

立法禁止“霸座”指向更明确

冯海宁



法律对“霸座”规定仍然比较模糊。广东省率先在从立法层面明确禁止“霸座”，有望收到好的效果。

虽说现行多部法律法规可用来约束“霸座”，比如根据《治安管理处罚法》规定，扰乱火车等公共交通工具秩序的行为，可以拘留并罚款。《侵权责任法》也规定：侵害民事权益，应当依照本法承担侵权责任。另外，“霸座”行为也符合《铁路安全管理条例》第七十七条规定的情形。

虽然有关方面可依据上述法律规定惩罚“霸座”者，但要看到，这些法规并没有明确禁止“霸座”，而模糊的法律规定，则对某些人起不到指引、教育等作用，甚至不排除“霸座”者强词夺理地狡辩。而广东上述《条例》明确，旅客应当按照车票载明的座位乘车，不得强占他人座位。也就是说，《条例》非常直白地表明禁止“霸座”。如此一来，就能起到预防“霸座”的作用。

而且《条例》还明确了相关机制和罚则，即铁路公安机关和地方公安机关应当建立健全铁路治安管理信息，互通共享和预警防范，执勤联动、应急处置等机制，依法制止、查处违反铁路治安管理的行为。对“霸座”等行为，有关部门和铁路运输企业应当依法对失信行为实施联合惩戒。

很多法律规定比较模糊，其优点是对很多相似行为都可以进行约束，但也有指向不够明确的弊端，这样对法律规定的理解就会出现偏差，执行起来会引发争议。所以，立法趋势必然是法律规定越来越详细，指向越来越明确。

广东立法机构把“霸座”行为明确写入《条例》，究竟是早就有的考虑还是因为最近几个月频现“霸座”，我们不得而知。如果属于前者，说明立法者考虑

比周全或者说很有预见性；如果属于后者，说明立法者很关注现实中的新现象、新问题，快速调整法规草案的意识也比较强。

另外，《条例》禁止在铁路线路上飞行无人驾驶航空器，也反映出立法者关注新事物。社会变化很快，法律的滞后性往往不可避免，但如果立法者考虑问题全面，高度关注相关领域的变化，就能减少或者避免法律滞后性的。这是值得肯定的工作方式。

需要指出的是，对于“霸座”行为，不能止于事后惩罚，虽然列入失信行为实施联合惩戒或者拘留、罚款也有一定警示教育作用，但事前、事中的措施不可缺少。比如，在购票、订票环节就应当纠正乘客的“霸座”行为违法。当然，上述《条例》还只适用于广东，今后禁止“霸座”能否明确写入全国性法律，也是值得考虑的。

诚意比更名“不限量套餐”更重要

杨玉龙

曾被称为各种套餐中“忽悠之王”的不限量套餐终于“消失”了。在被工商认定为虚假广告、遭消协质疑、工信部也点名批评勒令整改后，记者昨天获悉，上市一年多后，重压下三大运营商已叫停“不限量套餐”的说法，改头换面后亮相的则是“畅享套餐”等。(10月9日《北京日报》)

“不限量套餐”听起来的确很诱人，不过“套餐”背后的“套路”也让消费者很受伤害。此次三大运营商叫停“不限量套餐”，推出了更好听的名号“畅享套餐”，无论诚意几何，也都令人充满了期待。

诚意比更名“不限量套餐”更重要。更名容易，而让消费者真正实现“畅享”，需要运营商正视消费者的诉求与利益，让消费者真正享受到惠利，避免在“不限量套餐”名称弃用后出现新套路。其实，说到诚意二字，消费者无外乎在意两个方面：一是收费价格公道，在可承受的范围之内；二是明明白白消费，不当“冤大头”。

企业无论大小，依法与诚信是经营制胜法宝。三大运营商更不能背离依法与诚信经营，“不限量套餐”或许会成为历史，但是与更重要的是经营理念恪守初心，要知道企业对待顾客的诚意几何，顾客就会回馈企业几何，尤其是在市场竞争如此激烈的当下，少了法纪意识与诚信理念，再响当当的企业也禁不住消费者的唾弃。

大学设“门禁”不是简单的是非题

张玉胜

近日，南京大学鼓楼校区北园开始试运行门禁系统，包括学校师生在内，进入南大鼓楼校区北园，必须要刷校园卡或者登记。校门口，学校公示了一则《南京大学鼓楼校区行人门禁管理办法》及相关通告，告知行人门禁系统将实行分时段管理，师生员工校园卡信息均已录入行人门禁系统。这一措施在高校虽然并非首创，但依然引发了社会各界的高度关注。(10月10日《扬子晚报》)

