

# 国务院印发《关于在全国推开“证照分离”改革的通知》

## 让更多市场主体持照即可经营



**新华社北京10月10日电** 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于在全国推开“证照分离”改革的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，紧紧围绕简政放权、放管结合、优化服务，落实“证照分离”改革要求，进一步厘清政府与市场关系，全面改革审批方式，精简涉企证照，加强事中事后综合监管，创新政府管理方式，进一步营造稳定、公平、透明、可预期的市场准入环境，充分释放市场活力，推动经济高质量发展。从2018年11月10日起，在全国范围内对第一批106项涉企行政审批事项，分别按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式，实施“证照分离”改革。

《通知》明确了改革的重点内容。一是明确改革方式。纳入第一批“证照分离”改革范围的涉企行政审批事项中，取消审批的有因私出入境中介机构资格认定等2项，市场主体办理营业执照后即可开展相关经营活动；改为备案

的有首次进口非特殊用途化妆品行政许可1项，市场主体报送备案材料后即可开展相关经营活动；实行告知承诺的有电影放映单位设立审批等19项，有关部门对申请人承诺符合审批条件并提交有关材料的，当场办理审批；优化准入服务的有外商投资旅行社业务经营许可证等80余项，针对市场主体关心的痛点难点问题，精简审批材料，提高登记审批效率。二是统筹推进“证照分离”和“多证合一”改革。有效区分“证”、“照”功能，让更多市场主体持照即可经营，着力解决“准入不准营”问题，真正实现市场主体“一照一码走天下”。三是加强事中事后监管。加快建立以信息归集共享为基础，以信息公示为手段、以信用监管为核心的新型监管制度。贯彻“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则，避免出现监管真空。构建全国统一的“双随机”抽查工作机制和制度规范，探索建立监管履职标准。四是要加快推进信息归集共享平台、国家企业信用信息公示系统，在更大范围、更深层次实现市场主体基础信息、相关信用信息、违法违规信息归集共享和业务协同。

《通知》要求，各省、自治区、直辖市人民政府要加强统筹，层层压实责任，确保积极稳妥地推进“证照分离”改革。各地区、各部门要结合实际，针对具体改革事项，细化改革举措和事中事后监管措施，于2018年11月10日前将具体措施报送备案并向社会公开。

### “证照分离”改革四种方式

对纳入“证照分离”改革范围的涉企（含个体工商户、农民专业合作社）行政审批事项分别采取以下四种方式进行管理：

<b>直接取消审批</b>	<b>取消审批，改为备案</b>
对设定必要性已不存在、市场机制能够有效调节、行业组织或中介机构能够有效实现行业自律管理的行政审批事项，直接取消。市场主体办理营业执照后即可开展相关经营活动。	对取消审批后有关部门需及时准确获得相关信息，以更好开展行业引导、制定产业政策和维护公共利益的行政审批事项，改为备案。市场主体报送材料后即可开展相关经营活动，有关部门不再进行审批。
<b>简化审批，实行告知承诺</b>	<b>完善措施，优化准入服务</b>
对暂时不能取消审批，但通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件行为的行政审批事项，实行告知承诺。有关部门要履职尽责，制作告知承诺书，并向申请人提供示范文本，一次性告知申请人审批条件和所需材料，对申请人承诺符合审批条件并提交有关材料的，当场办理审批。有关部门实行全覆盖例行检查，发现实际情况与承诺内容不符的，依法撤销审批并予以从重处罚。	对关系国家安全、公共安全、金融安全、生态安全和公众健康等重大公共利益的行政审批事项，保留审批，优化准入服务。要针对市场主体关心的难点问题，精简审批材料，公示审批事项和程序；要压缩审批时限，明确受理条件和办理标准；要减少审批环节，科学设计流程；要下放审批权限，增强审批透明度和可预期性，提高登记审批效率。

资料：据《通知》 制图：于海员

# 第24届省运会 明日开幕

## 开幕式将展示山东体育在全国乃至世界的影响

□记者 薄克国 报道

**本报青岛10月10日讯** 10月12日晚7时，山东省第24届运动会开幕式将在青岛市民健身中心盛大启幕。

山东省第二十四届运动会共设26个大项，810个小项，1130枚金牌。在26个大项之外，又设了马术、高尔夫、短道速滑等3个表演项目。截至目前，本届省运会已结束了20个大项，501个小项的比赛，共计产生了684枚金牌。

