中共中央办公厅印发《通知》

统筹规范督查检查考核工作

新华社北京10月9日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》。全文如下：

为了更好推动党的十九大精神和党中央决策部署贯彻落实，深入推进全面从严治党，进一步改进工作作风，坚决克服形式主义、官僚主义，经中央领导同志同意，现就统筹规范督查检查考核工作通知如下。

一、提高思想认识，明确总体要求

督查检查考核工作是推动党的理论和路线方针政策、党中央决策部署贯彻落实的重要手段，是改进党的作风、激励广大干部担当作为的重要举措。近年来，督查检查考核工作不断加强，激励鞭策的指挥棒作用有力发挥，必须坚持不懈抓下去。但也存在名目繁多、频率过高、多头重复、重留痕轻实绩等问题，地方和基层应接不暇、不堪重负，干部群众反映强烈，既不利于集中精力抓落实，也助长了形式主义、官僚主义，损害党群干群关系，必须下决心加以解决，把督查检查考核工作做得更好更有成效。

做好督查检查考核工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”、坚决做到“两个维护”，着力加强党中央集中统一领导，强化各级党委统筹协调，严格控制总量，坚持以上率下，不断增强督查检查考核工作的科学性、针对性、实效性，切实减轻基层负担，进一步激发干部崇尚实干、攻坚克难的责任担当，凝聚起决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量。

二、严格控制总量，实行计划管理

规范督查检查考核工作，必须从源头抓起，从上级机关做起。除党中央、国务院统一部署和依法依规开展的督查检查考核外，中央和国家机关各部门不得自行设置以地方党委和政府为对象的督查检查考核项目，不得在部门文件中自行规定全国性督查检查考核事项，确需开展的要一事一报。要严格控制总量和频次，中央和国家机关各部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，同类事项可合并进行，涉及多部门的联合组团下去，防止重复扎堆、层层加码，不能兴师动众，动辄对着县乡村和厂矿企业学校，影响地方和基层的正常工作。部门督查检查考核不能打着中央的旗号，日常调研指导工作不能随意冠以督查、检查、巡查、督察、督导等名义。

实行年度计划和审批报备制度。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府以及本系统全国性的业务督查检查考核事项，要按照归口管理原则，年初分别报中央办公厅、国务院办公厅研究审核，由中央办公厅统一报党中央审批，以年度计划的形式印发执行。对紧急突发事项的督查检查，可以按程序报批后实施。省区市开展的全省性督查检查考核也要制定年度计划，报中央办公厅备案。

三、注重工作实绩，改进方式方法

要完善考核评价体系，突出党中央决策部署的贯彻执行情况，科学合理设置指标，视内容区分发达与欠发达地区、城市与乡村、地方与部门、机关与企事业单位等，体现差异化要求，避免“一刀切”、“一锅煮”。改进督查检查考核办法，必要的记录、台账要看，但主要看工作实绩，不能一味要求基层填表格报材料，不能简单以留痕多少评判工作好坏，不能工作刚安排就督查检查，刚部署就进行考核，不搞花拳绣腿，不要繁文缛节，不做表面文章。坚持走群众路线，加强常态化了解，多到现场看，多见具体事，多听群众说，更多关注改革发展、政策落地情况和群众获得感满意度。督查检查要突出问题导向，既着重发现落实中存在的问题，又及时了解有关政策需要完善的地方。对督查检查考核中发现的问题，要以适当方式进行反馈，加强督促整改，不能简单以问责代替整改，也不能简单搞终身问责。创新督查检查考核方式，充分运用信息化手段，实现信息资源共享，优化第三方评估，提高督查检查考核的质量和效率。

四、加强组织领导，激励担当作为

各地区各部门党委（党组）要强化主体责任，加强组织领导。中央层面建立由中央办公厅牵头，中央和国家机关有关部门参加的统筹协调机制，加强对督查检查考核工作的计划管理和监督实施。开展专项清理，从中央和国家机关做起，各级党委和政府要坚决撤销形式主义、劳民伤财、虚头巴脑的督查检查考核事项，大幅度压缩数量，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项要减少50%以上。清理后保留的事项实行清单管理，可以公开的公开，接受社会监督，确保执行到位，严防反弹回潮。各地区各部门清理情况报中央办公厅。

