



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年10月12日

星期五

农历戊戌年九月初四  
第27544期

今日12版 济南市区16版 潍坊泰安16版  
热线电话: 0531-85193911

## 十一届省委全面深化改革领导小组召开第九次会议

# 确保我省各项改革举措落到底见实效

□记者 张国栋 李子路 报道

**本报济南10月11日讯** 今天下午, 十一届省委全面深化改革领导小组召开第九次会议, 传达学习中央全面深化改革委员会第四次会议精神, 讨论审议有关改革文件, 研究部署下一步工作。

省委书记、省委全面深化改革领导小组组长刘家义主持会议并讲话, 龚正、杨东奇出席。

会议审议通过了《中共山东省委贯彻落实党的十九大报告重要改革举措实施规划(2018—2022年)》《关于全面深化新时代教师队伍建设的实施意见》《山

东省深化科技奖励制度改革方案》《关于促进社会智库健康发展的实施意见》《关于建立居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》。

会议指出, 习近平总书记在中央全面深化改革委员会第四次会议上的重要讲话, 最鲜明、最突出的特点就是抓落实, 再次彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚定决心。要认真贯彻落实总书记重要讲话精神, 切实把抓落实作为重要政治任务, 聚焦聚力聚神, 抓紧抓实抓细, 确保我省各项改革举措落到底、见实效。

会议强调, 落实一切改革工作的归宿, 是所有改革成败的关键。各级各部门要提升政治站位, 进一步夯实抓落实见成效的思想基础。坚决做到党中央发号召、我们见行动, 党中央作部署、我们抓落实, 党中央出政策、我们出效果。要力戒形式主义, 进一步夯实抓落实见成效的实践基础。坚决杜绝制定政策“上下一般粗”, 杜绝议而不决、决而不行, 在原地“打转转”, 真正把党中央决策部署变为我们的具体任务, 落脚到解决实际问题上来。各级领导干部要发挥“领头雁”作用, 形成一级带一级、层层抓落实的改革氛围。要聚焦制度创新, 进一步夯实抓落实见成效的制度基础。坚持破字当头, 立在其中, 敢于刀刃向内、勇于自我革命, 加快制度创新步伐。要坚持以人民为中心, 进一步夯实抓落实见成效的民心基础。对群众反映强烈的突出问题, 必须坚决改、马上改, 任何人、任何单位都不能踢“皮球”、打“太极”。要加大改革督察工作力度, 发挥从严治党利剑作用, 推动改革、促进发展。

省委全面深化改革领导小组成员出席, 省直有关部门负责同志列席会议。

## 国务院发展研究中心与山东省政府签署合作备忘录

李伟龚正分别代表双方签字

□记者 袁涛 报道

**本报济南10月11日讯** 今天下午, 国务院发展研究中心与山东省政府在济南签署合作备忘录。国务院发展研究中心主任李伟, 省委副书记、省长龚正分别代表双方签字。副省长任爱荣出席活动。

根据合作备忘录, 双方将本着优势互补、资源共享、平等互利、共赢发展的原则, 推动国务院发展研究中心的高端智库优势和山东发展的实际需求紧密结合起来, 重点在四个方面展开合作。具体包括: 推进重大战略决策咨询合作, 助推山东高质量发展、重点领域突破、金融改革发展、国际交流合作; 推进决策咨询平台载体合作, 深入开展重大课题研究, 着力加强决策咨询特聘专家制度建设, 全面提升决策支持服务水平; 推进政府系统干部人才培养交流合作, 强化引才引智工作; 推进国研中心国情研究基地建设合作, 推动研究成果共享共用。

此次双方签署合作备忘录, 是国务院发展研究中心全面推进中国特色新型智库建设、积极支持地方发展的务实举措, 对于山东省聚集创新创业高端要素、加快新旧动能转换, 对于宣传推介山东、扩大对外影响力, 对于探索改革开放新路径、建设新时代现代化强省, 都具有重要意义。

