

### 建设新海关 实现新作为

# 烟台海关深化改革优化服务 助力打造对外开放新高地

自4月20日原出入境检验检疫系统统一以海关名义对外开展工作以来，烟台海关认真贯彻落实党中央关于机构改革总体要求，迅速落实上级海关各项工作部署，积极推进机构改革工作，加强关检深度融合，不断深化业务改革，优化监管服

□白晓 宋伟 姜元武

## 新海关亮相 通关迎来新时代

4月20日，原烟台出入境检验检疫系统统一以海关名义对外开展工作，烟台口岸一线旅检、查验和窗口岗位实现了统一上岗、统一着海关制服、统一佩戴关衔。新海关亮相后，烟台口岸通关迎来新变化，旅检监管、通关作业、运输工具登临检查、辐射探测、邮件监管、快件监管、报关报检企业资质注册以及对外“一个窗口”办理等7个业务领域实现优化整合，进一步提升通关效率，优化口岸营商环境。

4月20日上午11点半，“香雪兰”号轮船从韩国返回烟台，在烟台海港国际旅检大厅，海关关员们正有条不紊地对入境人员及行李进行检查。

进出境旅客通道上，旅客井然有序地通关。海关关员两人一组判别着X光机图像，其中一人负责识别旅客随身携带物和行李中的肉、蛋、奶等动植物产品；另一人则专注于观察有无藏匿走私的痕迹。被抽中查验的旅客，则只需开箱一次，就可以办理通关手续。和之前行李需要先后进行海关查验、检疫两次查验相比，通关明显加快了。

“机构改革后，旅客进出境由原有的8个监管环节优化简化为5个，原有的海关和检验检疫旅客通道合并为1个，统一使用监管检查设备。”烟台海关物流监控处旅检科科长李海青介绍说，具体到每位旅客身上，就是在通关过程中，只需要做一次申报，携带的行李物品也只需要一次查验，这样就简化了通关手续，缩短了通关时间，旅客也能获得更好的旅游和出行体验。

此外，口岸通关服务上还有其他新变化。在通关作业方面，统一通过“单一窗口”实现报关报检，对进出口货物全面实施一次查验，凭海关放行指令提离货物，实现一次放行。在运输工具登临检查方面，原有关检3个监管环节，优化整合为检查处置、登临检查2个环节，由海关根据对运输工具开展卫生检疫、动植物检疫、登临检查等不同检查要求，安排调度各类专业人员实施作业。在辐射探测方面，统一使用一套辐射探测设备，进行一次探测。在邮件监管方面，原有的关检17个监管环节，优化整合为邮袋消毒及放射性检查、查验、分流处理等6个环节。在快件监管方面，原有的关检9项监管环节，优化整合为申报、动植物检疫、查验、放行4个环节，作业现场进行整合，设施设备统一安排使用。在报关报检企业资质注册以及对外“一个窗口”办理方面，企业在海关注册登记或备案后，同时取得报关报检资质。对外窗口在同一行政大厅的整合为一个窗口，统一对外办理相关业务。各业务现场按照上述优化整合后的业务流程统一以海关名义对外开展工作，检验检疫原有管理要求、作业标准不变，实现“一口对外、一次办理”。

## 去繁就简 出入境货物通关单取消

根据海关总署统一部署，自6月1日起，烟台海关全面取消《入/出境货物通关单》，企业在申报涉及法定检验检疫要求的进出口商品时，报关单随附单证栏不再填写原通关单代码和编号。这是海关在关检业务优化整合、减少企业通关环节方面的重要举措，推进通关环节“去繁就简”，使进出口企业更好享受海关改革红利。



原申报模式下，涉及法定检验检疫要求的进出口商品，企业需凭《入/出境货物通关单》报关。取消《入/出境货物通关单》后，企业在申报时可以自主选择通过“单一窗口”向海关一次申报，或者单独报关报检。选择单独报关报检的，企业应当在报关单随附单证栏中填写报检电子回执上的检验检疫编号，并填写代码“A”(进口)，或者报检电子底账数据号，并填写代码“B”(出口)。

“海关取消通关单后，通过‘单一窗口’一次性报关报检，报关手续更加简便！”山东朗越国际运输服务有限公司报关经理隋晓霞感叹。

据了解，2017年全年，烟台口岸通关企业共办理《入/出境货物通关单》约5.8万批，其中入境约1.4万批，出境约4.4万批。全面取消出入境货物通关单后，涉及法定检验检疫要求的进出口商品企业申报时间大幅缩短，对进一步提升通关效率、优化营商环境、促进贸易便利化水平具有积极推动作用。

