

# 如何保证企业社保负担不增

□ 盛刚

■企业社保需要规范征缴，但企业负担也不是小事。基数提高而费率下降，会减轻合规企业社保负担，对不合规企业来说，也给了更多缓冲时间

近日，关于规范企业社会保险缴纳及明年起税务部门统一征收各项社会保险费的消息，引发了关于企业尤其是中小企业负担的诸多讨论。9月6日，国务院常务会议对此正面回应：目前全国养老金累计结余较多，可以确保按时足额发放，在社保征收机构改革到到位前，各地要一律保持现有征收政策不变，同时抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担。这个态度相当于给企业吃了颗“定心丸”。

为什么这样说？因为国务院常务会议的回应有很强的现实针对性，一定程度上缓解了各界的担忧。担忧什么？怕社保由税务部门统一征缴后，征管力度的显著提升会明显加大企业社保费用支出，企业承受不起。以前社保部门征收力度不强，企业普遍存在少缴社保情况。常见方式是不以全部工资为基数，只以其中的一部分为基数上缴。这种情况在中小民营企业中尤为严重。社保转

税后，由于税务部门数据掌握全面详实，执行力也强，原先低报基数少缴费的情况将不可持续，这势必大大增加企业尤其是劳动密集型企业的成本。在当前实体经济经营面临诸多压力，尤其是中小企业盈利能力普遍薄弱的情况下，影响会更加突出。

社保转税的正当性和必要性毋庸置疑。严格规范社保征收，杜绝企业漏缴、少缴社保现象，能更好保护职工长远利益，扩大社保覆盖面，并为提高中央层面统筹社保奠定基础。而企业守法是起码要求，违法企业不惩治，不但对守法企业不公，还会诱发劣币驱逐良币效应，对员工利益也是伤害。因此，从逻辑上讲，严格社保费征管，企业依法足额缴纳社保费理所应当。

社保费用是企业人力成本的重要组成部分，直接关系到企业竞争力和盈利能力，对那些以人力成本为主要优势的企业而言，若只有偷逃税费才能生存，那

不变，要求抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担，堪称给企业送来及时雨和“定心丸”。

在企业减负呼声越来越高的当下，适当降低社保费率不但合理而且势在必行。“保持现有征收政策不变”，是说在今年征管体制改革完成之前保持不变，并不意味着未来征管强度不变。从严征管是大势所趋，以往不合规企业社保负担上升也就很难避免。既然社保费转税后总体上不增加企业负担是基本原则，要实现平稳过渡，就必须降低社保费率以对冲对规范征收企业的影响。换言之，社保规范征收与降费率应该并行。而且，明年税务部门启动征收社保费后，大概率降低社保费率的新政也将出台。实际上，社保转税将有助打开社保费率下降空间。以前社保费率定得高是因为征收率偏低，征收率上去后又和大量不合规企业低报基数有关。征缴力度增强之后，将减少低报基数现象，这为降低费率创造了条件。基数提高而费率下降，会减轻合规企业社保负担，对不合规企业来说，社保负担虽有所提升但不至于升幅过猛，这能保证总体收入平稳增长，符合减税降负的要义，也给了中小企业更多缓冲时间。

## 前8月我省外贸进出口1.2万亿

### 民营企业主力军作用进一步突显

□记者 白晓 通讯员 陈星华 报道  
本报青岛讯 据海关统计，今年前8个月，我省外贸进出口总值1.2万亿元人民币，比去年同期增长3.2%。其中，出口6673.9亿元，增长2.9%；进口5484.2亿元，增长3.5%。8月当月进出口1671.4亿元，创历史新高，增长7.3%。其中，出口927.4亿元，为历史第三高值，增长6.2%；进口744亿元，为仅次于1月份的年内第二高值，增长8.6%。

今年前8个月我省一般贸易进出口占比提升，保税物流进出口增长明显。前8个月一般贸易进出口8284.8亿元，增长7.5%，占同期全省进出口总值的68.1%，较去年同期提升2.8个百分点，其中出口4627.6亿元，增长10.9%，进口3657.2亿元，增长3.5%；加工贸易进出口2760.2亿元，下降11.8%，占22.7%；保税物流进出口1005.6亿元，增长17%，占8.3%。

民营企业领跑进出口，主力军作用进一步突显。前8个月全省民营企业进出口7453.9亿元，增长8.1%，占61.3%，提升2.8个百分点，其中出口4051.5亿元，增长10.1%；进口3402.4亿元，增长5.9%。同期外商投资企业进出口3647.1亿元，下降2.7%，占30%，下滑1.8个百分点。国有企业进出口1050亿元，下降7.8%，占8.6%。