对于“高校大门应否敞开”的话题，向来不乏见仁见智的舆论争议。此次南大鼓楼校区设立“门禁”系统，无疑再次引发旧话重提。由当地官方微博发起的投票活动显示，有47.2%的网友选择“支持”，而有52.8%的网友表示“反对”。相差仅5个百分点的投票结果，显示出“赞成”与“反对”声音的几乎旗鼓相当。这实际上也折射出“高校大门应否敞开”争议的本来面目，大学设“门禁”不能等同于“闭门锁校”。

剖析争议双方的观点支撑，其各执一词的缘由无不有几分道理：支持者出于对高校“安全”与“安宁”的环境考量；而反对者则是从高校作为公共资源属性的“开放”与“共享”角度出发。也难怪，高等学府如同各地的中小学校一样，都同属向青少年传播知识、解惑释惑的国家教育机构，担负着教书育人的重要使命。她需要一个安全保证和安宁秩序的教学教育环境。毫

无约束、出入无忌的过度“开放”，无疑会对高校师生正常的学习、工作和生活造成不堪其扰的负面影响。设立“门禁”系统，有利于为师生员工创造出安宁有序的校园范围，为高校“双一流”建设提供坚实的安全保障。

不过，从另外的角度考量，高等学府也确实拥有一般中小学无法比拟的教育与科研设备。比如门类齐全、存量丰富的图书馆，宽敞明亮、功能完善的体育场等。这些资源当属全民共享的社会公共财富，如何最大限度地发挥好它们的作用，既是高等学府的责任担当，也是当下社会信息共享的大势所趋。更何况，南大鼓楼校区原本就有诸多文物保护单位。一味闭门锁校地“排外”，势必造成无谓的浪费。过半网友反对“门禁”，一定程度上表达出民众的诉求与愿望。

大学设“门禁”不是简单的是非题，“高校大门应否敞开”并非“二选一”的非此即彼关系。高校管理者的责任，就是要善于在保障安全与资源共享的矛盾冲突中，权衡利弊、趋利避害，找到平衡点，开出兼顾方，寻求最大公约数。做到既向社会开放，又不放任不管，更不简单地因噎废食，“关门谢客”。值得关注的是，面对争议，南大校方已表示出不搞“一刀切”，实行分时段管理的人性化与灵活性。人们期待这种积极表态能够化作接地的科学管理现实。

漫画



国庆期间，因百度地图错误提示绍兴柯岩风景区不营业，致使景区游客接待量受影响，此事引发了外界广泛关注。(10月10日《新京报》)

百度手机地图之所以引发质疑，就是其事实上造成了景区损失。人家正在开门迎客，而手机地图却显示“暂停营业”。百度手机地图表示“这是错误”，而景区则怀疑是“故意为之”。在事件没有最终调查结果的时候，我们很难说孰是孰非。但是，有一个事实是不能回避的，手机地图存在乱像。

笔者认为，手机地图，可以提供各种推介服务，但这种推介服务应该介于公益和商业之间，而不能成为唯利是图的唯一，也不能成为广告的载体，如果属于广告性质，那么则需要管理部门约束和审批。手机地图，可以收取商家的费用，可是却不能因为收取了商家的费用，就没有底线的“兴一家灭百家”。看来，在竞争激烈的当下，手机地图是该好好管理了。(文/郭元鹏 漫画/张建辉)

婚礼份子钱不该变成“甜蜜的负担”

江德斌

“今年国庆我参加了9场婚礼，一个月的工资都不够份子钱，还要动用存款。”回忆起刚刚过去的黄金周长假，南京市民小李十分苦恼。(10月8日《现代快报》)

近年来，婚礼份子钱逐年上涨，动辄数百元，上千元，令很多年轻人有些撑不住，眼见着变成了“甜蜜的负担”。每逢节日，婚礼扎堆的日子，“份子钱”负担可想而知。

婚礼份子钱本来是民间习俗，也是为了凑个热闹，表示下祝福心意，不应该过度追求金额。可是，目前部分地方的份子钱逐渐变味，金额水涨船高，不断递增，甚至出现互相攀比的情况，导致份子钱远超合理区间，成为不堪重负的东西了。事实上，份子钱太高，太多，不仅背离了正常的人情意义，也加重了彼此的经济负担，毕竟大部分份子钱日后都要送还的，还要根据“行情”酌量加码。

正所谓过犹不及。当份子钱偏离正常轨道，成为甜蜜负担的话，就会失去原有的意义，令人望而生畏，很多人从心里不愿意接受，可又迫于社会人际交往压力，世俗眼光等，不得已而屈从。时下各地都在倡导文明婚礼，鼓励勤俭节约，摒弃铺张浪费之风，不妨先从婚礼份子钱入手，努力将份子钱金额降下来。

