



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年10月15日  
星期一  
农历戊戌年九月初七  
第27547期  
今日12版  
热线电话: 0531-85193911

## 习近平同志《论坚持推动构建人类命运共同体》出版发行

收入习近平同志重要文稿85篇,约32万字

新华社北京10月14日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持推动构建人类命运共同体》一书,已由中央文献出版社出版,即日起在全国发行。

这部专题文集以2013年1月28日习近平同志主持中共十八届中央政治局第三次集体学习时讲话的要点《更好统筹国内国际两个大局,夯实走和平发展道路的基础》为开篇,以2018年6月22日习近平同志在中央外事工作会议上讲话的要点

《坚持以新时代中国特色社会主义外交思想为指导,努力开创中国特色大国外交新局面》为收卷篇,收入习近平同志论述坚持推动构建人类命运共同体的重要文稿85篇,约32万字。

党的十八大以来,习近平同志站在人类历史发展进程的高度,准确把握国际形势的深刻变化,顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流,深入思考“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题,对构建人类命

运共同体的时代背景、重大意义、丰富内涵和实现途径等重大问题进行深刻阐述,引领中国特色大国外交理论与实践创新,为人类社会实现共同发展、持续繁荣、长治久安绘制了蓝图,体现了中国致力于为世界和平与发展作出更大贡献的崇高目标,体现了中国将自身发展与世界发展相统一的全球视野、世界胸怀和大国担当。

坚持推动构建人类命运共同体,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要

内容,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,对于统筹国内国际两个大局,始终不渝走和平发展道路,奉行互利共赢的开放战略,坚持正确义利观,始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦营造更加有利的国际环境,具有十分重要的指导意义。

主要篇目介绍见3版

## 中办印发意见 加强新时代人民政协党的建设

把党中央决策部署和对政协工作的要求落实下去,把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来,共同为现实党的十九大确定的目标任务而奋斗

●切实担负起实现党对人民政协领导的政治责任

●坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑

●推进人民政协党的组织和党的工作有效覆盖

●驰而不息改进作风

●坚持用严明的纪律推进全面从严治党

●加强对新时代人民政协党的建设工作的领导

意见全文见4版

□ 本报记者 董卿 从春龙  
本报通讯员 王强 蒋芳芳

“新品种上市这几年,果农都拿到了纯利润的92%,乡亲们到手的现钱多打了三四个滚。”在栖霞市蛇窝泊镇东院头村,村党支部书记林贤笑着告诉记者。7年前,原本在县城开公司的林贤到东院头村当书记。在这个偏远的小山村,村党支部领办专业合作社的“东院头模式”被创造出来,并迸发蓬勃活力。

传统农业缺的是高科技支撑和互联网赋能,而在东院头村,党支部领办的格瑞特果品专业合作社对标一流生态果园,土壤改造、培育苗木用的是生物新技术;投入40余万元,浇水、施肥等传统工序实现自动化、智能化,整片果园仅需6人管理。借助“农超对接”和网络平台,他们的有机苹果摆上国内外多个大型连锁超市的货架。

“东院头模式”成为栖霞推进村党支部领办创办合作社,培育乡村振兴新动能的生动缩影。作为全国苹果主产区种植面积和产量最高的县级市,栖霞的苹果产业增加值占全市GDP三成以上,农民人均纯收入的80%以上来自苹果。依托产业优势和区域特色,加快培育乡村振兴的新供给,新动能,栖霞把突破口放在村党支部领办创办果品合作社上,把“五个振兴”作为有机整体,统筹推进,融合发展。

市委书记陈兆宽给记者算了一笔特殊的“账”:支部领办合作社是关键。组织振兴发轫,牵一发而动全身,进而拉动产业振兴;有了产业振兴,八方人才汇聚栖霞成为可能;而人才振兴又会让广大农村生机勃勃,直接驱动文化振兴,倒逼生态振兴。

立足村情,因材施教,多元驱动,不搞“一刀切”,栖霞差异化探索党组织领办合作社模式,无论是前法卷村“党组织+合作社+集体土地”,还是东院头村“党组织+合作社+农户”,富民兴村,走共同富裕之路,让果农拿大头,让群众得实惠,成为栖霞乡村振兴图景中一道亮丽而温暖的风景线。

富民兴村,共同富裕,村党支部领办合作社是新供给新动能,也是栖霞一流的营商环境和招商引资的金字招牌。经营农业大数据的九次方、用生物脱毒技术培育果苗的亿冠林、专攻土地修复的嘉博文……国内顶尖农业科技子公司竞相抢滩栖霞,加快农业新旧动能转换。

