

330余名青年企业家来日照开展经贸考察 让更多追梦者谱写创新传奇

□ 本报记者 丁兆霞

8月8日的日照，高朋满座、精英云集。出席2018年青年企业家创新发展国际峰会的330余名青年才俊、商界精英，在济南参加完相关活动后，不顾舟车劳顿，风尘仆仆赶到日照进行经贸考察。

这是一次发散思维的智慧分享。“构建‘FIN+HR+IP’生态圈，培育人力资本服务新动能”“创‘权能评价体系’，以‘权’监督‘能’，提高引才效率，降低引才风险”“数据就是新生产材料，区块链是新生生产关系，人工智能是新生生产力”“唐票+区块链+自金融开放平台”……在嘉宾主旨演讲环节，中国国际技术智力合作有限公司董事长王旭、衡宽国际集团有限公司董事局主席吴苏等嘉宾，分别围绕改革开放40周年与青年企业家的新时代担当、风险投资与未来中国独角兽企业、金融改革创新与实体经济协调发展等主题，分享了他们独到的观点和思考，在会场掀起了一场又一

场思想风暴。

这是一次客观中肯的“把脉会诊”。“产业转型升级关键在领军人才的示范带动作用。引进的是一个基于项目成果的人才团队，而不是泛泛的遍世界找人。”王旭直言。“投资强则创业强，创业强则城市强，城市强则中国强。我们日照应该从投资到创业到产业发展齐头并进。”春光里产业资本集团战略发展总裁甄浩认为，“把整个创新的环境打造好，一定会吸引好的企业、好的技术、好的人才到日照。”磁云数字科技有限公司董事长兼CEO李大学说。“……一条一条发自肺腑、切中肯綮的意见建议，让日照对今后的人才招引，产业发展有了更多的思考。”

这是“创小青”们向大佬取经的“创业课堂”。在晚上的经贸洽谈会上，在其中的一间会议室里，来自全国各地的青创联盟成员，与日照市的创业青年无私分享了他们的创业故事和成功经验，并一一解答了日照“创小青”们在创业中的困惑以及当下遇到的难题。“要有‘爆款’思维，不要

什么都想做，先把一个产品做透了”“文化产品的核心IP必须找到，要‘跳出日照看日照’来寻找你的文化产品的主题”……宁夏墨蓝文化科技有限公司负责人郭富刚，对日照“创小青”杨帆及其团队正在打造的日照文创产品，一针见血指出了产品的局限，并毫无保留地分享了自己在做文创产品时的心得。

“什么是创新创业？创新就是独特性、垄断性，有自己的专利技术，再拿着这个技术去办公司创业。”面对日照“创小青”范廉洁和崔海营的请教，青海汉拉科技股份有限公司总经理苗玉水将自己多年来专利申请的经验和感悟相授。

这还是一次诚意满满的推介和邀请。8日一早，青年企业家“智汇蓝天碧海 携手筑梦未来”日照海滨漫步活动，向与会的青年企业家们展现了日照的海滨风情。在一下午的经贸考察中，在日照市人力资源服务产业园，日照高新技术产业开发区展示中心，日照奥一美新能源汽车创新设计有限公司、山东现代威亚汽车发动机有限公

司、日照港集团有限公司、日照市城市规划展览馆、日照海洋公园、东夷小镇等地的实地考察，又让来自全国各地的青年企业家们对日照有了更深层次的了解。

“日照是一块成就青年人梦想的宝地，这里有的是机会，有的是希望。”日照市委书记齐家滨向与会的青年企业家们发出了盛情邀请，“真诚地希望参加这次经贸考察日照行的来宾，能够多走走、多看看，走近这座城市，了解这座城市，融入这座城市。我们将为更多追梦者提供圆梦的机会，让更多青年企业家在日照再写创新传奇，谱写创新传奇。”

24小时的日照行给与会的青年企业家们留下了深刻印象。“日照这今年的变化太大了，未来发展前景肯定更广阔。”“服务氛围令人感动，政府的执行力让人敬佩。”在“青创联盟日照经贸考察”微信群里，不少青年企业家们纷纷吐露这样的心声。据悉，在与日照有关园区进行对接恳谈中，有不少企业家达成了初步合作意向。

