

条块结合 分线作战 模板整治 网格监管

任城区：坚决打赢污染防治攻坚战

□尹彤 吕光社 崔成俊

金秋十月，惠风和畅，天朗气清。古运河畔，天空湛蓝，鸟语花香。

据有关数据显示，今年1—9月济宁市任城区环境空气质量综合指数同比改善12.1%，排名全市第5位。PM2.5浓度从今年1月份的99微克/立方米降至32微克/立方米，在京津冀及周边“2+26”通道城市中排名前列，为市委、市政府完成阶段性治理任务，作出了关键性贡献。

“任城区环保局必须坚决扛起污染防治攻坚战和持久战！”任城区环保局局长张磊坚定地说。自去年以来，任城区环保局通过进一步优化、改进“条块结合、分线作战”工作方式，创新体制机制、网格化监管、加强公众监督等一系列措施，坚持监管与执法并重，一路披荆斩棘，让天空回归了自然本色。

强措施：实施“条块结合” 共同下好“一盘棋”

民心是最大的政治，绿水青山就是金山银山。任城区委、区政府始终高度重视生态环保工作，区污染防治攻坚战指挥部按照“条块结合”的原则，周密落实各项工作措施，统筹推进“蓝天、碧水、净土”三大攻坚战，梯次推进大气污染防治、水污染防治、固废治理、绿盾2018等“七大专项行动”。

在“块”上，任城区实行区级领导包保、镇街党政同责；在“条”上划出大气和水2个工作组17个工作组，明确行业部门任务。最终构建了“区级领导包镇街、分管领导抓行业、行业部门管具体、属地镇街抓落实、指挥部抓统筹”的“条块结合”污染防治工作应急体制，有力推进了各项工作。

面对大气、水污染防治的双重压力，任城区委、区政府高度重视，区委常委会、区长办公会专门研究了相关工作，启动了全区污染防治攻坚战应急工作方案，升级指挥部体制，成立了区委书记、区长任组长的攻坚指挥部。强化督导机制，多次召开专题会议压实各级各部门责任。今年春节期间，区级领导带队巡查，将压力动力真正传递到镇街部门。条块上的领导同志主动认领责任，深入排查问题，细化改进措施，加大整改力度，形成了全区一盘棋，为完成上级任务提供了组织保证。

2018年，市环保局对任城区提出PM2.5降低3.5%的改善目标。为尽快达到该目标，区指挥部将任务细化到镇街、到企业，分别与镇街、企业签订了《污染防治工作目标责任书》《落实环境保护主体责任承诺书》，通过压实属地、主体、行业的监管责任，督促镇街部门和企业全力以赴抓落实、抓整改、抓提升。同时，坚持人防和技防相结合，通过城区监测站建设、清华团队技术共享、专家分析把脉和三个激光雷达扫描，实现市、区、镇街部门三级联动。工作中，坚持一天一预警、一天一应急、一天一总结、一天一通报，提前清除污染源隐患，一季度任城区空气质量综合指数同比改善达13.2%。

抓执法：“一改一停”并用 “切一刀”又不“一刀切”

力度，是让不法企业付出的成本，对污染企业必须“切一刀”；温度，是不以罚代管、以停代管、以关代管，不搞“一刀切”。任城区开展环保执法，既有力度又不失温度，确保执法工作顺利推进。

“散乱污”企业由于规模小、工艺差、环

保设施不足、污染重，向来是大气污染防治工作中难啃的“硬骨头”，而且因为企业生产成本低、规模小、转移快，治理后很容易出现反弹。去年以来，任城区环保局通过“模板”整治和取缔关停“一改一停”两个措施，取得了意想不到的治理效果。

针对“散乱污”企业，任城区成立了经信、环保、国土、工商、质监、畜牧、公安、监察等部门“散乱污”企业专项整治工作领导小组，并对该项工作进展情况进行检查考核。为保证工作取得实效加大了执法力度，重拳出击、下沉执法，抽调精干执法力量下沉重点街镇，昼夜对“散乱污”企业进行巡查排查，配合街镇开展整治工作；同时，利用夜间、休息日开展执法检查，有效打击“散乱污”企业偷着干、躲着干的违法行为；联合执法，联合各相关部门和所属镇街开展联合专项执法，坚决执行关停企业“两断三清”。在执法手段上，专门成立了无人机飞行分队，实时掌握污染源状况。

大禹治水，疏而不堵。除了对无法达标的企业依法依规关停取缔外，对于经过治理、规范能达到环保要求的行业、产业，任城区环保局通过鼓励、引导、指导其进行技术改造或者多家合并等方式对其进行改造，从而达到现有的环保标准要求。华兴印务此前因为环保不达标停产整改了半个多月。其间，通过购买VOCs处理设备、集成罩等环保设备，改善印刷环境等措施达到环保标准后重新开业。