加快培育乡村振兴新动能,栖霞多管齐下。建立东院头村党支部,与青岛农业大学建立战略合作;每村至少选拔1名,全市选拔1000名农村好青年,帮扶他们成为乡村振兴主力军;实施青年建功新旧动能转换行动,引导栖霞籍青年博士、在外能人回乡创业……“3年后培养2000多名新型职业农民。我们的目标是,让他们年收入达到30万,让农民成为有尊严的职业。”陈兆宽说。

## 党支部十大合作社擦亮『栖霞苹果』

栖霞以组织振兴为发轫,统筹推进乡村『五个振兴』

## 鲁渝扶贫协作第十次联席会议召开

刘家义龚正唐良智讲话

□记者 李子路 张国栋 报道  
本报济南10月14日讯 今天下午,鲁渝扶贫协作第十次联席会议在济南召开。山东省委书记刘家义主持会议并讲话,山东省副省长、省长龚正,重庆市委副书记、市长唐良智讲话。

刘家义代表山东省委、省政府对客人的到来表示欢迎,对重庆长期以来对山东工作的支持帮助表示感谢。他说,重庆在“一带一路”、长江经济带建设,以及国家对外开放大局中具有重要战略地位。党的十九大以来,重庆各项事业突飞猛进、日新月异,经济社会发展取得显著成就,许多好的经验做法值得山东学习。扶贫协作重庆,是习近平总书记和党中央交给山东的重大政治任务,是我们的光荣使命和应尽职责,也是对我们树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的现实检验。鲁渝两地各有独特优势,应进一步密切交流合作,推动优势互补。

补。山东将坚决贯彻落实总书记重要指示精神,进一步加大力度,推动鲁渝扶贫协作迈上新台阶。要在抓落实上加大力度,对已确定的协作事项,坚定不移推进落实,见到实效。要在抓合作领域拓展上加大力度,根据重庆的特点和需求,加强双方在“一带一路”、长江经济带建设、文化旅游、医养健康、教育培训、园区经济、产业发展等方面的合作。要在抓创新上加大力度,不断推动协作方式和体制机制创新,把政府和市场更好地结合起来,强化“组团式”、精准化协作,鲁渝两地携手,把家乡建设得更加美好,确保总书记重要指示精神落实到位。

龚正说,扶贫协作重庆,是我们义不容辞的重大政治责任,也是两省市加强交流、扩大合作的宝贵平台。山东将在已有良好工作基础上,进一步提高政治站位,扛牢扶贫协作责任,坚决落实好习近平总

书记关于东西扶贫协作系列重要讲话精神,强化措施,加大投入,全力以赴把扶贫协作工作抓好抓实。要精准聚焦,多措并举,深挖潜力,在产业合作、劳务协作、人才交流等方面再精准、再聚焦,不断放大扶贫协作成效。要改革创新,学习好践行好“闽宁模式”,打好“联席推进、结对帮扶、产业带动、互学互助、社会参与”组合拳,持续增强扶贫协作合力。要统筹谋划,做到力量统筹、资金统筹、前后方统筹,确保鲁渝协作行稳致远。

唐良智代表重庆市委、市政府对山东省长期以来给予重庆的帮助和支持表示衷心感谢。他说,党的十八大以来,特别是去年7月以来,重庆深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,把鲁渝扶贫协作作为助力重庆打赢脱贫攻坚战的重要抓手,推动各项工作取得积极成效。当前,扶贫开发到了攻克最后堡垒的阶段。希望双方

进一步完善鲁渝扶贫协作机制,持续推进定期互访、部门联动和结对帮扶,加强资源对接和信息共享,不断把鲁渝扶贫协作引向深入。进一步聚焦深度贫困乡镇精准发力,重点支持基础设施和基本公共服务补短板,深化细化实化帮扶政策,坚决打好这场“硬仗中的硬仗”。进一步提升产业协作层次和水平,深化产业扶贫协作、创新发展协作、劳务协作和资源开发协作,以产业合作带动脱贫攻坚。进一步拓展交流合作领域,强化教育互动,深化医疗合作,密切人才交流。重庆将进一步健全机制、完善方案,主动服务、抓好落实,坚决打赢精准扶贫攻坚战,与山东人民“携手奔小康”。

会上,山东省和重庆市有关负责同志分别介绍了鲁渝扶贫协作有关工作情况。山东省领导王可、王清宪、王书坚,重庆市领导胡文容、陆克华参加会议。



## 相约文博会

## 山东创意设计 赋能山东创造

文创产品成文博会 最具人气“伴手礼”