日照建立疑似职业放贷人名录制度

□ 杜光鹏 胡科刚 李云 报道

本报日照讯 8月9日，记者从日照市中级人民法院了解到，为有效应对民间借贷领域违法问题，规范民间借贷活动和相关案件诉讼秩序，防范打击虚假诉讼，避免职业放贷人利用诉讼程序将非法利益合法化，该院专门出台《关于建立疑似职业放贷人名录制度的实施意见》。

该《意见》规定，同一原告一年之内在不同法院起诉民间借贷案件5件以上，或同一原告一年之内在不同法院合计起诉民间借贷案件10件以上，或近三年内在全市不同法院合计起诉15件以上的原告，均将纳入“疑似职业放贷人名录”。

对纳入名录人员起诉的案件，全市法院要针对性地加强对借贷行为合法性、债权真实性的审查。诉讼过程中，凡被告抗辩原告存在“当头抽利”或“隐性高利”“利息转汇他人”等故意隐瞒借款人已还本付息等高利贷情形的，一律要结合比对名录人员其他案件事实作为综合认定事实的重要考量因素，适当提高原告就争议事实的证明标准。被告对主体或事实有争议一律强制名录人员本人出庭核实；经两次传票传唤无正当理由拒不到庭的，可经领导核准后依法拘传，或按名录人员不能完成证明责任，对其主张相关事实不予认定处理。对名录人员在诉讼过程中存在冒充他人提起诉讼、篡改伪造证据、签署保证书后虚假陈述、指使证人作伪证等妨碍民事诉讼行为的，一律适用《民事诉讼法》第一百一十一条从重处理；涉嫌犯罪的，依法移送公安机关。

此外，法院将定期向党委、政府、公安、检察、人民银行、税务等有关部门通报疑似高利借贷案件重点关注对象，切实建立起打击高利借贷及衍生违法犯罪行为联动惩戒机制。

“六必问”服务便利新办纳税人

□ 记者 杜辉丁 丁兆霞 报道

本报日照讯 “对于我们这些新办企业来说，最担心的就是资料带不齐，流程理不顺，有了‘六必问’的服务，节省了大量的时间，让我们办税顺心又放心。”8月9日，山东日照宏和汽车销售服务有限公司的会计邱晗扬了扬手上班的忙碌单据说到。

“六必问”，就是日照市税务局针对新办纳税人推出的精准服务内容。为进一步优化新办企业涉税服务，彻底解决新办企业因不熟悉办税流程而多跑路的“痛点”问题，日照市税务局对照《纳税服务规范2.3版》，梳理新办纳税人涉税业务，通过制定“新办纳税人六必问”工作准则，在纳税人首次到厅办理业务时，及时询问实名认证、税种认定、财务备案、票种核定、税控设备领购以及一般纳税人资格登记等六项相关业务办理情况，通过及时精准的询问，确保新办纳税人关联性业务一次性办结。

该局还积极联合当地工商部门，将涉税提醒事项前移至工商登记环节，依托工商部门服务窗口发放《新办企业涉税关联业务一次性办理告知书》和《办税新地图》，以精细化、前瞻化的服务助力企业赢在“起跑线”。

据统计，自今年2月份推出该项服务以来，仅日照经开区共有437户新办纳税人实现了初次到厅，一次性办结关联业务，有效节省了纳税人办税时间。

财政“云服务券”助力企业上云

□ 记者 栗晨皓 通讯员 徐菁 报道

本报日照讯 8月7日，记者从日照市财政局获悉，目前，日照市已有4家综合云服务商、3家云平台服务商、5家云应用服务商。332家企业在山东省企业上云公共服务平台进行注册，占全省13%，已公示申领云服务券企业19家，占全省17.9%。

今年以来，日照市财政局积极发挥各级资金政策引导作用，从云计算云存储等基础服务到生产经营流程云化服务及相关跟踪服务均实现了本地化，对实施新旧动能转换重大工程，加快发展先进制造业，起到了积极的推动作用。

同时，日照加大上云政策宣传力度，分区县、分行业开展宣传培训，“企业上云”工作稳步推进。制订实施了《日照市“云服务券”财政奖补实施细则》，规范“企业上云”服务券管理使用。引省专项资金上云专项资金200万元，落实2018年市级“云服务券”资金500万元，协调各区县财政配套资金350万元，加大了激励力度，企业上云意识明显增强。

