

## 邢善萍在聊城、济南调研时强调 主动服务非公有制经济发展

□记者 赵琳 报道  
**本报讯** 10月9日至10日,根据省委统一部署,省委常委、统战部部长邢善萍赴聊城市、济南市走访调研所联系的非公有制企业、商会和重点项目,详细了解有关情况,召开座谈会听取意见建议。邢善萍向企业和商会详细介绍了省委、省政府支持非公有制经济发展的一系列重大举措,鼓励非公有制企业和非公有制经济人士进一步坚定发展信心、明确发展方向,牢牢抓住新旧动能转换重大机遇,着力提高企业竞争力和综合实力,努力实现高质量发展。各级各部门要主动服务非公有制经济发展,进一步加强与非公有制企业的联系,帮助企业解决发展中遇到的困难和问题,努力构建亲清新型政商关系,持续改善营商环境,为促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长创造良好条件。

## 农工党山东省委 成立三十周年纪念大会召开

□记者 赵琳 报道  
**本报济南10月11日讯** 今天下午,中国农工民主党山东省委员会成立三十周年纪念大会在济南召开。农工党中央副主席杨震到会祝贺。中共山东省委常委、统战部部长邢善萍出席会议并讲话。省政协副主席、致公省委主委赵家军代表各民主党派省委、省工商联致贺词。农工党省委主委殷青英讲话。邢善萍代表中共山东省委向农工党省委成立三十周年表示祝贺,对农工党山东省各级组织坚持中国共产党领导、服务改革发展稳定大局作出的积极贡献给予充分肯定。她希望农工党省委团结带领各级组织和广大党员,不忘合作初心,继承优良传统,坚定新型政党制度自信,共同开创山东多党合作事业新局面。要紧紧围绕“两个走在前列、一个全面开创”目标任务,发挥特色优势,积极履职尽责,为现代化强省建设献计出力。要切实加强自身建设,不断提高“五种能力”,努力建设高素质中国特色社会主义参政党。会议表彰了优秀农工党党员和先进基层组织,开展了“不忘合作初心,继续携手前进”专题党课活动。

## 确保中央环保督察 整改效果经得起检验

**本报讯** 近日,副省长任爱荣带队,先后赴聊城、德州督导中央环保督察反馈问题整改工作。任爱荣指出,整改工作进入冲刺阶段,时间紧、任务重、要求高,各级各部门要深入贯彻落实习近平生态文明思想,把讲政治贯穿整改工作始终,按照省委、省政府部署要求,认识上再深化,问题上再聚焦,责任上再压实,工作上再创新,扎扎实实把整改工作落实到位。她强调,要加快整改进度,提升整改标准,注重举一反三和长效机制建设,对照整改方案要求,对所有整改问题再进行一次全面排查,做到每项整改任务都有明确落实措施,确保整改效果经得起历史和人民群众的检验。

## 京津冀鲁辽卫生健康步入 协同发展新时代

□记者 李振 报道  
**本报济南10月11日讯** 今天,首届京津冀鲁辽卫生健康协同发展峰会在济南成功召开,副省长孙继业出席开幕式并致辞。孙继业指出,健康是促进人的全面发展的必然要求,是经济社会发展的基础条件。山东省高度重视健康山东建设,近年来不断加大财政投入,完善政策措施,深化医药卫生体制改革,各项工作取得积极进展。举办京津冀鲁辽卫生健康协同发展峰会,是落实健康中国战略和区域协调发展战略的具体行动,是推动新时代五省市卫生健康事业相互促进、合作发展的务实举措。希望五省市以本届峰会为契机,进一步增进交流、凝聚共识,在医疗服务、信息一体化、人才培养、健康服务业等领域继续深化合作交流,结出更多硕果。会上,京津冀鲁辽五省市卫计委签署了《环渤海地区(京津冀鲁辽)卫生健康协同发展合作协议(2018-2020)》,建立了区域卫生健康协同发展工作机制,将加强医疗卫生服务区域合作、加快区域卫生健康信息一体化建设等十个方面加强合作。有关医疗机构、高校院所分别签署了合作协议。

