思想再解放、改革再深入、工作再落实。

习近平强调，广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，改革开放以来党中央始终鼓励广东大胆探索、大胆实践。广东40年发展历程充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目

标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。总结好改革开放经验和启示，不仅是对40年艰辛探索和实践的最好总结，而且能为新时代推进中国特色社会主义伟大事业提供强大动力。要掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，以改革开放的眼光看待改革开放，充分认识新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性问题，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

走活小微“双创”这步棋

小微企业虽然规模小，但活力强、市场反应灵敏，微软等国际上著名的创新主体最初都是小微企业。山东新旧动能转换过程中，已有一批小微企业抓住机遇，潜心研发、创新经营，闯出了发展新路子。“45条”对其予以更多关心和支持，从丰富创新资源、升级创新平台等方面走活小微“双创”这步棋。

今年10月1日起，获得国家级小型微型企业创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台、国家中小企业创新创业特色载体的，除了国家奖励资金，还将获得来自省财政最高不超过100万元的奖励，这在我省是首次。据了解，“双创”概念提出几年来，正是一批示范基地、支撑平台的涌现集聚起各种成长要素，让许多小微企业的创新成果从“小众”走向“大众”。数据显示，山东仅前三批17家国家级小型微型企业创业创新示范基地已服务企业近1000家，省市级的600余家小微企业双创示范基地更培育企业超过6万家，惠及120万从业人员。

从平台建设到专家聘请等，双创平台投入不菲，而考虑到其承担了部分政府公共服务职能，理应将纳入财政扶持对象。“通过对这些载体的扶持，将起到更好的导向作用，吸引更多专业机构共同帮助小微企业茁壮成长。”省中小企业局政策调研处处长张登方表示，小微企业在全省动能转换中具有重要基础作用，通过扶持这些高能级的小微双创载体，引资、引智都有了更好渠道，从而助推解决一些共性问题，进一步激发创新活力。记者了解到，目前这部分资金已列入我省2019年度的财政预算，可以明确的是，2018年获评的3家国家级小型微型企业创业创新示范基地、6个中小企业公共服务示范平台、4家国家中小企业创新创业特色载体，最早在明年一季度就可拿到奖励。

中小微企业搞创新缺乏仪器设备，“45条”也专门针对这点扩大了我省2015年起实施的“创新券”政策的使用范围——由原先“科技型中小企业”扩至中小微企业，鼓励其使用共享的重大科研基础设施和大型科研仪器。第14条明确给出了给予中小微企业使用共享科学仪器设备的费用补助比例，并向西部经济隆起带地区倾斜，同一企业每年最高可补助50万元。同时，省级以上科技孵化器、众创空间、大学科技园内创客团队使用省大型科学仪器设备协作共用网内网仪器设备发生的费用，也纳入了“创新券”补助范围。

省科技服务发展推进中心副科长张大瑞透露，省大型科学仪器设备协作共用网是我省科技建设的一个开放共享平台，将我省以财政资金购置的10万元以上的科学仪器全部纳入了平台进行共享。截至今年9月底，平台上网仪器14968台套，设备总值107亿元，其中50万元以上5298台套。而2015年至2017年，全省已兑现“创新券”7419.9万元，企业不用跑腿，网上即可申领。

山东永聚医药科技有限公司就是“创新券”受益者之一。2017年，该公司使用山东省化学药物重点实验室、山东省分析测试中心等4家单位的科研仪器作了52次检验检测，有效促进了科技研发与产品创新。就在今年7月，公司获得了去年“创新券”补贴的34.5万元。

习近平对广东提出了4方面的工作要求。一是深化改革。要把粤港澳大湾区建设作为广东改革开放的大机遇、大文章，抓紧抓实办好。要在更高水平上扩大开放，高标准建设广东自由贸易试验区，打造高水平对外开放门户枢纽。要继续推进改革，抓好改革举措的协同配套、同向共进。二是推动高质量发展。要发挥企业创新主体作用和市场导向作用，加快建立技术创新体系，激发创新活力。要大力发展实体经济，破除无效供给，培育新动能，降低运营成本，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。要深入抓好生态文明建设，统筹山水林田湖草系统治理，深化同香港、澳门生态环保合作，加强同邻近省份开展污染防治联防联控，补上生态欠账。要切实保

我国与“一带一路”沿线国家

进出口总值破6万亿元

同比增长13.2%

新华社北京10月25日电 记者25日从商务部获悉，在外部环境充满变数的背景下，今年前三季度，我国与“一带一路”沿线国家进出口总值突破6万亿元人民币，同比增长超过13%。

商务部当日发布的数据显示，中国与“一带一路”沿线国家进出口总值6.08万亿元人民币，同比增长13.2%，高出同期中国外贸整体增速3.3个百分点。其中，出口3.38万亿元人民币，同比增长7.7%；进口2.7万亿元，同比增长20.9%。

