

# 一个“黑社会”性质组织覆灭的背后

## 山东彻查朱永君黑社会性质组织及其背后“保护伞”

□ 本报记者 魏然  
本报通讯员 张晓明

从一个好勇斗狠混社会的劳教人员，一步步违规当选村干部、违规入党、违规当选区人大代表，进而把持村级政权十多年，烟台市高新区马山街道西泊子村原党支部书记朱永君及其黑社会性质组织，不仅攫取了巨额经济利益，更以金钱、人情腐蚀了一批党员干部，成为包庇其黑恶势力的“保护伞”。

近日，这个长期盘踞在烟台市莱山区、高新区、牟平区一带的涉黑犯罪组织被成功打掉，其背后的“保护伞”被连根拔除，35名党员干部依法依规被严肃处理。

### 以“黑”掘金、以“红”掩饰“两面社会人”特质明显

一方面，朱永君成立了管理严格、层级分明的黑社会性质组织，垄断市场，强买强卖，攫取巨额经济利益；另一方面，以村干部身份笼络人心、结交党员干部，极力给自己增添“政治光环”。“两面人”特质明显。

朱永君1970年出生于烟台市莱山区解甲庄镇西泊子村（2009年1月划归高新区马山街道管辖），小学毕业后就开始混社会。上世纪90年代初，他笼络10余名社会前科劣迹人员，通过逞强斗狠，逐渐控制牟平区姜格庄镇、大窑镇一带的海产品购销市场。渔民收了海鲜都要给他，由他加价卖给市场，从中渔利。

2001年10月，为了控制更大的海鲜收购“地盘”，朱永君和另一黑社会分子孙某某“约架”，将其打伤后一战成名，被当地人称为“朱老大”，他的黑社会性质组织也正式形成。

该组织层级分明，成员相对固定，骨干有30余人。他在组织内拥有绝对权威，王某某、邹某某等为第二层级，孔某某、邹某某等为第三层级，孙某某、王某某等为第四层级。该组织有严格的奖惩措施，组织成员统一纹身，为组织利益被打击处理的，工资、福利照发，组织聘请律师，赔偿医药费，缴纳保证金，出狱后奖房、奖车。违反组织规定的，轻则当众殴打，重则开除组织。

2008年后，为方便获利，朱永君变组为公司，先后成立了养马岛生物工程公司、履信工程十余家公司，涉足海域养殖业、建筑石方工程、房地产开发、矿产开采等行业，并吸纳、招募前科劣迹人员、社会闲散人员进入公司，通过威胁、恐吓、暴力、假借合同纠纷等手段，非法控制多处海参养殖海区及大部分土石方工程。特别是在抢夺海域中，借口经济纠纷，公然抢走他人养殖、接近成熟的海参1.5万多公斤，霸占他人海参养殖区，将受害人打得多处粉碎性骨折，造成终身残疾，当地老百姓敢怒不敢言。

朱永君一方面通过黑社会性质组织肆意掘金，逐渐完成财富积累，一方面却希望以“政治身份”掩盖自己的“社会人”标签，企图“去黑、洗白”。

西泊子村一直是个不好管的乱村，派系林立，争斗严重，上访不断。2004年村“两委”换届后，时任村党支部书记让有“能力”的朱永君回村干治安主任。2006年7月朱永君因寻衅滋事被判一年半劳动教养，谁承想当年底，时任村党支部书记就辞职了，无人愿意接手西泊子村，镇上派来的挂职书记也无法开展工作。时任解甲庄镇党委书记的李金涛，在明知朱永君正被劳教的情况下，安排镇党委副书记、镇长宋文卿协调有关机关，让朱永君在劳动教养期间4次请假40余次、8次减刑5个多月，提前回村帮助处理信访维稳工作，逐步主持村里工作。

自此，朱永君踏上“仕途”，一步步把持住了西泊子村的村级政权和资源。

2007年3月，还在劳教期间，朱永君主动提出想入党，并递交了入党申请。同年9月，解甲庄镇党委将朱永君作为入党积极分子分子备案管理。2008年12月，西泊子村党支部召开党员大会，接收朱永君为预备党员；一年后转正。