开幕式上，将上演大型文体展演《跃动新时代》。表演共分四个章节，分别是《璀璨齐鲁》《光荣时刻》《山海之约》《阳光未来》，充分展示山东体育在全国乃至世界的影响，舞动齐鲁儿女传承文明，开创新时代的豪迈与激情，唱响全民体育的颂歌。

届时，本届省运会的主题歌和吉祥物“青宝”将亮相。

10月10日下午，记者走进青岛市民健身中心“海之沙”体育场，首先映入眼帘的是一块大型足球场。据介绍，这里的场地硬件按奥运会足球比赛指标设计，跑道采用符合国际田联和中国田协一类场地要求的塑胶跑道。草坪按照国际足联标准，草长为28毫米，误差不会超过2毫米，是一种天然草毯，耐热耐寒，做好一定防护措施在零下42度也能正常越冬。整个体育场以蓝黄为主要色调，塑胶跑道、6万个座椅都是以蓝黄为主色调，设计理念在于黄色在东方意味着尊贵与生命力，而蓝色是大海的象征。

“体育场被有规律地分成32个区，每个区都有进出口。”现场工作人员介绍，“海之沙”体育场在设计之初，充分考虑了安全性，除了32个疏散通道，整个2楼有封闭的疏散平台，另外，体育场外围还设有行人桥、车行桥，一旦发生险情，可有效分流疏散观众。

位于青岛市民健身中心南侧的体育馆，从外面看整体呈椭圆形，中心是一个放射状的圆环，远观像是一艘倾斜的飞碟，又像是一个质感十足的贝壳。外圈内刚的流线造型与天空交相呼应，起名为“云之贝”，省运会篮球赛事等将在这里举行。“云之贝”体育馆建筑面积达7万平方米，是目前全国最大的下凹式穹顶结构体育馆。体育馆共有1.5万个座椅，其中可移动座椅有3000个。

据介绍，青岛市民健身中心整体建筑是以青岛市蓝色海洋文化为设计理念，造型融入海波涟漪、沙滩印痕、贝壳珍珠、凸显端庄大气，形成了气势恢宏的“海之沙”和“云之贝”，具有浓郁的地方特色。

“场馆本身除满足各种规格、等级的体育比赛要求外，还具备多功能应用需求。”现场工作人员介绍，积极响应国家“全民健身”“以体为本”的号召，将来赛事结束后场馆还可承接体育比赛、文体表演、健身娱乐、商务办公和购物展览等多种综合大型活动，并将在条件成熟时积极面向群众开放。

第24届省运会开幕前夕，青岛市区各主干道、火车站等场所内的省运会的元素活跃了起来，热闹的氛围传遍了青岛的大街小巷。

开幕临近，青岛市围绕“扬帆蓝色青岛，逐梦绿色省运”为主题，在青岛火车站、火车北站、地铁、汽车东站、城市LED大屏、道旗、公交车等全市范围内醒目地点布设公益广告，实现公益广告时间、空间以及载体上的全面覆盖。

# 乡村振兴 标准先行 山东将制定793项 农业农村标准化项目

□记者 李文明 通讯员 刘超 报道

**本报济南讯** 记者日前从省质监局获悉，我省紧紧围绕打造乡村振兴齐鲁样板，实施乡村振兴标准支撑工程，计划制定793项农业农村标准化项目，推进良种选育、农药化肥抗生素激素等农业投入品减量、土壤整治修复、疫病疫病防治、质量安全监测、质量等级划分、产品质量追溯等农业农村高质量发展、生态绿色发展。

为做好标准先行工作，我省提出了乡村振兴标准化建设要立足山东、服务全国、走向世界“三大定位”。一是充分发挥山东农业大省优势，重点在粮食、蔬菜、果品、水产、畜牧、田园综合体等优势领域，努力把山东的先进技术和成功经验转化为标准，积极制定良种选育、分等定级、种植加工、经营交易、质量监测、产品追溯、建设规范等方面的国家标准，为全国乡村振兴提供可复制、可推广的经验。二是发挥辐射带动作用，在全国形成标杆示范效应，努力让山东标准在更大范围内推广实施，让齐鲁样板在全国落地生根、开花结果。三是加大农业领域采用国际标准力度，加快建设一批国际标准生产示范区，提升农产品质量安全水平和国际市场竞争能力，同时，鼓励农业科研院所、农业龙头企业将先进技术转化为国际标准，积极以标准“走出去”带动农业技术、农机装备和农产品“走出去”。

