

发挥国企引领作用，维护金融环境，东营市财金集团——

争当区域经济的“金融稳定器”

□郭乃金 张涵 李广寅

东营市财金投资集团有限公司是东营市政府批准设立、市财政局全额出资并直接监管的国有独资企业，业务板块涵盖银行、基金、资产管理、担保、投融资、金融服务、交通服务等多个领域，是政策性、功能性、专业性的国有资本投资运营公司。财金集团成立一年多以来，始终坚持“务实、创新、廉洁、高效”的发展理念，争创东营发展排头兵，特别是在金融防风险降不良工作方面，以天信系不良资产处置和市级应急转贷工作为中心，发挥了突出的引领作用，实现了国有企业推动区域和谐发展、维护经济社会稳定的目的。

东营市财金资产管理有限公司(东营市财金投资集团有限公司全资子公司)成立伊始，即面临着天信集团破产重整的严峻形势。在东营市委、市政府的正确领导和市财政局等部门、单位的大力支持下，公司克服资金少、融资难、时间紧等种种困难，全力推进天信系金融债权处置工作。公司与资深专业机构建立合作关系，对天信系银行债权进行全面摸底调

查，制定灵活务实的交易结构和风险防范机制，打稳不良资产处置的基础；拓宽资金募集渠道，积极对接银行等金融机构，通过设立企业重组发展基金、银行融资、资产管理公司垫资等形式，多渠道筹措资金，支持天信集团破产重整工作；同时全面开展对各大金融机构持有天信系银行不良债权的有效收购，共计完成85.75亿元天信系债权收购，涉及银行机构20家，企业债权1家，初步化解了天信系担保圈风险。为保障天信集团破产重整计划顺利执行，东营市财金集团作为最大债权人，牵头组织召开债转股债权人会议，成立了持股平台公司——东营鲁辰投资有限公司，会同东营经济技术开发区管委会，紧紧围绕重整计划的执行、企业运营、战略投资人招募三大中心任务开展工作，截至目前已基本实现企业正常运转。

天信系金融债权的妥善处置，不仅对金融环境稳定起到了突出作用，并且事关天信职工切身利益，有效维护了社会稳定，产生了巨大的社会效益。金融债权收购在很大程度上遏制了“担保圈”风险的蔓延，保障了担保企业的

正常运转，为全市金融环境稳定作出了重大贡献；另一方面，金融债权的妥善处置和重整计划(草案)的顺利执行，让广大市民充分感受到了市财金集团敢于担当、勇于作为的魄力，和市委、市政府保障人民群众利益、维护社会稳定的决心。

东营市融资担保有限公司(东营市财金投资集团有限公司实际控制公司)作为市级应急转贷工作的承办机构，坚持为企业、金融机构排忧解难与确保资金安全并重，本着积极、稳妥的原则开展应急转贷业务。公司专门设立应急转贷办公室，配备业务能力强、操作经验丰富的专业人员作为应急转贷业务经办人员，凡提报至公司的业务品种繁杂，业务风险点不尽相同，加之不同金融机构配合程度存在差异，操作存在较多困难，公司积极与相关金融机构、县区政府、市金融办沟通交流，采取“一事一议，特事特办”方法，有针对性地设计各方认可、具备操作性的业务流程，做到了既能保证资金安全，又适应了不同业务品种、不同

金融机构的个性化要求。市级应急转贷资金实际到位金额有限，针对需求大、资金量少的实际情况，公司不推不靠、多方筹措，有力保障了应急转贷资金需求。截至今年8月，东营市融资担保有限公司共处理应急转贷业务132笔，金额75.03亿元，其中2017年办理50笔，金额26.91亿元，涉及8家公司，6家金融机构，2018年1—8月办理82笔，金额48.12亿元，涉及12家公司、10家金融机构。融资担保公司在确保资金安全的前提下，切实为急需转贷资金的重点企业解决银行债务按期偿还、及时续贷问题提供了有力保障，稳定了全市银企合作环境，提振了金融机构应对区域金融风险的信心。

良好的金融生态环境是经济社会稳定发展的必备条件。在整体经济下行的大环境下，东营市财金集团作为市属国有企业，发扬担当精神，通过多种途径防范区域金融风险，避免社会矛盾激化，规范市场经济秩序，推动本地企业转型升级，充分发挥了“金融稳定器”作用，为全市经济社会全面协调可持续发展作出了重要贡献。

