

拥抱新时代·践行新思想·改革再出发



平原：腾笼换鸟凤凰涅槃 加快推进动能转换

取舍之间的智慧——评判项目不重“体量”重“质量”

□任立松 金吉鑫 张娜

县域经济发展中，有些企业是“俊鸟”——吃得少、产蛋多、飞得高；但也会有“懒鸟”——吃得少、产蛋少、飞得低。

“懒鸟”占着“好笼”，久而久之不愿腾挪，挤压着高质量发展的空间。如何破局？

“不砍掉梧桐树上的‘枯枝败叶’，就不引来嗷嗷叫的金凤凰。”谈思路，平原县委书记王洪霞清晰笃定。

迎难而上。平原人深刻践行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃的思路，推动产业优化升级。

“实施腾笼换鸟，加快凤凰涅槃，就是新旧动能转换的关键一招。”平原县委副书记、县长袁志勇认为。

干就不难。自去年以来，平原县一手抓“腾笼换鸟”，清理闲置低效工业用地，为高质量发展拓空间；一手抓“凤凰涅槃”，推动传统产业浴火重生、脱胎换骨，为新旧动能转换提速。

3600亩“沉睡的资源”被唤醒，10余家“僵尸企业”被盘活，3家传统骨干企业“整体式搬迁”，也换来前三季度鲜亮的成绩单：全县公共财政预算收入同比增长13.8%，税收收入同比增长26.1%，两项指标均列全市前4位；高新技术企业产值占规模以上企业比重达32.87%，居全市第2位。今年1—9月全县92家重点企业纳税增幅达到30.8%，纳税过5000万元、3000万元和2000万元的企业分别达到2家、7家和13家，分别比去年同期增加2家、3家和5家。

“腾笼换鸟”的决心何来？来源于平原经济社会发展爬坡换挡和要素约束的阵痛。

新一轮高质量双招双引热潮涌动，平原上下摩拳擦掌突破：绝不让争做全市协同发展的排头兵变成一纸空谈！

说了算、定了干。然而，“金凤凰”引来了，却开始凸显“落巢难”的尴尬：一边土地要素“吃紧”，一边仍有“多吃多占”的现象；不少过去招进来的项目，受资金不足、政策变化等等因素影响，对到手的土地存在“圈而不建”“圈大建小”“早建晚投”的情况，形成了闲置低效工业用地。

“低效用地”和“高质量发展”是一对必须破解的矛盾。面对高质量发展新要求，着力破解资源环境约束与经济粗放发

展旧局，已迫在眉睫。

上下同欲者胜。平原县委、县政府当即决定，召集有关县直部门“一把手”，组成特殊“观摩团”，在众多闲置低效地块中，专挑“最难看的”观摩，自揭短处，由此揭开了盘活闲置低效工业用地大会战。县里亮出“寸土必惜、寸土必用、寸土不弃、寸土不闲”的决心，从顶层着眼，出台实施方案，配套实施细则，逐级压实责任，强化工作措施。

有什么问题就解决什么问题。占着鸡窝不下蛋，就约谈企业负责人，督促限期追加投资；同时利用税收杠杆，倒逼“懒鸟”起飞或“挪窝”。企业有困难的，则递上“接力棒”，或以转让等方式盘活利用，或借招商引资牵线搭桥，力促合作共建、嫁接盘活；实在无法短期内开发利用

的，友好协商，有偿收回。短短不到1年时间，平原县就清理盘活各类闲置低效用地3600多亩。

“笼子”腾出来了，如何防止二度“沉睡”？平原一改“体量论英雄”招商引资模式，倡树“亩均论英雄、质量论英雄”的新导向，细算资源占用与产出账。眼下，总投资3.5亿元的润耀新材料项目已经进入主体施工阶段，项目拥有多项自主知识产权，产品远销欧美、日韩等地，亩均税收可达15万元。而此前占地一家生产农机公司土地实际只利用了一半，亩均税收也很低。“腾笼换鸟”后，该地块亩均税收可增长50倍！

在平原县经济开发区党工委副书记徐桂元看来，“腾笼换鸟”，带来的不仅是土地实现集约高效利用，更为重要的是，倒

逼着招商干部改变粗放式招商引资的思维模式，评判项目不再只关注“体量”，更关注“亩产”，不再“贪大求洋”，更加追求“高质量”。

打破“来一家企业，建一片厂房”的传统模式，在该县黄金位置腾出的用地上，山东齐民投资管理公司投资20亿元的京德智造将以“股东+房东”的工业地产模式，用建好的厂房入股成长性企业，并给予融智、融资等配套服务，眼下正在建设中关村医学工程转化中心德州产业园。该公司董事长卢宗富说：“招商，我们有专业团队；融资，我们有强大后盾；孵化，我们有配套机制。不久的将来，这里将成为京津冀高端产业转移的集聚平台，成为院士工作站、博士工作站、星期天工程师的聚集地。”

动能转换的韧劲——质量为先引领转型升级

就平原而言，“三纸一化”具有极为特殊的意义，起源于上世纪末的几家企业，曾是这里引以为傲的“财柱子”。20年来经历了数次提档升级，但在新时代面临高质量发展的全新形势，仍然需要“内涵式”转型。平原县委、县政府认为：“没有落后的产业，只有落后的企业，传统产业的巨大优势就在于有耐力、有成长性。‘传统’不等于落后，深挖也能出‘金矿’。”

