

前三季度，东营税务共办理各类税收优惠97亿元，为转型升级注入税收力量

# 服务新旧动能转换 打造营商环境新高地

□郭乃金 陈晨 张真 李广寅

减税“撬动”产业转型升级、创新“驱动”服务项目建设、“一次办好”优化税收软环境……从推动新旧动能转换重大工程建设以来，东营市税务局抢抓改革机遇，主动对接地方重大决策，积极发挥税收职能作用，2018年前三季度共办理各类税收优惠97亿元，为东营这座石油之城的转型升级注入税收力量。

## 减税降负 释放发展动能

作为一座缘油而建、因油而兴的工业城市，东营市产业结构偏重资源型和传统型。推进产业转型升级，激发旧动能新活力，推动高端化、智能化改造，是促进东营蝶变的关键之举。

作为山东省2018年重点项目之一的东营威联化学有限公司对二甲苯项目，总投资114亿元。按照现行政策，企业全年可享受消费税退税49.3亿元，同时地方财政可获得2.7亿元的中央财政返还。企业负责人表示，他们将继续打好“高新牌”，依托“油头”拉长“化

尾”，助力东营油城尽早实现经济转型。

减税也为高新技术产业“破茧成蝶”打了一针“催化剂”。山东国瓷功能材料股份有限公司是一家专业研发、生产、销售高纯超细电子陶瓷材料钛酸钡系列产品和多层陶瓷电容器（MLCC）用系列配方介质瓷粉的高新技术企业，是国内唯一一家能够生产高档纳米级钛酸钡的厂家。

“我们在高新技术方面享受了近1400万元的优惠，技术研发加计扣除方面享受了1500万元的优惠”，山东国瓷功能材料股份有限公司财务总监许少梅说，“这让我们实体企业的创新优势一下子凸显出来，极大地缓解了资金压力，助力新项目上马推进。”传统产业提质增效，新兴产业方兴未艾。东营市税务局充分利用税收杠杆，“撬动”新旧产业转型升级。针对东营“1+4+3+6”产业发展规划，集中支持重点领域创新发展、传统产业改造提升工程、新材料研发应用重大工程等，鼓励企业持续提升基础研究、开发应用和系统集成能力。

## 创新驱动 助力项目提速

“多亏了税务干部的辅导和提醒，我们在重组过程中才得以及时做好会计核算，节省资金2300余万元。”富海集团财务负责人对东营市税务局的服务竖起大拇指。

今年，山东富海集团、石大科技与齐鲁交通集团进行战略性重组，建设千万吨大型高端炼化项目。税务部门了解这一情况后，立即组织业务骨干成立服务团队，开展上门服务，从“合并、分立、出售、置换相关资产不征增值税”“特殊性税务重组”“未弥补亏损结转”等多个方面提供靶向政策辅导，助推企业加快重组进程。

“点对点”服务，是东营市税务局立足部门职能，进一步加大税收优惠政策落实力度推出的服务重点项目的又一重要举措。今年以来，该局积极对接5个省重点项目、13个省优选项目、13个市重点项目、市优选项目113个，推出12条服务重点项目举措；对重大产业项目，实行市、县（区）、基层单位三级挂钩联系制度，368名税务干部对144个项目开展精准调研服务，为重点项目量身定制“点对点”税收政策速递；先后组织各类培训讲座43场次，培训纳税人1.6万余人次。

## 提速增效 优化营商环境

深化“放管服”改革，优化税收营商环境，“一次办好”改革无疑是最得力的破题之举。东营市税务局始终坚持以纳税人为中心的管理服务理念，将197项涉税业务提升为“一次办好”，编制“一次办好”清单、办税指南等，以图示方式通过门户网站、微信公众号等渠道对外发布。进一步加强了“税邮”合作，对“一次办好”清单内业务全部开通涉税资料速递服务，使得纳税服务在时间和空间上得到了延伸，真正实现了“一次办好”基础上的“零跑腿办好”。

目前，东营市税务局全面推进“便民办税春风行动”，构建了“发票可网购、纳税进网办、培训上网校、需求网上诉”的网上业务处理中心；积极打造不动产模块化管理、房地产交易税收业务平均办理时间下降45%以上；针对新开业纳税人，设置“新办纳税人专区”，纳税人取一个号、一次性提交资料，税务机关内部流转，“一站式”办理多个涉税事项，确保新办企业涉税业务在0.5个工作日内办结。

## 开发区安监局 抓实安全生产工作

东营经济技术开发区安监局加大执法检查力度，持续推进“双重预防体系”建设，狠抓隐患排查整改落实，夯实企业安全生产主体责任。该局先后对区内104家化工、工矿商贸企业负责人进行了专题培训。截至目前，共建立生产经营单位风险点“一企一册”228家，累计摸排风险点3213个，培育创建省、市、区三级标杆企业14家。借助安全生产公众号等信息化手段，定期向社会公布安全数据和安全隐患，营造浓厚的安全宣传氛围。（赵香君）

