

小蚰蚰鸣响大民生

——“放管服”改革看姚村

□ 本报记者 美国乐 孟一
本报通讯员 李立新



□ 记者 孟一
报道

8月17日深夜，在姚村镇的千米灯光市场，刚抓虫回来的群众满怀期待地等着收购商给出一个满意的价格。

秋风起，蚰蚰鸣。每年立秋过后，作为蚰蚰主产地的曲阜市姚村镇都会引来全国各地的蚰蚰爱好者，千米灯光市场每晚人头攒动，热闹非凡。而让沪、津、苏等地收购商乐聚于此的，除了蚰蚰本身的高品质外，更源于姚村镇政府在硬件保障、安保、食品卫生监管等方面的贴心服务，稳定的市场秩序也为农民增收铺平了道路。

一直以来，政府“放管服”的触角多被局限在政务服务大厅的小空间里，虽然行之有效却难以触及群众和企业更多现实诉求，围着文书做服务，永远和百姓的心隔着一层。而姚村镇瞅准了蚰蚰给群众带来的增收机遇，在政府零税收的情况下依然坚持把蚰蚰交易市场建起来，连续6年举办蚰蚰文化节，正成为了放管服深入生活的现实案例，也为政府职能转变拓宽了思路。

不为税收为增收

“老师儿，老师儿！快看看我刚抓的小家伙，牙大口黑腿有劲，小刷子一挠动作别提多溜了！”8月18日凌晨1点20分，东辛村村民李红兵刚回到位于镇驻地的马路市场就匆匆停下摩托车，飞也似得跳了下来，从怀里小心翼翼地掏出一个盒子，递给南来北往的收购商，最终，这只小蚰蚰以800元的价格成交，李红兵咧开嘴笑得像个孩子。

“俺家算是挣钱少的，就我一个人抓，一个月下来也能赚一两万元，多的户家能赚四五万元。”小蚰蚰顺利出手，李红兵抹了把脸上的汗，解开绑在头上的探照灯，坐在路边猛灌了两口水。他说，虽然很多乡亲把捉蚰蚰视为一种夏末秋初的特殊仪式，并不是一味钻进钱眼里，但对家庭增收而言，小蚰蚰确实出了大力。

在姚村镇，约有20个村处在蚰蚰的主产区，每年立秋，都有约2万人加入抓蚰蚰大军，根据去年银行提供的转款现金流显示，交易额超过了2亿元。如此大的一笔收入，并没有带给镇里一分钱税收，而是悉数直接流进群众的荷包。

庞大的市场背后是巨大的潜在隐患，政府不能眼瞅着帮助老百姓增收的好门路伸向歧途。6年前，和国内其他蚰蚰产区一样，有着30多年抓虫史的姚村镇来到了交易市场变革的十字路口。“巨大的利益诱惑已经开始出现欺行霸市等混乱状况，如果不是政府从为百姓服务的角度出发，及时站出来掌控局面，这个供老百姓增收的平台就全完了。”姚村镇蚰蚰协会会长柳军直言，在那个决定蚰蚰市场走向的关键时期，姚村镇一方面免费提供用电、安保等服务，另一方面主动参与规则制定，维护了市场秩序，手把手地帮群众把蚰蚰交易送上了规范化、标准化的发展道路。

“放管服”如果只被锁在行政大厅的小屋子里，就很难真正走进民心。只有瞅准了老百姓的需求点，靠上去做工作，才是真正的应有之义。”提起为小蚰蚰搞好服务的事，姚村镇党委书记孟双建直言，百姓增收是民生大事，认准路子做好服务准没错。

不为热闹为繁荣

喜欢蚰蚰的人都知道，交易的最佳时间是在夜里刚抓到蚰蚰后，如果在家里放置一晚或更久，小虫子很有可能碰伤，自己造成身价大跌。然而，由于蚰蚰交易多直接使用现金，在伸手不见五指的乡间交易存在诸多隐患，所以，蚰蚰市场多被迫延后至白天开市。唯独在姚村，灯