要强化督查检查考核结果的分析运用，鲜明树立重实干重实绩的导向，对政治坚定、奋发有为的干部要褒奖和鼓励，对慢作为、不作为、乱作为的干部要警醒和惩戒。对各种告状信、检举信，经核实有问题的要依纪依法处理，没问题的要及时澄清、公开正名，对诬告陷害的要严肃追究责任，推动形成勇于担当作为、敢于抵制歪风邪气的良好政治生态。

各地区各部门要结合实际，制定贯彻落实通知的具体措施。

坚定不移将改革进行到底

——当前中国改革发展述评之二

全面深化改革，始终牵动人心。

进入攻坚期和深水区，面对经济增长动能转换，改革迎难而进的步伐更加坚定。

“解放思想、锐意进取，瞄准方向、保持定力，深化改革、破解矛盾。”日前在东北三省考察并主持召开深入推进东北振兴座谈会时，习近平总书记强调。

停顿和倒退没有出路，改革必须进行到底。这是关键一招，也是必由之路。

坚持改革才能破解难题

今年以来，一些被视为“大手笔”的改革正在破题——

9月11日，在各界的关切和期待中，自然资源部“三定”方案出炉。整合八部门相关职能，告别“九龙治水”，事关中国资源家底管护的这一方案阵容强大。

短短数月，各新组建或重新组建部门挂牌、转隶、拟定“三定”方案等工作迅速展开，党和国家机构改革大刀阔斧的节奏令海内外瞩目。

今年以来，一些要啃硬骨、涉险滩的改革迈出实质性步伐——

5月，《关于改革国有企业工资决定机制的意见》出台，直指现行国有企业工资决定机制市场化分配程度不高、分配秩序不够规范、监管体制尚不健全等问题。

今年以来，一些事关服务群众和企业的改革不断释放红利——

在广东，不久前上线的“粤省事”小程序，目前已推出驾驶证、居住证、完税证明等12种高频证照应用，提供266项审批事项和便民政务服务。其中156项事项“最多跑一次”，110项事项“一次都不跑”。

医改聚焦疫苗管理体制等问题，教改向规范校外培训机构发展等方面拓展……一系列民生改革，透出暖人温度。

涉企行政审批事项推进“照后减证”，减税降费政策举措密集出台……一系列改革措施，向着社会主义市场经济改革方向继续发力。

今年以来，尽管受到贸易保护主义影响，一些改革仍然在压力下坚定前行——

6月28日，2018年版外商投资准入负面清单公布，外资进入银行、证券、电网建设、铁路干线路网建设等一系列限制将取消。面对诸多不确定性，中国对世界的承诺依然如期兑现。

特斯拉在美国之外首个超级工厂将落户上海临港，宝马增资建设电动汽车全球出口基地，桥水等知名对冲基金加速布局中国资本市场……国际资本用行动“投票”，进入越开越大的中国开放之门。

“大大提速”——中国欧盟商会主席何墨池如此评价过去一年半以来中国的改革进程，“这体现在环保政策执行力度加强、消费品关税大幅下调、地方营商环境和外资企业研发环境改善等各方面。”

着眼当前，进入深水区的改革，向前的每一步都是挑战，改革措施落实还需要加力，还有许多关隘需要从深处攻克——

舟至中流的“放管服”改革，在放权的基础上，下一步如何提升政府整体效能，避免“一放就乱、一乱就收、一收就死”的怪圈？

应对日益加剧的人口老龄化挑战，如何解决庞大老年人群和劳动年龄人群的利益冲突，实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安？

面对“留不下的城市”与“回不了的乡村”，为城乡发展作出巨大贡献的亿万农业转移人口，如何让他们“此心安处是吾乡”的梦想照进现实？

“新时代，不是缓改革，必须加快推进；不是小改革，必须全面深化；不是虚改革，必须啃硬骨头；不是假改革，必须落地有声。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说。