“田园旅游”绘就乡村振兴新画卷

行走在东营市垦利区永安镇胜利村的美丽村路上，一道道旖旎清丽的美丽乡村风光接连呈现，“美丽文化庭院”、千姿百态的绿化树木，各具其美。

2016年，东营市垦利区城投公司到胜利村实地调研后，确立了“党建引领、文明兴村，完善配套、旅游强村”的帮扶思路，先后投资210万元，建成了文化大院、下水管道、便民路。从空中俯瞰，一条700米美丽村路，在绿树和花砖的装点下，犹如一条彩带串起胜利村新建起的“文化庭院”和“精品田园”。(吕晓杰 苟敏)

驻村帮扶让旧貌换新颜

走进利津县陈庄镇临河村，映入眼帘的是绿树长廊、慢行小径、瓜果雕塑。

为优化村居环境，驻村工作组采取派出单位、驻地政府和帮扶村共同出资的方式，投资150余万元共同打造了“临合蜜”产业主题公园。驻村以来，工作组还帮助安装了高标准LED路灯，村内主要街道实现了亮化；协调3000余棵树苗进行了绿化补植，并对全村街巷两侧房屋墙壁实施美化，村庄面貌焕然一新。(宋晓晖 顾芳)

市财政局

帮扶组开展区域帮扶

东营市财政局驻新立村工作组通过对陈庄镇土地资源调查，发现区域内有大面积的黄河滩区和老河道的农田，由于水利设施不配套，水浇条件差，严重影响农作物生产和农民的收入。

为完善区域内农田水利设施，该工作组充分发挥各个方面的优势，积极推动区域内农业综合开发和高标准农田建设。其中，牵头规划建设1.85万亩的农业开发项目一个，协助镇政府推动建设1.2万亩高标准农田开发项目1个。(高希超 段宗斌)

技术培训助农增收

近日，东营市公路局驻龙居镇西史村帮扶工作组组织了“蔬菜大棚建设与管理技术”培训讲座，东营苍实农业科技科技公司技术人员讲解了大棚的建设及部分品种的种植技术。

苍实农业科技科技公司是帮扶组引进的农业科技企业，今年在西史村流转土地上一期投资100万元，种植果树100亩，建设蔬菜大棚3座，项目共占地340亩。仓实农业的成功实践，将很好地推进“企业+农户”模式，提高群众发展种植业的积极性，形成规模，带动集体增收，群众致富。(莫海燕 武志宝)

龙居镇开展

“代表活动周”活动

日前，东营市东营区龙居镇组织开展“代表活动周”活动，部分市区人大代表、龙居镇人大代表及区人大指导组共计60余人参加。

代表们先是对龙居社区、双惠多肉植物、大孙村水稻种植情况进行了集中视察，了解龙居镇在黄河南展区搬迁、林下经济、农业新旧动能转换所做的工作。在随后召开的人大代表评议部门单位工作会议上，代表们听取了镇政府上半年工作报告以及镇直18个部门、单位的上半年工作情况汇报。(莫海燕 李广寅)

“沐草小院”又迎参观者

9月8日，胜利胜采小学的40名孩子走进东营区龙居镇朱闫村“沐草小院”多肉植物大棚参加社会实践活动。此次活动培养了学生的动手能力，对美的欣赏能力，学生在实践中收获着快乐、爱心以及对大自然的热爱。

龙居镇朱闫村的“沐草小院”，是由东营市胜利教育管理中心帮扶工作组引入社会资金30万元建设，让孩子体验龙居风土人情和开展实践体验的活动场所。今年，已经有8批200余名孩子走进了体验。(朱国祥 纪琳辉)

利津举办

“女职工幸福大讲堂”

日前，利津县总工会举办2018年“女职工幸福大讲堂”启动仪式暨家庭教育专题讲座。本次讲座以“家庭教育的科学与艺术”为主题，从遵循规律、学会沟通、家校共育三个方面进行了精彩的分享和讲解。

2018年，利津县总工会将把“女职工幸福大讲堂”作为实施“女职工幸福工程”的重要载体，通过开展魅力女性、阳光心态等系列讲座，激发女职工的潜力和活力，切实把工会组织的关爱送到女职工手中。(任学英 扈灵艳)

