

推进高质量发展要做好“四个协同”

□ 黄汉权

不协调现象，特别是实体经济发展得不到有效的要素支撑，缺资金、缺人才、缺科技“三缺”问题突出，很多企业陷入成本高企、结构失衡、转型困难等困境。

科技创新对实体经济支撑能力不足。改革开放特别是党的十八大以来，我国科技创新步伐加快，不仅逐步缩小了与发达国家的差距，也推动了我国产业不断升级。但必须看到，我国科技发展仍存在自主创新能力不强、科技资源配置不合理、科技创新激励机制不足、科技创新与实体经济联系不够紧密、科技成果转化率低等问题。

现代金融与实体经济发展脱节。金融和实体经济是共生共荣关系，服务实体经济是金融的天职。但是，近年来我国金融发展出现与实体经济脱轨现象。一方面，社会中的大量流动性资金在金融系统内空转或流向房地产，导致金融、房地产业快速膨胀和过度投机行为，造成金融、房地产业“虚假繁荣”；另一方面，受回报率率低、资产抵押困难等因素的影响，传统产业转型升级和新兴产业发展壮大需要的资金得不到金融部门的有效支持，致使实体经济发展困难。

人力资源对实体经济发展的作用发挥不够。中国的劳动者总体素质较高而且能吃苦耐劳，这已被世界所公认。但是，随着我国经济转向高质量发展阶段，人才供需结构性矛盾日益突出，专业人才队伍大而不强、缺乏世界级科技大师和“高精尖”人才、工程技术人才培养同生产脱节等问题逐步凸显，实体经济提质增效升级面临人才瓶颈制约。

金融、人才与科技创新协调性不强。当前，我国存在的实体经济结构性失衡、金融与实体经济失衡、房地产与实体经济失衡的“三大失衡”，与实体经济领域低端产能过剩和虚拟经济领域流动性过剩有较大关系。由于产能过剩，实体经济回报率低，资本不愿进入，只能在金融、房地产领域乱窜。科技创新可以有效破解这些问题，一方面科技创新可以改造提升传统产业，提高中高端产品和服务的供给能力，解决中低端产能过剩和实体经济结构性失衡问题；另一方面科技创新需要大量资金投入，可以减少金融领域流动性过剩问题。但是，由于金融、人才与科技创新三者之间发展不协调，传导机制不畅，科技创新得不到金融和人才的有效支持。

通过制度设计和政策创新，营造公平公正的市场环境和审慎包容的创新生态，推动实体经济与三大要素协同发展

经过改革开放40年的发展，我国已经积累了

丰富的科技、人才、金融等要素资源，下一步应以供给侧结构性改革为主线，以完善产权保护制度和要素市场化配置为重点，推动科技、人才、资金等要素向实体经济集聚，形成振兴实体经济的强大动力。

大力发展实体经济，夯实现代产业体系的根基。深化供给侧结构性改革，给予实体经济更大力度的政策支持，营造更加有利的发展环境，增强实体经济的内生动力和发展活力，增加实体经济对高端要素的吸引力。坚持质量第一、效率优先，着力提高实体经济供给体系质量，着力推动质量、效率、动力三大变革，培育壮大战略性新兴产业，改造提升传统产业，加快发展先进制造业和现代服务业，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群。

加快建设创新型国家，强化科技创新的引领作用。深入实施创新驱动发展战略，加快推动科技创新，使科技创新成为现代产业体系的驱动力。瞄准国际科技前沿，聚焦国家发展重大需求，加强国家创新体系建设，系统打造我国战略科技力量，在重大创新领域建设体现国家意志、具有世界一流水平的战略科技创新基地，在能源、生命、粒子物理等领域建设一批重大科技基础设施，面向经济主战场，推动科技创新和经济发展深度融合，强化企业在技术创新中的主体地位，建设一批引领企业创新和产业发展的国家技术创新中心，培育一批拥有自主知识产权的创新型领军企业。大力推动“双创”升级，建立一批低成本、便利化、开放式的众创空间和虚拟创新社区，支持广大中小企业提升创新能力，孵化培育“专精特新”的创新型企业。

