## 重塑诚信体系，解决执行难题

# 寿光零容忍对付“老赖”

□ 本报记者 石如宽 戴玉亮
本报通讯员 夏新鑫

8月5日，寿光法院稻田法庭和丰城法庭的执行干警走进“老赖”家中，执行强制执行任务。采取行动前，稻田法庭庭长郝新堂召集全体执行干警，对全庭金融执行案件进行梳理排查，与银行部门进行对接，对行动作了全面部署。

王某是稻田法庭重点抓捕对象。执行干警来到王某家中时，王某一直重复着说：“银行的钱一分没给我，你们去抓张某（借款人），抓我干什么。”原来，王某给张某当了好几家银行借款合同的担保人，张某因欠款数额较大，人已不见踪影。

王某被带到稻田法庭后，执行干警张誉瀚详细讲解了作为担保人需要履行的义务和承担的法律责任，以及拒不履行义务的严重后果。经过一番考虑，王某与申请人达成了执行和解。当天，稻田法庭执行干警共拘留11人，其中执结2件，执行金额20余万元，4件达成执行和解协议。丰城法庭执行干警们，当天来到被执行人李某家中。当时，干警们到屋后打探情况时，发现了一辆车，又观察到李某家的空调外机正在运行，于是就隔墙喊话，敦促他开门，同时在前面不断敲门。十几分钟后，被执行人李某的媳妇开门说，李某不在家，询问去向她又支支吾吾不敢说。

执行干警凭借多年执行经验，感觉被执行人就在家中，于是不断地给他打电话，被执行人接了电话以后不出声。就在此时，房顶屋后突然跳下一个人，想开车逃走，执行干警立即对其采取了抓捕。原来，李某躲在屋顶暴晒几十分钟，实在热得受不了，想开车逃窜。

在寿光美林花园小区南门，法院张贴着6个被执行人的告示。上面既有失信人的照片，还有姓名、住址，以及详细的缘由。“这样曝光好，让我们提高了警惕，也给老赖施加了压力。”美林花园小区居民杨明凡说。

为重塑诚信体系，解决执行难问题，寿光对“老赖”采取零容忍态度。从7月12日开始，寿光市人民法院抽调22名工作人员，将失信被执行人具体到村，利用一周的时间在各镇街、各村庄的十字路口、村委、卫生室、游园、超市、银行等人员密集场所，根据被执行人失信程度张贴黄、红、黑三榜。通过张贴告示，曝光拒不履行法院裁判的失信被执行人信息，让邻居、亲戚、朋友认清他们“不诚信、不守法”的真实面目。

据了解，本次黄、红、黑三榜共张贴1万份，曝光2000余人次。

“农村是一个熟人社会，通过口口相传的形式，对熟人作出道德评判。以告示的形式在农村张贴黄红黑三榜，有利于在农村形成浓厚的诚信氛围。”寿光法院研究室主任李兴盛说。

## 东斟灌获“全国民主法治示范村（社区）”称号

# 村民自主议事，法律保驾护航

□ 本报记者 石如宽 戴玉亮
本报通讯员 张永升

8月9日上午，寿光市洛城街道东斟灌村，寿光大昌法律服务所主任袁建平和村干部来到孙振兴家中，向其解说旧村改造相关法律规定。解说完毕，孙振兴就签订了拆迁协议。“他说得很在理，一条条的都有法律依据。”孙振兴说。

今年初，东斟灌村着手641口平房的改造工作。这641口平房中，有123口是2003年后建设的，有300多口建于1976年到2000年，还有部分建于1976年前。“村民居住条件是村里的短板，今年雨水大，部分老房子出现雨水倒灌、房屋漏水现象。”东斟灌村党支部书记李新生说。

多次召开群众代表会、党员会后，东斟灌村就旧村改造征求意见。第一次，就有90%的村民同意改造。在组织村民三次外出参观学习，以及反复征求意见后，只有14户村民不同意。

旧村改造工作启动时，东斟灌村就邀请大昌法律服务所参与。2017年10月，东斟灌村60套公寓楼分配时，就是大昌法律服务所主持。从分配方案的制订到分配流程，以及合同签订、抓阄，大昌法律服务所全程服务，并录像。

东斟灌村已经住进公寓楼的村民李宝先说：“分房的每个环节公开透明，大家都瞪眼看着，还有全程录像，做不了假。所以，大家分到哪套是哪套，没有意见。”