## 东营市审计局 推进“一次办好”改革

近日，东营市审计局围绕中心，服务大局，聚焦“一次办好”改革，深入推进审批服务便民化。

该局坚持以人民为中心的发展思想，优化营商环境，对东营市政府服务中心管理办公室进行了审计，重点关注了招投标保证金的退還情况，组织专门人员逐一按时间清理，做好前期工作，发放需要企业准备材料的明白纸，打造便捷流程，做到网上办、马上办、便捷办，保证企业只跑一次，提升了企业满意度。（姚兰花）

## 帮扶村建起人大代表工作站

日前，东营市人大机关积极发挥职能优势，在机关帮扶村陈庄镇临河村投资建设了人大代表工作站，为周边片区的20名县镇两级人大代表提供了集中学习、接待选民、了解民情的重要活动场所，有效解决了代表联系服务群众的“最后一公里”问题。

截至目前，代表工作站实现有条不紊地运行，共收到选民提出的产业发展、农田水利建设等意见建议12件，均按照有关程序进行了处理，树立起基层人大工作的崭新形象。（宋晓晖 胡玉峰）

## 党员学习教育 助力帮扶对象加快发展

日前，东营市旅游发展委员会组织联系服务企业东营市宏远物流有限公司党员代表，帮扶村东营区龙居镇谢何村“两委”班子成员和全体党员，先后到市美术馆和市廉政教育基地，参观东营地方党史展，接受廉政教育。

市旅发委高度重视联系服务企业和帮扶村的党建工作，与联系服务企业开展“双联共建”主题党日活动，组织这次参观学习，旨在对党员受教育，激发党员干部干事创业的热情。（徐莉莉 纪琳辉）

## 市委党校开展 “三同”教育活动

日前，东营市委党校组织第26期中青年干部培训班42名学员赴垦利区垦利街道西坨村、胜合村开展了为期3天的“三同”教育活动，与村民同吃、同住、同劳动。

活动期间，学员们与村民同吃住、同劳动，与村党员同学习、深入了解基层民情。通过这次教学活动，学员们向群众宣传了党的路线方针政策，建立了与群众的直接联系，增进了感情，锤炼了党性，体验了农村生活，丰富了自身阅历。（李爱强）

## 特色产业助农增收

为发展利津县陈庄镇新立村本地的特色产业经济，自东营市财政局下派帮扶工作组到任以来，2017年底协调资金新建高标准大棚25亩，建成后2018年初即种植各类甜瓜，并获得了大丰收，经帮扶工作组介绍，该村采取农超对接的模式一并解决了产品销路问题。

今年6月份，村集体流转出的100亩大棚种植土地已全部上马大棚建设，截至目前，全村共新建大棚10座占地40亩，村民共投资25万元。（高希超 顾芳）

## 倾情帮扶助帮扶对象脱困

在全国第5个“扶贫日”和“老人节”来临之际，10月10日，东营市胜利教育管理中心帮扶工作组来到帮扶村东营区龙居镇朱闫村开展“访贫问苦”及敬老爱老活动。

活动结束后，胜利教育管理中心机关党总支和帮扶村党支部开展了“双联共建”主题党日，就帮扶村朱闫村下一步发展进行了座谈交流。通过系列“双联共建”活动的推进，进一步增强了单位机关党组织与帮扶村基层党组织的联系沟通，有力推进了帮扶村综合发展。（纪琳辉 朱国祥）

## 法制培训促能力提升

为增强群众法制观念，提升群众知法、懂法、用法能力，并能通过合法途径维护自身合法权益，近日，东营市公路局驻龙居镇西史村帮扶工作组邀请北京师范大学法学硕士，龙居镇副镇长姜腾蛟给村民们上了一堂生动、实用的法律知识讲座。

通过此次讲座，西史村村民对于高利贷、套路贷加深了了解，提高了法律意识，自觉远离非法借贷，更好地运用法律知识维护自己合法权益。（莫海燕 武志宝）

## 驻村帮扶解农民难题

2017年7月，东营市油区办第二批驻广饶县花官镇司田村工作组正式开展驻村帮扶工作。自工作开展以来，他们坚持以党建帮扶为统领，以产业振兴为目标，团结、依靠村“两委”和党员群众，坚持“输血”与“造血”并举，富民与强村相结合，在改善民生、党建帮扶、产业发展、文化惠民、基础建设和精准扶贫等方面取得了实实在在的成效。