在改造提升传统产业上，平原人拿出了“铁一般的担当”：腾笼换鸟不是简单腾“老鸟”换“新鸟”，更是一味淘汰传统工业企业，更要让现有产业脱胎换骨、涅槃重生。

作为深耕造纸业20年的“老将”，德州泰鼎新材料科技有限公司董事长王连水见证了平原造纸业的转型。事实上，一家造纸企业，名字里却并没有“纸”字。

早些时候，泰鼎新材料只生产新闻

纸，产品单一。随着环保政策的趋紧、市场的萎缩，公司走到生死存亡的关口。不转型，等死；转型，又怕转死。“政府要为企业跨过‘惊险一跃’的信心。”平原县经信局党组成员魏明浩说，一方面为企业积极争取技改政策资金，另一方面搭建与科研院所合作的桥梁，充实“口袋”的同时，充实“脑袋”。

胆子放开了，膀子甩开了，泰鼎新材料从节能、环保等入手，经历数轮技改，投资数亿元上马新设备、新工艺，产品从单一的新闻纸延伸到包装纸、特种纸、文化纸等多个领域，年产值到2015年突破8亿元。今年前三季度，纳税已达3040万元。

前三季度，平原有两家造纸企业纳税突破5000万元大关，其中德派克纸业年底有望进入亿元纳税方阵。平原县造纸业正在实现三个转变：由环境消耗型转变为科技增长型，由资源消耗型转变为资源综合利用型，由生产原纸转变为研发智造高档

纸产品。5年来，平原造纸企业提报各类专利技术10余项，发明创造沼气热能等资源综合利用新模式20多个，研发新型环保纸产品60多个。

而在恩城镇，“一杯啤酒”的迭代成为传统产业升级的最新故事。经过近20年发展，恩城镇已经有3家啤酒企业、2家制罐企业，年生产啤酒70万吨、啤酒易拉罐18亿只、易拉盖20亿只，总资产超过30亿元，是中国最大的啤酒产业链。

突破“天花板”，亟待再转型。恩城镇亮出新手笔：依托啤酒产业打造中国第一个啤酒特色小镇。在经信局局长蔡连武看来，随着青岛啤酒(德州)有限公司年产40万吨啤酒搬迁扩建项目进驻平原，平原啤酒产业已经站在腾飞的风口上。今年3月，恩城镇邀请国内知名规划设计单位设计完成了《恩城镇啤酒特色小镇策划及修建性详细规划》，根据规划，恩城镇将以啤酒产业为核心，设计包括啤酒工艺体

验、啤酒文化体验、啤酒文化主题公园等在内的啤酒产业创业园，并将该产业向生态农业体验、乡村文化旅游、民宿产业延伸，着力打造国际啤酒艺术文化体验村落，未来年产值可望超过100亿元。

今年以来，平原全县累计投资32亿元，实施了80个重大技改项目，同比增长42%，一大批骨干企业加速迈向高端、高品质、高效。

袁志勇说，在着力抓好“存量变革”的同时，也要牢牢抓住“增量崛起”。全县发力战略性新兴产业，围绕生物医药产业、现代高效农业、文化旅游产业、高端化工产业、现代物流产业、优质农产品产业等，实施“强链、补链、建链”工程，润耀新材料、京德制造产业园、航空产业园、华北高端制造产业园等一批优质项目纷至沓来；成功组织承办2018鲁台(德州)现代产业合作洽谈会，12个项目签约，签约总额达1.2亿美元。

“暖笼育鸟”的诚意——用“宽肩膀”护航群鸟高飞

践行好“两只鸟论”，干部是决定因素。

今年7月份，一场推倒“思想围墙”南下考察，成为平原加快高质量发展的冲锋号、发令枪——县委书记王洪霞率领由乡镇党委书记和带有改革放权、政务服务、双招双引具体任务的县直部门负责人组成党政考察团，奔赴浙江、江苏两省五区县的创业小镇、双创园区、上市公司等13个考察点密集开展现场学习！

南来的风，在平原“施工队长”们头脑中形成一股风暴——学习“苏浙效率”，既要“腾笼换鸟”，也要“暖笼育鸟”。

各级“一把手”抓双招双引、下一线、上前线、对接重大项目，优化“第一环境”，释放“第一资源”。同时，用好考核“指挥棒”，既通报表扬先进，也让后进单位“登台亮相”，红脸出汗；每次大会，不论部门大小，一律按考核成绩排座次，实施月调度、月排名、月通报。

鲜明的务实导向，让平原不少干部感慨：“原来以为只是摆姿态，现在相信动真格了。”“店小二”意识蔚然成风。县经合局、招商局的干部们，不管星期天、节假日，只要客商一个电话，立刻登门服务；有时外出跑招商，买不到车票买站

票，绝不放过任何一次洽谈机会。深入推进“一次办好”改革，政务大厅创造性推出“一窗受理”，关键事项“一键办理”，政务服务“一网通办”等新机制、新模式，力争打造审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强的金字招牌。

效率提速，胜果初显。投资3.5亿元的润耀新材料项目，从今年8月份开工，明年6月份就能竣工投产，建设工期压缩至不到1年。平原县发改局局长潘吉兵介绍，今年以来，平原新签约项目39个，总投资112.9亿元；新签约京津

冀和省会两大区域项目34个，其中，过亿元项目就达到27个。

- ①三国文化广场全景
- ②平原县已建成3.2万平方米的人才公寓
- ③平原县广迈科技成为德州市建成的第一家省级装配式建筑产业化基地
- ④京德智造打造京津冀产业转移的集聚平台
- ⑤德州城市综合体项目提供全方位产业生态环境服务
- ⑥“平原—青岛港”多式联运已为企业节约成本7000余万元

