



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年10月19日

星期五

农历戊戌年九月十一
第27551期

今日16版 济南市区潍坊24版泰安20版
热线电话: 0531-85193911

干在实处 走在前列

编者按 庆祝改革开放40年,最好的方式就是旗帜鲜明推动改革开放再出发。改革是一场革命,必须动真碰硬真刀真枪,敢于自我开刀,才能攻克难点、消除痛点、疏通堵点,见到实效。当前,我省正在推进“一次办好”改革、机构改革等。今天,我们一起来看:青岛市南区街道社区管理体制改革,给街道干部带来哪些工作角色变化;高密市人社服务怎样通过“零+1”改革,方便群众办事,服务地方发展。

青岛市南区街道社区管理体制改革盘活基层治理

街道干部下沉社区当书记

□记者 肖芳 宋波 报道
本报青岛讯 “以前是联系社区的分管领导,是‘传话筒+参谋’,以动嘴指挥为主;现在是社区一把手,是‘指挥员+战斗员’,既要动嘴也要动手。”日前,谈起从街道到社区截然不同的工作角色,段希文这样说。

段希文是青岛市市南区八大湖街道副处级干部。去年10月起,他下沉到街道所辖高邮湖路社区,担任社区党委书记。“感觉肩上的责任压实了,整个人更接地气了!”

去年,市南区共有188名干部从街道下沉到社区,占街道工作人员总数三分之一,其中包括50名像段希文一样的街道副处级干部。他们搬离街道办公室,全职入驻50个社区党群服务中心,担任社区党委书记、社区工作站站长,对社区大事小情负总责。

这一改变,源于市南区去年9月启动的基层管理体制改革。市南区委组织部常务副部长吕丽艳介绍,近年来,随着客观形势的变化,基层管理体制性问题逐渐暴露:街道领导干部多、工作人员少,比如八大湖街

道原有行政编制30多个,其中约有一半是处级干部,很多虽是分管领导,但基本脱离一线;社区党委书记由居委会主任兼任,忙于上级下派的行政任务,居民自治不善为、不会为,而承担具体服务职能的社区工作人员人手不足,且站长由新招聘大学生担任,难以撑起大局。

形势逼人,调整街道职能、重心下沉社区已成必然。市南区“刀刃向内”,启动街道社区管理体制改革:首先,社区党委书记换人。街道实行“大部制”改革,原先10余个内设机构整合为5个办公室,一部分副处级留在街道担任5个办公室主任,从分管领导变为业务主管,另一部分副处级下沉社区担任党委书记,由原来的联系工作变为主持工作。

其次,工作重心下沉社区。取消街道政务服务大厅,43项为民服务事项下沉到社区工作站。以前只能到街道办理的独生子女证、计划生育服务手册、低保、残疾人认证等业务,如今在社区就能一站式办理。

第三,做实社区工作站。站长由社区党委书记兼任,人财物进一步向社区倾斜。除街道下沉干部外,还面向社会招聘200名大学生,使各站工作人员数量翻倍,平均达到13名。社区服务群众经费,从20万元提高到110万元。

改革举措落地,牵一发而动全身,倒逼区直部门内部改革之势已见端倪:统计局主动适应街道部门精简趋势,将对街道的经济发展环境考核,简化为日常工作任务完成和新增纳统项目、新增纳统企业两个方面,减轻基层负担;区卫计局根据调整后的社区职能,梳理新工作流程,将独生子女证等17项服务事项下沉社区工作站。

行政事务大大减少的社区居委会,也恢复“自由之身”,腾出精力进网格、访民情、解民忧,回归居民自治。高邮湖路社区居委会主任叶银霞说,改革后自己的工作发生了很大变化:以前天天在办公室忙,现在每天都可以入户走访,帮居民解决了一批实际难题,真正做回了居民“代言人”。