坚持改革才能释放活力

近1000万人——这是前8个月全国城镇新增就业的人数，距离完成全年1100万人以上的就业目标还剩一成。全国城镇调查失业率维持在5%左右。

在中美经贸摩擦升级、就业影响首当其冲背景下，为什么能稳住就业？

重庆，一家名为“猪八戒网”的人才共享平台，经过十余年发展，已汇集全球超过700万企业用户和超过1300万人才服务提供商，让超过100万人在线就业、孵化超过15万家企业。

“抓住我国创新创业、转型升级的宝贵机遇，数百万家企业通过分享经济平台找到人才，更多创新创业者实现人生价值。”猪八戒网创始人、CEO朱明跃说。

超过200万人的快递“大军”、超过2000万人的微商从业队伍……生动诠释着中国就业的活力和多彩。

机制灵活、贴近市场的2700多万家民营企业、6500多万户个体工商户，抓住“互联网+”、分享经济、人工智能等带来的机遇，不仅为自身赢得发展空间，也为经济社会发展作出巨大贡献。

这是一组有说服力的数据——

过去5年，中国市场主体数量增加近80%，跨入“亿户时代”，其中私营企业数量增幅高达146%，注册资本增长近5倍；

民间投资占全国固定资产投资比重连续5年超过60%，民营经济解决了80%的就业，占GDP比重超过60%，撑起“半壁江山”；

在创新驱动发展中，民营企业完成了我国65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发；

在激烈的国际竞争中，一批优秀的民营企业家走上国际舞台，成为耀眼的中国名片……

从现实观察，民营经济不但没有削弱，反而更加活跃；从未来着眼，民营经济面临的问题不是要不要“离场”，而是如何进一步健康发展。

不可否认，当前民营经济发展遇到一些困难——

内外环境变化、产业转型升级，叠加土地劳动力成本上升、环保要求升级、债务压力陡增、融资支持偏弱……一部分企业经营遇困，一些企业面临生死考验。

改革中遇到的问题，要靠改革来解决。

近期，党和国家领导人密集调研，在多个场合对民营经济的发展明确表态。习近平总书记在东北三省考察期间的重要讲话明晰而有力——

“要坚持‘两个毫不动摇’，为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境，依法保护民营企业权益，鼓励、支持、引导非公有制经济继续发展壮大。”

支持包括民资、外资等非公有资本参与国企改制重组，降低民间资本进入交通、能源、环保等重点领域门槛……改革推向纵深，一些更深刻的变化正在发生。

浙江，我国首条民资控股高铁杭绍台铁路线路上半年正式获得批复；

大连，民企沙钢集团为主的战略投资者进入东北特钢，通过一系列革新举措，今年一举扭亏为盈；

在引入包括腾讯、百度、阿里、京东等民资在内的14家战略投资者后，中国联通今年上半年净利润大幅增长144.9%……

中石化前董事长傅成玉认为，通过引入其他资本，可倒逼国有企业内部机制改革，真正让国有企业活起来。

改革出“大招”，政策亮“实招”——

今年以来，张文中案等重大涉产权案件依法改判取得实质性突破；有诸多歧视性规定的私营企业暂行条例废止；全国统一的市场准入负面清单制度将全面实施；全年减税降费将超过1.3万亿元……

积极因素正在累积。在整体投资增速有所下滑的形势下，今年一季度、上半年和前8个月民间投资增速分别高于全部投资1.4、2.4和3.4个百分点，呈领涨态势。

不拒众流，方成江海。

在共同迈向高质量发展的改革大潮中，民营经济不会“离场”。在党和政府的鼓励、支持和引导下，在各种所有制经济百花齐放、日益融合的大趋势中，一定会涌现出更多 “弄潮儿”。