沂源县检察院：司法责任制改革改出新气象

党的十七大报告提出，要“深化司法体制改革，优化司法职权配置，规范司法行为，建设公正高效权威的社会主义司法制度，保证审判机关、检察机关依法独立公正地行使审判权、检察权。”沂源县检察院自进行司法责任制改革以来，抓实人员分类，健全工作机制，提升工作质效，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

稳字当头科学分类

围绕建立符合检察工作特点和司法规律的检察人员管理模式，该院积极稳妥推进检察人员分类管理改革，通过坚持工作原则、严格方法步骤、加强组织领导，认真研究分类定岗实施方案，专门召开大会动员部署，严格进行资格审查，合理确定工作岗位，确保了改革的稳妥推进，构建了三类人员各归其类、各司其职的管理格局。

在进行人员分类的基础上，该院围绕适应司法责任制改革对检察工作的需要，聚焦战斗力标准，突出教育培训的针对性、实战性、实效性和多元性，全

面开展了培训分类，已针对三类人员举办不同类别的专家讲座、岗位练兵等36场次，组织干警参加各类培训220余人次，提升了检察队伍专业化职业化水平。

规范为先健全机制

该院以规范履职为主线，进一步完善了内部监督制约机制，严格执行最高人民检察院《关于完善人民检察院司法责任制的若干意见》，完善了统一业务系统中办案组织、文书审批角色和审批权限、案号文号、电子印章的设置，调整了轮案、分案模式设置，加强了对机制运行、规范办案的监督检查。

在办案模式上，该院突出检察官办案主体地位，在权责体系上，一手抓放权到位，根据主任检察官应当承担和能够承担的责任来配置办案权限；一手抓监督到位，全面加强案件管理、评查、考核和责任追究等工作，切实体现“谁办案谁决定、谁决定谁负责”的原则。

该院还积极完善检察官权力清单，明确检察委员会、检察长、检察官的职责权限。同时，还根据

案件类型、复杂难易程度，实行独任检察官或检察官办案组两种基本办案组织形式，建立了“随机分案为主、指定分案为辅”的案件承办确定机制，完善了相应案件监督管理制度、检委会工作机制、绩效评价等制度，确保了司法责任制真正落到实处。

实字为本干出佳绩

目前，通过员额制改革和新型办案团队的组建，该院85%的人员配置在办案岗位，一线办案力量明显加强，司法资源得到科学合理配置。

围绕把改革的成果体现在取得实际效果上来，该院积极自觉把检察工作融入大局，综合运用打击、监督、保护等手段，积极参与打好三大攻坚战，在服务保障新旧动能转换、推进扫黑除恶专项斗争等方面出实招，对污染环境、非法采矿等破坏资源环境犯罪从严从快打击，对强迫交易、阻碍施工等破坏发展环境的行为坚决打击，实现了“零警零违纪、案件零错案、涉检零上访，为全县发展稳定大局提供了有力司法保障。”(王庆东 中乐国)

威海“职业农民”祝旦璞：敲开现代果业之门

2013年，祝旦璞创建农业科技示范基地，以领跑现代果业的胆识，开启现代果业之门。在他的引领下，基地快速成长为拥有“全国农村创新创业基地”“山东省农业旅游示范园”“山东省十佳果园”“山东省重点现代农业示范园区”“山东省农业产业龙头企业”等诸多荣誉的农业科技创新基地，他个人也被评为威海市十佳职业农民，从一名普通的农民变成现代果业的领军人物。

咬住苹果 放眼果业未来

多年来，祝旦璞一直潜心于果业研究，紧跟新优品种更新换代步伐。为此，他多次赴法、日、荷等地考察世界先进的现代果园种植模式和管理方法，2013年起陆续发展现代苹果，并结合承担国家农业综合开发产业化经营项目，建成一处集观光采摘、品种繁育为一体的现代农业综合示范园区。

在发展园区过程中，祝旦璞认准了苹果是最具市场潜力和发展前景的水果，向着现代果业的方向进一步发力。2017年，他投资1.2亿元，新建研发大楼、产品加工车间，并打造占地300亩的“尚农园”——农耕文化体验馆，其中苹果博物馆、生态餐厅、特色植物园、房车营地、儿童游乐场等配套设施一应俱全。

盯紧创新 抢站发展高地

从基地创立伊始，祝旦璞就把果业技术人才队伍建设放在首位。一方面不断吸纳高科技人才从事新品种研发等；另一方面，邀请中国果树研究所、北京果树研究所、山东农科院、青岛农业大学等一批专家进驻，并与中国果树研究所进行长期合作，建成国家果树苗木脱毒中心，已培育试验20多个品种。建成烟威地区规模最大的无毒苗木繁育基地，每年出圃苗木200万株。

为进一步加快技术创新，祝旦璞扩大与欧洲、日本等国际先进果业企业的交流与合作，计划每年引进十几个新品种，时刻与世界苹果产业发展接轨，引领国内苹果高端市场发展。同时加大投入，建设苹果研发机构，吸引硕士以上和高级职称高层次人才到基地就业。

