

## “枫桥经验在山东” 座谈会召开 林峰海出席并讲话

本报济南8月13日讯 今天下午，“枫桥经验在山东”座谈会在济南召开，省委常委、政法委书记林峰海出席并讲话。

林峰海充分肯定了全省人民调解工作和人民调解队伍建设取得的成绩。他强调，要切实提高政治站位，进一步增强使命感责任感，深入研究新时代“枫桥经验”的核心内涵、时代价值，推动“枫桥经验”在山东开花结果。要积极主动把人民调解工作放到党委政府工作大局中来谋划和推进，当好党委政府和人民群众之间的“连心桥”、维护社会和谐稳定的“减压阀”、服务经济高质量发展的“避风港”、构建共建共治共享社会治理新格局的“生力军”，努力在更高层次、更宽领域上展现新风貌、实现新作为。要坚持和发展“枫桥经验”，与时俱进更新理念、创新举措，在创新体制机制、创新方式方法、实现全方位全覆盖、研究把握规律、强化工作保障等方面下功夫，努力创造具有山东特色、适应群众新需求、体现时代新特征的人民调解新理念新方法新模式。

## 省政协举办 2018年第3期政协讲堂

□记者 魏然 报道

本报济南8月13日讯 为深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，省政协今天举办2018年第3期“政协讲堂”，邀请全国政协提案委员会办公室副主任、中国人民政协理论研究会原常务副秘书长熊树民，作“新时期人民政协工作的根本指南——学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想”专题辅导报告。省政协副主席吴翠云、唐洲雁、王艺华听取报告。

报告系统解读了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，加深了大家对这一重要思想丰富内涵、重大意义的理解和认识。大家一致表示，要认真领会把握，更加深入持久地开展好学习宣传活动，自觉用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想武装头脑、指导实践，推进政协工作提质增效、创新发展。

# 四部门治“老赖” 13种情形将严打

◆通告发布10日内须依法履行义务 ◆1个月内主动自首可从宽处理

□记者 张依盟  
通讯员 段格林 报道

本报济南8月13日讯 今天，省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅联合发布关于敦促被执行人切实履行义务及严厉打击拒不执行判决裁定犯罪的通告，四部门自即日起联合开展“严厉打击拒不执行判决、裁定、抗拒执行难”专项行动。

通告规定，凡在我省法院已经立案执行但尚未履行生效法律文书确定义务的被执行人，须于本通告发布之日起10日内主动到执行法院依法履行生效法律文书确定的义务。被执行人已经涉嫌构成拒不执行判决、裁定罪，自本通告发布之日起一个月之内，主动履行义务或者主动投案自首、如实供述自己罪行的，可依法从宽处理。在此规定期限内拒不投案自首或者继续抗拒执行的，将依法从严惩处。

据介绍，拒不执行不仅会造成债权人的合法权益得不到实现，而且严重侵害社会诚信体系大厦的基础。对此，通告明确，各部门合力打击拒不执行判决、裁定罪，自本通告发布之日起一个月之内，主动履行义务或者主动投案自首、如实供述自己罪行的，可依法从宽处理。在此规定期限内拒不投案自首或者继续抗拒执行的，将依法从严惩处。

司法机关将严厉打击13种拒绝执行生效判决的情形（见右图）。此外，鼓励广大群众积极举报被执行人财产线索、被执行人行踪和规避、抗拒执行的违法犯罪线索（举报电话：0531-68886312）。举报的财产线索符合悬赏执行条件的，执行法院按照有关规定支付悬赏金。