记者了解到，省质监局、省农业厅主办的山东省2018年第一期农业农村标准化培训班日前在淄博市临淄区开班。培训班将对全省17市和61个设施蔬菜重点县区质监、农业部门的负责人和农业龙头企业、专业合作社、种植大户、家庭农场等单位负责人进行农业农村标准化的系统培训。“打造乡村振兴的齐鲁样板，怎样才能振兴，什么样的算样板？这就需要对标可学、有章可循、有据可考，那就是要加大农业农村标准化建设。”省质监局局长张宁波表示，开办农业农村标准化培训班就是要让全省重要的种植户全面掌握农业标准化技术，使标准化的理念贯穿到乡村振兴的全过程，把农业标准化建设推向深入。

截至目前，以我省为主制定的农业国家标准有170余项，我省累计发布实施农业地方标准1380项。

# 环渤海海事部门 联手整治非法内河船

□记者 常青 通讯员 马桂山 报道

**本报东营讯** 山东、天津、辽宁、河北海事局日前开展联合执法行动，严厉打击渤海海域非法从事海上运输的内河船舶。

山东海事局协调派出海警、渔政、海警等公务船及港口拖轮等十几艘船舶，搭载海事、海洋渔业、公安边防等执法人员，对渤海海域山东沿海区域的海上砂石运输船舶航线和主要聚集点，以及陆上沿岸砂石装卸点、涉水工程等重点对象进行拉网式排查执法。与此同时，渤海沿岸天津、辽宁、河北海事局海上巡查和陆上行动齐头并进，同步开展执法行动。

执法行动中，山东海事局所属“海巡11”轮巡航至东营外海时，发现一艘满载砂石石的船舶，疑似内河船舶，执法人员要求该轮接受检查。但该轮未予理睬，反而转向试图驶离。“海巡11”果断释放快艇，执法人员乘快艇登轮，押送船舶驶入东营港，东营海事局执法人员随即登轮开展调查。

