

青岛走出一条领导干部自然资源资产离任审计之路 勒紧审计“紧箍”，守护碧海蓝天

直到去年，在对某地一位领导干部进行自然资源资产离任审计时，青岛市审计局发现，当地个别污水处理厂长期闲置，导致农村污水管网、沼气池等环境保护设施在建成后不能投入使用。当年7月，审计报告出炉后，当地政府立即约谈了自污水处理厂建成到现在在任的5位镇党委书记和镇长。镇政府迅速行动，委托环保公司对污水处理厂原有设备进行排查。最终，闲置多年的污水处理厂终于运转，解决了当地农村地区长期污水直排的问题。

这是青岛市开展领导干部自然资源资产离任审计工作并取得实际成效的一个缩影。

截至2017年底，青岛对领导干部的自然资源资产离任审计，已涉及水、土地、海洋、森林、矿产等自然资源和大气污染防治领域，初步形成了在横向上涉及所有自然资源资产管理和生态环境保护职能部门，在纵向上覆盖区市及镇街两级领导干部的自然资源资产离任审计体系。

新领域探索新方法

自然资源资产审计，要审“山”、审“水”，在全国范围内都是个全新的审计领域。审计新领域，老办法行不通，必须要有新手段。

试点3年多来，青岛市审计部门经过不断实践和摸索，掌握了地理信息技术、大数据分析、第三方机构检测等“攻坚利器”。

“我们通过对比年度卫星遥感影像、叠加国土和林业等部门矢量数据等方法，揭示了多起违规占用林地、违规侵占海域等问题。”青岛市审计局相关负责人表示，这是地理信息技术成功应用的成果。该技术具有覆盖广、可追溯、精度高的特点。

为了充分应用地理信息技术，青岛市审计局与国土资源部门签署深化测绘地理信息与审

计业务协作的意见，调取全市域卫星遥感影像、土地利用现状矢量数据等地理信息数据，有效解决了违法行为难以查找、边界难以界定的难题。

关联不同职能部门业务数据，进行横向的大数据分析和比对，也是发现问题的新手段。水利部门负责审批取水行为，食药监部门负责饮用水产品质量抽检，今年3月，审计部门将二者数据加以对比，找出未办理取水许可手续的饮用水企业，再与自来水公司的用户数据对比，最终发现了5家非法取水企业。根据这一审计结果，水利部门进行了立案查处。审计部门对国土资源部门征收的矿产资源补偿费与地税部门征收的资源税，揭示了欠缴矿产资源补偿费问题，促使相关企业补缴了矿产资源补偿费340万元。

审计过程中，审计部门还注重引入社会专业力量，为审计工作提供客观数据和事实支撑。在对水资源进行审计后，青岛市审计局委托具有中国计量认证（CMA）的第三方机构对水质进行检测。在抽检范围的选择上采取“科学选取”的方式，把评价水质是否安全放在首位，重点抽测水利和卫生等部门检测频率低、使用村内自备井的农村自来水，以及污水处理厂、企业等重点排污单位，分析水质是否

符合国家标准，提高了审计准确度和科学性。

注重解决问题的长效机制

据了解，自然资源资产离任审计在岛城稳步推进，促成了一大批环境污染、生态损害等问题的解决。在揭示问题的同时，青岛审计部门还注重从体制机制方面提出审计建议，引起党委政府重视，促使完善制度。

针对审计揭示的水质未经检测已供水、违规开采地热资源等突出问题，审计部门及时向市委、市政府专题报告，引起了市委主要负责人的高度重视，要求有关部门认真组织研究审计发现问题的解决办法，严格落实审计整改。根据批示要求，当地政府多次召开研究部署审计发现问题的整改工作，对审计所涉及突出问题的农业、林业等单位通报批评，并约谈主要负责人。与此同时，当地政府在年度工作重点中明确提出加强海洋、河道、水系的环境保护，将责任分解到相关职能部门，大大提高了领导干部资源环境保护意识。

“自然资源资产离任审计成为‘紧箍咒’，才能促进领导干部树立绿色发展理念，保护好绿水青山、碧海蓝天。”青岛市审计局相关负责人表示。

◆污水处理厂建成后，竟然闲置八年不用！去年，在对某地一位领导干部进行自然资源资产离任审计时，青岛市审计局发现，当地个别污水处理厂长期闲置，导致农村污水管网、沼气池等环境保护设施在建成后不能投入使用。当年7月，审计报告出炉后，当地政府立即约谈了自污水处理厂建成到现在在任的5位镇党委书记和镇长。镇政府迅速行动，委托环保公司对污水处理厂原有设备进行排查。最终，闲置多年的污水处理厂终于运转，解决了当地农村地区长期污水直排的问题。