高密人社服务“零+1”改革让群众少跑腿零跑腿

新生儿不出医院即可参保

□杨国胜 都镇强 王喜进 张洪军 报道

本报高密讯 “不用去服务大厅跑腿,在医院住院的同时就能为孩子落地参保,真是太方便了。”正在家坐月子的高密市柏城镇居民岳新霞告诉记者,她的女儿9月18日在高密市妇幼保健院出生,第二天一早就在院为女儿缴纳了180元居民基本医疗保险费用。而按照原来的政策,岳新霞为女儿参保至少要跑三趟腿。

岳新霞的零跑腿,背后是数据的多跑腿。高密将新生儿参加居民医保的服务委托定点医院代办,由医院专门开辟窗口代收参保费用,不需要群众再前往大厅办理相关业务。“新生儿父母在医院住院期间就可以将费用缴纳上,由医院工作人员将每天的参保情况发送到人社系统,再由人社系统工作人员输入到后台,即可完成参保。”高密市妇幼保健院副院长宋世香说。

新生儿不出院即可参保,是高密自今年4月起推行人社服务“零+1”(零上门、一次办)改革的成效之一。目前,高密市人社系统已分三批公布350项改革

目录清单,覆盖整个系统80%业务经办事项,其中98项实现“零上门”,达到“一个窗口办理、一个链条审批、一个柜台办结”目标,“一次办好”改革成效初显。

高密市人社局局长任光辉介绍,他们将所有业务整合优化为就业人才、社会保险、机关业务、劳动关系四大板块,统一设置为28个综合窗口,由“多口受理”转为“一口办结”。同时,将32项原来由前台收件、后台复审的业务,纳入前台办结;凡法律法规无明确规定的,通过信息系统数据交换获取的,可自行查验获取的证明及手续,一律予以取消,居民申请异地居住就医备案等25项群众办理高频事项所需材料大幅减少,查询个人档案相关情况26项事项仅凭身份证或社保卡就能办理;部分业务前台受理与后台审核同步进行,大大缩短业务办结时间。目前,高密市人社系统服务大厅每天办理业务1000多件,每件平均用时不超过10分钟。

“为实现‘零上门’,我们围绕推动人社服务由‘面对面’向‘键对键’转变,构建起集实体大厅、网上平台、移动终端、自助终端、咨询电话等于一体的立体化信息服务新格局,大幅降低了办事成本。”任光辉说,还充分发挥镇街公共服务平台作用,将42项业务下放到基层人社平台,使企业和群众可就近到镇村办理。在镇街人社所,部分社区设置自助终端,初步实现了一键登录、全城通办。此外,借助“互联网+”把好事前办,让办事群众事前明确申请条件、必备材料等相关信息,切实解决因材料不清、程序不明而导致无效跑的问题。比如,依托微信公众号,开设办事指南、在线咨询等板块,及时归类回复、答疑解惑。

“通过数据多跑腿,部门工作人员多跑腿,从而实现群众少跑腿乃至零跑腿,真正更好地服务群众,服务发展,让办事之路越走越短,服务之路越走越远。”高密市委书记杨建华表示。



中办国办印发组建国家综合性消防救援队伍框架方案

“中国消防救援队”来了

◆共有6个方面主要任务:建立统一高效的领导指挥体系,建立专门的衔级职级序列,建立规范顺畅的人员招录、使用和退出管理机制,建立严格的队伍管理办法,建立尊崇消防救援职业的荣誉体系,建立符合消防救援职业特点的保障机制

→ 今日关注·3版

打造一站式普惠金融服务点 全省农商银行助力 打造乡村振兴齐鲁样板

□记者 王新蕾 通讯员 李德品 报道
本报济南讯 走进坐落在兰陵县卞庄街道代村的“兰陵国家农业公园”,但闻兰花馆里香气扑鼻,沂蒙老街古色古香,热带雨林和农耕博物馆人头攒动。

从“全国文明村镇创建工作先进村镇”到“中国美丽乡村”“山东省文明村镇”“好客山东最美乡村”,代村的发展,离不开当地农商行的支持。目前,兰陵农商行在代村社区设立营业网点1家,注入信贷资金1.5亿元。