## 渤海湾港口整合取得突破性进展 山东渤海湾港口集团 控股万通东营港资产

□记者 陈明 吴荣欣 报道  
**本报东营10月11日讯** 今天,山东高速集团控股的山东渤海湾港口集团与万通海欣控股集团签署合作协议,由山东渤海湾港口集团控股万通海欣控股集团东营港区码头、仓储、管线等涉港资产,标志着我省渤海湾港口整合又取得了突破性进展。山东渤海湾港口集团于今年3月28日正式挂牌成立,负责整合东营、潍坊、滨州三市港口。本次山东渤海湾港口集团控股万通海欣控股集团的涉港资产,按照政府引导、市场化运作、平等协商、互利共赢的原则,打造了省属国有企业和民营企业进行混合所有制合资合作的标杆,形成了可复制、可推广的经验,有助于加速整合东营、潍坊、滨州三市港口中的国企、民企、央企和外企等市场主体,早日实现我省渤海湾港口整合目标。据了解,我省大力推动渤海湾港口资源整合,高水平编制渤海湾港口发展规划,不仅有助于推动港口资源从粗放式向集约化发展,从单点式向区域型发展转变,实现港口资源共享,而且对提升我省交通运输基础设施保障能力、打造优势产业集群、建设海洋强省、更好融入国家“一带一路”大格局也具有重要意义。

## 2018青岛世界大学生 时尚设计大赛开赛

□记者 薄克国 报道  
**本报青岛10月11日讯** 今天,由青岛市人民政府、北京服装学院、中国服装设计师协会主办,青岛市市南区政府等单位协办的2018青岛世界大学生时尚设计大赛开赛,来自全球25所一流设计院校的49名学生,携带时尚设计作品参赛。本次大赛邀请了来自五大洲25所国际一流时尚设计院校,共有195套学生设计作品参赛,涵盖男装、女装、针织等多种品类,其中不乏美国帕森斯设计学院、伦敦艺术大学伦敦时装学院、意大利米兰理工大学等全球顶尖时尚设计院校。

山东出台党政机关办公用房管理办法,构建“六统一”管理体制

# 闲置办公用房可转为公益场所

◆首次明确办公用房配置方式优先级顺序



□本报记者 赵君 刘一颖

“构建办公用房‘六统一’管理体制,是我省加强办公用房规范管理的重要目标。在中央党政机关办公用房管理办法规定的‘四统一’基础上,根据我省实际,增加了‘维修管理’‘物业管理’两项内容,形成办公用房规划建设、权属管理、配置调剂、维修管理、处置管理、物业管理等‘六统一’管理体制,进一步完善了办公用房全生命周期管理。”10月11日,省政府新闻办举行新闻发布会,就省委办公厅、省政府办公厅近日印发的《山东省党政机关办公用房管理办法》(以下简称《办法》)进行解读。

### 建立健全集中统一管理制度 权属统一登记至 机关事务管理部门

省机关事务管理局党组书记、局长张志明介绍,从2013年开始,全省持续推进,全面完成各项清理整改任务,共腾退办公用房187.9万平方米,统筹使用125万平方米。2014年至2017年,省机关事务管理局共批复大中型维修项目346个,审定维修经费7.5亿元,并先后为20多个省直单位调配办公用房12万余平方米,保障了省直单位的

办公需求。

《办法》明确,党政机关办公用房及其相应土地,均属国有资产,由各级人民政府按照所有权、使用权相分离的原则实施分级管理。党政机关办公用房的房屋所有权、土地使用权等不动产权利(以下统称办公用房权属),统一登记至本级机关事务管理部门名下。省机关事务管理局应当会同有关部门,按照统一技术标准建设全省党政机关办公用房管理信息系统,实现上下一体、互联互通、动态管理。记者了解到,109家省直部门已有93家纳入权属统一登记管理,占比近90%。

### 明确办公用房四种配置方式 所需资金应通过政府预算安排

党政机关办公用房配置方式包括调剂、置换、租用和建设。《办法》明确规定,从严控制办公用房配置“入口”,首次明确了办公用房配置方式按照调剂、置换、租用、建设的优先级顺序。不得以置换名义量身打造办公用房,不得以未使用政府预算建设资金、资产整合等名义规避审批。任何单位不得以变相补偿方式租用由企业等单位提供的办公用房。无法调剂、置换、租用办公用房,或者涉及国家秘密、国家安全等特殊情况的,可以采取建设方式解决,但应当按照国家有关政策从严控制,严格履行审批程序。

《办法》提出,党政机关办公用房建设应实行集中或者相对集中建设。不得以技术业务用房名义搭车建设办公用房。不得配套建设大型广场、公园等设施。党政

山东出台党政机关公务用车管理办法,建立全省公务用车管理平台

# 2020年党政机关全部配备新能源汽车



□本报记者 赵君 刘一颖

“建立全省公务用车管理平台,除涉及国家安全、侦查办案、特种专业技术用车等特殊需要的车辆外,将省、市、县各级党政机关的各类公务用车纳入平台集中管理。”10月11日,省政府新闻办举行发布会,就省委办公厅、省政府办公厅近日印发的《山东省党政机关公务用车管理办法》(以下简称《办法》)进行解读。