据介绍，渤海海域联合执法行动将持续至10月底，旨在打击内河船舶非法从事海上运输行为。

# 1-8月我省工业增势趋稳结构优化质效提升

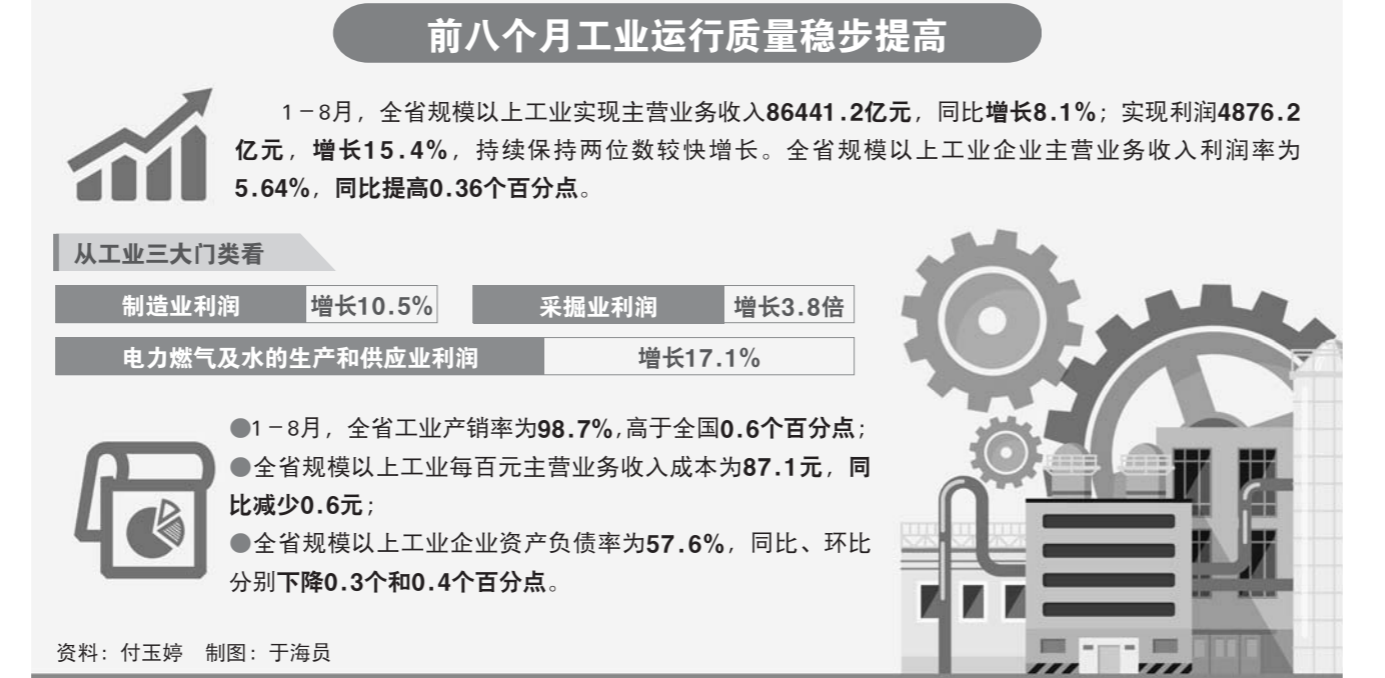
## 高技术制造业和新兴产业快速增长

□记者 付玉婷 报道

**本报济南10月10日讯** 今年以来，山东全面展开新旧动能转换重大工程，积极应对稳中有变和转型发展中的诸多挑战，全省工业经济运行保持在合理区间。记者今天从省经信委了解到，1-8月，全省工业经济整体呈现增势趋稳、结构优化、质效提升的运行特征，尤其是高技术制造业和新兴产业增势突出。

1-8月，全省规模以上工业增加值同比增长5.4%，比去年同期回落1.6个百分点，比一季度、上半年均提高0.1个百分点。其中，8月份当月同比增长6%，比上月提高1个百分点。全省17市中有13市累计工业增速超过全省平均水平，其中烟台、威海、日照、莱芜、临沂、德州、聊城、菏泽8市增速在7%以上。全省规模以上工业完成出口交货值4909.8亿元，同比增长3.9%，分别比一季度、上半年提高0.8个和0.2个百分点。

工业行业增长全面明显扩大，结构调整和动能转换积极推进。1-8月，全省工业41个行业大类中有36个增加值保持增长，增长面为87.8%，同比提高7.3个百分点，比一季度提高4.9个百分点，与上半年持平。一是装备制造业较快增长。1-8月，装备制造业增加值同比增长7.5%，高于规模以上工业2.1个百分点。通用设备、专用设备、汽车、仪器仪表等先进制造业增加值分别增长



9.8%、11.7%、7.6%、13%。发动机、金属切削机床、挖掘机、装载机、汽车等重点产品产量分别增长11.3%、18.6%、36.5%、27.4%和17.5%。二是高技术制造业和新兴产业增势突出。高技术产业增加值增长7.5%，高于规模以上工业2.1个百分点。新产品生产持续快速增长，工业机器人、服务器等新产品产量分别增长142.2%、74%。全省节能环保产业收入增长14.3%。三是传统优势行业发展态势良好。家具、烟草、化纤、农副食品加工、医药、家电等行业增加值同比分别增长10%、9.9%、9.8%、9.6%、9.5%和5%。

# 首届中国新媒体发展年会在济举行，“大咖”聚首论道——

## 主流声音传播途径如何有效拓展



□本报记者 赵君 赵琳

10月10日，第七届山东文博会“相约文博会”系列论坛的“重头戏”——首届中国新媒体发展年会在济南举行，众多媒体“大咖”聚首论道，共商新媒体合作，共话新媒体发展。

当前，媒体融合进入向纵深推进的关键阶段，如何加快实现深度融合，打造具有强大引领力、传播力的新型主流媒体，备受关注。

光明日报社副总编、融媒体中心主任陆先高认为，机构媒体要输出优质内容，靠优质内容来凝聚传播资源，增强引领力。他介绍，光明日报凭借强大的采编力量，最近在新媒体评论领域着力探索，成效明显。目前专门成立了社评委员会，它是一个媒体融合的机构，“通过媒体融合，加大引导、生产、采

编和推送力度，使我们在这个领域提升了话语权。”