2007年11月，西泊子村村委会换届选举，朱永君当选村委会主任。2010年7月，马山街道党委任朱永君为西泊子村党支部书记。2011年、2014年两次村“两委”换届时，朱永君均当选村党支部书记和村委会主任。

更有甚者，一些党员领导干部为帮朱永君获取政治荣誉，将不符合条件的朱永君推荐为区人大代表候选人初步建议人选，致使2011年12月、2016年12月，朱永君当选莱山区人大代表。

朱永君是个“聪明人”。旧村改造、置换土地的获利他并未全部纳入囊中，而是拿出一部分给村里修路、发福利、买保险，用笼络人心的手段巩固自己的“政治光环”，树立“好干部”形象。他还以同种形式帮助组织成员在其他村树立威信，以便更好地把持村级政权，方便获利。

“朱永君涉黑组织是非常典型的‘以黑护商、以商养黑’，严重破坏当地经济、社会生活秩序。”烟台市公安局扫黑办干部姜卫介绍，在接到群众陆续实名举报后，2017年8月10日，烟台市公安局成立专案组，对该案立案侦查。经过两个多月连续奋战，初步查清其犯罪事实。2017年10月11日凌晨4时，烟台市公安局组织400多名警力，组成18个工作小组，对涉案分子统一收网，将包括朱永君在内的33名犯罪嫌疑人抓获归案，之后根据案件进展又陆续抓获了23名犯罪嫌疑人。该案共缴获各类枪支6支，扣押各类机动车40辆、船只14艘，冻结该组织银行存款1000余万元，查封组织名下房产60套。目前共查明该组织作案49起，涉嫌组织领导参加黑社会性质组织罪、寻衅滋事罪、故意伤害罪、强迫交易罪、聚众哄抢罪等12个罪名，共造成2人重伤、11人轻伤、20余人轻微伤，致财产损失600余万元。

### 涉黑人员把持基层政权 背后“保护伞”撑腰站台

朱永君知道自己有“社会人”的标签，对政治资本和荣誉异常渴求，有的基层领导干部对政绩同样渴求，在维稳、拆迁等方面迫切需要朱永君这样的“能人”助力，于是撑起一柄政治“保护伞”，织就一张腐败“关系网”。

黑恶势力之所以能长期称霸一方、为非作歹，根本原因在于有“保护伞”为其撑腰。“保护伞”不除，黑恶势力就扫不干净。

朱永君涉黑组织落网后，省纪委监委及烟台市纪委监委即开始对涉案党员进行党纪政务处分，严查其背后的“保护伞”问题。

2018年3月，省纪委监委向烟台市纪委监委转交朱永君黑社会性质组织涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索，并将该案列为省纪委监委重点督办案件，成立“朱永君案”督办督导组赴烟台实地督导。烟台市委成立由纪委监委牵头，莱山区纪委监委、牟平区纪委监委和高新区纪工委参与的专案组，进行深入挖掘。

专案组深入朱永君案涉及的村居、渔港码头、集贸市场、建筑工程、房地产开发等领域，与党政人员、职工商贩、人民群众近距离接触了解。通过查企业账目、银行流水，了解掌握朱永君的资金往来中有无涉及党政事业部门和公职人员；通过一定的技术手段了解掌握朱永君特定关系人中有无公职人员违纪违法线索；通过到

国土、住建、公安、环保等部门调取相关证据材料，看朱永君在开办企业、承揽工程过程中有无党政领导干部和公职人员包庇纵容、以权谋私行为。其间，累计提审犯罪嫌疑人30余人次、阅卷600余份，调取证据材料800余份、询问证人100余人次，调取银行流水50余次。朱永君背后的“保护伞”逐步清晰。