### 公车编制实行动态管理

省机关事务管理局党组书记、局长张志明介绍,党政机关公务用车管理体制从分级管理细化为统一制度规范、分级分类管理,党政机关公务用车主管部门负责落实党政机关公务用车管理工作,根据职责实行统一编制、统一标准、统一购置经费、统一采购配备、统一处置管理,并指导监督下级党政机关公务用车管理工作。

《办法》提出,党政机关公务用车实行编制管理。公务用车编制实行动态管理,新

设立及整建制调整或撤销单位的车辆编制,即时核定。

党政机关公务用车要严格按照标准执行,《办法》明确,机要通信用车配备价格12万元以内,排气量1.6升(含)以下的轿车或者其他小型客车,应急保障用车和其他按照规定配备的公务用车,配备价格18万元以内,排气量1.8升(含)以下的轿车或者其他小型客车。确因情况特殊,可以适当配备价格25万元以内,排气量3.0升(含)以下的其他小型客车,中型客车或者价格45万元以内的大型客车。执法执勤用车配备价格12万元以内,排气量1.6升(含)以下的轿车或者其他小型客车,因工作需要可以配备价格18万元以内、排气量1.8升(含)以下的轿车或者其他小型客车。确因情况特殊,可以适当配备价格25万元以内,排气量3.0升(含)以下的其他小型客车,中型客车或者价格45万元以内的大型客车。特种专业技术用车配备标准,由有关部门会同财政部门按照保障工作需要、厉行节约的原则确定。公务用车配备新能源轿车,价格不得超过18万元。上述配备标准应当根据公务保障需要、汽车行业技术发展、市场价格变化等因素适时调整。

### 公车不得登记在下属单位名下

《办法》要求,党政机关应当配备使用国产汽车,带头使用新能源汽车。省机关事

◆领导干部严禁超标准配备使用办公用房

机关办公用房配置所需资金,应当通过政府预算安排,不得接受任何形式赞助或者捐款,不得搞任何形式集资或者摊派,不得向其他任何单位借款,不得让施工单位垫资,严禁挪用各类专项资金。

### 办公用房使用功能 不得擅自改变 领导干部不得擅自多处办公

《办法》明确使用管理要求,使用单位应当严格按照规定标准在核定面积内合理安排使用办公用房,不得擅自改变办公用房使用功能,不得调整给其他单位使用。

《办法》要求,领导干部个人办公用房配备情况要进行年度备案,严禁超标准配备、使用办公用房,不得擅自多处办公,退休后不得继续占用。领导干部在不同单位同时任职的,应当在主要任职单位安排1处办公用房;主要任职单位与兼职单位相距较远且经常到兼职单位工作的,严格按照规定审批后,可以由兼职单位再安排1处小于标准面积的办公用房,并在免去兼任职务后2个月内腾退兼职单位安排的办公用房。

在维修管理方面,《办法》提出,党政机关办公用房需要进行大中修的,应当严格按照现场勘查、评估论证、造价审核、批前公示、计划编制、竣工核查等程序进行管理。需要进行的应急性大中修项目,应当根据实际先行组织抢修,事后及时办理相应备案审核手续。

在物业管理方面,《办法》指出,建立健全政府向社会购买物业服务机制。除安全或者保密等有特殊要求的,党政机关办公用房物业服务应当通过向社会购买的方式,按照政府采购规定进行购买,逐步实现物业服务社会化、专业化,积极推进统一物业管理服务。

### 多渠道创新闲置资产“出口” 突出全方位监督考核

创新处置利用管理方式,《办法》指出,机关事务管理部门可在符合有关规定的前提下对党政机关办公用房进行统筹处置,不断优化和合理利用党政机关办公用房资源。可通过跨层级调剂使用、转换用途服务民生、置换为其他符合国家政策和需要的资产、统一招租、公开拍卖、拆除等6种处置利用方式,打通不同层级、不同系统间调剂渠道。具备条件的,可将闲置办公用房转为便民服务、社区活动等公益场所,或者按照有关规定置换为其他符合国家政策和需要的资产。

党政机关办公用房使用单位应当切实履行办公用房使用管理的主体责任,建立健全本单位内部使用管理制度,加强监督检查和责任追究,及时发现和纠正违规问题。《办法》指出,建立健全内外结合、上下联动、惩防并举的综合监督体系,建立巡检考核制度,与党风廉政建设责任制检查考核、政府绩效考核等相结合;建立信息公开制度,明确公开内容、公开方式;针对管理部门、使用单位列出违规清单,确保照单问责,动真碰硬,有责必究。