利津县第一实验幼儿园

上好安全第一课

为切实提高师幼的安全防范意识和能力，保障孩子们安全健康快乐成长，开学第一天，利津县第一实验幼儿园开展了防震应急安全疏散演练主题教育活动。

首先，利用周一的升旗仪式，进行了安全疏散演练。演练过程中，全园幼儿按照平时训练的疏散路线和动作要求迅速从教学楼各班撤离到广场安全地带，孩子们抱头弯腰动作规范有序，整个活动达到了疏散有序、迅速、安全的效果；国旗下讲话的老师倡议全体幼儿遵守规范，树文明、强安全意识，避免伤害；全体幼儿齐诵“守护生命十大黄金法则”、交通安全童谣等，让孩子们在朗朗上口的儿歌声中学会了避险逃生的技能。(郭靖 李艳)



9月6日上午，为有效解决帮扶村居民的“看病就医”问题，东营市审计局驻村工作组积极联系市人民医院等在石碑村开展了巡回义诊和健康教育讲座，提供专业的健康咨询、用药指导和体检服务，受到了群众的热烈欢迎。驻村以来，市审计局驻村工作组抓党建聚民心、办实事解难题、促发展惠民生，一系列看得见、摸得着的实实在在的工作，赢得了各级党组织和党员干部群众的普遍好评。

(孙向斌 曲琳琳)

北宋镇财政助力公共文化服务体系建设

9月8日，笔者走进利津县北宋镇乡李下村，新建的文化大舞台上，村民正跟着广场舞讲师官丽丽学习广场舞《点赞东营》。“今年镇财政协调投资58万元给村里建起文化大舞台，大家都上这儿来打乒乓球、打篮球、溜旱冰、免费上网、唱歌听戏，还有演出，热闹得很。”乡李下村党支部书记李英卫笑着说。

近年来，北宋镇财政支持整合乡村现有文化阵地资源，探索文化惠民工程的不同形式，完善公共文化服务体系，逐步提升农村文化“软实力”。将公共服务资金集中投放，整合社会力量，积极引导社会各界捐助助建公共文化设施，真正打通公共文化服务“最后一公里”。

财政支持文化阵地建设。该镇把镇文化活动中心和村文化广场建设打造成公共文化服务

示范区的有效载体，推进“文化惠民”工程和农村精神文明建设。该镇投资200万元高标准新建了综合文化活动中心，设有历史文化展馆、图书阅览室、电子阅览室、书画娱乐室、体育健身室，现有图书10000余册，电子阅览室设有电脑20余台，实行WiFi全覆盖，坚持免费对外开放。同时北宋镇划拨专项资金支持薄弱村、落后村建设文化大院和文化广场，达到全镇72个行政村，村村建起文化广场、WiFi全覆盖的目标，为群众提供休闲娱乐的好去处，成为精神文明建设的一道亮丽的风景线。

统筹整合资源。北宋镇整合部门资源，将分散在文化、体育、科技、农业、教育等部门的公共服务资金集中起来，实现一项工程多部门受益。

北宋镇积极引导各方力量资助帮扶精神文

明建设。该镇以“全国文明镇”“美丽宜居小镇”为载体，以实施“美丽乡村建设”和“四德”工程建设为抓手，积极开展形式多样的文明创建宣传活动。镇财政投资200余万元，以群众喜闻乐见、通俗易懂的图画、标语、诗词及道德经典等为主要内容，绘制了“爱、诚、孝、仁”主题文化墙。有驻村帮扶单位的行政村，借助优势，打造精神文明建设高地。目前，该镇村村实现“四德榜”上墙，30个村已经全部绘制了文化墙，营造了良好的道德氛围。同时，组织开展“最美北宋人”评选活动，推选“见义勇为、自强不息、诚实守信、爱岗敬业、敬老孝亲”以及“文明家庭”的典型，传承传统美德，促进群众精神文明素质整体提升。

(林娜娜 李萍 刘西光)

双重预防体系 分级管控 隐患排查

把安全生产落实到企业的每个角落

□王晶 赵春君 刘西光

将安全生产落实到生产车间的每个角落，加强重点行业安全监管。调度有关部门以安全监管网格为单位，重新摸排生产经营单位，持续推进“双重预防体系”建设，强化重大危险源监管……2018年以来，东营经济技术开发区安监局加大力度推进对企业的安全生产监管，狠抓隐患整改落实、夯实企业安全生产主体责任。