据统计，今年1—9月，任城区环保局处罚环境违法企业131家，罚款397.91万元，移送刑事案件2件、拘留4人。

严监管：建立网格化制度 发现问题快速反应

10月9日，全市2018—2019年秋冬季建筑工程“绿色施工证”颁发仪式在任城区八里庙棚户区改造施工现场举行，任城区在全省全市率先发放绿色施工证。区委副书记、区长刘宜星表示，绿色施工期间，任城区将加强“绿色施工证”发放工作的督导检查，加强日常巡查并建立巡查档案，确保绿色施工高效开展。

环保是一个永无止境的“万年工程”。拥有并保持一个良好的生态环境，需要持之以恒的治理，需要锲而不舍的保护，需要坚持不懈的投入，需要严格持久的监督。

除了铁拳整治以外，监管、预防也是任城区环保工作的重点。任城区制订工作方案，建立了网格化环境监管制度，真正做到“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”。落实污染源环境日常监管随机抽查制。建立辖区污染源日常环境监管对象清单，按照方案开展随机执法检查，确保企业不出问题。

面对空气污染和河流污染防治工作的艰巨任务，任城区不断完善指挥部体制，制定了包括考核、奖惩、督导制度等一整套运行机制，确保网格化环境监管工作高效运转。

任城区制订大气和水治理2018年到2020年三年攻坚计划，进一步明确治理思路、总体目标、年度工作，抓好责任分解。建立蹲点督察机制。从区级以上抽调优秀干部、精干力量，组建督察组，蹲点督察，采取明察暗访、追责问责等多种形式，确保督察活动有效开展。区环保平台责任落实机制，对平台值班人员和网格员进行培训，对监管平台的问责将常态化。

镇街环保机构和人员配备机制。镇街环保机构、人员、编制、职责实现专职化，确保专人专职专岗。实行网格化落实和督导考核机制，所有污染源全部定点定位，无盲区、无死角。配备了专职化的环保网格员，并落实工资待遇，配齐监管装备，镇街至少配备一辆环保巡查车。

美乡村：镇村因地施策 整治农村生态环境

任城区把农村环境保护工作作为乡村振兴战略的重要内容，以生态创建和新农村建设为载体，以农村环境综合整治为突破口，大力推进“五个一”工作体制创新，持续完善“四化”工作机制，聚焦“三项”重点工作，强力推进农村生态环境保护工作。

在体制创新方面，重点推进“五个一”农村生态环境保护工作体制。成立一个专门的领导小组，由书记、区长任组长的区农村生态环境保护工作领导小组，全面负责全区农村生态环境保护工作的组织协调；组建一个专项攻坚指挥部，由区委、区政府主要领导任指挥长，区委常委、常务副区长任常务指挥长，其他区级有关领导任副指挥长，镇街和相关污染防治工作责任部门为成员的区污染防治指挥部；在区级层面建设一个智慧管理平台，投资1000余万元，开发建设“智慧城市”智能检测指挥体系，将全区所有河流水系、村庄、企业全部纳入监管范围，实时上传监测数据，及时发现异常情况，指挥调度相关镇街、部门一线处置；在镇街建立一个环保站，在全区8个城市街道、7个农村镇街全部设立环保工作站，配备专门人员督促指导本地环境保护、生态治理工作；在管区(社区)布局一个工作网格，配备专职环保网格员156人，不间断开展巡查工作，实地查看重点部位、重点企业、重点村庄环境保护整治情况，发现问题及时上报、督促整改落实。

在农村生产生活污水治理上，落实“一镇一策、一村一策”的同时，探索运用市场化手段，积极引导社会参与村庄生活污水治理工程建设、运营。截至目前，全区投入6000万元，已建设37个农村污水处理站，9个小型人工湿地，投入1.1亿元，建设8个大型人工湿地，解决重点流域沿河镇街驻地、村庄生活污水河道问题。

在生活垃圾处理方面，开展农村生活垃圾分类减量处理试点工作，通过分类收集、减量处理、资源利用，减少垃圾最终处理量。加强畜禽养殖场实施粪污治理，推进养殖废弃物资源化利用。此外，通过加大宣传提高农民生态环保意识。大力实施饮用水源保护和农户改水、改厕、生活垃圾清运处置、建沼气池、排污沟、生活废水消毒处理、村庄亮化绿化美化等工程，在潜移默化中提升农民的生态环保意识。