用车使用管理,严格按照规定使用公务用车,严禁公车私用、私车公养,不得既领取公务交通补贴又违规使用公务用车。

党政机关公务用车实行标识化管理,并建立公务用车管理台账。公务用车主管部门应当建立统一的公务用车管理信息系统,提高公务用车配备使用管理信息化水平。党政机关应当建立健全公务用车使用管理制度,严格公务用车使用时间、事由、地点、里程、油耗、费用等信息登记和公示制度。《办法》指出,建立减少公务用车长途行驶,工作人员到外地办理公务,除特殊情况外,应当乘用公共交通工具。外事接待、会议和集体活动用车,主要通过社会租赁方式解决。公务用车使用年限超过8年的可以更新;达到更新年限仍能继续使用的,应当继续使用。公务用车按照规定更新后,根据车辆状况,可以在采取调拨、拍卖、厂家回收、报废等方式规范处置旧车,处置收入按照非税收入有关规定管理。

在监督问责方面,《办法》指出,党政机关应当建立公务用车配备更新和使用情况统计报告制度,将公务用车配备更新、使用、处置和经费预算执行情况纳入内部审计、政务公开和政务诚信建设范畴,接受社会监督。《办法》还明确了公务用车主管部门、财政、审计、公安交通、纪检监察等部门的监督职责,细化了管理部门、使用部门违反公务用车管理规定的14种追责情形。

监管需要力量下沉到一线,更需要专业监管。然而囿于体制原因,一些地方一线监管力量匮乏,出现一个个人监管十几个工地现象。这种状况亟须改进。

### “七分为考核,二分为部门利益,一分为群众” 真正树立服务理念

无论是精简材料,优化流程,还是体制改革,最终效果都从政务大厅体现出来。大厅直接面对群众和企业,它的服务质量决定改革的落地效果。这里的关键是,大厅要真正树立服务理念。

在采访中我们却听到,一些地方推行“一次办好”改革,七分是因为上级有考核,二分是因为涉及本部门利益,只有一分是为了方便群众。这种认识直接造成服务群众不够。

提高服务效率和质量,除了进行后台的优化流程,精简审批外,从大厅层面来看,需要换位思考,树立主动服务意识。一位局长对记者说,大厅本是服务性机构,但很多大厅具有“坐北朝南”的衙门作风,服务指南专业技术术语太多,表达不清晰。这里没有高深的技术,只是为群众多想一点、多做一点,前提是换位思考、主动服务。

群众到大厅办事容易着急,为在最大程度上避免这一点,青岛市李沧区政务大厅墙壁颜色柔和,布局温馨,并免费复印,免费提供两种果汁。李沧区政务大厅主任姜可新告诉记者,如此装修并没有花多少钱,果汁一年花不了七千元,免费打印的纸张、油墨一年花不了一万元。在这里,不是差钱不差钱问题,而是换位思考、主动服务问题。

怎样换位思考?加强为民教育,进行有效的制度建设是首要一条,此外我们还发

现一条更基础性的。安丘政务大厅在今年上半年考核中,名列潍坊市12县(市区)第一名。知情人士告诉记者,在众多原因中有一条“压舱”的:安丘政务办主任唐永萍,在乡镇工作21年,了解群众办事之难,制订了一整套行之有效的制度;同时从乡镇调来14名前台受理员,9名代办员,他们亦是热情服务。看来,政务大厅需要调一些熟悉基层、对群众有感情的人任职。

提高大厅服务质量,在工作人员层面怎样用力?让我们先看各大厅人员的构成。一位审改办主任告诉我们,在当前监督力度持续加大的态势下,为“保护”工作骨干,一些部门只是将表现一般的人员派往大厅。在记者采访的近10个县(市、区)中,除了荣成的90多名大厅人员是公务员,事业编制,其余很多是劳务派遣人员。

面对这种现实,首先还是要加强教育和规章建设,加大奖惩力度。在这方面各地颇为认真,有很多好经验。在此不赘述,只说一个被忽视的更基础性的问题。

据了解,劳务派遣人员月收入只有两三千元,收入不算高。某市市委书记感到大厅人员辛苦,提议给每人补贴1000元,却被财政局、人社局挡住。江苏省盐城市对大厅窗口人员每月补贴200元,已实行多年。宁波市鄞州区政务大厅,每当延迟下班有人加班餐,我省各地却困于有关规定,取消这种补贴。这其实还是当地决策者敢不敢担当,是不是真正关心这个群体的问题。要让马儿跑得快,首先要让马儿吃得饱。这些担当还是要有。

思想走在行动之前,对制约我省“一次办好”改革的各种观念问题,既要既引导干部主动转变,又在实践中推动转变,常抓不懈,久久为功,就一定能够实现观念上的飞跃,引领实现“一次办好”的飞跃。