“楼房分配是个敏感问题，村委不插手，全由法律顾问操作。”李新生说，我们坚持遇事找法，办事用法。

据介绍，东斟灌村凡涉及村内重大事项，均征求法律顾问意见，涉及修桥筑路等村内建设工程，全部由法律顾问主持公开招投标，所有签订合同均由法律顾问审查把关。

走在东斟灌村大街上，随处可见法治理念标语。2017年，在寿光司法局的帮助下，该村建设了法治宣传一条街和法治文化广场。“天天经过天天看，尤其是年轻人，耳濡目染中，就有了法治观念。”李宝先说。

除了法治大道，东斟灌村还依托农家书屋，建立“法律图书角”，配齐相关图书，指导村人民调解委员会现场调解各类纠纷。

“长期坚持下，村民遇事知道寻求法律帮助，不走极端。”李新生告诉记者。

7月29日，东斟灌村召开村民代表大会。会上，李新生传达了乡村振兴精神以及寿光模式，并就村庄未来如何发展征求意见。

村民代表李宝先提出，彩椒大棚要升级，要不断提高彩椒品质，做强做大彩椒产业。

东斟灌村是有名的彩椒专业村，彩椒销售至俄罗斯、新加坡等国家。“村里的大小事，都让我们村民自己决定。我作为彩椒种植户，愿意提出建议，希望大家一起致富。”李宝先说。

根据村民的建议，东斟灌村规划了两个占地100多亩的园区，并推广臭氧水灭菌、增施生物有机肥等提升彩椒品质的新技术。

李宝先经常参加村中的各种会议，如旧村改造、公寓楼分配、发展党员、低保户评选等。在多年的发展实践中，东斟灌村形成了“自主议事、自治管理、自我服务”的管理模式。

“我们突出群众主体地位，用群众思维考虑问题、群众观点看待问题、群众方法解决问题，切实相信、依靠和发动群众，积极探索加强村级民主法治建设，将全村各项事务纳入法治化管理的轨道，民主法治建设取得了长足发展。”李新生说。

李宝先家中还保留着2012年9月村里土地流转时的明白纸。“村里无论大小事，没有藏着掖着。”李宝先说。

土地流转，是农村最敏感的话题。东斟灌村先后经过14次党员和村民代表会、4次全体村民大会，历时7个月，反复征求群众意见，细化土地流转方案，最终全体村民100%表决同意。丈量土地时，公选出的35名村民全程监督，丈量结果在村务公开栏集中公示，最终全村没有一户提出异议。

截至目前，东斟灌村连续20年无一刑事及治安案件、无一信访上访事件，形成了干群和谐、村情稳定、齐心干事的良好局面。

“东斟灌乡村治理模式”荣获2015年全国创新社会治理最佳案例奖和全国基层党建创新优秀案例奖。今年7月，东斟灌村又获得第七批“全国民主法治示范村（社区）”称号。

□石如宽 报道
寿光市洛城街道东斟灌村，村民李宝先在看法治大道上的宣传语。

# 寿光工程建设项目审批提速20天以上

□记者 戴玉亮 石如宽 报道

**本报寿光讯** 8月15日，记者从寿光市行政审批局获悉，工程建设项目从立项到取得施工许可，审批时间由原来的50天缩减为30天以内，节省时间20天以上。

为提高审批效率，寿光市重构了审批流程，将工程建设项目根据项目类型、投资类别等，分为房地产、政府投资、一般工业3类，分别按照审批全流程优化整合为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收等4个阶段，并制订了详细的审批全链条流程图。同时，优化服务指南，一个阶段一张申请表单、一套申报材料，实行多项审批“一次办好”。在工作中共优化精简54项审批要件。其中，直接取消8项审批要件。另有建设资金到位证明等7项审批要件将于近期发文取消。针对不同事项重复提交要件问题，实现内部流转审批要件11项，28个要件改为企业仅需提供一次或自动流转，不再需要企业重复提报。

在改革中，寿光还全面梳理了划转审批事项，同一阶段的多个审批事项整合为一个审批事项，“多事项、跑多次”变为“合并办、跑一次”。其中，政府投资类的能评、立项合并为一个事项办理，时间由原来的4天缩减为2天。对纳入施工许可阶段的防空地下室质量监督登记、工程质量监督注册、安全施工措施备案和施工许可事项，整合为一个审批事项办理，时间由原来的9天缩减为2天，由原来多次踏勘现场变为一次踏勘。另外，将水土保持审批、人防结建审批、抗震设防要求等10个事项进行并联办理。