火通明的千米灯光市场凭借其完善的安保和井然的秩序，成就了业界的“传奇”。

“开市期间，派出所的巡逻车一直在来回警戒，政府工作人员也会分班执勤，让我们很放心。”来自上海的收购商王先生告诉记者，除了灯光、桌椅等统一配备，姚村还在文化节前对所有的餐馆进行了卫生检查，维护了整个活动期间的食品安全。

如果说，规范的管理为交易营造了优良的秩序，那么，科学的管理则推动了产业的健康发展。2013年，由姚村镇主办的首届蚰蚰文化节正式对外亮相，看上去是在依托规范化的好门路约束交易行为，却是在从蚰蚰文化的角度把市场向纵深拓展，繁荣区域经济。

“中国蚰蚰文化历史悠久，是具有浓厚东方色彩的中国特有的文化生活体现，不只可以用来斗，还可以听声赏虫，成为文人墨客的宠爱。”姚村镇副镇长赵洪涛介绍，下一步，他们计划建设蚰蚰博物馆，陈列不同品种的蚰蚰标本，展示丰富的蚰蚰文化。如今，姚村镇不仅开始设计、生产具有浓郁文化味的蚰蚰罐、食盒、捕捉笼等

蚰蚰用具，更在挖掘本地的蚰蚰文化历史，让更多人了解和喜欢古时候这一既充满市井气又饱含文化味的小虫文化。

不为眼前为长远

“不许欺行霸市，强买强卖，必须遵守市场规范。”“不许随意乱抓‘三尾’，保证种群繁衍”记者在姚村镇蚰蚰协会章程中看到，协会对哄抬价格、强买强卖等扰乱行业发展的行为有着明确的标注，并形成了具体的处罚措施，作为一种行业自律，与政府引导行业的管理和服务相辅相成，汇聚成为产业健康发展的坚定护航者。

本着该管管、该放放的基本原则，姚村镇在蚰蚰产业的发展上，尽可能地只管配套服务，不干预市场运作。在首届蚰蚰文化节上，由80多名成员组成的姚村镇蚰蚰协会宣告成立，协会成员按居住地负责所在区域的市场秩序维持，并随着协会的持续运作，延伸出发展路径的自我抉择。

“当政府把产业发展的决定权交给协会，我

们就开始想着法子自己维护秩序和寻求更优化的发展路径。”蚰蚰协会副会长周传喜表示，行业自律是协会运作的基本，如今，协会成员更多地吧注意力放在了行业的可持续发展上，让小蚰蚰叫得更响、更长久。

“小小百日虫，其实是生态环境的活检测仪。土壤化肥农药超标、水源污染都会影响蚰蚰的成长。”周传喜说，正是得益于蚰蚰，协会正设计蚰蚰保护区建设方案，想要在蚰蚰的主要产区大规模的推行绿色无公害种植，发展生态观光农业，借以保护蚰蚰赖以生存的环境。如今，更有协会成员早早地在自家田地里改用生态有机肥，绿色种植理念无需推广就深入人心。

大胆的放权，充分激发了协会的内在动力。为回馈政府对行业的支持，协会成员开始主动搜集蚰蚰收购商的信息，计划在明年的文化节上，和政府一道推出一批与蚰蚰有关的文化生态项目，吸引企业进驻姚村。正所谓小蚰蚰鸣响大民生，大民生反补大经济，在正确的放管服理念引导下，一块依靠蚰蚰促进区域经济发展的“第二战场”正在开疆拓土。

材料暂时不齐也能办证

邹城市交通运输局开通容缺审批绿色通道

□ 记者 王浩奇
通讯员 郑微 陈得印 报道

本报邹城讯 记者近日从邹城市交通运输局获悉，邹城市交通运输局开通“容缺审批绿色通道”，让群众少跑腿、好办事，审批服务更加人性化。

“容缺审批”是指允许某些审核材料在规定

时间内暂时缺少，实行非主要要件缺项受理和审批。为实施“容缺审批”举措，该局行政许可窗口梳理各项业务的审批材料，明确哪些是不可缺少的要件材料，哪些是可以暂时缺少的副要件材料，确立工作人员的自由裁量权，确保行政审批的权威性；及时完善相关承诺细则，督促企业诚信经营，履行承诺；建立企业承诺台账，对企