抓住关键 做足服务文章

为助推现代果业发展，祝旦璞以战略眼光，将物业管理理念引入农业领域，组建了全国第一家高标准现代果园管理物业团队，为周边农户提供苗木供应、农机作业、技术指导、市场信息、质量检测、产品营销等各类服务。其中，他与1000多个农户签订种植保护合同，进行“点对点”的个性化技术指导，户均增收5000多元。自2013年以来，在他的带领下，威海市现代果园园新增面积达到5万多亩。

心怀感恩 热心社会公益

祝旦璞常说：“一个人有了成绩，必须懂得感恩。”他始终秉持奉献精神，回报社会。随着基地生态园的不断发展壮大，祝旦璞给当地贫困农民以及外来务工人员提供了大量就业岗位，合理安排妇女及残疾人就业。他先后出资100多万元服务社会公益事业。为帮助改善周边农村生活环境，捐资整修村内公路，兴建平塘。祝旦璞每年投入10多万元为基地所在周边村民发放米、面等福利，让他们除了获得土地流转带来的收益，还能享受到和谐社会的温暖。

祝旦璞虽然身在基层，却放眼世界；虽然经营的是一方园区，思考的却是一个产业；虽然打造的是自己的示范基地，却引领着现代果业的发展。(王丹丹 王斌)

池上镇：深改聚人才 打造乡村振兴“活力源”

“镇上、村里不定期征求村民意见，根据我们的需求进行培训，让我们的农家乐能跟上市场变化的脚步，了解客人的想法，提供了更好的服务，挣的钱更多了。”在淄博市博山区池上镇中郝峪村从事乡村旅游的返乡创业复员军人张猛说。

实现乡村振兴，人才是关键。近年来，博山区池上镇推进全面深化改革步伐，创新思想观念，积极探索人才振兴带动创新发展，为乡村振兴提供了强有力的人才保障和智力支撑。

“点单式”培训新型农民

该镇以人民群众需求为靶向，摒弃“大水漫灌”形式，实施精准培养策略。近年来，池上镇以发展全域旅游为目标，大力发展乡村旅游，在不断提升硬件设施的同时，坚持对辖区乡村旅游从业人员进行培训，不断加强农家乐餐饮服务规范、客房管理、服务礼仪、诚信经营、食品安全注意事项、餐饮卫生管理、治安管理等培训。广大经营业主学到了专业知识和实用技

能，进一步扩大了客源覆盖面，增加了营业收入，受到群众的一致好评。

该镇中郝峪村90%的村民从事乡村旅游相关行业。10余年来，从一个曾经负债8万元的穷村，发展成村集体收入380万元，旅游综合收入达到2840万元的旅游专业村。近几年，这几项指标一直保持每年10%左右的增速，真正做到把绿水青山转变成为“金山银山”。中郝峪村发展的秘诀之一就是加强对村民的培训，把一个个习惯拿农具的农民变成熟知旅游规范旅游产业工人。

“返乡创业”提振新农村

和其他农村一样，池上镇辖区各村在发展中遇到了农村老龄化严重、农村发展没有新鲜血液注入等在乡村振兴中的共性问题。为此，池上镇大力实施“鼓励返乡青年创业”活动。中郝峪村投资158万元搭建了返乡大学生创业电商平台，建成农村创业孵化与农业、旅游业交叉融合的现代农村创新创业园区，完善创业返

下乡人员的利益联结机制。几年来，共吸引返乡创业大学生、退伍军人等30余人，返乡创业人才成为中郝峪村发展的中坚力量。中郝峪村“返乡创业园区”被评为山东省“鲁中农村青年创新创业园区”。2017年，培训返乡创业人员4400余人次，接待省内参观培训团队476个、1.74万人次，培训团队283个、7756人次，还被授予“青年创客基地”的荣誉称号。

“双招双引”助力新发展

池上镇近年来大力实施“双招双引”工程，推动招商引资、招才引智并轨，实现了人才聚集和产业提升发展的互促双赢。该镇聂家峪村近期和奇遇村旅游发展有限公司达成合作关系，聂家峪村引进“奇遇村”旅游公司，借助该公司管理团队以及先进的管理模式，大力发展“互联网+”乡村旅游模式，开展音乐篝火晚会等一系列极具特色的乡村旅游主题活动，该村的旅游收入实现倍增。(马景阳 郭前斌)

聊·胜一筹!

聊 | 城 | 精 | 致 | 农 | 产 | 品

BETTER AGRI-PRODUCTS FROM LIAOCHENG

祝“聊·胜一筹!”品牌农产品济南产销对接行动圆满成功!

扫一扫 选最爱