引导金融“活水”流向实体经济，增强金融服务实体经济能力。坚持问题导向，把解决实体经济融资难融资贵问题作为深化金融改革的出发点和落脚点，回归金融服务实体经济本源特别是发挥

金融对科技创新的支持。大力发展科技金融，应用互联网、大数据等新技术创新金融服务业态和方式，鼓励金融机构开发符合新兴产业新业态发展的信贷产品、保险产品，拓宽创新企业融资渠道，引导更多金融资源配置到战略性新兴产业和高技术产业，满足具有“轻资产”特征的知识和技术密集型企业的融资需求，促进科技与金融协同发展。加快发展普惠金融，加大对小微企业、大学生创业就业等的金融支持，积极发展绿色金融，对企业节能减排、清洁生产、循环经济等项目提供绿色信贷，支持绿色发展。

深入实施人才强国战略，筑牢人力资源对实体经济的支撑。要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，大力开发与现代产业体系相适应的人力资源。一是聚焦“高精尖缺”领域，选拔和培养战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才、高水平创新团队和掌握交叉学科知识的复合型人才。二是瞄准世界科技前沿，面向全球引进高层次人才。三是注重激发和保护企业家精神，积极培育具有全球视野和创新思维的优秀企业家。四是紧贴高质量发展需求，大量培养掌握精密制造技术的工程师和工匠人才。

加快构建促进四个协同发展的体制机制和政策体系，建设创新驱动、协同发展的现代产业体系是一个系统工程，关键要通过制度设计和政策创新，营造公平公正的市场环境和审慎包容的创新生态，推动实体经济与三大要素良性互动、协同发展，共同支撑现代产业体系的大厦。一是深化“放管服”改革，优化营商环境，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，更好服务企业，激发微观主体活力。二是全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，大幅放宽市场准入限制，切实打破各种形式的行政垄断和市场垄断，为不同所有制、不同规模企业创造公平竞争环境。三是加快国有企业改革，通过竞争倒逼国有企业提高经营效率。四是完善产权保护特别是知识产权保护的力度，加大侵权惩罚力度，加大侵权行为成本。五是深化要素市场化配置改革，实现劳动力、土地、资本、技术、信息等要素自由流动，推动要素向实体经济汇聚，向优质产能、优秀企业流动。

(作者单位：中国社会科学院产业经济与



农民工升级，产业才能更好升级

□ 屈小博 吴桐

在产业升级的大背景下，农民工群体人力资本水平较低、结构错位的矛盾日益凸显出来，亟须对其本身加以升级。

农民工群体在我国经济建设过程中扮演着重要角色。但在产业升级的大背景下，农民工人力资本水平较低、结构错位的矛盾日益凸显出来，成为阻碍经济结构转型升级的一大短板。

农民工人力资本水平较低。我国农民工总体受教育水平虽在逐步提高，但仍以初中及以下为主。在吸纳农民工就业的主要行业，如建筑、制造业和餐饮住宿服务业中，农民工受教育程度明显偏低，仅有少数行业如信息传输、金融、商务租赁、教育、卫生和社会服务等，初中及以下受教育水平的农民工占比低于50%。目前中国各行业均处在结构调整、加快转型的过程中，对高中及以上学历的农民工需求不断增大，教育程度较低的农村劳动力人力资本积累与制造业及服务业的从业要求越发不匹配，这也导致经济结构与就业结构大幅改善缺乏动力。