新华社是主流媒体中最早专业从事新媒体建设的媒体之一，在新媒体领域发挥着主导作用。“宣传思想工作强起来，创新是根本。”新华社新媒体中心党委书记、董事长陈凯说，未来谁是强者，就看谁能与人工智能更好地协作。我们打造了世界首个智能化编辑部，通过构建和运用多重算法，对海量数据进行智能化发掘和加工，快速生产智能化新闻产品，并进行智能化分发与反馈。“智能化编辑部为记者和编辑赋能，能够帮助新闻工作者智能发现、智能生产、智能分发新闻。”

“如何提高主流新闻舆论的传播力、引导力、影响力、公信力，让主流声音有效拓展传播途径，让主流媒体有效扩大覆盖范围，是主流新闻媒体面对的时代课题。”中国新闻文化促进会理事长、原新闻出版总署副署长李东原认为，在全媒体时代，我们更应尊重新闻传播规律，把握好互联网规律，进一步创新方法手段，以贴近受众心理的话语、适应受众传播的渠道、切中现实热

点的议题，巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量。

“目前，主流媒体深度融合仍存在一些问题：部分媒体建设用户平台的意识差、办法少、顾虑多，利用新技术、新应用创新传播方式的能力不足，媒体融合资金规模不足，运用限制较多，体制机制与媒体融合任务不匹配。”中宣部媒体融合专家组成员、中国人民大学新闻学院教授宋建建建议，要明确目标，建设自主可控平台，构建现代传播体系；完善政策供给，面向平台建设需要，创新体制机制，以“开、好、管”为原则，开放新兴媒体平台的公共空间，按照新兴媒体发展规律，建立容错机制，促进创新发展；重点支持和引导主流媒体实现核心技术突破。

传统媒体转型新媒体后如何发展？澎湃新闻常务副总编辑李喆介绍了他们对内容的追求。“技术、渠道、内容，三者相辅相成，不停结合才能促进互联网时代主流舆论传播。我们是从传统媒体转型过来的，因为自身条件限制，在技术上没法跟大的互联网公司比，比较擅长的还是内容这一块，必须因地制宜、因人制宜。”在他看来，新闻永远是互联网优质内容的“头部”，好的优质内容是稀缺的。

视听新媒体已经并且还将持续对现有媒介格局产生重大影响。国家广播电视总局发展研究中心主任祝燕南分析认为，中国视听新媒体发展呈现四大特点：一是视听新媒体正在成为宣传思想工作的一线主阵地，二是行业发展活力充沛动力强劲，三是行业管理创新全方位加强，四是媒体融合发展取得积极成效。在他看来，未来中国视听新媒体发展环境将进一步优化，新技术新应用将持续催生新业态新模式；内容产业进入互联网舞台中心，规范化、精品化、生态化成为显性趋势。

自媒体平台如何发展？百度百家号总经理阮瑜带来了她的分享。“百家号这两年发展速度非常快，现在我们有140万的自媒体作者。一些趋势越来越显著。一个是内容的原创化，我们有非常多的作者申请原创，大家也认可原创，这让我们认识到要做好原创内容。另一个是合作的多样化，我们创新了非常多的合作形态，希望用多元的合作方式跟不同的合作伙伴合作。”

宜、因人制宜。”在他看来，新闻永远是互联网优质内容的“头部”，好的优质内容是稀缺的。

视听新媒体已经并且还将持续对现有媒介格局产生重大影响。国家广播电视总局发展研究中心主任祝燕南分析认为，中国视听新媒体发展呈现四大特点：一是视听新媒体正在成为宣传思想工作的一线主阵地，二是行业发展活力充沛动力强劲，三是行业管理创新全方位加强，四是媒体融合发展取得积极成效。在他看来，未来中国视听新媒体发展环境将进一步优化，新技术新应用将持续催生新业态新模式；内容产业进入互联网舞台中心，规范化、精品化、生态化成为显性趋势。

自媒体平台如何发展？百度百家号总经理阮瑜带来了她的分享。“百家号这两年发展速度非常快，现在我们有140万的自媒体作者。一些趋势越来越显著。一个是内容的原创化，我们有非常多的作者申请原创，大家也认可原创，这让我们认识到要做好原创内容。另一个是合作的多样化，我们创新了非常多的合作形态，希望用多元的合作方式跟不同的合作伙伴合作。”