### 严打13种拒绝执行生效判决情形

- 1 被执行人隐藏、转移、故意毁损财产或者无偿转让财产、以明显不合理的低价转让财产，致使判决、裁定无法执行的；
- 2 担保人或者被执行人隐藏、转移、故意毁损或者转让已向人民法院提供担保的财产，致使判决、裁定无法执行的；
- 3 协助执行义务人接到人民法院协助执行通知书后，拒不协助执行，致使判决、裁定无法执行的；
- 4 被执行人、担保人、协助执行义务人与国家机关工作人员通谋，利用国家机关工作人员的职权妨害执行，致使判决、裁定无法执行的；
- 5 具有拒绝报告或者虚假报告财产情况、违反人民法院限制高消费及有关消费令等拒不执行行为，经采取罚款或者拘留等强制措施后仍拒不执行的；
- 6 伪造、毁灭有关被执行人履行能力的重要证据，以暴力、威胁、贿买方法阻止他人作证或者指使、贿买、胁迫他人作伪证，妨碍人民法院查明被执行人财产情况，致使判决、裁定无法执行的；
- 7 拒不交付法律文书指定交付的财物、票证或者拒不迁出房屋、退出土地，致使判决、裁定无法执行的；
- 8 与他人串通，通过虚假诉讼、虚假仲裁、虚假和解等方式妨害执行，致使判决、裁定无法执行的；
- 9 以暴力、威胁方法阻碍执行人员进入执行现场或者聚众哄闹、冲击执行现场，致使执行工作无法进行的；
- 10 对执行人员进行侮辱、围攻、扣押、殴打，致使执行工作无法进行的；
- 11 毁损、抢夺执行案件材料、执行公务车辆和其他执行器械、执行人员服装以及执行公务证件，致使执行工作无法进行的；
- 12 拒不执行人民法院判决、裁定，致使债权人遭受重大损失的；
- 13 其他有能力执行而拒不执行，情节严重的。

### “十强”产业解析·精品旅游篇

## 蓬莱“八仙过海”何以“游”向全国

工匠精神为企业鼓足底气，从一家本土旅企成长为全国叫响的“鲁字号”旅游品牌

□本报记者 刘英 刘兵 付玉婷

到蓬莱旅游，“三仙山”“欧乐堡”“海洋世界”是不少游客必去之地，而它们是由同一家企业——蓬莱八仙过海旅游集团所开发。

“理解不好消费升级的本质，旅游项目就很难做得好、走得远。”谈及发展经验，企业负责人李海锋说道。从2000年投建第一个景区起，该企业便坚持文旅融合和精品定位，如今的八仙过海旅游集团正代表“鲁字号”旅游品牌阔步走向全国。

### “旅游+”让半城百姓受益

“在蓬莱，半座城的老百姓都因旅游发展而受益。”李海锋介绍，旅游+“加”出了当地人的幸福路：2017年，蓬莱这座不到50万人口的小城市，全年接待游客1045万人次，实现综合收入130亿元。取得这一成绩，八仙过海旅游集团功不可没。

从2002年到2017年，八仙过海旅游集团在蓬莱先后建成八仙过海景区、蓬莱海

### ■聚焦扫黑除恶专项斗争

□本报记者

潍坊市公安局经过十个月的缜密侦查，成功打掉了以犯罪嫌疑人曹某为首、盘踞在潍坊市城区、以“套路贷”为主要犯罪手段的涉黑组织。

该案已移送检察机关审查起诉。共移送19名犯罪嫌疑人，其中逮捕12人，取保候审7人，涉及案件78起，涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织罪和敲诈勒索罪、诈骗罪、非法购买濒危野生动物制品罪等15个罪名，查封、扣押、冻结了8.2亿元的涉案资产。

2017年9月，潍坊某商贸城开发商实名举报其开发的商贸城被曹某黑恶势力团伙侵占、霸占。接到举报后，潍坊市公安局立即成立调查组进行侦查。经过两个月的秘密调查取证，初步掌握了曹某组织的部分

洋极地世界、三仙山景区、欧乐堡梦幻世界和水上世界，算上与景区配套的酒店，总投资有80亿元，逐年为蓬莱旅游市场增加新供给、创造新动能。

景区的发展，直接带动了周边乡村农家乐、渔家乐兴起。当地旅游部门工作人员说，不少原先外出打工的人开始跟着旅游项目在家门口工作。记者发现，八仙过海旅游集团旗下所有景区都有优先使用当地农民的原则，以此更好地服务当地经济社会发展。

不仅在蓬莱，八仙过海旅游集团还在齐河县黄河边一片撂荒地上建起泉城欧乐堡度假区，后者也已成为拉动齐河全域旅游发展的名牌。目前，当地年接待游客量已达500万人次，实现综合收入22亿元。预计到2021年，集团在齐河的所有旅游项目建成后，可直接解决就业1万人。