工作组协调资金30万元，在骨干水渠建设高流量抽、排水泵站，此项工程彻底解决了该村长期以来农田灌溉水源不足难题。同时，为了方便村民出行，协调资金534.4万余元，高质量重建支脉沟大桥，截至目前，大桥主体工程已全部完工，近期达到通行条件。（孙尚斌 李明）

## “首席工人制” 成金蓝领孵化器

“首席”这项令人羡慕的帽子，如今，戴到了东营市利津县利华益集团一线普通技术工人的头上。对在企业各个岗位具有绝技绝招、突出业绩的高技能人才，实行特殊奖励政策。推出首席工人制、导师制、名师带徒、诀窍绝技传授、技能带头人制等一系列做法，是利津县总工会采取的让“金蓝领”脱颖而出的具体举措。

笔者了解到，今年以来，该县参照企业管理人员和专业技术人员待遇标准，落实技术工人相关待遇，实施专业技能人员岗位聘任制，建立以优秀技术工人名字命名操作法或设立首席工人、技术带头人、高师带徒和特殊岗位等特殊奖励制度，对“先进操作法”“技术操作能手”获得者给予重奖，享受带薪学习、培训、休假、疗养、进修等相关待遇。（任学英）

## 龙居镇旱厕改造 带来美丽新气象

每逢周末，来龙居乡村旅游的市民越来越多。“龙居乡村旅游不仅玩得香、吃得香，还住得下。要说这变化最大的，就是厕所。”在东营区龙居镇司家村，张先生带着一家人来采摘游玩。“我也是从农村走出来的，以前的旱厕简陋、臭味大、蚊蝇多，环境卫生状况差。现在焕然一新，洁白的瓷砖、良好的通风、冲水式便器……我女儿从小在城里长大都想要这样一间整洁干净的农家小院。”

“以往农村的粪堆、垃圾堆都不见了，连‘卫生死角’都变靓了，这都得益于政府给咱村里改厕的好政策。”司家村党支部书记国国防继续介绍说，“每户享受省、市、区财政各300元的补助政策，镇上统一招标施工，村民不用出一分力就能用上干净便捷的旱厕所。”

据了解，龙居镇将农村旱厕改造作为改善农村人居环境的重要民生工程，坚持整村改造、应改尽改。龙居镇旱厕改造工程是改善农村人居环境、提高群众生活质量的重要民生工程。工程利用“新陈粪便分离、厌氧密闭反应、酸碱发酵降解、沉降杀灭虫卵、分层分类处理”的无害化处理方式，采用双瓮式化粪池及脚踏式冲水格局对农村厕所进行改造，实现不渗不漏、无蝇蛆、防臭防溢的改造目标。龙居镇市政办王美江向记者介绍，改造所用化粪池具有高效节能、质轻耐磨、抗压耐冲、安装方便、节省空间的优点，改造后将使农村居民彻底摆脱传统旱厕蚊蝇乱飞、臭气熏天的环境卫生面貌。

自旱厕改造工程启动以来，龙居镇累计为45个村居、6022户居民完成无害化旱厕改造，旱厕覆盖率达到全镇户数的91%，全镇农村人居环境得到显著改善。在推进改造施工的同时，龙居镇建成龙居、西史2处粪液中转储存池，同步落实厕具维修、粪便集运、无害化处理等后续服务工作，确保旱厕改造成果得到长效保持。随着居住环境逐步改善，美丽乡村生活越过越美，群众幸福感溢于言表。（李广寅 田歌 刘西光）

## 陈庄镇“组合拳” 打造循环经济特色小镇

近年来，利津县陈庄镇抢抓新旧动能转换综合试验区建设的重要战略机遇，围绕“高质量发展”主线，以创建生态宜居城镇为目标，以发展循环经济为抓手，充分发挥自身区位优势、资源等优势，推动“工业强镇、经济强镇”建设，努力打造天蓝、地绿、水清、人和的绿色生态家园，实现全镇发展提档升级。

全镇加快淘汰落后产能，严格执行环保、能耗、质量、安全等法律法规和技术标准，对现有化工企业严格按照化工产业安全转型升级进行要求，达不到要求的坚决予以取缔转产。培育壮大新动能，打造新型资源利用产业链，实现园区内生产的污染物低排放甚至“零排放”。园区的发展最终落实到项目建设上，今年，全镇共有新建、拟建工业服务业项目7个，总投资12亿元。

提升绿化品质，全面开展景观绿化提升工程。陈庄镇坚持“因地制宜、适地适树”原则，合理搭配树木品种，以白蜡、榆树、国槐等乡土树种为主，体现绿化成效，提高树木成活率。投资1.2亿元，实施环境镇林建设工程，完成北外环、西外环路两侧绿化工程和陈付路、薄集路等4条县乡道路绿化工程，总绿化面积5000亩，植树55.6万株，绿化宽度达到12米。投资1.6亿元，先后实