将安全生产落实到企业每个角落

在转炉车间入口的小黑板上，写着“严是爱，松是害，安全生产从严格遵守作业规定开始”几行大字，下面记录着对车间发现隐患的工作人员嘉奖。“徐德然：巡检发现直流感异常并解决，车间奖励300元”“2011年开始，我们单位开始进行‘历史上的今天’班组活动，主要就是在交接班时，每个班组开展活动，通过对历史上今天所发生的安全事故进行讨论，对比自己车间看有没有相似的安全隐患，并提出建议措施，好的措施我们会给予奖励。”东营鲁方金属材料有限公司安全总监燕欣刚介绍。

在企业把安全生产落实到各个生产角落同时，东营经开区安监局也把安全监管覆盖到每

个企业，加大执法检查力度，坚持日常检查与节日排查相结合，重点加强对生产现场监督检查，及时消除各类事故隐患。

同时做好安全生产风险分级管控和隐患排查治理“双重预防体系”建设工作。先后对开发区104家化工、工矿商贸企业负责人进行了专题培训，指导企业建立完善一岗一清单制度，全面铺开双重预防体系建设工作。“截至目前，我们共建立生产经营单位风险点‘一企一册’228家，累计摸排风险点3213个，培育创建省、市、区三级标杆企业14家，我们主要通过标杆的带动作用，督促所有企业的双体系建设工作。”东营经开区安监局负责人高守东介绍。

多措并举为安全生产保驾护航

“为了加强企业的安全意识，我们会定期组织安全培训，并加大安全生产公众号及短信平台推广力度，定期向社会公布安全数据和安全预警，利用‘安全生产月’等重大活动，开展全区危化品生产事故综合应急演练。”高守东表示。

“在员工入职以前，我们会对员工进行一个入职前的培训，包括风险告知等内容，让员工有一个明确的认识，进入车间以后，还会有车间培训，每个车间又会划分班组，每个班组

还会有班组培训，通过一层的培训，可以让员工对安全有一个清醒的认知，更利于上岗。”燕欣刚解释。

除了对企业以及员工的培训以外，安监局还通过实施安全生产告诫谈话制度，对重点企业采取个别约谈、集中约谈等形式，督促企业落实主体责任。并加强安全生产诚信体系建设，以非煤矿山、危险化学品、建筑施工等行业领域为重点，建立完善安全生产承诺、不良信用记录和“黑名单”等制度，在市场准入、项目立项、行政审批、资质认定、享受财政补贴和政策性资金、授予荣誉等方面，制定并落实各项制约措施和惩戒制度，督促企业落实安全生产主体责任，全面提升安全生产管理水平。

仅依靠企业和政府的力量是不够的。为此，东营经开区安监局还充分发挥服务机构和社会力量，进一步扩大了区级安全生产专家库，各类专家达到148名，以政府购买服务的方式聘请有关单位和专业开展安全生产评级评价、评估诊断查隐患等工作，截至目前，已开展检查活动2次，排查企业120家次，排查整改各类隐患1196余处。

把安全纳入智慧网络

“下一步我们将结合园区智慧安监工程，

构建‘互联网+安全生产隐患排查’新模式，通过这种模式可以实行全信息化执法，落实网格排查、大数据分析、信息数据的综合运用，为分类监管、精准监管、高效监管提供科学依据和支撑，试点建设应急处置辅助决策系统，提升现场快速处置决策能力。”高守东介绍。

据了解，接下来，东营经开区安监局还将结合双重预防体系建设重点工作，推行全员培训和全员责任制，针对“两个全员”开展督导检查，督促企业提高基层员工安全规范意识与应急处置能力，年底前，对各企业双重预防体系开展情况完成评估，确保全覆盖。同时继续推进高危行业领域“机械化换人、自动化减人”等科技兴安专项行动，进一步提升企业本质安全水平。

“现在我们一些安全性比较高的车间已经在进行自动化设备的安装，安装完成以后，一个车间可以减少大约一半以上的人员，这在提高效率的同时会大大减少人员风险性。”燕欣刚介绍。

专项活动作为安全整治效果最为集中的行动，下一步，东营经开区安监局将充分发挥其作用，真正把活动开展效果，结合“大快严”集中行动，全面开展安全生产风险分级管控与隐患排查治理活动及“打非治违”等专项整治行动，全面查治隐患，对发现的问题，限期整改，逐一销号，确保活动取得实效。