这是青岛市开展领导干部自然资源资产离任审计工作并取得实际成效的一个缩影。

审计体系初步建立

领导干部离任，先交青山绿水账。“红瓦绿树、碧海蓝天”的青岛在经济快速发展的同时，也面临着资源约束趋紧、生态环境质量急需提升的压力。党的十八大以来，党中央提出的自然资源资产离任审计，是一项制度创新，更是一剂解决当前生态环境总体质量堪忧的良药。2016年，青岛正式启动领导干部自然资源资产离任审计试点。截至2017年底，全市共完成27个审计试点项目，走出了一条特色鲜明的领导干部自然资源资产离任审计之路。

2015年，青岛市审计局指导胶州开展自然资源资产离任审计试点。胶州市审计局结合实际不断探索，成立了山东省第一个自然资源资产审计中心，在全国率先创建了指标评价体系和定责标准，被中央深改办确定为全国唯一县级示范点，形成了一套比较成熟、符合实际的自然资源资产离任审计规范。在胶州成功试点的基础上，次年，青岛全市两级审计机关正式启动自然资源资产离任审计试点，在全市推广“明确重点内容、指明资料来源、确定审计方法”的具有可操作性实施方案，用于指导

2018国际海洋创新创业大赛启幕

□记者 肖芳 通讯员 周洋 报道
本报青岛讯 8月28日，随着美国硅谷谷线上比赛、上海站线下路演的展开，跨越三大洲六个国家的2018国际海洋创新创业大赛正式拉开帷幕。接下来，来自全球10个赛区的100多支项目团队将陆续参加10场初赛，获胜团队将获得由青岛蓝谷管理局提供的创新创业奖励资金及一系列政策支持。

据介绍，2018国际海洋创新创业大赛由青岛蓝谷管理局、青岛海洋科学与技术试点国家实验室和山东大学主办，山东大学中美大学国际科技创新园承办。大赛旨在链接全球海洋、健康、智能等领域的高水平创新创业团队，吸引创新创业项目在蓝谷落地。

本次大赛共分为三个阶段：初赛、加速训练营以及决赛。初赛通过线上、线下相结合的方式，在包括美国波士顿、硅谷、加拿大多伦多、德国慕尼黑、英国南安普顿、中国上海、济南和青岛等在内的国内外十大赛区进行。初赛晋级的优秀团队将获得参加蓝谷加速训练营的机会。决赛在训练营结束之后接力进行，优胜团队将进行一、二、三等奖的最后角逐。获胜团队在决赛后6个月内落户于青岛蓝谷，可获得由青岛蓝谷管理局提供的50万元、30万元、10万元不等的创新创业奖励资金及一系列政策支持。

最终，至少15支优胜团队将通过初赛进入蓝谷加速训练营，并晋级9月21日在青岛举行的决赛。



学国防知识 强综合素质

□宋强 于文斌 报道
9月2日，青岛市中小学国防教育讲师团讲师团成员、青岛西海岸新区滨海初级中学老师李媛媛（左一）正在“国防科技”教育宣传长廊为新生入学的七年级新生讲解国防科技知识。

青岛个体户可“微信办照”

□记者 薄克国 报道
本报青岛讯 9月3日起，青岛将实施个体工商户“微信办照”政务服务。“微信办照”彻底颠覆传统办照模式，标志着政务服务进入“移动互联网+”崭新时代。

青岛市工商局举行通报会透露，企业和群众可以通过微信公众号“青岛工商”（微信号：qingdaogongshang），进入“办事服务”子菜单“个体微登记”中办理个体工商户营业执照。整个办理流程不受时间和空间的限制，无需其他介质，亦无需使用电脑端进行辅助，轻轻松松、方便快捷。

“微信办照”系统采用全程电子化登记模式，取消名称预先核准，实行名称自主申报，实现“即查即得”；整理合并重复数据项，申请人只需点选录入重要信息、填写个性化信

息，尽可能方便手机用户操作；由系统自动生成申请材料，只需拍照上传身份证原件正反面，无需再上传其他登记材料，尽可能简化登记材料；通过身份信息、人脸识别等即可完成与公安部人口信息库的自动比对，实现自动确认，杜绝冒名申报；通过青岛工商全程电子化商事登记APP，按照“真实身份、真实意愿、原文未改、签名未改”的要求进行电子签名，同时通过痕迹保存和证据留存等配套建设，确保电子签名服务可信可靠，电子签名文件防篡改、防抵赖。

整个流程只需几分钟就可完成注册申报，登记机关对申请人提交的材料审查后，进行网上核准、发照、归档并公示相关信息，申请人无需到登记窗口提交纸质申请材料，申报过程中产生的所有文书自动进入档案数据库。工商