## 桑家营子村聘用法律顾问近20年

# 村中所有合同，专业人士把关

□ 本报记者 石如宽 戴玉亮
本报通讯员 赵德彦

在寿光市文家街道桑家营子村村委，记者看到7份村民与村委签订的土地流转合同。这些合同签订于今年6月19日，合同内土地面积多的为7亩，少的只有1亩。

桑福昌从村委流转7亩地，租赁费每亩每年1500元，合同有效期从今年6月20日至2030年6月19日。“有了合同，心里很踏实。”桑福昌说。

桑家营子村村主任桑向德代表村委与桑福昌签约。合同里除了约定土地租赁费用、面积，还有双方的权利和义务等。

比如，合同明确规定，在合同期内，未经甲方书面同意，乙方不得将所承包地转让、转包。甲方提供机井眼位，供水设施及电力由乙方自行负责。乙方不得在该土地上挖沙、卖土，不得建造永久性建筑及种植多年生作物。合同期满，乙方必须将该土地上的附着物清除干净，甲方不给乙方任何补偿。

“合同明确，有法可依，有问题好处理。”桑向德说。

合同文本由寿光兴源法律服务所提供，并见证双方签约。这些合同均为一式五份，除了甲乙双方各一份，文家街道经管站、文家街道司法所、见证机关寿光兴源法律服务所各一份。

“这些合同条款明细，都是我们多年来在处理农村矛盾中得出的经验。如果没有明确约定，日后出现问题，就难以处理。比如地上附着物，合同到期后怎么处理，如果没有约定，就会是大麻烦。”兴源法律服务所主任毛相顺说。

“每次签订合同，我们都找法律顾问，很好地预防了矛盾，杜绝了问题。”桑家营子村党支部书记桑名亮说。

早在2000年，桑家营子村第一次土地调整时，兴源法律服务所就为该村提供法律服务。当时，人地矛盾突出，土地调整时，兴源法律服务所工作人员向百姓解释政策，帮着制定流转协议，全程跟踪录像。

“那时，法律工作者就作为村委和村民之间的第三方起到关键作用。他们更有权威，村民也觉得更公道，更能接受，保证了土地调整顺利进行。”桑名亮告诉记者。

2015年，桑家营子村再次调整土地。此时，大棚老化严重，全村300多个蔬菜大棚，90%以上使用年限超过10年。大棚面积也小，设计落后，每个大棚年效益只有5万元左右。

除了大棚种植遇到瓶颈，桑家营子村还面临人地矛盾。2015年，全村有180口人没有土地。与此同时，村中还有部分人因为发展了其他产业而不愿种地。村委摸底调查时，发现不想种地的人数约250口。