美国、欧盟、东盟、韩国和日本为我省前5大贸易伙伴，对非洲进出口快速增长。前8个月山东对非洲国家进出口1116.7亿元，增长24%，其中出口397亿元，增长5.8%；进口719.7亿元，增长37.1%。

大宗商品拉动进口增长。前8个月山东原油进口量4615万吨，进口值1532.2亿元，增长19.8%，占全省进口总值的27.9%，提升3.8个百分点。铜矿砂、铝矿砂、纸浆进口量价齐增，进口值分别增长44.5%、21.5%、26.6%。塑料和煤进口量增价跌，进口值分别增长16%和20.1%。铁矿砂、大豆和橡胶进口量价齐降，进口值分别下降17.1%、26.9%和28.2%。

跨境电商进出口、市场采购出口快速增长。前8个月我省跨境电商商务进出口19.7亿元，增长77.5%。其中，出口11.8亿元，增长54.2%；进口7.9亿元，增长1.3倍，今年开始的保税电商进口0.9亿元。同期山东市场采购出口38.4亿元，增长2.8倍。

## 山东“利剑行动”打击煤矿重大安全生产违法

### 除行政处罚外，还采取联合惩戒等措施

□记者 左丰岐 报道  
本报济南讯 记者日前从山东煤矿安全监察局获悉，我省将开展为期4个月的煤矿安全监察执法“利剑行动”，严厉打击煤矿重大安全生产违法行为，确保我省煤矿安全生产形势持续稳定。

今年以来，我省共查处15起煤矿重大隐患，全省煤矿重大安全生产呈隐患多发势头。山东煤矿安全监察局决定开展为期4个月的以严厉打击煤矿重大安全生产违法行为为重点的监察执法“利剑行动”，进一步深化依法打击和重点整治煤矿安全生产违法违规行为专项行动，深入开展风险隐患排查快查快治严执法集中行动，坚决遏制我省煤矿重大安全生产隐患多发势头，坚决防范煤矿事故的发生，确保我省煤矿安全生产形势持续稳定。

此次专项监察将科学合理调配安全监察执法力量，探索新的监察执法方式，对灾害威胁严重的地区、重点煤矿要逐一进行仔细梳理研究，集中主要精力查处重大生产安全事故隐患。对重大生产安全事故隐患线索，要及时采取灵活、科学的监察方式方法，寻迹追踪、抽丝剥茧，一查到底。

针对当前的严峻形势，必须采取更严厉的执法手段，坚决迅速扭转煤矿重大生产安全事故隐患高发多发态势。“利剑行动”将坚决纠正煤矿企业重生产、轻安全的倾向，坚决克服麻痹松懈、放松管理思想；对重大违法违规行为，采取综合处罚措施，严惩不怠，除行政处罚款外，还必须打出处罚的组合拳。

据了解，此次专项监察对查出的重大生产安全事故隐患，除了规定的行政处罚外，还要采取联合惩戒等措施。同时，按照监察发现的重大生产安全事故隐患数量和性质，对煤矿矿长、总工程师、驻矿安全监察（监督）员等责任人追究，并且约谈相关市县政府和省属煤矿集团公司负责人。

山东煤矿安全监察局负责人表示，“要进一步增强做好安全生产工作的责任感、紧迫感和使命感，遵循‘最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责’的要求，严守安全生产底线。”

## 免费+补贴，济南出大招培养基层全科医生

### 到2020年，每万名居民拥有2-3名全科医生

□记者 李振 通讯员 高咏梅 报道

本报济南讯 基层医疗机构缺医生，更缺少能规范处理常见病、多发病，分辨疑难危重症并及时进行转诊处理的全科医生。为了培养一支扎根基层、素质优良的全科医生队伍，济南市日前启动了旨在培养基层全科医生的订单定向免费医生计划。

济南市出台《关于加强基层卫生人才队伍建设的实施意见》，将为乡镇卫生院订单定向免费培养5年制本科医学生和3年制专科医学生。订单定向医学生按全科发展方向培养，培养专业主要是临床医学、中医学专业，每年分别培养60名和100名。在校学习期间，订单定向医学生可享受“两免一补”，即免除学费、免缴住宿费、补助生活费。毕业后，定向免费医学本科生将进入乡镇卫生院从事医疗工作不少于6年（不含住院医师规范化培训时间），专科生毕业后按照入学前签署的定向就业协议，回签约县区的乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心（站）工作不少于6年。据悉，免费订单定向医学生的培养经费分别由省、市县（区）承担，每年每生可获得4000元的生活补助。