业承诺进行及时管控，对未按承诺时限补齐资料3次以上(包含3次)的企业，直接列入黑名单，之后不再为其提供“容缺受理”服务，并在对方补齐资料前，在运政系统中备注暂停一切业务办理。“容缺审批绿色通道”开通以来，已审批货运企业5家，二类汽修厂1家，办理新车入户537辆次，业户满意率达到100%。

25年无人值守商店 成“诚信驿站”

□ 马文青 吕光社 李声展 姚千惠

梁山县大路乡翟楼村，有一家无人值守小卖铺。店铺不大，但各种商品一应俱全。与一般商店不同的是，在这里顾客拿完东西都是自己付款，自己找零。小卖铺的店主是因车祸瘫痪30多年的村民翟士启和妻子安爱芝。从1993年春天开始营业到现在，这家面积仅10多平方米的小卖铺已经营业25年了，这种特殊的购物方式也在下一代中流传。

8月17日，记者来到翟楼村翟士启、安爱芝的小店里，不时有进来买东西的村民拿了商品后，再根据标价把钱放到柜台上的简易收款箱里，在小店的靠北墙处，放着一张床，这张床就是店主翟士启每天的活动范围。“我这里都是谁买东西谁把钱放到收款箱里，自己找零，25年了，没少给过一分钱……”

随着儿女的慢慢长大，家庭开支也越来越大，翟士启、安爱芝夫妇决定开个便民小商店来缓解一下生活的压力。1993年4月，经相关部门批准，他们办起了便民小商店，卖些日常生活用品，村民们自发帮忙，翟士启、安爱芝夫妇为感恩村民薄利多销。“那时候，村里要集体挖沟，我没有劳动能力，她就替我去出工，白天要出去干活，晚上回来还得照顾我，真是苦了她了……”提起妻子的付出，翟士启脸上露出了复杂的表情，有爱慕、有感激、更多的是怜惜。也从那时起，翟士启主动承担起了小卖铺的工作。25年过去了，在村民们的全力支持下，翟士启把小卖铺经营得红红火火。他个人也打破了当初医生预言生命不超过三年的说法。

2010年的一天，供货商王明长去给小卖店送玉米种子，临走时把包落在了翟士启的商店，里面有7000多块钱，翟士启发现后立即打电话告诉王明长，“王明长给我供货多年，一直对我照顾有加，都是把货帮我搬进屋子里摆好，做人要知道感恩。”翟士启说。打完电话后，由于王明长没有时间来拿，翟士启就让妻子又亲自给他送去了。“人和人之间的信任不就是这样一点一点建立起来的吗，到现在我和王明长都是好兄弟。同时我也希望通过我的实际行动，让更多的乡亲感受到诚信经营，诚信做人的正能量。”

邹城市入围

全国营商环境百强区县

□ 记者 张馨雅 通讯员 张长青 报道

本报济宁讯 8月16日，“中国营商环境百强区县”榜单首度出炉，邹城市排名第38位，成为济宁市唯一上榜县市区，在山东省位列第四名。

近年来，邹城以优化发展环境为核心，深化放管服改革，制定出台了《优化政务环境实施方案》《推进审批服务便民化实施方案》等系列改革文件，叫响“一次办好”“邹”“全服务”“全品牌”，在转变政府职能、保障新旧动能转换、营造一流营商环境上努力走在前列。提升简政放权含金量，结合法律法规“立改废释”和部门职责变化情况，分两批取消行政权力事项64项，承接3项行政权力事项，调整行政权力事项290项，取消10项公共服务事项，调整13项公共服务事项，全市261项行政许可事项平均办理时限压缩81.1%，由法定的20.6个工作日压缩到3.9个工作日。构筑“一次办好”新常态，打造好“一次办好”“邹”“全服务”“全品牌”特色服务品牌，指导各镇街编制公布“零跑腿”和“只跑一次”事项清单，在济宁市各县市区第一个面向社会公布了“一次办好”事项清单，涉及61个部门，“一次办好”事项1155项，在全省率先实现了“一次办好”全覆盖。