农民工人力资本结构错位。近年来，农民工就业集中于批发零售、住宿餐饮以及相对低端的服务业服务行业，在科研、技术、金融等知识、技术密集型服务业鲜有分布。一方面，产业升级过程中，低端生活服务业就业弹性大，能够承担起吸纳农民工就业的功能。另一方面，未来产业升级的着力点在于产业内部结构的调整。如第三产业内部结构升级，重点就是要加快生产性服务业的发展。中国拥有大量具有低人力资本的农民工，如何将这一群体的劳动力转移到知识、技术密集型的服务业，是促进产业内部结构升级的重要课题。

农民工人力资本面临产业升级门槛。对以低学历为主的农民工群体来说，职业技能培训对于实现人力资本的后天积累更为重要，也是更现实的选择。在第二产业中，建筑业和制造业的农民工接受培训的比例较低，而技术、资本密集型行业培训比例较高的行业，受培训的农民工占比也较高。第三产业中，随着资本、技术与人力资本等要素在不同行业集聚，农民工接受培训的比例也大致呈现出上升趋势。现代经济部门对劳动者需具备的异质性人力资本有着较高要求。当前的产业升级，更多的是产业内部转型升级，即体现为二、三产业对劳动力吸纳能力从强到弱、对人力资本质量的要求从低到高的调整。行业发展摆脱对劳动力供给的依赖，转为依靠资本和技术，这就对产业升级后劳动力的人力资本有了较高的“准入门槛”。例如，信息、科学研究、技术服务、金融等要求(技术)密集型行业对人力资本积累的要求与农民工目前的人力资本水平之间有一道天然的鸿沟，大部分农民工因自身人力资本积累有限，其技能水平无法胜任这些行业的工作任务，仅依靠简单的技能培训也难以满足产业升级的需要。

为解决上述问题，当前应重点做好如下几项工作，以实现农民工人力资本在更高层次上的长期积累。

增加人力资本投资。要增加对农村公共教育的投入倾斜，让农村学生完成高中教育、有更多机会接受更高层次教育。广大农村地区的学生是未来劳动力供给的主力军，同时他们也面临着科学素养方式、优质初等教育缺乏等问题。对农村地区学生的教育，不仅仅要提供教育机会，更要注重所提供教育的质量。为满足不同行业对人力资本的特殊要求，除了通过培训，还要通过对职业教育增加投资来实现未来农村劳动力异质性人力资本的积累。

持续稳定扩大就业。对于农民工群体，由于其人力资本水平提升速度远低于产业升级调整速度，结构性失业也就无法避免。如果在城市谋求生存的农民工失业，将使其自身人力资本积累中断及人力资本的浪费，更不利于其参与到产业升级的进程中。可引导青壮年农民工通过培训或职业教育等方式，提高其人力资本积累水平以及培育其获得符合产业升级要求的新技能，以实现再就业。

加快户籍制度改革。十九大报告提出，要注重解决结构性就业矛盾。促进劳动力再配置、推动农村劳动力自由流动，对改善三次产业结构错位、解决结构性就业矛盾有重要作用。应通过全面户籍制度改革消除壁垒，促进农村劳动力向城市流动、农业部门劳动力向制造业服务业的进一步转移，有效减小三次产业之间的错位幅度，促进劳动力在三次产业之间的自由流动。

(作者单位：中国社会科学院人口与劳动经济研究所)

区域创新大有可为

□ 叶振宇

质的创新土壤。而且，区域创新体系的有效制度安排可以为新技术实现突破创新提供导向性的激励机制，激发各类创新主体敢于突破渐进式创新路径，引导各类支持创新的中介组织和投资机构大胆放弃原有阻碍创新的惯性思维，最大限度地减少技术市场应用的不确定性风险。

再次，区域创新体系具有平台化、网络化、社会化的综合优势，能够为完成新兴技术突破的主体提供支撑。区域创新体系可以为创新实施主体提供互补性资产(创新资源、创新平台、创新人才、创新服务等)，并通过创新参与者之间互动和协同合作，减少创新过程中的交易费用，加快突破创新速度。区域创新体系具有平台经济的基本属性，通过自身网络为新兴技术突破提供人才、资金、市场咨询、链条衔接等资源或服务，在更大范围内动员创新资源参与突破创新，实现高效配置，较快推动新兴技术成果的应用转化。