建湿地：净化城市水源 保护、恢复生态环境

人工湿地作为城市生态保护和恢复的重要手段之一，正以一种新兴的形态展现在人们眼前。原本浑浊的污水经过一片茂密的植物后，就变成了汩汩清流。这样神奇的情景，就发生在任城区的一些人工湿地。在济宁市老运河(安居段)水质净化工程，笔者参观了一个使用面积上千亩的人工湿地。启动近两年的人工湿地如今已展现出天然生态，几片水塘，几片芦苇，一池荷花，成为一些野生动物的小天堂。

作为南水北调东线工程重点保护区，任城区把人工湿地建设作为保证水质安全的重要环节来抓。坚持污染治理与生态恢复并重，治、用、保三策并举，确保了南水北调工程的顺利实施和东线供水水质的净化达标。

区环保局湿地办主任肖岷介绍：“我区共承担了国家“十二五”规划8块人工湿地建设任务，按照上级主管部门统一要求现已基本建成。为确保湿地长期、高效运行，真正发挥湿地水质净化和生态修复的作用，已委托社会第三方运营机构对我区人工湿地进行日常运营及维护工作。”

在济宁市任城新区污水处理厂南跃进沟人工湿地水质净化工程，地面、水面被湿地植物覆盖，一排排由高到低的池中长满了10余种植物，各种水草郁郁葱葱，景观优美。污水处理厂处理过的中水经过这个人工湿地的多级处理，水中的有机物及其他污染物被湿地逐步吸收或降解，流出的水已变得清澈透明。

重宣传：接受群众监督 提高群众参与度

10月9日起，任城区环保局联合区广播电视台一台，开设“环保曝光台”栏目，对环保问题发现、督查、整改等开展舆论监督的同时，接受广大群众对环境保护问题的投诉举报。“对于群众举报环境违法行为的，经环保部门认定违法行为属实，我们将给予其微信红包奖励。”环保局环境监察大队大队长陈明说，希望通过这类活动，真正做到“媒体常态监督、部门高效运转、群众参与环保、环保追责问责”的系统机制，加快建设天更蓝、水更清、地更绿的新任城。

“知屋漏者在宇下。”任城区通过各项政策措施，鼓励群众参与到环境保护工作中，做到群策群力。

今年5月18日，任城区环保局召开生态环境保护义务监督员座谈会，聘请了66名生态环境保护义务监督员。受聘担任生态环保监督员的，来自于不同的社区、不同的阶层、不同的岗位，既有党代表、人大代表、政协委员、民主党派人士、党政部门工作人员，也有新闻媒体记者、律师、教师，还有普通市民。受聘人员能够充分反映社会各界对生态环保工作的意见，具有很强的代表性，是任城区生态环境保护社会监督的一支重要力量。

为确保生态环保社会监督的实效，在任城区环境保护局网站上定期公布环境质量信息和环境状况，让监督员随时了解全区生态环保工作动态，不断提高社会监督的水平。定期组织座谈会，通报生态环保工作情况和听取意见和建议，制定整改措施，改进工作方法。

积极开展绿色创建工作，牢固树立社会主义生态文明观，加强生态文明宣传教育，以开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、环境教育基地、齐鲁环保小卫士等创建活动为载体，积极引导社会公众共同参与环境治理，使环境保护走进家庭、进学校、进社区、进企业、进机关，营造了全社会共同参与环境保护的良好氛围，形成了崇尚生态文明、共建美丽任城的良好风尚。今年，任城区两家单位荣获省级绿色荣誉，山东唐口煤业有限公司是济宁市唯一一家被省级命名的环境教育基地；济宁市文昌阁小学是济宁市8所被省级命名的绿色学校之一。

此外，为让更多群众参与到环保这项工作中，今年，任城区环保局还举办了生态环保摄影展，通过摄影作品展现生态环保的变化；开展低碳环保徒步走活动，通过徒步这种形式，传播低碳环保的理念。

蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底，鸟语花香，田园风光，这才是美丽中国应该呈现的面貌，也是广大群众长期以来对美好环境的期盼和向往。任城区将继续提升思想认识，围绕重点任务，坚决打赢污染防治攻坚战，努力开创生态环保工作新局面。

任城区环保24小时举报电话：0537—6537566
任城区环保有奖举报电话：0537—6537566



①绿染任城新区 (摄影 于拥军)
②环境监测人员正在对水样进行分析化验
③环保知识宣讲进校园
④环保监察人员到企业检查
⑤环境监测人员在40米高空利用废气测量仪器测试中科电力公司的烟囱排气情况
⑥南池公园风光 (摄影 武卫)