登记办理完毕后，申请人可以根据个人时间安排到窗口领取纸质营业执照，青岛还将陆续推出纸质营业执照寄递业务，拓宽便民服务渠道。

青岛市工商局企业注册局局长毕见清介绍，“微信办照”新模式有三大改革意义。“微信办照”通过优化办事流程，简化办事手续，切实降低开办个体工商户的制度性交易成本；彻底颠覆传统办照模式，标志着政务服务进入“移动互联网+”崭新时代；通过“微信+身份认证+创新应用”的登记模式，兼顾“操作方便、安全合理”的使用原则，最终形成集身份认证、活体识别、数字签名、申报注册、电子档案于一体的微信全程电子化登记系统，让申请人足不出户就可以申领营业执照。

平度打造中小城市综合改革新高地

获授“国家中小城市综合改革调研基地” 改革成果全国推广

□本报记者 李媛 宋强 本报通讯员 张德杰 孙科强

农民创新创业新模式、农村金融保险产品创新两项改革入选全国“中小城市综合改革试点经验案例”，获授“国家中小城市综合改革调研基地”，设立的山东省首家行政审批服务局“一次办好”走在前列……8月30日，记者在平度市召开的首届全国中小城市综合改革高层论坛上了解到，作为山东省唯一的国家中小城市综合改革试点市，平度综合改革成果累累，吸引全国改革界精英齐聚平度，推介中小城市综合改革的“平度探索”，助推平度把改革试点推向纵深。

据悉，从2015年3月获批山东省唯一的国家中小城市综合改革试点市以来，平度将综合改革作为全市经济社会发展的重大机遇，统揽主线和金字招牌，先行先试，大胆突破，在行政

体制改革、产业机制改革、金融体制改革等领域均取得了突破性成效。

作为示范的先行者，2017年12月26日平度挂牌设立的山东省首家行政审批服务局已运行9个多月时间。“平度改革的成功，体现在先行先试、大胆突破上，落脚在‘三个率先’上。”平度市委书记张杰介绍，着眼全国示范、省内前列、青岛率先，平度市全面实施并基本完成了“政、产、人、地、钱”五大领域26项重点改革，在全省、全国创造改革的“平度样本”——设立山东省首家行政审批局，将24个部门（单位）实施的185项行政许可事项统一划转到一级，并形成符合市场经济规律的“宽进严管”审批监督机制。

领先全国的“农创平度”农民创新创业品牌，探索出“农创+科技、农创+人才、农创+名品、农创+文旅、农创+电商”的新路径，既推动一二三产业融合和农村集体及农民致富增收，又促进了乡村振兴战略实施。同时，平度

还在全国率先建设起农村金融聚集区，依托“信用支农、保险护农、资本强农”三大工程，建立多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系，让金融服务通达覆盖全市1791个村庄40万户农民，打通金融惠农“最后一公里”。

为了进一步释放经济活力，平度实施土地出让出让金“一次交”为分期付款的工业用地弹性年期出让改革，“一沉三改”城市管理体制改革，7亿多元社会资本投资民办教育的教育体制改革和以“技术协作型”医疗联合体为核心的卫生体制改革，均走在前列。

正是这一系列的改革推动了平度高质量发展，项目建设提速提质，新开工亿元以上项目85个，投资额100.9亿元，比改革前增长44.4%，潍莱高铁、青平城际、青岛北部医疗中心、奥体中心、文博中心、青农大平度校区、慈航机场等一批重大基础设施项目相继规划开工建设，实现了高铁轻轨、三甲医院、大型体育场、本科大学、商务机场等历史性突破。

正如张杰所说，平度利用改革契机改出了效益，改出了希望，改出了自信。过去，全省城乡环境整治电话民意调查成绩最差排名第121位，如今却跃居第2位；青岛科学发展考核电话民意调查改革前平度全市排名第6，现已跃升为第1名，并连续六次保持第一。

“2018年是改革开放40周年，也是我市国家中小城市综合改革试点探索、向纵深推进的关键之年。我们将以乡村振兴、新旧动能转换等重点工作为发力点，梯次推进‘3+3+4’十大改革，全力打造全国中小城市综合改革示范区。”张杰表示，平度市将深化行政审批制度改革、农村金融供给侧改革和农民创新创业体制改革，聚力打造平度样板；推进农村土地制度改革，“食在平度”发展机制改革、乡村振兴人才引进机制改革，争取创出平度经验；加快新旧动能转换机制改革、基层善治机制改革、文化繁荣提升机制改革和教育领域综合改革，努力实现创新突破。