金融助力乡村振兴,代村是一个缩影。作为农村金融主力军,山东省农村信用社联合社(以下简称“省联社”)立足全省乡村实际,今年年初制定下发专门指导意见,指导全省农商银行助力打造乡村振兴齐鲁样板。

产业发展离不开金融支持。围绕银香伟业集团和五里墩村“三生三区”发展规划,曹县农商行从集团及上下游产业链和信用村、信用户评定及信e贷客户信息采集切入,梳理集团和村民需求状况,提供了对应的金融服务。针对农村产业发展,省联社出台支持新型农业经营主体发展的指导意见,支持专业大户、家庭农场、农民合作社、社会化服务组织、龙头企业等新型经营主体发展。

乡风文明是乡村振兴的保障。全省农商行创新推出“党员先锋贷”“拥军贷”“文明家庭贷”等信贷产品,实行贷款优先、利率优惠,有效满足优秀共产党员、道德模范、劳动模范、三八红旗手、优秀教师、退伍军人、文明家庭等群体资金需求。

为支持乡村社会治理,全省农商行采取了选派优秀干部挂职、送金融知识下乡、开展打击逃废债等行动。全省农商行系统挂职副乡镇长、街道办副主任869人,挂职社区副主任、村主任助理1591人。

为加大金融精准扶贫力度,全省农商行建立了贫困户帮扶台账,做到一户一策、分类帮扶。截至7月末,全省农商行累计向“4个2”深度贫困地区发放贷款66亿元,直接支持1.69万贫困户增收,通过产业带动间接支持5.09万贫困户增收致富。全省农商行还不断打造一站式普惠金融服务点,实现了“基础金融服务不出村、综合金融服务不出镇”的目标。

济南边检站年验放 出入境旅客突破百万人次

□记者 李子路 通讯员 王云龙 沈崇 报道
本报济南10月18日讯 记者从山东省公安边防总队获悉,10月18日14时许,乘坐KE847次航班入境济南的井女士,成为济南边检站今年验放的第100万名旅客,这标志着济南边检站年度旅客查验量首次突破百万大关,也标志着济南口岸出入境客流量正式迈入“百万时代”。

今年以来,济南口岸发展驶入快车道。目前,已开通往来韩国、日本、新加坡、泰国、越南、印尼、柬埔寨、俄罗斯、美国、法国、比利时、中国香港、中国台湾等13个国家和地区的16条国际航线,日均出入境旅客超4000人次,较去年同期相比增长53.2%,预计全年旅客量将达到120万人次。

面对客流量不断攀升,全省边检机关持续深化边检“放管服”改革,济南边检站积极做好通关服务保障工作,根据规律特点和口岸实际,科学调配执勤警力,主动靠前服务,先后推出“中国公民专用通道”“绿色通道”“特别通道”等便民举措,建设“边检驿站”“母婴休息室”等惠民设施,在出入境执勤现场增设8条自助查验通道和10台外国人生物信息采集自助一体机,大幅缩短旅客候检时间,通关效率提升60%以上,保证了中国公民通关候检时间不超过30分钟,口岸通关环境更加安全、便捷、高效。

□ 责任编辑 孙先凯 梁旭日

愿为初心付此生

“拆弹英雄”张保国:孤独前行的身影绘出忠诚底色



张保国穿上排爆服,准备去排爆。

□ 本报记者 昆明春

是一种什么样的力量,支撑着他19年如一日坚持战斗在排爆安检工作最前沿?

是一种什么样的信仰,鼓舞着他一次次临危受命与“死神”展开生死较量?