根据海关总署此前发布的数据，今年前三季度，我国对东盟、美国和东盟进出口分别增长7.3%、6.5%和12.6%，对俄罗斯波兰和哈萨克斯坦等部分“一带一路”沿线国家进出口增速均高于总体增幅。专家认为，面对多变的外部环境，外贸保持平稳运行，市场多元化取得良好进展，体现了我国经济发展的内生动力进一步增强，也得益于促进贸易便利化、降低进口关税等进一步扩大开放的举措。

据商务部新闻发言人高峰介绍，在投资合作方面，前三季度，中国企业在“一带一路”沿线国家非金融类直接投资107.8亿美元，同比增长12.3%。在沿线国家对外承包工程业务完成营业额584.9亿美元，同比增长18.4%。

在促进便利化方面，与有意愿的国家共建自由贸易区，结束中国—毛里求斯自由贸易协定谈判，推进区域全面经济伙伴关系协定谈判、中国—新加坡自贸协定升级谈判、中国—摩尔多瓦自贸协定谈判等。《亚太贸易协定》第四轮关税减让成果文件正式生效实施，6个成员将对1万多个税目产品削减关税，平均降幅幅度为33%。

在项目建设方面，亚吉铁路、比雷埃夫斯港、蒙内铁路等运营顺利，英国欣克利角核电站、中老铁路、匈塞铁路等建设稳步推进。截至目前，中国企业在沿线国家推进建设境外经贸合作区82个，上缴东道国税费累计20.1亿美元，为当地创造24.4万个就业岗位。

乡村振兴“十百千”工程 示范名单出炉

含10个示范县100个示范乡1000个示范村

□记者 杜文景 报道 本报济南讯 记者近日从省发改委获悉，乡村振兴“十百千”工程中10个示范县、100个示范乡和1000个示范村的名单已出炉。

记者了解到，今年8月，省发改委等11部门联合印发了乡村振兴示范创建工作通知及实施方案。“此次筛选的乡村振兴‘十百千’示范县、乡、村，坚持区域布局、优中选优的原则，着力打造不同区域特色、不同发展类型的示范标杆。”省发改委农经处相关负责人介绍，筛选针对东西部不同地区资源禀赋、产业基础、区位优势，鼓励探索平原、山区、库湖区各具特色的乡村振兴路径，注重差异化布局。同时，突出产业、生态、文化等特色优势，确保充分发挥示范带动作用。

经各市择优推荐上报、省直联合审查，最终确定在邹城市等10个县（市、区）、平阴县玫瑰镇等100个乡（镇、街）、商河县龙桑寺镇刘集村等1000个村，开展示范创建工作，探索打造乡村振兴齐鲁样板的多元模式和成功经验，以点带面推动全省乡村振兴战略健康有序进行。



扫描二维码 查看完整名单

安徽省原副省长周春雨案 一审开庭

□记者 张依盟 报道 本报济南10月25日讯 记者从济南市中级人民法院获悉，今天，济南市中级人民法院一审公开开庭审理了安徽省人民政府原副省长周春雨受贿、隐瞒境外存款、滥用职权、内幕交易一案。

济南市人民检察院起诉指控：1996年至2017年，被告人周春雨利用担任安徽省委办公厅秘书、安徽省财政厅副厅长、马鞍山市人民政府市长、蚌埠市人民政府市长及蚌埠市委书记等职务上的便利，为有关单位在企业收购、项目承揽等事项上提供帮助，直接或通过其亲属非法收受他人财物，折合人民币共计1365万余元。周春雨担任蚌埠市人民政府市长期间，违反规定，决定向有关公司返还土地出让金，造成国家财产损失人民币6.65亿元；担任蚌埠市委书记期间，违反国家规定，陆续将美元412万元存放于境外银行，至案发未按规定进行申报；其作为股票交易内幕信息的知情人员，在内幕信息敏感期内买入相关股票，累计买入金额人民币2.7亿元，非法获利人民币3.5亿元。

庭审中，公诉机关出示了相关证据，周春雨及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，周春雨还进行了最后陈述，并当庭表示认罪、悔罪。人大代表、政协委员、新闻记者和各界群众90余人旁听了庭审。

庭审结束后，法庭宣布休庭，择期宣判。

（上接第一版）深圳要扎实推进前海建设，拿出更多务实创新的改革举措，探索更多可复制可推广的经验，深化深港合作，相互借助、相得益彰，在共建“一带一路”、推进粤港澳大湾区建设、高水平参与国际合作方面发挥更大作用。