金乡县教体局：

推进“放管服”改革 优化审批惠民生

□ 马文青 王超 张朝伟 报道

本报金乡讯 为大力营造“审批事项少、办事效率高、服务质量优”的政务环境，金乡县教体局全力推进“放管服”改革，优化审批程序，实现了审批服务惠民化、便民化。

金乡县教体局根据“一次办好”的要求，第一时间整合梳理全局所有行政权力事项清单，将不同科室负责的政务服务事项进行整合，授权许可服务科负责审批办结。目前，共梳理整合行政权力事项57项，其中，行政许可6项，行政处罚34项，行政给付7项，行政确认3项，行政奖励2项，行政监督5项。按照“应进必进”的原则，结合教育系统实际，所有许可事项和依申请服务事项全部进驻县政务服务中心。

精准扶贫在行动

“三送三帮”暖人心

□ 记者 尹彤 通讯员 刘祥鹤 报道

本报济宁讯 今年以来，济宁经开区包保干部围绕精准扶贫这一主题，充分发挥单位职能优势，创新工作思路，提升服务水平，以“三送三帮”为抓手，推动精准扶贫扎实开展，取得阶段性成效。

送技能，帮助农民提高脱贫致富能力。包保干部多次上门入户与群众交流座谈，了解群众的需求和愿望，向群众讲解政策导向、法律法规、外出务工常识和劳动维权知识，帮助他们通过外出务工实现致富梦想。

送项目，帮助群众拓宽致富路子。通过深入调研、摸清底子，结合实际情况和农户发展意愿，帮助农户确定增收项目，科学制订增收规划和措施，并竭力提供资金、信息、政策等方面服务，帮助困难群众拓宽脱贫致富的路子。

送新风，帮助农村实现健康和谐发展。包保干部聚焦文明新风、基础设施改造、产业互助升级、补短板、造亮点，做到法律政策宣传到户、信息技术传播到户、脱贫致富帮扶到户，助推新农村建设阔步迈进，充分发挥包保干部在扶贫攻坚工作中的“参谋军”“生力军”作用。

好支书李召林：

瘦了30斤，换来村庄焕然一新

□ 本报记者 王浩奇 吕光社
本报通讯员 张建喜

汶上县郭楼镇古城村是一个有着三千年历史文化的古老村落。据史料记载，周武王灭商后封其弟叔武于邶，邶国城即位于现古城村。但曾经的古城村没有村委办公场所，组织管理混乱，村居环境脏乱差，经济发展疲软，村民收入低，矛盾多。2007年，退役军人李召林被选任为村党支部书记。从那时起，李召林就立下了一个目标，那就是一定要带领古城村把发展搞上去，让村里的百姓生活得更加幸福。

用诚心换真心

万事开头难。2007年李召林上任后，面对的第一个困难就是村集体一穷二白，而且还欠了外债。在村“两委”运行举步维艰的情况下，他从并不富裕的家中拿出个人资金3万元垫付村“两委”各项开支，使村里工作逐步开展，渐有起色。这个行为感动了村“两委”班子其他成员，村干部的凝聚力得到了极大提高，为集体奉献、为群众服务的主动性大大增强。李召林常说：“干群一条心，黄土变成金。”日常工作生活中，他想尽办法维护班子团结，遇到事情先征求各位村干部的意见，做到问计于党员群众，问需于全体村民。对于村内重大事项和群众关心的事情，坚持做到办事公正、处事公平、及时公开，越是工作中存在的各种难啃的“硬骨头”，他越是迎难而上，

耐心解释村民不理解的问题，化解他们对村里工作的质疑。

靠实干美乡村

李召林说：“干部就是干事的！党员干部必须不计个人得失，事事想在前头，处处干在前面。在困难面前站得出、危难关头豁得去，为了集体和群众‘背着石头上山也要干’。”