张保国,济南市公安局特警支队作训处副调研员、排爆中队负责人,一级警督。一名有着15年军龄的转业军人,一位有着31年党龄的共产党员,不忘初心,牢记使命,书写了一份不平凡的人生履历。

1999年9月参加公安工作以来,先后成功处置涉爆现场100余次,排除爆炸装置20多个,鉴定排除可疑爆炸物130多个,鉴定、排除和销毁各类炮弹、炸弹4000余发(枚),先后完成奥运火炬传递、上合组织青岛峰会等防爆安检任务1200余次。

19年来直面生死,先后荣获中国青年五四奖章、全国优秀人民警察、山东省十大杰出青年、齐鲁最美警察等荣誉称号,荣立个人一等功1次,二等功5次,三等功3次。

2018年5月,人力资源和社会保障

部、公安部授予他“全国公安系统一级英雄模范”称号。

“我的党龄最长,我先上”

排爆手,被称为“行走在刀尖上的舞者”,和平时时期“死神”最近的岗位。

2008年8月6日晚上,距离奥运会开幕还有2天。两家客运公司因为商业竞争发生冲突,一家公司采取了极端办法,将一个装有爆炸物的黑色塑料袋放在对方一辆即将由济南发往外地的长途客车上。

警情就是命令。当晚9点多,张保国和战友到达现场后,他还没等同事反应过来,已经开始把排爆服往自己身上套。

大家都知道,谁穿上排爆服就意味着谁要与爆炸物零距离接触,就等于直接触摸“死神”的脉搏。面对同事的多次请缨,张保国摇摇头,摆摆手,还是那句铮铮的钢铁誓言:“我是排爆队长,第一排爆手;我的党龄最长,有排爆任务我先上。如果我不在了,你们谁的党龄长谁上。”说完,他便坚毅地向长途汽车走去。

张保国已记不清这是第几次经受过与火、生与死的考验。(下转第二版)

■ 评论

把忠诚镌刻心底

→ 要闻·2版

山东今年将完成煤改电清洁采暖21万户

9市出台设备电费补贴政策提高用户积极性

□记者 张思凯 通讯员 侯婷 报道

本报济南讯 往年一入秋,龙角村位于先勇便开始张罗着买煤,用车运到山坡上的村子里。可是今年秋天,他家这个十几年的生活习惯彻底改变了。“我姨家的村去年改成用电取暖,又暖和又便宜。因为有政府补贴,一个冬天下来,比烧煤要省500多元!”于先勇对“电代煤”充满期待,第一个在“改造协议”上签字。这个位于淄博市淄川区昆仑镇的小山村,与淄博市89个村庄9746户人家一样,今年将

告别烧煤取暖的历史,用上电采暖。

为让全省城乡居民冬季清洁取暖,国网山东省电力公司加快电供暖工作,2018年全省将实施电供暖21万户,目前已进入物资采购和配套电网施工阶段。截至10月17日,全省涉及电供暖的配套电网工程可研批复完成率、工程初设完成率均达100%,物资到货完成率88.22%。电供暖配套电网项目共888个,开工率达到100%、竣工626项,竣工率70.50%。

好事要办好,政策来推动。济南、淄博、济宁、滨州、德州、聊城、菏泽、威

海、莱芜等9市推出了相应设备补贴、电费补贴配套政策。在设备补贴方面,济南对实施家庭电采暖改造的居民用户购买电采暖设备的费用实行一次性补贴,碳晶板300元/户,空气源热泵、家用电锅炉、发热电缆按照2000元/户的标准补贴至用户或垫资单位,不足部分由用户承担。在电费补贴方面,对分户式电采暖居民,采暖期用电按0.2元/度的标准进行补贴,每年最高补贴1200元。对集中式电采暖运营单位,实行用电结算价格与优惠电价之间的差价补贴。为提高“煤改电”用户的积极

性,德州对“煤改电”用户,在设备购置方面,给予每户4000元的一次性补贴;在电费方面,政府每户每年补贴1000元,期限3年。菏泽对“电代煤”设备购置、安装、运营服务,按照每户6000元标准补贴;电费补贴每户每年1000元,期限3年。

山东17市供电公司积极跟踪当地政府电供暖改造进度,配合政府部门按照表后线改造技术导则开展户内改造和取暖设备安装工作,分散式户内改造、供暖设备安装、接火送电、入户检查快速推进。