最后，区域创新体系的核心主体(特别是重点科研院所、高校或行业龙头企业)，往往是实现新兴技术突破的实施主体或中坚力量。新兴技术的突破需要有关机构投入大量的科研经费、组织大量各层次专业技术人才共同参与和具有前期的技术积累。一般而言，中小企业或小微企业凭借自身实力难以独立完成这么大的创新任务，也难以在一段时间内保持持续性投入。区域创新体系核心主体除了自身实力和创新能力优势之外，更容易整合外部的创新资源参与其中，并通过建

立联盟协作、共同开展协同创新项目、共同攻关重大科技专项、进行人才合作培养等方式形成更强大的科技创新超级集团，同时也相对容易获得国家科技专项、新兴产业投资基金等相关政策支持。

与发达国家相比，我国区域创新体系对于推动新兴技术突破的机制、模式和效果仍有明显差距，当务之急是应尽快实施一些务实管用的措施，着力解决激励不足、模式僵化、政策不聚焦等问题：

打造一批综合实力强、创新体系完善、产学研用结合紧密的创新利益共同体。围绕《中国制造2025》明确的重点领域，实施差别化、导向性的精准支持创新的政策，有关地区或机构共同组建新兴技术创新联合体、区域创新共同体或产业创新联盟，建立协同创新的机制，突破体制机制障碍，通过区域创新体系的社会网络动员各类创新资源共同参与，利用较短时间实现新兴技术取得突破创新。

利用网络优势，构建超越地域、无边界的新型区域创新体系。随着互联网技术的普及应用和跨国跨区域的技术创新交流日益增多，地方政府在构建区域创新体系时要突破传统的行政区域思维，引入无边界、互联的思路，规划建设连接全国乃至全球创新节点的创新网络平台，与国内外先进的科技创新中心实现互联互通，促进地方化社会创新网络向外延伸，从中获取外部创新知识

和新兴技术信息。

促进区域创新体系与新一代信息技术的融合发展。随着新一代信息技术日新月异和组织方式的变革，地方政府推动区域创新体系建设要有互联网思维，推动传统区域创新网络与移动互联网、物联网、大数据、云计算等新一代信息技术融合发展，把各创新主体的数据资源打通、串联起来，建立共建共享机制，让数据成为新兴技术突破的“种子”。另一方面，探索网络化的平台发展模式，将各类创新主体、中介组织、创新平台、孵化空间、产业化载体等连接起来，进而形成一个不同主体互动、共享、合作的平台网络。

建立以重大科技专项攻关带动区域创新体系建设的机制。在国家层面，要围绕《中国制造2025》计划突破的新兴技术领域，统筹实施一批重大科技专项攻关项目，并将区域创新体系列入项目设计和实施之中，让项目相关参与单位共同组建创新联合体，建立长效的合作机制，把项目参与单位、参与项目研究实验室(含工程研究中心等)、科技中介服务机构等方面主体或平台功能组织成一个组织有序、高效运作、职责明确、功能完善的创新体系，同时委任若干德高望重的专家或企业家担任创新体系首席专家，充分利用其深厚技术积累或丰富的管理经验，让他们指导区域创新体系高效运转。

(作者单位：中国社会科学院工业经济研究所)

营造清朗健康的网络生态

□ 张冠文 孙晓婉

“新技术平台爆料——微信刷屏——微博跟进——传统媒体报道——新闻门户客户端打通最后一公里”的接力式传播模式。具体来看，在重大社会舆情事件发生时，以社交关系为依托的网络社区是社会舆情发酵与传播的主阵地，这在一定程度上阻碍了全面完整的事实传播到个体。同时，后真相时代，新闻事实的传递让位于情感表达；微信中自媒体账号的情绪化表达容易煽动群体情绪，造成基于现实关系的刷屏式传播与非理性表达；微博中的虚拟社交关系与广场式议事模式，使得已被激化的情绪无法接纳不同声音，引发群体骂战，造成虚拟社会关系矛盾加剧，部分负面情绪被湮没。