临近中午，习近平来到深圳市龙华区民治街道北站社区，了解社区公共服务、基层党建、社区管理等情况。自助图书馆内，一些居民正在看书学习，看到总书记来了，大家热情鼓掌，纷纷向总书记介绍丰富的社区生活。在社区儿童之家，小朋友们争相跑来同习爷爷拥抱。习近平看到社区管理井然有序、居民安居乐业，十分高兴。他强调，要把更多资源、服务、管理放到社区，为居民提供精准化、精细化服务，切实把群众大大小小的事办好事。要坚持依靠居民、依法有序组织居民群众参与社区治理，实现人人参与、人人尽力、人人共享。

广州历史悠久，人文荟萃。24日下午，习近平先后考察了广州市荔湾区西关历史文化街区永庆坊和暨南大学。在永庆坊，他沿街察看旧城改造、历史文化建筑修缮保护情况，走进粤剧艺术博物馆，同粤剧票友亲切交谈，希望

他们把粤剧传承好发扬好。习近平听取了广州市城市规划建设管理工作汇报。他指出，城市规划和建设要高度重视历史文化保护，不急功近利，不大拆大建。要突出地方特色，注重人居环境改善，更多采用微改造这种“绣花”功夫，注重文明传承、文化延续，让城市留下记忆，让人民记住乡愁。在暨南大学，习近平参观了校史展览和办学成果展示，察看了图书馆华侨华人文献馆的馆藏文献和实物，并同部分港澳同胞和海外侨胞学生交流，鼓励他们好好学习，将来为社会作出贡献。习近平指出，我国有5000多万海外侨胞，这是我国发展的一个独特优势。改革开放有海外侨胞的一份功劳。他希望暨南大学认真贯彻全国教育大会精神，坚持自己的办学特色，把学校办得更好，为海外侨胞回国学习、传承中华文化创造更好条件。

离开暨南大学，习近平乘车来到广州明珞汽车装备有限公司。在企业创新体验中心，陈列着广州明珞汽车装备有限公司、广州洁特生物过滤股份有限公司、广州视源电子科技有限公司、广东乐源数字技术有限公司、广州禾信仪器股份有限公司等企业的产品。习近平详细了解企业研发、销售、出口等情况。他指

出，民营企业对我国经济发展贡献很大，前途不可限量。党中央一直重视和支持非公有制经济发展，这一点没有改变，也不会改变。创新创业离不开中小企业，我们要为民营企业、中小企业发展创造更好条件。各级党委和政府要贯彻党中央关于支持民营企业、中小企业发展的政策措施，在政策、融资、营商环境等方面帮它们解决实际困难，也希望民营企业、中小企业聚焦主业，加强自主创新，练好内功，努力实现新的发展，为祖国强大和人民幸福作出更大贡献。

25日下午，习近平听取了广东省委和省政府工作汇报，对广东各项工作给予肯定。他希望广东认真贯彻落实新时代中国特色社会主义思想，贯彻党的十九大精神和党中央决策部署，推动思想再解放、改革再深入、工作再落实。

标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。总结好改革开放经验和启示，不仅是对40年艰辛探索和实践的最好总结，而且能为新时代推进中国特色社会主义伟大事业提供强大动力。要掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，以改革开放的眼光看待改革开放，充分认识新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性问题，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

习近平对广东提出了4方面的工作要求。一是深化改革。要把粤港澳大湾区建设作为广东改革开放的大机遇、大文章，抓紧抓实办好。要在更高水平上扩大开放，高标准建设广东自由贸易试验区，打造高水平对外开放门户枢纽。要继续推进改革，抓好改革举措的协同配套、同向共进。二是推动高质量发展。要发挥企业创新主体作用和市场导向作用，加快建立技术创新体系，激发创新活力。要大力发展实体经济，破除无效供给，培育新动能，降低运营成本，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。要深入抓好生态文明建设，统筹山水林田湖草系统治理，深化同香港、澳门生态环保合作，加强同邻近省份开展污染防治联防联控，补上生态欠账。要切实保

障和改善民生，把就业、教育、医疗、社保、住房、家政服务等问题一个一个解决好，一件一件办好。三是提高发展平衡性和协调性。要加快推动乡村振兴，建立健全促进城乡融合发展的体制机制和政策体系，带动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴。要加快形成区域协调发展新格局，做优做强珠江三角洲核心区，加快珠海、汕头两个经济特区发展，把汕头、湛江作为重要发展极，打造现代化沿海经济带。要推动物质文明和精神文明协调发展，不断提升人民文明素养和社会文明程度。要全面推进法治建设，提高社会治理智能化、科学化、精准化水平。四是加强党的领导和党的建设。要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要严明政治纪律和政治规矩，落实新形势下党内政治生活若干准则，涵养风清气正的政治生态。要坚持正确选人用人导向，建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。要继续推进作风建设，整治各种隐形变异“四风”问题，防范商品交换原则向党内渗透，规范政商交往行为，加快构建亲清新型政商关系。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。