朱永君之所以能以涉黑身份把持西泊子村十多年，视若状金，上访信如无物，离不开背后“保护伞”的撑腰，一批党员干部倒在他的金钱、人情攻势之下，为其粉饰太平、保驾护航。

烟台市高新区马山街道原党委书记赵津就是其中之一。一开始，双方的接触仅限于工作领域，赵津认为朱永君把西泊子村发展得不错，又能协调事、能帮助拆迁，对自己在街道开展工作有很大助力，即使是“社会人”也无所谓。而急于摆脱“社会人”标签的朱永君，能啃下旧村改造、企业纠纷等街道发展的硬骨头，在赵津面前营造了优秀村干部的“能人”形象，双方各取所需，接触越来越密切。在朱永君因为信访举报陷入负面舆论时，赵津甚至找新闻媒体对其进行美化宣传，把他塑造为村级民主管理的正面典型，让他顺利当选区人大代表。其后，双方有了私下交情，吃喝宴请、节日送礼渐成常态，朱永君私下送给赵津11万余元，并帮助赵津解决个人和家庭遇到的麻烦。赵津利用职权为朱永君公司提供协调帮助，助其获取经济利益，并牵线搭桥介绍其他党员干部结识朱永君，以金钱和权力为媒介，织就一张“互帮互助”的基层腐败“关系网”。目前，赵津已被开除党籍，开除公职，移送检察机关提起公诉。

“我们从纪检监察机关职责定位出发，推动扫黑除恶专项斗争结合起来，从一开始就把重点锁定在‘保护伞’上，始终抓住‘保护伞’这个‘七寸’严查到底。对朱永君案涉及的‘保护伞’问题线索坚持优先办理、快速处置，发现一起，查处一起，坚决冲破‘关系网’，打掉‘保护伞’。”烟台市纪委监委第五纪检监察室副主任张百林告诉记者，朱永君案的11名涉黑涉恶党员已全部处结，均给予开除党籍处分；发现的8起8名涉嫌为朱永君黑恶势力充当“保护伞”的问题线索，均已立案。

省纪委副书记、省监委副主任孙丰华说，从打黑除恶到扫黑除恶，就是为了彻底铲除黑恶势力滋生的土壤，维护群众利益，厚植党执政的政治基础。山东各级纪检监察机关，认真履行纪检监察职责，把扫黑除恶与反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来，深挖彻查党员干部和公职人员涉黑涉恶问题，坚决打掉黑恶势力“保护伞”，彻底铲除黑恶势力滋生土壤。

### 对失职渎职严肃追责 铲除黑恶势力滋生土壤

当时镇党委班子和成员都知道朱永君还在劳教期间，不能当选村干部，更不能发展为党员，但考虑到村里的情况，害怕影响镇上的工作，觉得可以破例，镇委会上没有谁提反对意见。

基层黑恶势力得以存在的原因有很多，说到底还是在于有的地方和部门管党治党宽松软，导致基层党组织软弱涣散，为黑恶势力滋生蔓延提供了空间。

至案发时，该组织共有7人担任过村党支部书记（6人兼任村委会主任），1人担任过村党支部书记，1人担任过村委会委员；2014年11月至2017年10月，有6人同期担任村党支部书记（5人兼任村委会主任），把持6个村级政权。他们是怎么入党的？怎么当上村干部的？怎么当选人大代表的？背后是不是有公职人员的失职渎职问题？

朱永君案尘埃落定之后，查清这些问题，对有关责任人员进行严厉追责，彻底铲除黑恶势力滋生土壤，成为当务之急。

在省纪委监委督办指导下，烟台市先后成立了由市纪委监委、市委组织部、市公安局、市信访局、莱山区委、牟平区委、高新区工委共70余人参与的7个调查组，对朱永君所外执行劳教、发展入党、当选村党支部书记和村委会主任、当选区人大代表、插手基层政权、涉案车房使用、相关部门接收处理涉及朱永君信访举报以及该黑恶团伙中其他涉案党员干部入党、当选村干部、当选人大代表等失职渎职行为10方面的问题进行全面调查。共调取各类证据材料600余份，对71名当事人进行谈话95人次并形成调查材料30余卷。给予时任莱山区解甲庄镇党委书记李金涛（现任烟台市委福山区委副书记、区长）党内警告处分，对时任解甲庄镇党委书记宋文卿（现任莱山区人大常委会副主任）、马山街道党委书记赵永刚（现任长岛县委副书记）等35名党员干部依法依规作出处理。