## 一次申报一单通关 整合申报实施满月

8月30日，烟台现代冰轮重工有限公司通过国际贸易“单一窗口”货物申报系统向烟台海关申报进口一批无缝钢管，报关、报检一次完成，海关关员实施“查检合一”联合作业，经一次查验后，货物快速通关放行。

今年8月1日起，海关进出口货物整合申报正式实施，烟台外贸进出口企业使用新报关单开展通关作业。通过此次整合，原报关单、原报检单合并为一张新报关单，录入项目由原来的229项精简至105项，随附单据由原来74项合并整合成10项，监管证件由原来102项合并简化成64项，统一由“单一窗口”标准版或“互联网+海关”渠道使用新版报关单系统进行申报，企业录入一张报关单，上传一套单证，采用一组参数、使用一个界面，真正实现一次申报、一单到底、一号到底。

“整合申报让我们的报关报检业务从‘串行办理’变成了‘并行办理’，通关效率提高20%—30%。”山东朗越国际运输服务有限公司报关经理隋晓霞说，这次整合申报使工作团队可以实现合二为一，工作效率大大提升，运营成本大约能降低30%。

此次整合是关检融合标志性的改革，为接下来的统一作业系统、统一风险研判，统一指令下达及统一现场执法奠定了基础，有利于海关监管与服务职能的不断完善，对于推动烟台

经济高质量发展、加快新旧动能转换和打造对外开放新高地具有重要意义。

为确保关检业务全面融合统一申报改革平稳顺利实施，烟台海关组织辖区进出口企业开展政策宣讲培训，向企业介绍关检融合整合申报项目相关情况，帮助企业了解报关报检方法及注意事项，帮助企业熟练掌握“单一窗口”申报操作。据统计，截至8月31日，整合申报实施1个月以来，烟台海关共接受关检整合申报报关单4.5万余票，整合申报报关单覆盖率达到99.9%以上。

## 先通关后缴税 关税保证保险试点启动

8月31日，中国人民财产保险股份有限公司和中银保险有限公司向烟台海关提交了“关税保证保险单”，9月1日起，相关企业就可凭借“保险单”办理海关税款担保和货物放行手续，标志着烟台海关创新税款担保方式试点有了新突破。

烟台海关此次推出的关税保证保险改革试点，以进出口企业作为投保人，海关作为被保险人，进出口企业无需缴纳高额现金保证金或申请银行保函，直接向保险公司购买关税保证保险，凭借保险公司出具的“保险单”就可办理海关税款担保手续，实现货物正常通关。该模式下如遇企业未按规定缴纳税款情形，海关将向保险公司索赔，税收安全具备充分保障。

据了解，相较于传统的现金保证金和银行保函两种形式，关税保证保险改革既不占压企业资金，也不占用企业的银行授信额度，大大减轻中小企业资金周转压力，为中小企业加快新旧动能转换提供了新的探索路径。

“原先我们公司受制于银行信用额度问题，只能缴纳现金保证金，限制了企业规模的进一步发展。”山东恒邦冶炼股份有限公司国际贸易部王俊亦副经理介绍说，实施关税保证保险改革后，允许企业通过购买关税保证保险，替代原先的现金保证金和银行保函，不仅保险费率较银行费用低，降低了运营成本，而且减少了资金占用，提高了资金周转效率，一笔业务就能节省30万元的资金成本，公司对未来进出口业务的发展信心倍增。

据烟台海关介绍，为缓解中小企业“融资难、融资贵”问题，进一步压缩通关时效，有效降低企业通关成本，海关总署自9月1日起在青岛等10个直属海关开展首批关税保证保险试点，参加试点的保险公司为中国人民财产

保险股份有限公司、中国太平洋财产保险股份有限公司和中银保险有限公司等3家保险公司。只要在海关注册登记为一般信用及以上企业，在海关有税款担保业务，能严格遵守海关税收征管法律法规，均可向烟台海关申请开展关税保证保险担保试点，享受进口货物先通关后缴税红利。

## 加工贸易监管改革 增添企业发展活力

“海关推行以企业为单元的加工贸易监管模式，以后一年办一本账册就够了，不仅省了代理费，还节省了大量的人力、时间成本，我们加工贸易企业将大受受益。”益海(烟台)粮油工业有限公司报关经理宋吉松由衷感叹。

以企业为单元的加工贸易监管模式，是指海关实施的以企业为单元，以账册为主线，以与企业物料编码对应的海关商品编号(料号)或经营企业自主归并后形成的海关商品编号(项号)为基础，周转量控制，定期核销的加工贸易监管模式。自2018年8月起，烟台海关全面推广实施该项改革。