在这种情况下，舆论引导与宣传思想工作任重道远。智媒时代加强网络舆论生态建设，营造清朗的网络空间，需要及时认清新技术的本质，顺应规律，破除弊端，发挥优势。

在社会舆情监测与预警中，实现全媒体平台的数据互通，建立对社会舆情的监测研判机制，加强对重大舆情事件的引导、化解能力。随着网络空间与现实社会的深度融合，以及信息传播的社群化趋势，近年来的网络舆情事件往往出现群体的抱团与极化现象，造成社会舆情的极速恶化。对此，主流媒体要敏锐洞察社会热点，同时开拓社会化媒体和官方两个渠道，建立高效快速的全媒体反

应机制，及时主动发出权威声音，回应社会关切，避免谣言的滋生；同时，舆情事件的易发社区——微信、微博、知乎等各新媒体平台，应与政府、媒体机构实现数据互通，或引入第三方机构对信息传播数据进行监控，建立舆情事件相关数据库，并利用网络舆情事件的潜伏、爆发、消退等各个阶段的大数据建立相关模型，从而预测并及时预防舆情危机的发生。

在新闻生产与舆论监督中，应以建设全社会范围内的公共对话平台为目标，重塑主流媒体公信力。在智媒时代的信息分发新格局中，需要警惕两种现象：一是由技术无意识所带来的偏差，即由算法的误判误察所导致的假消息的产生；二是技术有意识所产生的对社会合意的操控，在特定社会舆情事件中不顾社会公益，以获取特定利益。对此，区块链的技术原理对规制算法在新闻传播中的不良影响提供了解决的可能性。区块链能够将网络数据资源按照时间在各个相互链接的区块中分布式存储，从根本上实现了去中心化和不可篡改的目的。若应用于内容生产中，则能解决网络版权保护、虚假新闻等问题；同时，内容生产、编辑、排序、阅读的透明化也杜绝了商业机构控制新闻分发的可能。在公信力的重塑中，主流媒体要明确自身权力来源，及时为人民群众发声，对涉及人民群众切身利益问题不闻不问、不担当不作为甚至

违法乱纪的，坚决予以曝光。主流媒体有着大众范围的影响力，要在网络传播中加强内容运营，用户运营的能力，使公众有清晰的认识，建立起全社会范围内的理性对话平台，从而发挥舆论监督作用，承担起凝聚社会共识的责任。

在信息服务与渠道建设上，要积极探索优化内容生产、用户运营的新方向，发挥各地方级传统媒体的作用，通过线下圈层联通渠道，打造新型网络媒体集团。智媒时代万物皆媒，掌握了受众(用户)资源就是拥有了传播权力。因此，主流媒体应转变自身定位，由提供新闻向提供更广泛的生活信息服务转变。地方级传统媒体在本地活动运营中有更多的经验与优势，若联合其他互联网服务提供方，共同打造本地市场，则可以做到资源互通；媒体便于掌握精准的用户画像，合作方也开拓了当地市场，扩大了传播效应，实现互利共赢。另一方面，当前社会交往趋向于以兴趣为中心而形成线上聚集，继而转为线下社群，促使观点的同质化程度高，易出现社群在接受信息上的茧房化倾向。地方级媒体在线下圈层运营的同时，可以在隶属于不同社群的个体之间提供交流对话的机会，从而打破信息壁垒和刻板印象，凝聚社会共识。由此不仅可以实现传统媒体的转型升级，更为技术发展所带来的弊端提供了解决途径。