市直机关培训费出新规

□ 记者 栗晨皓 通讯员 薄晓杰 报道

本报日照讯 8月6日，记者从日照市财政局获悉，近日日照市出台《日照市市直机关培训费管理办法》，进一步推进干部教育培训事业持续健康发展。

据悉，该办法中法提高了综合定额标准，对培训费实行分类管理，分为县处级和科级及以下两类培训项目，最高综合定额分别为550元、450元；取消原办法中异地培训综合定额标准参照当地标准执行的规定。同时，规定师资费不再列入培训费综合定额，按照实际发生学时计算费用，同时为多班次一并授课的，不可重复计费。此外，在培训组织及报销结算具体执行中提出“六个”严禁和“七个”不得等禁止性规定，严格组织督查。

清算一卖了之，省时省力；重整可使企业脱困重生，但需直面大量利益调整和矛盾纠纷——

破产重整背后的民生考量

□ 本报记者 丁兆霞

7月10日，日照铸福实业有限公司与日照现代铸业有限公司合并重整投资人进场交接仪式举行，这意味着企业合并重整程序基本结束，投资人浩宇集团开始开展生产经营活动。这是日照市首个民营企业重整成功的案例，也是全省为数不多的成功案例之一。

这是一场事关老牌民企个体生死存亡，涉及400多名债权人、千余名职工和债务人切身利益，以及关系地方产业培育发展的破产重整。交接仪式当天，日照铸福实业有限公司内设置分会场，当交接仪式的现场画面通过微信视频投影到大屏幕上时，不少聋哑职工压抑不住内心的喜悦，纷纷竖起了大拇指。

濒临破产何去何从

2014年8月起，2000年成立的日照铸福实业有限公司开始深陷讨债、诉讼、执行之中。彼时，由于资金链出现问题，大量到期债务无法偿还，生产经营陷入困境，银行抽贷、账户被查封随之而来，企业处于停产半停产状态，更多债务诉讼接踵而至，职工连续半年多发不上工资，职工和债权人多次上访。虽经多方协调，仍无法扭转这一局面。

2016年4月份，岚山区按照省、市关于化解金融风险的要求，成立区派驻铸福实业风险化解工作组，会同企业研究风险化解途径。

四条道路摆在面前。债务重组是指债务人发生财务困难以至无法履约偿债，债权人同意给予债务人让步的一种方式。这一方式没有成功；企业重组的路能否走通？债权人先后与20多个上下游客户和同行洽谈，竭力寻求新投资人自救，亦未果；破产清算最为容易，评估审计后，对企业财产拍卖变现分配后，企业出售，退出。但如此一来，完成时间无法估算，现有资产可能卖不上价甚至拆分变卖，债权人利益得不到最大维护，被拖欠工资的职工尤其是残疾人职工的工资兑现将遥遥无期。企业退出后，这家民营企业十余年的发展成果也将终归一旦，企业职工尤其残疾人职工今后的生计成为问题。

浓浓的民生考量下，经相关各方深入研究，最终选择了一条最艰难的道路——破产重整，即通过在法院监督下的资产、债务、业务等方面重组，让企业脱困重生，实现各方利益最大化。

2016年5月20日，铸福实业以丧失清偿能力为由，向岚山区法院提出破产重整申请。5月25日，法院裁定受理铸福实业破产重整申请，指定北京大成(济南)律师事务所律师担任管理人。

2017年6月6日，由于铸福实业、现代铸业法人人格高度混同，根据管理人请求，岚山区法院

裁定铸福实业、现代铸业合并重整。审计评估结果显示，铸福实业与现代铸业负债总额共34.78亿元，债务人资产评估总价值为5.68亿元，已资不抵债。

千挑万选“接盘人”

能否招募到重整投资人，是重整能否成功的关键。根据债权人的意见，法院、管理人、工作组共同研究确定了招募投资人的基本原则：一是有一定的经济实力，二是技术关联度较强，三是保护债权人最大利益，四是有利于企业重整后的扩大生产及转型升级。

根据这四条原则，从合并重整开始，管理人多次向全国发布招募投资人的公告，工作组与管理人多次与上海、徐州、临沂、淄博等十几家意向投资人洽谈。最终，2017年9月26日，四家债权人联合体、济钢集团、浩宇集团分别提交了重整计划草案或意向书。