改革后，符合要求的企业将不必再以合同为单元申请办理成百上千的加工贸易手册，而是以企业为单元(可以包含多个合同)申请办理一本加工贸易账册，这将为企业节省大量的人力物力、时间成本，进一步降低企业负担。

以企业为单元的加工贸易账册实行后，企业可根据行业特点、生产规模、管理水平等因素自行选择以料号或项号进行申报。企业可根据自身生产周期自主选择确定的单耗申报时间和合理的核销周期。企业开展外发加工、深加工结转业务时，海关不再收取收发货清单、收发货记录。同时，改变以往内销、深加工结转需逐票提前申请的模式，允许企业先行开展，后以自然月为单位集中办理上月的业务，增强企业申报的选择性，提高业务办理的灵活性。

新加工贸易监管模式改革，将简化海关审批作业流程，提升货物通关时效，使企业享受到更多实实在在的红利，进一步激发企业活力。据统计，新政策实施惠及烟台海关辖区近120家加工贸易企业，按2017年数据测算，1年可为辖区企业节省各项费用近50万元。

## 海关高级认证 打造国际贸易通行证

9月6日，浪潮乐金数字移动通信有限公司

进口的3.9万个手机取像模块运抵烟台。在烟台海关通关现场，仅用时3分钟，进口货物便完成了接受申报到通关放行的全过程，随后这批手机零件顺利装车运往工厂。

浪潮乐金是一家手机生产经营企业，自2002年公司成立以来，从最初的海关A类企业到通关便捷企业、AA类企业，再到通过认证并发展成为海关高级认证企业，公司也获得了飞速发展的机会。“成为海关高级认证企业后，我们货物的通关时间和成本都降低了，还能享受海关优质服务，这一金字招牌太有价值了。”公司关务负责人王军介绍说，海关高级认证给公司增添了新动力，如今公司进出口总额连续多年稳居山东省前列，多次被山东省政府及烟台市政府授予优秀进出口企业等称号。

海关对通过认证的诚信、守法、安全企业，提供更加便捷的通关措施。高级认证企业是我国海关评定的最高信用等级企业，在海关享受优先办理进出口货物的通关手续，在确定进出口货物的商品归类、海关估价、原产地或者办结其他海关手续前先行办理查验手续，先内销后汇总征税，较低的查验率等优惠措施。特别是今年新修订的海关企业信用管理办法赋予高级认证企业更多更具体的优惠便利措施，使高级认证企业在国内国际市场上更具竞争力。另外，海关高级认证企业在实现互认的韩国、新加坡、欧盟等35个国家或地区还可享受当地高资信企业绿色通道待遇。

海关通过企业认证制度，推动外贸企业更加规范经营，提升了诚信企业对进出口的拉动作用。以浪潮乐金数字移动通信有限公司为例，获得海关高级认证企业资质后，企业通关效率提高，生产资料实现零库存管理，货物通关速度对比之前提高了60%以上，从申报到接单放行仅需几分钟。同时，企业查验率明显降低，即使被布控查验，海关会优先安排验货，最大可能地保障企业当天提货，企业年度当天通关综合率达到99.8%，每年可节省约10%的物流成本。此外，产品出口到韩国、中国香港等互认国家或地区，还可以享受到境外通关便利，稳定和拓展了海外市场，树立了企业品牌形象。

为帮助辖区更多企业获得AEO高级认证，烟台海关加大政策扶持力度，多次召开政策宣讲会，引导企业诚信经商，并成立专门认证团队，主动“送政入企”，上门对企业开展实地指导，帮助企业对照认证标准完善提高，使更多企业享受到国家政策红利。据统计，截至目前，烟台市已有海关高级认证企业数量上升至39家，今年前7个月，海关高级认证企业进出口676.8亿元，占烟台市进出口总值的40.7%。

今后，烟台海关将坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央、国务院的决策部署，在海关总署正确领导下，按照青岛海关工作部署，不折不扣地把各项改革任务落实到位，大力推进政治建关、改革强关、依法把关、科技兴关、从严治关，深化改革创新，提升监管效能，优化营商环境，全力服务地方经济发展，努力为烟台加快实施新旧动能转换、建设现代化国际海滨城市增添新动力、作出新贡献。

- ① 企业使用新报关单开展通关作业
- ② 海关关员在高温天气下开展查验作业
- ③ 海关为入境种牛一次性办理查验、检疫手续
- ④ 入境旅客在海关旅检现场快速通关
- ⑤ 为获得海关AEO高级认证企业授牌
- ⑥ 海关开展“禁毒宣传进校园”活动