坚持改革才能造福人民

利益博弈，始终是改革绕不开的坎。

2017年，医药分开综合改革在北京落地实施。其时，“医院难以为继”“看病变相涨价”等反对声不绝于耳。

一年后，这些担心并未成真。全市累计节省医药费60多亿元，个人医药负担减轻，医疗机构收入总量基本稳定。

无可否认，相比改革之初普遍受益的“帕累托改进”，今天的改革面临更多掣肘：要确保效率，也要维护公平；要鼓励竞争，也要保障底线；要尊重差异，也要凝聚共识。

摆在改革者面前的难题还有很多——

拓展宅基地制度改革试点范围，能否严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线，平衡好国家、集体、个人利益？

电、气等价格改革，能否既确保企业保障供应，又充分兼顾居民承受能力，达到优化能源结构、改善大气污染的公共政策目标？

难题很多，但并非无解。改革，必然要经历从激烈博弈到逐步均衡的过程。

刚刚结束的国庆假期，不少人享受了近千个国有景区免费开放或降价的实惠。这正是各方能够接受的方案：让门票价格既兼顾公共景区公益性，又保证其合理的保本盈利与可持续发展。

博弈，不等于此消彼长，同样可以兼顾共赢。

杭州富阳区，是《富春山居图》的创作之地。然而，有千年造纸历史的富阳，曾一度陷入美丽和发展难两全的困境。

坚决推动造纸行业转型升级，富阳腾笼换鸟，以先进制造业、生物医药、金融等新经济新产业代替传统产业，一步步从“荒山恶水”变回“绿水青山”，再到“金山银山”。

改革开放的历史性成就，正是在一步步协调区域、群体利益关系中实现的。

改革开放之初，让一部分人、一部分地区先富起来的阶段性发展政策，激发了各方面的积极性，带来卓著成效——

40年来，7亿多人成功摆脱贫困；2017年全国居民人均可支配收入达到25974元，扣除价格因素，比1978年实际增长22.8倍。

党的十八大以来，改革进入攻坚阶段，“使改革发展成果更多更公平惠及全体人民”的承诺掷地有声。

扶贫托底，改革通过保基本以促公平。

乡村教育是全面建成小康社会的短板，乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校，则被认为是其中最薄弱的一环。

因学校条件简陋、缺少师资，河南新安铁门镇陈村小学老君洞教学点一度濒临撤并。得益于城乡义务教育一体化的改革推进，这里如今已成为新安县“最美乡村学校”。

削峰填谷，改革通过调分配以促公平。

2018年10月1日起，个人所得税改革带来第一波减税“红包”：纳税人的工资薪金所得“起征点”调至5000元，并适用新税率表。综合来看，中等以下收入者成为获益最大的群体。

共建共享，改革通过高质量发展以促公平。

君住长江头，我住长江尾。拦水筑坝、截江断流的水权之争，上游污染、下游吃苦的生态之殇，曾经触目惊心。

在推动长江经济带发展的深刻变革中，高质量发展的道路，让大家可以共饮一江水。

中国社会科学院副院长蔡昉说，改革的意义在于，形成改革共识，坚定改革决心，选择有利于推进的改革方式，实现共享的目标。

如果说改革的过程是利益的调整，那么改革的目的则是利益的共享。消除贫困、改善民生、实现共同富裕，正是社会主义的本质要求。

党的十八大以来，城乡居民收入差距从2012年的2.88:1，降至2017年的2.71:1；农村居民恩格尔系数从2012年的37.5%，降至2017年的31.2%。配套改革接续推进，民生保障网织密扎牢，亿万人民既是改革的主力，更是全面深化改革最大的受益者。

改革，还在路上。

“改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”

习近平总书记已经为坚定不移推进改革开放指明方向：保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。 **（新华社北京10月9日电）**

锐意进取，展现新气象新担当新作为

——论学习贯彻习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话

□ 人民日报评论员

坚持和加强党的全面领导，是东北振兴的坚强保证。

“解放思想、锐意进取，瞄准方向、保持定力，深化改革、破解矛盾，扬长避短、发挥优势，以新气象新担当新作为推进东北振兴”。在深入推进东北振兴座谈会上，习近平总书记从党和国家事业发展大局出发，对推进新时代东北全面振兴、全方位振兴作出重大部署，对坚持和加强党对东北振兴的全面领导提出明确要求，为我们立足新方位、找准新坐标、展现新作为，指明了努力方向，注入了信心动力。