为使各草案尽量符合大多数债权人的利益，防止草案无法通过表决或在执行时留下隐患，工作组、法院、管理人多次召开债权人委员会会议或座谈会，与各意向投资人、债权人委员会代表，就受偿率、受偿时间、受偿方式等广大债权人关心的问题反复沟通。

今年3月20日，债权人委员会召开扩大会议，与会代表13人，10票同意将浩宇集团重整计划草案提交第二次债权人会议进行表决，历时九个多月的投资人招募工作尘埃落定。

浩宇集团满足了投资人“遴选”需要的大多数条件。该集团创立于2001年4月，是以热电、煤化工、物流、矿业、建材于一体的多元化、综合性大型企业集团，2017年底总资产达158亿元，纳税3.97亿元，其主营业务与铸福实业有较大的关联性。其重整方案提出，拟在岚山新成立投资公司执行重整工作，以资产评估额5.68亿元为限承担铸福实业、现代铸业所欠债务。草案对小额债权人给予最大限度的照顾，对现有设备实施技改，保证达到国家现行环保标准和安全生产要求。

今年3月29日，法院、管理人组织召开了铸福实业、现代铸业合并重整债权人会议，表决重整计划草案。6月27日大部分投票组通过了重整计划草案。6月28日，岚山区法院依法裁定批准浩宇集团提报的重整计划草案。

依法合规护民生

铸福实业是岚山区第一家依法进入破产重整的较大规模民营企业，全国可供参考的成熟经验也不多。选择了破产重整，也就是选择了要面对债务人、400多名债权人、千余名职工以及多名重整投资人等各方主体在这一过程中复杂的利

益调整。

如何最大限度平衡各方利益？在重整过程中，岚山区法院坚持公正公平公开，没有一处降低标准，没有一次简化程序。管理人多次到北京找法律专家、法官请教，反复召开律师会议研讨，确保依法履职。工作组积极协调有关方面，不以权代法，不以权压法，每一次协调都看是否有悖法律法规，每走一步都看是否合法合规，为重整工作创造了稳定外部环境。岚山区区委区政府多次召开调度会议，听取汇报，要求严格依法推进重整；市、区发改、经信、国土、环保、金融办等职能部门靠上指导，确保重整工作不偏离法律法规政策要求。

关注民生是责任。铸福实业、现代铸业有400多名债权人，欠款数额较大，普通债权清偿率又较低，部分债权人曾串联计划上访。对此，区领导带头接访，带领工作组多次约见债权人代表，回

应债权人关切；针对千余名职工被拖欠两千多万元工资的情况，岚山区法院全力筹措资金，保证了后续扣划资金支付欠付职工工资和企业前期生产经营需要。选定残疾人职工为主的100多名职工，留守企业做好有关工作，按月发放工资；2018年春节前向1000余名职工兑付工资200多万元，投票表决重整计划草案前再次向职工兑付工资200多万元……

依法合规护民生，停产两年来，日照铸福实业有限公司与日照现代铸业有限公司厂区内未发生一起财产丢失被盗或人为破坏事件，为重整顺利推进营造了稳定的社会环境。

据悉，法院裁定重整计划草案后，投资人就迅速启动了进场交接和恢复生产各项工作。如今走进铸福、工地上，车间内已是一片热火朝天，职工脸上露出了久违的笑容，破产重整后的企业正呈现出强劲复苏的好势头。



□ 记者 杜光鹏 报道

8月2日，日照市举行“警保联动”启动仪式暨直升机救援模拟演练。按照上级要求日照市公安局交警支队会同人保财险日照分公司，在全省率先开展了轻微道路交通事故“警保联动”快处快赔新机制。日照公安交警、人保财险系统将选拔人员建立“警保联动”服务团队，对双方均在人保财险承保、无人人员伤亡的交通事故，工作人员协调双方协商并进行救援，引导定损及后续索赔事宜。对3000元以下伤人案件，事故责任明确无争议的，由工作人员引导当事人现场定责，快速离开现场。同时，推出直升飞机空中救援服务，打造“警保联动”天地通行”的救援体系。

东港区探索监督执纪“三个三”

变“严惩极少数”为“管住大多数”