要闻·2版

□记者 李勇 报道  
10月14日,文博会文化科技展区,观众体验高科技带来的震撼。

## 调查·聚焦难点痛点堵点

# 向体制性障碍“开刀”

——“一次办好”难点痛点堵点调研③

□ 本报记者

在羁绊“一次办好”的藤索中,行政审批体制性障碍是根本性和关键性因素。

对此,我省组建行政审批服务局,全面实行“一枚印章管审批”,以体制改革的根本举措,实现“一次办好”;在审批流程再造过程中,针对制约流程再造的体制机制问题,多方施策多点突破;更通过督查、考核、激励、监督等制度方面的改革,推动“一次办好”真正落地。

### 行政审批服务局

### 实现“一次办好”的体制蝶变

“要命的是,要这样跑好几个局。”眼前这位企业家的语气沉重而无奈。企业扩大产能,跑手续,第一趟是一位科员接待,被告知要去找科长;第二趟,科员、科长都不在;第三趟找到科长,但决定权在副局长,副局长却出差了……如此跑了一个多月。

审批权分散在多个部门,每个部门需要层层签字,既要跑多座庙,每座庙内又要拜多尊神,这一度是企业群众跑审批的写照。破解这个“魔咒”,行政审批服务局正

是那剂良方——它将分散的审批权集于一体,并将审批权向窗口下放。

潍坊市滨海新区行政审批服务局,将新区26个部门的审批权集中到一起,将近90%的审批能在窗口办结。今年5月成立的荣成市行政审批服务局,同样将26个部门的审批权集于一身,没有被集中的安监、税务等方面的审批,也被“请进”行政审批服务局政务大厅,与已集中的一起进行一链式流程再造,并且将审批权下放到窗口。现在荣成工商注册由3天缩短为2小时,个体户注册20分钟办结。

作为我省行政体制改革的重要内容,行政审批服务局建设目前正在五个县市试点,今年年底全省市县都将挂牌成立。

行政审批服务局的要义是审批权集中。在省政府出台的组建行政审批服务局指导意

见中,对分散在不同部门的审批权既提出“应划尽划”,同时又指出条件尚不成熟的可暂不划转。我们在采访中感到,对这一条要严格把握,防止个别部门以此为据拒绝划转审批权。

审批权划转有多难?为了方便企业和群众,国家早在去年就出台文件,将不动产登记由房管部门移交给国土部门,中部一个县曾为此专门召开会议,然而国土部门跑房管部门四个月,好话、套话、硬话、软话说尽,历尽曲折才协调下来。“这个过程想起来就想哭。”这个县的不动产登记中心主任对记者说。

“一把手”强力推动是各地的有效做法。荣成市委主要领导在各种场合明确表态:谁不支持行政审批服务局改革谁就辞职!潍坊滨海新区在市委、市政府支持下,

将市级31个部门的214项行政许可事项下放到滨海新区。

正因为不愿意将手中的权力划出去,我们在各地听到一些对于行政审批服务局的抵触意见:把主管部门的审批权拿走了,会影响监管积极性。

临沂市编办副主任吴现栋对此作了回答:在这方面国家的要求是,“谁审批谁监管,谁主管谁监管”;审批以审批局为主负责,审批之后的监管,以主管部门为主负责,各负其责,不能因为审批权被拿走就影响监管。

门后,不管是在双休日还是工作日,监管人员必须在24小时内到达现场。我省另一个试点平度对此的解决方法是,首先厘清审批服务局和主管部门的权责,然后建立联席会议、信息互通、业务协同、责任追究四项联动工作机制,保证审批和监管“无缝链接”。

从外省经验来看,将审批权从主管部门划转到行政审批服务局,能推动监管力量向一线倾斜。盐城市大丰区主管部门的审批职能剥离后,精简下的审批人员充实到监管队伍,这个区的一线监管人员增加280人。这对我省很有启示意义。

### 改革需要自上而下、自下而上相衔接 破解流程再造中的体制机制障碍

流程再造是“一次办好”的关键。推进流程再造,目前存在一些体制机制障碍,需要由上到下逐个击破。

省直部门改革不到位,影响流程再造中的体制机制改革。测绘是项目建设的法定环节,郯城县实行“多测合一”,由一家测绘公司进行测绘,所得数据供法定的三个部门共用。然而我省多数地方,还是由这三个部门所属的测绘机构分别进行。(下转第七版)