施了辛河路、东滨路、府苑街等城区道路绿化提升工程，新增绿地800亩，有效提升了城区绿化水平。

开展城镇精细化管理。集中实施“拆违拆临脏乱治乱”专项行动，全力组织开展公路沿线、城中村、违建出租房等专项拆违工作，共拆除乱搭乱建216处，清除“三堆”1077处，河塘沟渠清理825处，生活垃圾清理1259处，辖区面貌更加整洁有序。投资3498.5万元实施镇区雨污分排工程，全长3.68公里，从根本上改变镇区部分水系段雨污分离不彻底的问题。投资530万元实施盛苑路商业街改造工程，统一粉刷喷涂建筑外立面，使建筑立面更加立体与整洁，对门头广告牌进行统一更换，采用铝塑板作为广告牌底板，确保整齐划一。

抓好美丽乡村示范创建。按照乡村振兴战略总体要求，以农村人居环境整治行动为契机，重点打造临河片区、新兴片区2个美丽乡村示范片区，创建1个省级、6个市级美丽乡村。概算投资2300万元，在临河片区建设民俗展馆、荷花公园、“临合蜜”产业主题公园等7处特色景观。概算投资3800万元，在新兴片区打造“藕塘荷香观光带”旅游项目，统筹美丽乡村生产、生态、生活一体化布局。（黄鑫 彭华）

东营市前三季度入库水资源税15131万元，较去年同期增长170.24%

## 东营市水资源税改革试点工作扎实推进

□程茂鸷 魏国勇 李玉莹 李广寅

日前，笔者从东营市财政局了解到，今年前三季度，东营市共入库水资源税15131万元，与去年同期征收水资源费相比，增收9532万元，增长170.24%。以广饶县为例，上半年取用地下水同比减少400万立方米，仅此一项为企业节约成本40余万元。

去年，山东省人民政府下发了《山东省水资源税改革试点实施办法》，我省自2017年12月1日启动实施水资源税改革。按照省委、省政府工作部署，东营市全力推进实施水资源税改革。市财政局积极发挥组织协调作用，各级各部门密切配合，及时跟踪应对改革中遇到的新情况、新问题，不断完善政策措施，确保了水资源税改革工作扎实推

进，水资源税入库数快速增长，企业取用地下水大幅下降，改革试点工作取得了初步成效。

为确保全市水资源税改革试点工作顺利实施，东营市专门成立了水资源税改革工作领导小组，各级财政、税务、水利等部门通力合作，纳税人积极配合，共同稳步推进水资源税改革。为营造良好社会氛围，广泛利用QQ群、微信群、移动手机报、征收大厅LED屏等媒介，采取组织对纳税人开展集中培训和一对一政策辅导等形式，全面宣传水资源税政策，为水资源税顺利开征奠定了基础。针对申报中出现的疑问，市财政局多次联合市税务局、市水利局到企业进行实地调研，了解取水情况、取水许可证等信息，做到了税源底数清晰，并就发现的问题形成

了调研报告及向上级反馈。

为加强税收征管、提高征管效率，东营市确定了“税务征管、水利核算、自主申报、信息共享”的水资源税征管模式，即税务机关依法征收管理，水利部门负责核准取用水量，纳税人依法办理纳税申报，税务机关与水利部门建立涉税信息共享平台和工作配合机制，定期交换征税和取用水量信息资料，实现纳税人、税务部门和水利部门三方涉税信息共享。

据相关负责人介绍，根据《山东省水资源税改革试点实施办法》，水资源税征税对象为江、河、湖泊（含水库）等地表水和地下水，纳税人为直接取用地表水、地下水的单位和个人。但规定限额内的农业生产取用水、取用污水处理再生水、抽水蓄能发电取

用水等，予以免征或者减征水资源税。

为引导全社会节约用水，水资源税改革提高了高耗水特种行业用水税负和超计划取用水的税负。根据《山东省水资源税改革试点实施办法》，对洗车、洗浴、高尔夫球场、滑雪场等特种行业取用水，从高确定税额，地表水税额标准为5元/立方米，地下水（公共供水管网覆盖内）税额标准为20元/立方米。纳税人超过水利部门规定的计划（定额）取用水量，在原税额基础上加征2—3倍。

下一步，东营市将重点强化部门间协调配合，构建信息共享机制，发挥综合治税优势，严格核对取水计量、用水结构等信息，加强对用水企业的监督管理，确保全市水资源税改革取得更大成效。



2018年9月18日，在市侨联主席赵军（左一）陪同下，受美国华侨高永祺先生委托，山东省侨联原副主席、济南市侨联主席吴玉明（左二）给东营市东营区龙居镇高家村残疾人高国梁（中）发放919救助善款。（郭云 魏雪英）