### 文化为景区带来活力

到八仙过海旅游集团旗下景区走一圈不难发现，几乎每一个景区都是文旅融合的践行者与受益者。比如，八仙过海景区

以道教文化为背景，以八仙文化为主题；蓬莱海洋极地世界展示的是海洋文化；三仙山风景区则是儒道释三教文化合一。

“旅游项目的文化特色得是能挺起一地文化脊梁的，这样的文化才具有生命力，度假区也才能有活力。”李海锋表示。目前八仙过海旅游集团投资60多亿元建设齐鲁文化大观园，试图将那些在原址已无法重建的中国经典建筑复原。

建设旅游度假区是一项大工程，气魄和决心同一个地方的营商环境息息相关。度假区往往体量大，如何解决占地指标、周边环境整治等问题，都考验着政府的服务能力和办事效率。

李海锋回忆，起初集团本想在德州投资一座海洋馆就可以了，但是地方政府特别支持，项目也因此越做越大。目前集团正处在由大到强的关键发展阶段，这让他对如何更好发挥作用很有感悟：企业能否翩翩起舞，政府“有形之手”很关键。

### 做传世精品才是发展底气

“做旅游，省里的企业应该多学习欧

洲等发达国家的工匠精神，调整思路，安下心来。”李海锋认为，不少旅游项目，因为缺乏高起点的规划，做着做着就成了粗制滥造的半成品。

在旅游业打拼多年，蓬莱八仙过海旅游集团的建设团队有一个共识：真正支撑企业走下去的一定是质量高的精品，要做就做精品工程、传世之作。

打造精品项目，首先要保证顶层设计的科学，即便一草一木也要按照严格的章法。三仙山风景区依托当地自然地理环境，整个建筑就像是一幅幅美妙绝伦的山水画。据介绍，景区会集了清华、北大、复旦等知名院校30多名专家学者及全国2000多名能工巧匠，用时五年才打造而成。项目建成后，一举拿下国家5A级旅游景区名片。

也是凭着这种做精品的理念，八仙过海旅游集团一步步走出了山东。2016年以来，集团在福州永泰、福建泉州、江苏徐州等地逐步规划建设大型旅游文化项目，将企业多年来在旅游业探索出的高标准旅游品牌规划建设和管理服务推向全国。

## 一次办好

## 让群众办事更舒心 让企业办事更方便

### 45个工作日完成立项到竣工验收审批

□记者 杜文景 报道

本报济南讯 日前，省发改委印发《关于贯彻落实省委办公厅省政府办公厅深化“一次办好”改革深入推进审批服务便民化的工作方案》，细化了9项推进审批服务便民化的重点任务及完成时间。

根据《方案》，省发改委将会同有关部门，推动投资项目联审联办、并联审批，实施流程再造，确保45个工作日内完成工程建设项目从立项到竣工验收审批全过程。开展企业投资项目报建阶段承诺审批试点。

9项重点任务中，《方案》要求对“一次办好”事项进行梳理，将已公布的“零跑腿”“只跑一次”事项规范为“一次办好”事项。在此基础上，对依申请办理的政务服务事项进行全面梳理，合法合规的事项“马上办”，一般事项“网上办”，复杂事项实行帮办（代办），实现“一次办好”全覆盖。在7月底公布第一批“一次办好”事项清单的基础上，9月底前再公布一批。

“前台统一受理、后台分类审批、统一窗口出件”，按照《方案》，8月底前，实现省发改委所有行政许可和依申请公共服务事项“一窗受理”“一网通办”；9月底前实现“双随机、一公开”抽查结果向公共信用信息平台、国家企业信用信息公示系统（山东）和山东省域征信服务平台实时推送；10月底前完成各类热线服务资源、政策咨询和投诉举报等主要社交平台与政务服务平台的数据对接、服务整合；建立营商环境评价机制。开展营商环境评价，针对企业开办、获得信贷、不动产登记、办理施工许可、获得电力、办理纳税等指标，11月底前对17市营商环境进行评价；12月底前，开展电子证照、电子印章应用。