一个地方要实现政通人和、安定有序，必须有良好政治生态。事实证明，政治生态清明，就能营造良好的营商环境，激发各方面干事创业的激情动力；政治生态污浊，就会人心涣散、弊病丛生，对一方发展带来负面影响。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力营造风清气正的政治生态，使广大干部能够集中精力干事，使营商环境得到持续改善，为东北地区经济社会发展提供了坚强保障。以新气象新担当新作为推进东北振兴，就要加强东北地区党的政治建设，全面净化党内政治生态，营造风清气正、昂扬向上的社会氛围；就要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚决查处各类腐败案件，始终保持党同人民的血肉联系。这既是全面从严治党的重要任务，也是创造良好发展环境的重要基础。

为政之要，莫先乎人；成事之要，关键在人。人是生产力中最活跃的因素，是社会物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定力量。今天，无论是分析形势还是作出决策，无论是破解发展难题还是解决涉及群众利益的问题，都需要领导能力、专业素养、务实举措。以新气象新担当新作为推进东北振兴，需要加快建设一支高素质干部队伍，提高领导能力专业化水平，做到既政治过硬，又本领高强。风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。良好的作风不仅能凝聚起强大正能量，而且能为经济社会发展提供坚实的基础和有力的支撑。以新气象新担当新作为推进东北振兴，领导干部要带头转变作风、真抓实干，出真招、办实事、求实效，防止和克服形式主义、官僚主义，更好地提高推动改革的能力、解决矛盾的魄力、领导发展的实力。

贵在务实，重在落实。历史上，东北就是一方充满干事创业激情的热土。这里曾涌现出雷锋、郭明义、罗阳这样的民族脊梁，这里曾矗立起大庆精神、铁人精神、北大荒精神这样的精神高地，其中所蕴含的信念力量、大爱胸怀、忘我精神、进取锐气，正是我们民族精神的最好写照，也是推进改革发展的强大动力。新时代东北振兴，已到了滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，有不少硬仗要打。越是任务艰巨，越需要“真把式”，越需要真抓实干。保持一以贯之、久久为功的韧劲，振奋撸起袖子加油干的精气神，才能确保各项政策措施落实落细做到位，在团结奋斗中创造东北全面振兴的新业绩。

东北之行结束之际，习近平总书记深情寄语东北广大干部群众：“党中央对东北寄予厚望！”东北这片黑土地，从中国革命与建设中走来，从改革开放大潮中走来，交织着光荣与梦想。奋进新时代，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，东北就一定能够重振雄风、再创辉煌。 **（新华社北京10月9日电 人民日报10月10日评论员文章）**

■弘扬民族精神、奋斗精神

“红色小镇”扛起抗战精神传承大旗

新华社长春10月9日电 伴着秋天的细雨走进吉林省通化县兴林镇，首先映入眼帘的是主干道旁一枚印章的放大版雕塑。这枚巨大的印章似落非落，仿佛在等待自己的主人做出最后的决定。印章上的名字是东北抗日联军第一路军总司令杨靖宇。

兴林镇地处抗战时期的金川、柳河、临江、通化四县交界，这里山岭高峻、森林茂密，是杨靖宇建立的“河里根据地”的中心地带。1936年7月，著名的“河里会议”在兴林镇孟家村召开，会议决定将东北抗日联军第一军和第二军合并为东北抗日联军第一路军，杨靖宇任总司令兼政治委员。抗联有力打击了侵略者的嚣张气焰，被侵略者视为“满洲治安之癌”。

1967年，兴林镇曲柳川村村民在铲地时发现一个铜物件，洗干净后发现上面赫然刻着“杨靖宇印”。杨靖宇的印章现今一共发现两枚，这一枚收藏在中国人民革命军事博物馆，另一枚收藏在哈尔滨东北烈士纪念馆。发现这枚印章，几乎是曲柳川村村民的“最高荣誉”。