经过调查发现，在朱永君当选村干部时，在发展朱永君入党时，时任解甲庄镇党委班子的每一个人都知道朱永君曾接受过刑事处罚，且正在劳动教养期间，却依然认为只要他能帮镇上好西泊子村的信访维稳工作，就可以破例，镇委会上没有谁提出反对意见，甚至以镇委会名义发文件，支持朱永君的工作。这不能不令人深思。

在查处该案过程中，专案组和调查组认为，朱永君案既涉及基层政权，也涉及基层党建；既涉及渔港码头、集贸市场领域，也涉及建筑工程、房地产开发等行业；既涉及公安信访部门，也涉及组织部门、基层党委；既有党政领导干部涉案，也有村干部等其他公职人员涉案。所暴露出的不仅有选人用人漏洞，从深层次上折射出少数地方和部门党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党宽松软。

防范和遏制黑恶势力在基层滋生蔓延，根本还是要加强基层党组织这个“桥头堡”建设，彻好制度“防火墙”。

烟台市委组织部组织三科科长吕杰介绍，朱永君案给烟台各级党组织带来深刻警示，烟台市委高度重视基层政治生态建设，把扫黑除恶和巩固基层党组织建设结合起来，采取多项措施巩固党的执政基础。在全市开展村和城市社区“两委”换届选举“回头看”，重点对换届选举人选质量、换届后续工作、软弱涣散党组织整顿、县乡党委落实抓党建责任等4方面进行“回头看”，对27名不胜任的村级班子成员进行调整。指导县(市、区)把存在涉黑涉恶村干部的村，及时纳入软弱涣散村整顿范围，全部安排县乡领导联系包帮，选派第一书记驻村，开展2轮集中整顿，作为县乡党委书记“一把手”工程强力推进。

整顿的同时，注重加强村级制度规范化建设，完善“一清单六规范”标准化体系，厘清村干部职责权限，让村干部行使权力有程序、有规范、有约束。严格选人用人标准，把政治标准放在首位，确定了政治素质过硬、发展能力过硬、服务水平过硬、品行作风过硬的“四个过硬”村“两委”成员候选人正面清单；制定政治素质差、刑满释放人员，不积极支持党委政府工作等村党组织成员“十五个不得”、村委会成员候选人“十五个不宜”的负面清单，坚决把不符合条件的人挡在门外。

“各级党委要下大力气抓好基层党组织建设，政纪建设，持续整顿软弱涣散党组织，对镇、村党组织书记政治素质差、领导能力弱、面对歪风邪气不讲正气的，坚决调整撤换，及时选优配强。严把‘人口关’，坚决防止‘村霸’、涉黑涉恶人员等不符合条件的人进入村‘两委’班子，严防黑恶势力染指侵蚀基层政权。”9月25日，省纪委发出通报，要求全省各级党组织和党员干部要以朱永君案为反面教材，汲取深刻教训，以更扎实的措施加强基层党组织建设，筑牢党的执政基础。



□ 王洪涛 张义霞 王 昊 报道  
9月26日，齐鲁书香节暨2018山东书展在临沂书城开幕。图为一名小学生在认真阅读书籍。

## 齐鲁书香节暨2018山东书展在临沂开幕 1000余场文化活动 献给全省读者

### 100万元惠民书券向群众免费发放

□记者 王洪涛 实习生 张义霞 报道  
本报临沂9月26日讯 今天，由省委宣传部、省新闻出版广电局、山东出版集团有限公司联合主办的“齐鲁书香节暨2018山东书展”在临沂书城开幕。本次书展以“阅读新时代 振兴新乡村”为主题，突出乡村文化振兴，体现沂蒙文化特色，集中展示我省改革开放40年来经济社会发展取得的辉煌成就。

据了解，本次书展期间，将在主会场临沂书城和全省125个新华书店分会场举办1000余场文化活动。主会场临沂书城共设展区面积1万平方米，分6个展厅32个展馆，展出12万余种图书和文创产品，集中展示全国出版界图书、电子音像、数字出版等领域最新成果。其间将举办乡村文化振兴行动、沂蒙主题阅读、名家阅读推广、快乐文化体验、智能图书普及5大主题板块40余场活动，并向广大群众免费发放总计100万元惠民书券。同时，全省各地将开展名家讲坛、公益讲座、文化沙龙、经典诵读等阅读推广活动600余场。