□ 记者 丁兆霞 通讯员 陈娟 报道

本报日照讯 7月27日，在东港区人民法院第二审判庭，日照经济技术开发区奎山街道夹仓四村原党支部书记、村主任张守松涉嫌非国家工作人员受贿和贪污案公开庭审。与以往不同的是，庭审现场除了东港区纪委监委案管室、第二纪检监察室等参与办案的纪检监察干部外，东港区石臼街道部分村居支部书记也到场参加旁听，“零距离”接受警示教育。庭审结束，参加旁听的各村居干部纷纷表示，听着被告人一声声哽咽的忏悔，看着被告人家属抱头痛哭的画面，内心触动很大。庭审虽只短短两小时，却警醒一生。

由“严惩极少数”向“管住大多数”拓展，今年以来，东港区纪委积极探索监督执纪“四种形态”新要求，坚持教育引导、制度保障、预防为主，充分运用教育培训、信访函询、廉政谈话、信访约谈和诫勉谈话等多种措施，通过教育在先、规范在先、告诫在先的监督“三在先”，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，避免“好树”变“歪树”“病树”。

党风廉政建设知识测试，开设“清风”课堂，深化党规党纪法规教育。坚持规范在先，建立集“定责、履责、督责、考责”于一体的“两个责任”落实体系，开展区党政班子、区直部门和镇街道主要责任人向区纪委全会述廉述职制度，现场接受询问、评议。建立健全领导干部重大事项报告、因公出国(境)备案、婚丧喜庆事宜报备、经济责任审计等制度，严格执行区直部门单位主要负责人的“五不直接分管”和集体决策末位发言制度，加强内外部监督约束。坚持告诫在先，严格落实约谈函询制度，对苗头性、倾向性问题及时约谈提醒。去年以来，共对81名单位“一把手”实施廉政谈话，谈话函询91人，诫勉谈话69人。

既紧盯党员干部“关键少数”，又管好广大党员“大多数”，就要进一步扩大监督执纪视野。东港区坚持执纪问题把“广度”，分类处置把“尺度”，处理问题把“力度”，通过把握执纪“三个度”分类施治，确保把纪律挺在前面。

时捕捉问题线索。发挥派驻机构监督“前哨”和区委巡察监督的作用，对所有部门单位、所有党员进行“全身扫描”“健康体检”。注重从信访、投诉、网络舆情等渠道，排查挖掘问题线索。今年以来，筛选问题线索557件，其中信访举报渠道167件次，接受上级交办转办件95件次。对收集到的问题线索，东港区建立台账，综合运用“四种形态”对“破纪者”区分情节，把好尺度，分类施治，减存量遏增量，努力实现问题线索“零暂存”。对大量倾向性、苗头性和轻微违纪问题，采用廉政谈话、信访函询、约谈、诫勉等方式，及时教育提醒。今年以来，通过约谈、函询、诫勉谈话等方式，全区共处理情节轻微干部33人。

东港区还把严查“三不”案件与“整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题”专项工作有机结合，将纪律审查的重点放在严查截留低保资金、骗取危房改造资金、侵占农民耕地补偿款、克扣贫困户扶贫资金等侵害群众利益的“微腐败”问题上，发现一起，严惩不贷。对重大复杂的问题线索开展集体评估，确定处置方式，对涉嫌违法的迅速移送司法机关处理。今年以来，共立

查案件79起，其中大要案19起，自办案件62起，给予党纪政纪处分89人，涉嫌犯罪移送司法机关处理4人。

为进一步传导压力，东港区以落实问责制度为抓手，强化责任落实、责任担当、责任追究，以无时不在的压力督促各级党组织强化责任担当。修订完善了党风廉政建设责任制考核细则，细化党委主体责任、纪委监督责任考核指标。开展了贯彻落实中央八项规定精神及查处群众身边的不正之风和腐败问题的专项整治，对全区各级各部门落实党风廉政建设责任制情况进行了监督检查。坚持“一案双查”，综合运用批评教育、诫勉谈话、通报批评、组织处理、纪律处分等方式，追究主体责任、监督责任，倒查领导班子、领导干部责任。重点对执行党的路线方针政策不力、管党治党主体责任缺失、监督责任缺位、给党的事业造成严重损害、“四风”和腐败问题多发频发，选人用人失察、任用干部连续出现问题，巡视巡察整改不落实或落实不到位等5种情况严肃问责。今年以来，有28人、2个党组织被问责处理。