# 第七届山东文博会在济南开幕

刘家义龚正参观展区

□记者 李子路 张国栋 报道

**本报济南10月11日讯** 今天上午, 以“新时代、新动能、新创意、新发展”为主题的第七届山东文化产业博览交易会暨“泰山设计杯”文化创意设计大赛颁奖典礼在济南国际会展中心拉开帷幕。

省委书记刘家义, 省委副书记、省长龚正, 省和济南市领导王清宪、关志鸥、王志林、王良、于杰、赵家军、孙述涛、殷鲁谦等参观了展区。

文博会主会场6万平方米的展区里, 来自30多个国家和地区的1200余家厂商参展, 集中展示传统工艺美术、创意设计、非物质文化遗产、文化旅游及特色演艺等内容, 文化创意产品种类繁多, 文化氛围浓郁。刘家义、龚正等认真参观展区, 驻足详细了解展品情况, 体验多姿多彩的文化盛宴。

本届文博会由山东省人民政府主办、省委宣传部、省文化厅、济南市政府共同承办, 将围绕全面实施新旧动能转换重大工程, 充分发挥齐鲁文化资源丰厚优势, 重点展示全省文化体制改革成果和文化产业发展成就; 充分发挥大型文化展会的平台聚合作用, 提升市场化、国际化、专业化水平, 强化“双招双引”、项目推介和产品交易功能; 充分利用互联网、物联网、人工智能等现代科技手段, 坚持线上线下联动, 打造网上文博会。

文博会期间, 将举办首届中国新媒体发展年会、第三届山东省文化强省建设先进市县授牌、第二届“山东省文化企业30强”发布和重点文化产业项目签约仪式、山东省重点文化产业项目推介会暨“泰山设计杯”文化创意设计大赛颁奖典礼等活动。

山东文博会自2006年开始, 每两年举办一届, 迄今已成功举办6届, 形成了集产品展示交易、项目推介洽谈、行业发展研讨等多种功能于一体的展会框架, 逐步发展成为集聚文化产业资源、洞悉文化产业动向、开展文化产业合作的重要平台, 成为在全国有重要影响力的区域性文化展会。



图①文博会上的精彩文艺演出, 吸引大量市民到场观看。(□记者 卢鹏 报道)

图②来自俄罗斯的友人向儒家文化文创产品产生了浓厚兴趣。(□大众报业记者 王鑫 报道)

图③大众报业集团参展文博会。(□杜亚慧 报道)

### 相约文博会

6个重点项目集中签约  
投资额达1216.8亿元

文化底蕴+投资环境吸引省外企业

文化企业30强发布  
入选企业实力持续增强

文化强省建设先进市县呈井喷式增长

相关报道见3版

### 权威发布

## 山东出台办法加强党政机关办公用房公务用车管理 办公用房“六统一” 公务用车“进平台”



### 办公用房

#### 统一管理

形成办公用房规划建设、权属管理、配置调剂、维修管理、处置管理、物业管理等“六统一”管理体制

#### 配置顺序

首次明确办公用房配置方式按照调剂、置换、租用、建设的优先顺序

#### 处置方式

可通过6种处置利用方式, 打通不同层级、不同系统间调剂渠道, 可将闲置办公用房转为便民服务、社区活动等公益场所



### 公务用车

#### 编制管理

建立全省公务用车管理平台, 公务用车编制实行动态管理, 新设立及建制调整或撤销单位的车辆编制, 即时核定

#### 配备使用

党政机关应当配备使用国产汽车, 带头使用新能源汽车; 不得将公务用车登记在下属单位、企业或者个人名下

#### 监督问责

公车使用管理情况纳入政务公开范围, 明确违反公务用车管理规定的14种追责情形

要 闻 · 2版

## 调查·聚焦难点痛点堵点

# 最需要提速的是思想观念

——“一次办好”难点痛点堵点调研①

□ 本报记者

当前, 全省各地、各部门正大力推进“一次办好”改革。在这一过程中还有哪些难点痛点堵点? 怎样去克服? 下一步怎样深入推进这一改革? 本报记者对此进行了深入调研, 发现当下最需要提速的是干部的思想观念, 首先需要打通的堵点是保守、官本位等思想。

浙江民政厅顺利登记, 山东以20年前政策“挡驾”