近年来，我省组织开展丰富多彩的全民阅读活动，累计达2万多场次，参与人数3000多万人，全省居民综合阅读率达76.1%，人均每天阅读时长为87.75分钟，全民阅读渐成风尚，“书香山东”氛围浓厚。临沂市创新思路措施，组织开展文化大篷车、图书大集市等活动。

会上，主办方向临沂兰山区汪沟竹园小学等6所贫困村学校捐赠30万元图书，并公布了2017年山东省全民阅读状况调查和“改革开放40周年40本优秀版图书”入选书目。

## 聚焦打造乡村振兴齐鲁样板

## 山东社科论坛

## 乡村振兴研讨会在诸城举行

### 就乡村振兴及五大领域再升级等展开探讨

□记者 杨国胜 张 鹏 报道  
本报诸城9月26日讯 秋高气爽，板栗飘香。9月26日，由山东省社会科学界联合会和大众报业集团（大众日报社）联合主办，中共诸城市委、诸城市人民政府承办的“山东社科论坛·乡村振兴研讨会”在诸城举行。

本次研讨会聚焦如何打造乡村振兴的齐鲁样板，促进农业增效、农民增收、农村增活力等话题，来自中国社会科学院、国家发改委、农业农村部、东亚智库、省委政策研究室、山东财经大学、青岛农业大学等系统的著名专家学者，从乡村振兴以及五大领域再升级与融合发展等方面展开探讨，为“诸城模式”现场把脉问诊。

诸城作为商品经济大合围、贸工农一体化、农业产业化、农村社区化等一系列改革创新经验的发源地，自上世纪80年代以来，在我国农业农村改革发展进程中具有一定的标杆性，发挥了重要的引领作用。不过，传统意义上的农业产业化，难以解决土地规模经营后大部分农民无地可种、无工可做的问题，地从哪里来、人往哪里去成为一个问题。诸城市运用农业产业化的经验和基础，抓住产业振兴这个关键问题，通过建立有效机制，把更多农户纳入产业化经营链条中，保证农民分享三产融合发展的收益。同时，该市发挥农业产业化、农村社区化“两大优势”，以生产园区、生活社区、生态景区“三区”共建共享为路径，引导资本、产业、人才、理念下乡，让农民生活更美好，乡村更旺盛，努力打造新时代乡村振兴“诸城模式”升级版。计划到2020年完成“三区”共建共享创建任务60%以上。

研讨会上，专家学者还聚焦我省农业发展现状“对症下药”，紧扣农村实际、农村资源基础和产业、人才、党建基础来研讨问题，为破解农产品供需结构性矛盾、培育农业发展新动能、推进农业结构调整、绿色发展、农村产权制度改革等提出了许多建议，对打造乡村振兴齐鲁样板具有广泛借鉴意义。

## 山东省省管干部任前公示

为进一步加强干部选拔任用工作的监督，根据《党政领导干部选拔任用工作条例》等有关规定，经省委常委会会议研究，现对秦成勇、郭永利同志进行任前公示。

秦成勇，男，汉族，1962年10月生，大学学历，医学博士学位，中共党员。现任省立医院院长，拟任省卫生计生委副主任、党组成员。

郭永利，男，汉族，1964年5月生，研究生学历，管理学博士学位，中共党员。现任泰山财产保险股份有限公司党委书记、董事长，拟任省农村信用社联合社党委副书记，提名为省农村信用社联合社副理事长、主任人选。

对上述人选如发现有影响任职的情况或问题，可在公示期内向省委组织部反映（信函以当地邮戳时间为准）。反映问题要实事求是，电话和信函应告知真实姓名。对线索不清的匿名电话和匿名信函，公示期间不予受理。