2017年3月，古城村被确定为省级美丽乡村建设示范村。面对美丽乡村建设工期紧、任务重、头绪多的严峻形势，李召林没有退缩。他带领支部一班人，走访群众，把脉问诊、分类施策。在建设过程中，他坚持公道公正，严禁村干部插手工程建设，所有建材一律公开招标，大大节约了建设成本，保证了工程质量。在清障工作中，主动带头砍伐自家60多棵大树，将自家宅基地、坑塘共十几亩无偿捐赠给村里建设使用。因宅基地、坑塘属于家族成员共同承包，家族内部一石激起千层浪，为了说服家人，他费尽心思。但他对集体的公心和诚心最终打动了大家，得到了家人的理解和支持。他的这些举动，也感动了全村的广大群众，清障工作变得顺畅起来，连昔日有名的“难缠户”也主动到村委大院找到李召林，想为村庄建设出把力。

李召林坚持科学布局、合理利用的原则，规划建设了党群之家、儿童之家、“和为贵”调解室等，并在村委办公楼前建设了邶国城历史文化研究会，“O2O”智慧党建大厅和农家

书屋、电子阅览室等多功能服务大厅，村庄一天天美起来。从美丽乡村开工到验收的这一时期，李召林日夜兼程，每天奔波在办公室和工地上，协调各种工作，三餐没点，短短10个月，他瘦了30多斤。在建设工作进行到最紧要的关头，李召林却脑梗复发病倒了，主治医生要求他住院治疗，他焦急万分地说：“村内大量工作都在有序开展，坚决不能因为我个人的事情延误工作，身体有病能忍则忍，能扛则扛。”经过医生与家人的反复劝说，李召林终于同意每天去医院打两个小时点滴，即使在打针的时候，他也不停地用手机协调工作。有好多次，身在外的女儿打电话问候他，他总是说爸爸很忙没时间详谈，有空再打给你等。可是，等他有空的时候已经是4个月以后的事了。而他在打给女儿的第一个电话里却说：“爸爸跟你说了个好消息，我们村的美丽乡村建设验收通过了，给了古城村的少爷们和上级党委、政府一份满意的答卷。”

育产业富村民

李召林并没有满足于村庄“外表光鲜”，而是力争做到让集体和村民兜里都有钱。他说：“农民盼这盼那，最盼的是增收有渠道，致富过日子。我们不仅要改善村容村貌，更要发展经济，拉长产业链。既要让村庄美起来，更要让群众富起来。”他积极整合资源，因地制宜制订发展规划，激活村里发展活力，促进农民增收。古城村的优美环境吸引了不少知名企业前来投资

洽谈。上海一家农业技术公司与村里达成合作意向，重点发展休闲农业和乡村旅游产业，着力打造田园综合体。目前已投资2000多万元，流转土地200多亩，建设集农业示范、育种、无土栽培为一体的高效观光玻璃大棚。在项目落地前，李召林就代表村集体与企业签订了合作协议，村集体以管理服务和基础设施入股分红，公司以资金投入入股，村民以土地入股分红，企业、集体和村民获得三赢。为建设冬暖夏蔬菜大棚及中药材种植基地，他带领村“两委”班子成员户户做工作，整合流转土地900余亩，招引种植大户进驻，种植了决明子、板蓝根、乌豆、丹参等中药材。为更好促进村民增收，他拍板决策村“两委”牵头成立劳务公司，组织村民为种田大户及企业提供劳务，进行统一派工、集中管理，实现了村民家门口就业。

村里的环境好了，群众生活水平高了，他又发动村“两委”干部，组织群众参加百姓剧团、广场舞等文化活动，开展“好婆婆、好媳妇”“文明家庭”的评选表彰，并设立“善行义举四德榜”，加强村民个人品德、家庭美德和社会公德教育，积极促进了家庭和谐。他用乡贤文化感召村民，弘扬古城村敬老爱老传统美德，以真诚之心善待父母，以爱子之心关爱父母，以感恩之心赡养父母，以良好家风带动社会文明，大力倡树时代新风，提高村民幸福指数，构建文明幸福新古城。

在李召林的带领下，古城村村庄更优美了、村民更富裕了、生活更幸福了，古老的乡村青春焕发，乡村振兴的道路越走越宽广。