调地势在必行。调地过程中，兴源法律服务所再次提供全程服务。按照村中的实际情况，兴源法律服务所制订了土地调整实施方案，并发放到每户村民家中。

“方案很细致，也有针对性，保证了土地顺利调整。”桑向德说。

土地调整中，有村民提出和邻居换地。按照法律顾问的建议，村委允许各户之间互相换地，但必须由村里出具统一换地合同，标明具体的换地事项。

桑名亮说，村里所有的合同都请法律顾问把关，从源头上预防矛盾、减少矛盾。

如今，桑家营子村废弃地的承包、老学校的招投标、土地专业合作社建设等，全部请兴源法律服务所起草合同、提供招投标服务。

2017年，桑家营子村土地合作社建设，涉及蔬菜大厅、办公室、地面硬化等工程。当时的底标是440万元，30多家建设单位参与投标，最后一单位以380万元中标。

“有了法律顾问的专业帮助，我们省钱省事省心。”桑向德说。

“经过多年的法律服务，村民、村委都有很强的法治意识，知道遵守法律，按照程序来。这样，村委处理事情就实现公开公正透明了。”毛相顺说。

# 寿北盐碱地稻香鸟儿飞

□ 本报记者 石如宽
本报通讯员 张永升

8月13日上午10点，寿光市巨淀湖景区南，寿光市德信水稻专业合作社理事长马颖站在办公室窗前，望着绿绿的稻田，不时看到白鹭、灰鹭飞起落下，水鸭在荷塘游弋。

“这样的景象怎么看也看不够。我想起‘西塞山前白鹭飞，桃花流水鳜鱼肥。青箬笠，绿蓑衣，斜风细雨不须归。’我这里不也是这样吗。”马颖说。

今年是马颖在巨淀湖畔种植水稻的第六年。“前后累计投资200多万元，现在收入和投资基本持平。”马颖说。

2013年，从事建筑行业多年的马颖在寿光双王城生态经济园区承包了50亩地，试种水稻。

“好不容易走出农门，怎么又回来种庄稼了。”马颖的决定遭到家人反对。还有很多专家来双王城实地考察后，也认为这里土碱天旱，不适合种水稻。

“我翻阅了很多农学资料，学习了部分水稻种植知识，我认为，只要水供应得上，种水稻不是问题。我觉得未来高端农业是个方向，有很大的潜力。”马颖说。

史料记载，汉武帝躬耕到上世纪50年代，巨淀湖畔一直是优良稻米的产区。

马颖考察过，盐碱地种出的稻子，米质软润、糯性大，优于酸性土壤之米（米质散、硬），关键是无病虫害。

第一年试种的水稻，因为雨水丰沛，加上巨淀湖蓄水丰富获得丰收。“生茬地是一方面，这里的土壤呈碱性，产出的大米米质更软润，糯性好。另外，这里的稻米5月份插秧，10月底才收割，180冬天的生长期，更利于养分积累。”马颖说，“因为大米的品质好，每斤20元，还供不应求。”

2014年，马颖将水稻种植面积从16亩一下子扩大到了500亩，种植7个水稻品种。“我要实验观察，筛选出最适合盐碱地生长的品种。有一个日本品种，初期后来，快收获时遇到大风倒伏了，没有一点收成。最后，我筛选出2个品种。”马颖告诉记者。

随着面积增多，水稻需水量大，一个月往稻田抽水的电费就达到4万元。能不能有一种办法降低用水量减少成本？马颖得知山东省农科院研究员郑长峰有一种水稻覆膜技术。今年，这种技术被用到稻田中。“以前稻田每天都需要四五公分的水，需要天天浇水，有了覆膜只需要地面是潮湿的就可以，七八天浇水一次就行。”马颖说，从目前水稻长势来说，覆膜技术效果不错。

今年，马颖种植的水稻新品种为津稻179、圣稻18。“这是根据盐碱地水土特性，繁育、推广适生高产优质的水稻新品种。”山东省农业可持续发展研究所研究人员、寿光市盐碱地稻田生态系统科技项目首席专家李新华说。

2015年，马颖请专家作了湿地农业示范园总体规划。这份规划要将这500亩地建成水稻种植的“米袋子”，休闲观光的“后院子”，果品种植的“果篮子”，生态湿地的“绿障子”。

专家还规划了综合服务中心、沿河休闲观光带、湿地农业创意区、功能性水稻种植区。

“按照规划，我这里建成观光科普休闲于一体的园区，推广水稻新技术。我也正按照规划来做，但现在资金紧张，只能慢慢来。”马颖说。

在稻田的水沟里，种植着莲藕，藕池中养殖着罗非鱼。“说是养殖，其实相当于野生。莲藕、芦苇肥鱼，鱼粪肥水、肥泥，泥肥稻子。”马颖说，鱼和莲藕也成为重要的收入。

马颖还种植着供观赏的荷花，尝试种植水生蔬菜。

“以前这里是大片的棉田，鸟儿很少。现在，有了水稻，多了湿地，鸟儿多起来了。我们不仅发展了盐碱地水稻，也改变了这里的生态。”马颖说。

# 洛城一中开展美育教育 提升师生尚美创美能力

□记者 石如宽
通讯员 张文峰 报道

**本报寿光讯** 8月12日，寿光市洛城街道第一初级中学初二学生李新亮在家做生物课作业。“要不是生物老师刘桂清拿着腰部CT上课，我可能对生物课还是不感兴趣。”李新亮说。

暑假前两个月，刘桂清上《呼吸道对空气的处理》一课。当时，刘桂清因为患有腰椎脱出，不能坚持站着讲课，右手不断掐着腰。这些动作引起了同学们的注意。离下课15分钟，刘桂清安排课代表去办公室拿了自己的腰部CT，将其“投”到屏幕上，让同学们仔细观察。然后刘桂清从病因、症状、防治方面作了讲述。这一节课的作业就是画出脊椎简易结构。

“学生对星星感兴趣，我不能逼着他们去看河流。既然学生感兴趣的是我的腰，不是呼吸道。我也只能随机应变了。”刘桂清说。

在洛城一中召开的主题研讨会上，业务校长、学科骨干教师均认为，教师课堂应变能力是一种美丽的智慧，教育美学其实也是一种教育智慧学。

“这节课虽然看上去有些‘离谱’，但仍不失其美。因为朴素，所以美。因为本真，所以美。”洛城一中校长刘永春说。

刘桂清的班级学生从此养成了“绘图”的爱好，她和学生共同设计的呼吸模具，在寿光市“自制教具创新大赛”中荣获一等奖。

育美德、上美课、育美师、育美生是洛城一中两年前反复研讨制定的办学目标。刘永春说，经过近两年的努力，师生的审美尚美创美能力大有提高，艺术素养得到极大延伸，以美养德、以美启智、以美健体的理念得以落实。