### 破除保守、四平八稳观念

今年6月, 由广东省山东商会发起的山东省鲁商联盟会, 在历经一年周折后成立。广东省山东商会工作人员为此往返鲁鲁15趟。

去年6月, 广东省山东商会向省民政厅申报成立“山东省鲁商联盟总会”。民政厅以20

年前的国家规定为据, 要求把“总”字去掉。申报方以浙商总会在浙江以“总”字顺利登记为例, 并以自身是联系全国各省级山东商会的总会为由, 请求保留“总”字……今年2月, 在耗时8个月名字最终确定, “总”字被删。民政厅根据有关条例, 要求申报方挂靠一主管单位, 申报方本是在外省却又涉及山东商事的民间组织, 到哪里找主管单位? 请求挂靠一指导单位, 被拒, 如此又是一番周折, 最终以省工商联为主管单位。

“浙江为了解决问题, 毫不犹豫突破过时政策。山东一些干部就是为一个名字也不敢有一点突破、不敢有一点担当。”鲁商联盟会工作人员对记者说。然而, “一次办好”非常需要这样的“突破”和担当, 它们或者将过时的审批直接删除, 或者进行架构上的彻底改革, 或者大刀阔斧进行流程再造, 能从根本上解决审批慢问题。

其实对于在此次改革中突破相关政策和法律, 中央今年5月公布的关于审批改革的“指导意见”、我省今年6月公布的关于“一次办好”改革的“实施方案”, 都有鼓励和保护性条文: 对制约改革的法规规章提出修改建议; 对法规进行立改废释工作。有了“尚方宝剑”还不敢突破, 追根溯源是保守僵化、多一事不如少一事的明哲保身思想和怠政思想在作祟。

此外, 还有一种情况是不愿意“突破”。在我省试点行政审批服务局建设中, 省工商局以其国家局的文件为根据, 拒绝给试点县市开通网络端口。其实在其部门文件之后, 中办、国办下文, 要求各部门对这项改革给予支持。“他们固守本部门文件, 是不愿让别人染指本部门的审批权以及其中的利益。希望借着这次机构改革能有所改进。”一位行政审批服务局长对记者分析。

思想保守, 凡事四平八稳, 使一些干部对

改革措施推诿扯皮、拖延执行。一位市编办的同志对记者感慨, 浙江的不动产登记改革方案只有四页纸, 只写明改革的大体路径就行; 而这个市的不动产登记改革方案却有二十多页, 必须注明每项改革的责任单位、配合单位, 否则执行不下去。而在另一个市, “一次办好”行动方案即使这样注明了, 各部门也迟迟不行动, 原因是只有市里的方案不够, 还要等所属省级部门的方案。

怎样消除保守思想? 除了要求各级干部解放思想、主动转变观念, 当下一个现实途径, 是从山东干部深受儒家文化影响, 不愿冒尖但能够忠诚执行上级决定这个特点出发, 持续发挥一把手强力推动改革和观念转变的作用, 久久为功, 成风化人。

我们在各地也发现这样一些案例: 当改革与上位法发生冲突时, 各地大胆突破已有政策。例如, 济南推行“拿地即开工”, 突破法定流程, 将施工审批提前至拿地阶段。还有, 高密市的慢性病医保评定, 在多个环节突破法定时限。然而我们更发现, 这些改革背后无一例外是当地一把手的要求和推动。

“山东干部贯彻领导要求毫不犹豫, 那从省里到各地, 主要领导就继续推动‘一次办好’, 常抓不懈, 不但取得审批提速的成果, 更在实践中带动思想转变, 再以思想的转变推动‘一次办好’改革和其它工作。”(下转第二版)

### 明哲保身, 不敢突破不愿突破

广东省山东商会申报成立“鲁商联盟总会”, 类似情况在浙江民政厅顺利登记, 山东以20年前政策“挡驾”

在我省试点行政审批服务局建设中, 省工商局以其国家局的文件为根据, 拒绝给试点县市开通网络端口。其实, 中办、国办已下文, 要求各部门对这项改革给予支持

### 以批代管, 把群众企业预设为违法者

一些部门“以批代管”“重审批轻监管”, 把群众和企业预设为违法者, 设置一道道关口, 只要自己的审批不出纰漏, 不管企业是否方便

### 缺乏换位思考, 没有主动服务意识

一些地方推行“一次办好”改革, 七分是因为上级有考核, 二分是因为涉及本部门利益, 只有一分是为了方便群众