青岛每万人有效发明专利拥有量26.19件

□记者 张帆 报道
本报青岛讯 8月28日，青岛市科技局透露，截至今年6月底，青岛有效发明专利拥有量总计24108件，每万人有效发明专利拥有量为26.19件。

近年来，青岛不断增强各区市对发明创造的重视程度和企业等创新主体的发明积极性，为有效发明专利拥有量保持增长态势提供了有力支撑。截至今年6月底，全市有效发明专利拥有量为24108件，居全省第一位，且是省内唯一超过2万件的市，同比增长20.9%；每万人有效发明专利拥有量为26.19件，居全省第二位。2018年上半年青岛发明专利申请量、授权量分别达到11528件和3290件，均居全省第一位，同比分别增长9.6%和11.1%。全市发明专利申请、授权和有效发明专利拥有量均占全省三分之一以上。

青岛地铁13号线开始空载试运行

□记者 白晓 报道
本报青岛讯 9月1日，青岛地铁13号线开始空载试运行，其间各项设施设备将逐步进入到全系统和人机磨合期，逐步由建设期向运营期过渡，为年底通车运营奠定坚实基础。这也标志着青岛西海岸新区即将迈入地铁时代。

此次试运行为期3个月，预计11月底结束。试运行原则上按照载客运营标准进行全线管控，通过模拟13号线开通后的真实运营环境，带动各设备系统、各岗位人员间的联动。其间，地铁不对外载客。

青岛地铁13号线电客车采用4节编组，开通后最高运行速度可达120公里/小时。13号线与多条线路换乘，开通之后整条线路运行约为65分钟。青岛地铁13号线位于西海岸新区，总体呈东北—西南走向。线路起于西海岸新区的嘉陵江路站，经由经济技术开发区、灵山湾影视文化产业区、新区中心区、古镇口创新示范区、董家口经济区，终到董家口火车站，共设23座车站，其中14座高架站、9座地下站，全长约70公里。

青岛首批11个中医药特色小镇建设项目公布

□记者 肖芳 通讯员 肖海青 报道
本报青岛讯 8月29日，青岛市卫计委公布首批11个中医药特色小镇（街区）建设项目。

首批建设项目名单中，市南区、即墨区、青岛西海岸新区各两处，李沧区、崂山区、胶州市、平度市、莱西市各一处。此前，青岛已建立了5个中医药旅游基地和4个中医旅游点（线）。据介绍，青岛市首批中医药特色小镇（街区）建设项目的建设期为两年。根据规划，在中医药特色小镇（街区）建设中，应引入中医药文化和健康理念，充分挖掘、整理、记录、彰显中医药传统文化，保护和利用中医药历史文化资源，体现中医药文化风采。中医药特色小镇应该具备一定的产业基础，中医药特色小镇应该将中医药类医疗机构、养生保健机构、中医药文化宣传教育机构等在空间上集聚于一条街区。

“一站式”公安交管服务室方便百姓

□记者 李媛 胡晓娟 王恩全 报道
本报青岛讯 8月31日，家住青岛市市北区洮南路附近的曹先生，在台东街道新华里社区公安交管便民服务室，成功办理了驾驶证丢失补办手续业务，这标志着青岛市首家基层公安交管便民服务室正式运行便民服务。

创建公安交管便民服务室，是青岛市公安局便民28条措施中的一项具体便民举措。为进一步创新推进“一次办好”便民服务，青岛交警部门与台东街道办事处联合在新华里社区打造了岛城首家“一站式”交管服务室，率先将20余项相关业务办理下沉到社区居民家门口，让居民不出社区就能咨询交通法规、处理违章、办理车辆年审等交管业务，打通服务居民最后一里路。

服务室还依托“在市北”APP、“互联网+”公众服务号及微信群等渠道，扩大宣传，拓展线上便民业务。下一步，交通违法处理、罚款缴纳、赔偿调解等公安交管业务也将陆续开通。

青岛反邪教宣传教育“六进”活动启动

□记者 薄克国 报道
本报青岛讯 8月29日，青岛市反邪教宣传教育“六进”活动在市北区步行街广场启动，并参观了市北区“反邪教：党员做先锋”暨“同心反邪教、共圆中国梦”展牌展以及警示教育一条街、顺兴路小学、妇女之家、台东街道步行街社区等反邪教教育示范点。

这次活动以“同心反邪教、共圆中国梦”为主题，推动反邪教宣传教育“进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进宗教场所”，以群众喜闻乐见的形式，强化反邪教知识和法律法规教育，揭露邪教常见违法犯罪手段，进一步增强人民群众反邪教的免疫力，提升我市反邪教工作知晓率和支持度，努力形成群防群治良好局面。

启动仪式上，教育局、宗教界、社区居民代表宣读了反邪教宣传教育“六进”活动倡议书，活动现场还设置了反邪教咨询点，工作人员向市民群众发放千余份宣传资料，并结合展板讲解反邪教知识，帮助群众识别邪教、防范邪教、远离邪教。