距离印章雕塑的不远处，是由个人投资千万元修建的河里抗日根据地纪念馆，它向来访者详细诉说着峥嵘岁月。

纪念馆的创办人刘福是不折不扣的“抗联后代”，他的爷爷刘义是抗联的秘密交通员，曾亲手给杨靖宇传递过情报。“不忘抗联战士，传递抗联历史”是他的爷爷刘义、父亲刘天祥共同给他留下的嘱托。

2013年，在外营商有道的刘福回到故乡，几乎将自己的全部精力和财力用于建设纪念馆。当地群众听说他在建馆，都自发前来帮忙，不仅不要钱，还各自捐出了家中留存的抗战时期老物件，刘义做情报工作时用的铁匣子也被摆了进去。

河里会议遗址、白家堡子惨案遗址、河里抗日根据地纪念馆……兴林镇丰富的抗战遗迹资源串起了历史，也让这座“红色小镇”扛起了传承抗战精神的大旗。据统计，现在每年到这里体验红色之旅的游客数以万计。

在纪念馆的基础上，刘福又投资建设了红色产业园区，添加了“根据地炊事班”“抗联人家”等元素，让访客在缅怀先烈的同时，感受当地别具特色的餐饮、住宿和生态风光。

兴林镇百姓的日子一天天变好，不变的是兴林人对瞻仰抗联遗址的访客的热情。兴林镇政府机关的干部们在工作之余也加入了抗联精神宣讲团，还有人在全国红色旅游故事演讲大赛中获了奖，成为“金牌讲解员”。

“抗联的精神财富，是我们前进的巨大动力。”兴林镇党委书记韩继忠表示，兴林镇将继续充分开发利用红色资源，让抗联精神代代传承下去。

为了民族复兴 英雄烈士谱

烈火淬炼真男儿——李学忠

87年前，日本军国主义悍然发动九一八事变，占领我国东北地区。为了拯救民族危亡，无数仁人志士前仆后继。东北抗日联军第2军政治部主任李学忠，就是其中的一个。

李学忠，又名李宗学，1910年出生在山东掖县。早年到东北谋生。后在吉林等地从事革命活动。1931年九一八事变后赴苏联学习，并加入中国共产党。

1934年冬，李学忠回国赴东满地区工作。1935年5月30日，东北人民革命军第2军正式成立，王德泰任军长，魏拯民任政治委员，李学忠任政治部主任。在李学忠的主持下，第2军政治部发表了《告民众书》和《告各反日部队书》，号召广大群众和人民革命军等抗日武装联合起来，开展各种形式的反日斗争，打倒日本帝国主义，完成抗日救国的伟大任务。

此时的抗日武装根据地，斗争形势十分严峻。自5月起，日寇便调集重兵对根据地进行大规模的封锁与扫荡。为打破敌军的封锁，集聚更多抗日力量，成立不久的第2军开始西征。李学忠主动请缨，率领两个连150余人组成远征队，希望打通与杨靖宇的东北人民革命军第1军联系。经过艰苦跋涉与多次血战，10月初李学忠的远征队在濛江那尔轰与杨靖宇部胜利会师。东满、南满两大游击区，由此有了紧密的联系。这为东北抗日联军第一路军和南满省委的成立，打下良好的基础。

1936年3月，东北人民革命军第2军改编为东北抗日联军第2军，李学忠任政治部主任。同年8月，他率部到辽宁省抚松县大碱场兵工厂开展工作，突遭日军“讨伐队”袭击。李学忠指挥部队奋勇反击，激战中，李学忠身负重伤牺牲，年仅26岁。

李学忠的故乡，早已变换了模样。当年的掖县，已成为今天的烟台莱州市。近年来，英雄故里民生事业获得长足进步，在烟台率先实现了义务教育校服免费、免除职业学校学费、普及农村小学校车服务等。地区生产总值先后突破600亿元、700亿元关口，目前正全力打造市强民富、宜居文明的新莱州。

（据新华社济南10月9日电）