济南市还将通过为全科医生制定单独的上升通道，提供持续的培养进修平台以及更优厚的待遇等措施，增强全科医生岗位吸引力。上述《意见》提出，基层医疗卫生机构对经住院医师规范化培训（简称住培）合格的本科学历全科医生，在人员招聘、职称晋升、岗位聘用等方面，与临床医学、中医硕士专业学位研究生同等对待，落实工资等相关待遇。允许符合条件的基层卫生专业技术人员申报高级职称，突破职业发展瓶颈。《意见》提出扩大全科专业住培学员招收规模，到2020年，全科专业招收数量达到当年住培招收计划的20%，并逐年增加。参加全科住培学员生活学习补助每人每年不低于4.5万元。

按照规划，到2020年，济南城乡每万名居民拥有2-3名合格的全科医生，2030年这一数字可达到5名，全科医生队伍可基本满足市民“首诊在基层”的就诊需求。

## 我省发布全国首个制造业高端品牌企业培育标准

# 高端品牌企业要建立投诉处理机制

□记者 李文明 报道

本报济南讯 打造高端品牌成为今年质量月活动的重中之重。9月7日举行的全省质量月活动启动仪式上，省质监局发布了我国第一个制造业高端品牌企业培育地方标准，并公布百家企业实施高端品牌培育，同时发布了2018年度山东省制造业高端品牌培育企业品牌价值50强，为高端品牌培育树立标杆。

高端品牌企业培育地方标准给出了制造业高端品牌企业培育的主要内容，为制造业企业建立和实施高端品牌培育体系、持续改进和提升高端品牌培育能力提供指南和支撑。该标准提出了高端品牌的定性标准：产业质量卓越、创新能力突出、市场影响力和竞争力显著、诚信度高、品牌忠实度高、品牌溢价能力强。

该标准从“品牌战略”“品牌价值”“品牌推广”“品牌创新”“品牌保护”等5个方面，对制造业高端品牌的培育作了规范。同时，对制造业高端品牌的评价条件、评价指标、评价方法、评价结果表示作了系统规定。

该标准提出，高端品牌企业要开展质量信用体系建设，要定期向社会披露信用体系建设情况，真实、规范地披露产品技术、质量和功能等信息；建立顾客投诉处理机制和产品召回制度，客观上损害顾客合法权益时，要积极依法履行责任。同时，企业要求采取针对性的品

牌保护措施，防范来自各方面的侵害和侵权行为，维护并提高品牌信誉度，推进市场环境的净化优化。

省质监局局长张宁波表示，全面推动新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省

## 我省品牌实力不断增强

产品品牌	企业品牌
<ul style="list-style-type: none"> <li>●拥有山东名牌产品1536个</li> <li>●服务名牌543个</li> <li>●知名农产品品牌300个</li> <li>●马德里国际注册商标3088件</li> <li>●山东省驰名商标733个</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●拥有中国质量奖1个、提名奖11个</li> <li>●省长质量奖企业44家、个人24名</li> <li>●全国旅游服务质量标杆单位2家</li> <li>●全国制造业单项冠军示范（培育）企业22家</li> </ul>
区域品牌	地理标志品牌
<ul style="list-style-type: none"> <li>●创建国家质量强市示范城市10个</li> <li>●全国知名品牌创建示范区11个</li> <li>●国家百强农产品区域公用品牌5个，均居全国首位</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地理标志产品66个</li> <li>●农产品地理标志184个</li> <li>●地理标志商标582件</li> <li>●中华老字号66家</li> <li>●打造了“品牌山东”“好客山东”“好品山东”“食安山东”“厚道鲁商”等一批知名公共品牌</li> </ul>
资料：李文明 制图：于海员	

建设和高质量发展，标准是重要的引领。我省是制造业大省，但高端制造是个短板。推动我省制造业向高端制造转变，对促进我省经济由规模数量型向品质效益型转变起着十分关键的作用。制

造业高端品牌企业培育系列标准，明确了高端品牌企业培育的主要内容、培育的主要指标体系和培育评价方法，使制造业高端品牌企业的培育更加有据可依。

# “山东是海洋合作的沃土”

## ——2018东亚海洋合作平台青岛论坛共论经略海洋

□ 本报记者 肖芳 宋致

9月6日至7日，以“经略海洋共建共享”为主题的2018东亚海洋合作平台青岛论坛在青岛西海岸新区举行。该平台是落实国家“一带一路”建设规划优先推进项目和山东新旧动能转换工程重大推进项目。来自中日韩、东盟及欧美非等50多个国家和地区的近400位嘉宾与会，探讨建立蓝色伙伴关系网络，共同构建东亚海洋命运共同体。