公示期限：2018年9月27日至10月8日（不含节假日）  
受理单位：山东省委组织部举报和信访工作办公室  
受理时间：上午8:30—12:00，下午1:00—5:00  
举报电话：0531—12380  
通讯地址：济南市纬一路482号  
邮政编码：250001

中共山东省委组织部  
2018年9月26日

## 聚焦 扫黑除恶专项斗争

### 我省各级组织部门狠抓责任落实，加强基层党组织建设——

# 整顿软弱涣散 铲除滋生土壤

□记者 滕敬斋 报道  
本报济南9月26日讯 为进一步传导压力、压实责任，省委组织部组建两个督导调研组，从今天起集中五天时间，分赴济南、青岛、德州、日照四市两个县（市、区），采取座谈交流、实地督导、随机抽查、查阅资料等方式，重点对贯彻落实中央扫黑除恶专项斗争通报问题边督边改要求、软弱涣散基层党组织整顿、村“两委”换届选举“回头看”等情况进行专题督导调研，确保各项任务扎实有效落地。

扫黑除恶专项斗争开展以来，全省各级组织部门认真落实中央部署、省委要求，提高政治站位，发挥职能作用，肩负起在专项斗争中的重要责任。中央督导组进驻山东后，聚焦督导组通报的突出问题，立行立改、真改实改，抓紧抓实换届选举后续工作，大力推进软弱涣散基层党组织整顿。

深入宣传发动群众，确保整改落实到位，让广大群众不断增强获得感、幸福感、安全感。同时，健全基层党组织建设长效机制，梳理排查基层党组织建设情况，优化提升基层党组织带头人队伍，加强党员队伍激励约束，完善基层党组织的基层治理体系，铲除黑恶势力滋生土壤。

威海市委组织部立足部门职能，主动担当、积极作为，推行“3+1”工作法，全面加强基层党组织建设。“3”是指对有违法违纪村干部的村采取“三步法”进行处置。第一步，依法依规从快调整。对违法违纪的村干部，区、市、镇及时研判，依法依规快速给予免职停职处理，掌握扫黑除恶专项斗争主动权。第二步，全面深入从严整顿。对违法违纪村干部所在村及时纳入软弱涣散村党组织整顿范围，逐村制订整顿方案，做到“一个区市区级领导帮包、一个镇街负责人落实、一个部门单位帮扶、一

个第一书记帮靠”，确保村级事务正常运转。第三步，持续跟进从实巩固。对违法违纪村干部所在村党组织召开专题组织生活会，通报情况、深入查摆问题，坚决肃清黑恶势力影响。市委组织部定期调度，及时全面掌握有违法违纪村干部的情况。“1”是开展一次主题党日。在全市农村基层党组织全面开展“强党性、讲法纪、守规矩，推动打赢扫黑除恶专项斗争”主题党日，学习宣传扫黑除恶专项斗争有关政策，发动群众提供涉黑涉恶案件线索，在专项斗争中发挥战斗堡垒和先锋模范作用。

临沂市委组织部建立村干部分级警示教育通报剖析制度，以乡镇（街道）为单位，由乡镇（街道）党（工）委重点选取本乡镇（街道）今年以来因涉黑涉恶、侵占集体资产、贪污受贿等受到处分的村干部典型案例，组织所有村党组织书记、村委会主任和职能党支部书记召开警示教育通报

剖析会，通报案情，剖析原因，以身边事教育身边人，引导村干部深刻汲取教训、依法依规履职。截至目前，全市已有12个县、24个乡镇（街道）召开了案例通报剖析会。

结合正在开展的扫黑除恶专项斗争，淄博市对村党组织带头人实行动态调整。对那些“四个意识”不强，落实上级党委政府决策部署不积极、不主动，致富带富能力弱，村里工作长期打不开局面的村党组织书记，列入“负面清单”。到目前，全市已调整撤换村党组织书记55人。枣庄市组织部村干狠抓责任落实，强化督导检查，扎实做好村“两委”换届“回头看”，软弱涣散党组织整顿，进一步加强基层党组织建设。同时，动员党员干部、基层党组织积极参与，踊跃举报，提供涉黑涉恶犯罪线索，为扫黑除恶专项斗争作出贡献。