(作者单位：山东师范大学新闻与传媒学院)



齐鲁策论

党的十九大报告提出：“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。”这是我们建设现代化经济体系、实现高质量发展的重要内容和关键所在。

十九大报告把产业体系从以往的一二三产业划分，拓展到实体经济、科技创新、现代金融、人力资源“四个协同”

当前，中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。实现这个转变，需要闯过转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力“三关”。如果这“三关”跨过去了，我国经济就会迈向新台阶、进入高收入国家行列；反之则会面临较大挑战。

建设现代化经济体系是跨越“三关”的迫切要求。现代化经济体系涉及经济社会活动各个环节、各个层面，是由多个子体系相互联系构成的有机整体。产业体系是现代化经济体系的重点。党的十九大报告对产业体系建设提出了新要求，作出了新部署。与以往不同，党的十九大报告打破了传统以一二三产业划分产业体系的做法，从实体经济和要素投入关系的角度赋予产业体系新的内涵，把产业体系从以往的二三产领域，拓展到实体经济、科技创新、现代金融、人力资源“四个协同”。这是我们党根据时代变化对我国产业体系作出的新论述，具有重要的理论意义和现实指导意义。

当前主要问题是，实体经济发展得不到有效的要素支撑，缺资金、缺人才、缺科技“三缺”问题突出

受多种因素影响和制约，我国实体经济与科技创新、现代金融、人才资源之间仍然存在诸多

勇于创新、爱拼敢赢的地方文化，可以通过潜移默化、交流交往等途径，培育更多富有创新精神的微观主体和营造崇尚创新的社会氛围，也可以为新技术的突破提供一块优质的创新土壤。

当前，依托地区特点和优势而发展起来的区域创新体系，在国家创新体系中正在发挥越来越重要的作用。

首先，完善的区域创新体系是新兴技术取得突破的必要条件。完善的区域创新体系可以为新兴技术实现突破创新提供要素支持、功能支撑、环境配合等基础条件，同时也有利于培育形成新兴技术实现突破创新的能力和保持持续创新的动态能力。并且，区域创新体系也不是静态不变的，而是为了适应新兴技术培育、孵化和产业化而不断优化调整要素配置、组织方式、主体关系和制度环境，突破传统的思维和运行方式，实现体系改造升级，促进不同主体、不同机构、不同要素、不同行业的资源整合和协同创新，不断为新兴技术的突破提供“正能量”。

其次，区域良好的地方创新文化、制度环境以及相关配套政策，为新兴技术取得突破提供基础保障。敢于创新、爱拼敢赢的地方文化，可以通过耳濡目染、潜移默化、交流交往等途径，培育更多富有创新精神的微观主体和营造崇尚创新的社会氛围，也可以为新技术的突破提供一块优

智能传播技术的广泛应用，使得网络舆情呈现出许多新特点、新挑战。我们应认清和把握这些新技术的本质与规律，顺势而为，加强引导，掌握网络舆论的主动权。

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上提出：“建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，是全党特别是宣传思想战线必须担负起的一个战略任务。”网络意识形态工作是我国意识形态工作的重要组成部分，打造具有强大凝聚力和引领力的网络意识形态阵地，营造清朗健康的网络生态环境，是新时期我们面临的一个重要课题。

随着大数据、人工智能等新技术不断被开发并应用于新闻传播领域，网络舆论生态正在呈现出一些新态势。

算法与社交变革了新闻传播中的权力关系。以往，大众传媒是社会协调和环境监测的探测器，新技术的发展极大扩展了传播主体的范围。当前，一些新媒体利用算法技术来代替新闻线索获取、新闻内容制作、分发与推送，同时，社群化传播加速了各社会群体间的刻板印象，使社会事件爆发时意见矛盾加剧、言论冲突产生。

危机舆情在信息传播新格局中呈现出新模式。近年来网络热点事件的传播模式可以归结为