### 人才是第一资源

与会嘉宾认为，经略海洋，人才是第一资源，哪里最有能力汇聚优秀科研人才，哪里便有可能成为最具竞争优势的海洋创新中心。

山东坐拥全国1/6海岸线，海洋科研力量占据全国近半壁江山，承担了近50%的海洋领域“973”“963”计划项目，一向是海洋科学研究的“国家队”。作为全省海洋经济发展龙头的青岛，更是聚集了全国30%以上海洋教学和科研机构、70%涉海高级专家和院士。泰国正大制药集团总裁、香港“一带一路”总商会理事会会长郑翔玲认为，“山东是海洋合作的沃土，青岛是中国海洋新药的‘圣地’。”她举例说，中国科学院院士、中国海洋大学原校长管华诗1985年研发的心脑血管疾病

治疗药物藻酸双胍钠（PSS），是我国首个、亚洲首个、世界第5个现代海洋创新药物，迄今已有33年药龄。该药正是由正大制药（青岛）公司生产。两个月前，管院士团队研制的我国第二个海洋新药——抗老年痴呆一类海洋候选新药HS971公布三期临床试验结果，即将上市成为全球第14个海洋创新药物，使得我国海洋药物数量迈入全球第一梯队。

“企业发展最缺的就是科技项目和人才。”郑翔玲表示，正大制药抢抓青岛海洋科研人才优势，已在青岛西海岸新区成立蓝色药库（青岛）创新基地。该基地与管院士团队深度合作，建立互为唯一的战略合作伙伴关系，布局海洋平台等机遇。

“依托东亚海洋合作平台等机遇，山东正在吸引越来越多的国内优质海洋资源。”中科院院士、中国科学院大学党委书记李树德表示，中科院13个涉海洋院所中有3个在山东，其中2个在青岛，目前正在筹建中的中科院海洋大科学中心也将落户青岛。该中心将组建海洋科学考察队、开放支撑平台、核心科研单元、交叉研究集群四大板块，探索世界海洋科技前沿，助推山东新旧动能转换和海洋强省建设。

### 技术引领产业升级

“拓展海洋产业的未来，必然依靠技

术的进步。”中国工程院院士、国家海洋局第二海洋研究所研究员潘德炉认为，我国海洋渔业、油气业、船舶业等传统产业基本稳但增速慢，海洋化工、生物医药、电力等新兴产业增速快但占比低，海洋交通运输、滨海旅游、海水利用等服务产业市场大但质不高。因此，要在构建现代海洋产业中赢得优势、赢得主动、赢得未来，就必须加快突破急需的核心技术和关键共性技术。

海洋传统产业，需要新技术注入新活力。例如，为减轻养殖对近岸海区的影响，走向深蓝成为海洋渔业发展方向。但与近海养殖相比，深远海养殖在水文水质条件、水中生物和气候等方面具有特殊性，因此对技术要求更高。中国科学院海洋研究所副所长杨红生表示，目前在深远海养殖领域，大型养殖工船、离岸深水网箱、生物资源声学探测与评估、水体环境远程在线监测等技术，都亟待突破。

对于海洋新兴产业来说，核心技术的突破则可提供新的动力和发展可能。以海洋生物医药产业为例，海洋是创新药物的源泉和资源宝库，但海洋医药的研究却受制于样品采集、保存困难等瓶颈，进展缓慢。载人潜水器等深海高新技术的突破，为破解这一难题提供了技术支撑。“有了‘蛟龙’号载人潜水器，我国的深海调查能力范围覆盖世界99%以上的洋底。”国家深海基地管理中心主任、党委副书记于洪军表示，“蛟龙”号已通过多次下潜作

业获取海量深海生物样品，为深海生物基因新产业的发展提供了丰富资源。

### 资本推动产业加速

海洋经济在向高质量发展转型阶段，存在“融资难、融资贵”等问题。多位与会嘉宾认为，引导金融机构和社会资本有效介入，是推动海洋经济高质量发展的必要举措。

“对于资本的介入，我们海洋企业肯定是持欢迎态度的。”青岛明月海藻集团董事长张国防表示，目前制造业的融资成本仍然处于一个较高的水平，公司通过与上下游链条合作伙伴的股权合作进行融资，解决了燃眉之急。但放眼未来，在已经积累了多项科技研发成果的现实条件下，要实现从成果到市场的转化，必须在营销、渠道、品牌等领域投入大量资金，这就必然需要多途径的金融资本介入。

中科院海洋研究所所长王凡则提醒说，对于海洋新兴产业，资本的进入必须谨慎。海洋领域的科学研究和产业化，一旦成功的回报率较高，但前期投入往往周期较长、数额较大且存在高风险，目前真正成功的例子屈指可数。“不要简单地认为某种新产品的成功，就意味着整个产业必然前路平坦。”王凡说，“资本在进入海洋新兴产业时，应进行充分调查和研究，才能提高成功率，从而实现资本和科研的长期携手双赢。”