### 5类病例查阅、复印1小时内办好

□记者 李振 报道

本报济南讯 复印病历排队是卫生计生公共服务领域群众反映强烈的痛点之一。日前，山东省卫生计生委公布第一批127项政务服务事项“一次办好”清单，其中病例复印等12项公共服务事项承诺1小时内办好。

首批“一次办好”事项清单包含31项公共服务事项和96项行政权力事项。清单明确了每个事项的环节流程以及申请材料数量和，便于群众提前了解办事流程，一次带齐所需材料。在办理时限方面，清单要求，医疗保健机构内分娩首次签发出生医学证明、医疗保健机构外分娩首次签发出生医学证明、换发出生医学证明、补发出生医学证明及9类医师资格信息更正及补办事项均应在2日内办好；死亡证明办理、医学诊断证明办理、《医师资格证书》遗失补办等3个事项应在1日内办好；5类病例查阅、5类病例复印、本人及直系亲属无偿献血返还等12项公共服务事项承诺在1小时内办好。

（上接第一版）在沂南县铜井镇，马泉休闲园近几年远近闻名，这处旅游点也见证了荒山变身绿山果园的生动实践。周围几个村落依托于此，也建起采摘园。一开始，大家收益都不错，然而好景不长，游客留不住、价格上不去等同质化竞争问题逐渐暴露。

去年，该镇根据现有党支部、党员分布和景点规模，探索采取“支部+”模式，整合土地、资金和资源，建立了隶属于铜井镇党委的马泉旅游圈党委，将所辖9个村进行整合，下设4个职能支部和15个产业党支部，并成立马泉旅游圈党群议事会。“旅游圈党委统一引导各乡村旅游点的发展，在旅游产业发展上形成联动，各村都有明确规划，为特色发展指明了方向。”马泉旅游圈党委书记李克英告诉记者。党委还扶持龙头企业、电商、合作社、种养殖大户等新型经营主体，不断扩大乡村旅游产业发展优势。

该做法得到全省旅游特色小镇的基层组织调研组关注，并将其总结为“马泉党建+乡村

旅游现象”。山东大学经济学院教授侯风云认为，发展乡村精品旅游，没有组织的建设，很难形成大的气候，实施乡村振兴战略必须组织起来。

乡村振兴是全面的振兴，乡村旅游也应是全域旅游。记者此前在采访中了解到，不少发展乡村旅游的村落，普遍面临基础设施建设的难题。在一些风景秀丽的山村，进山道路成为发展乡村旅游的“拦路虎”。“有关部门帮忙修好了进山的路，却因为太窄，有的地方还限高，旅游大巴进不来，客流量就上不去。”临沂一位乡村旅游带头人感慨。

“发展乡村旅游不是一个部门的事情，需要多部门联动，共同将资源作用于乡村。”省旅游发展委主任于风贵透露，旅游部门正进一步协调住建、交通、卫计、经信等单位，优先加强乡村旅游集群片区、乡村旅游园区的交通、卫生、宽带网络、地下管网等公共基础设施建设。

从今年开始，我省还将借鉴浙江等省份先

进经验，开展A级景区村庄评定工作，引导村庄按照A级景区的标准来改造提升，推进村庄景区化，避免无序发展，打造一批美丽乡村。今年我省将重点打造20个乡村旅游集群片区，建设60个一二三产相互融合的乡村旅游园区，引导20个省政府确定的特色小镇具备旅游功能，达到特色景观旅游名镇标准或3A级景区标准。

### 供给高质量服务， 还需做优旅游环境

“好客山东=优质服务+高质量服务”“没有良好的旅游环境，再优质的产品都是摆设”……大众旅游时代，游客越发看中旅游质量，青睐品质服务。

今年初，一些省外旅行社打出“9.9元游山东半岛”“0元游山东”等广告旗号，这种“不合理低价游”严重扰乱了山东旅游市场秩序。3月以来，全省旅游执法部门突击检查，不到两

个月时间里，准确获取31条线索，并对5起案件进行立案。

“旅游市场摊子很大，发展精品旅游，不能忽略任何一个薄弱环节。”省旅游监察总队负责人孙孟春介绍，这次执法一共出动1100余人，但他仍感觉力不从心。如何在有限的执法人力情况下，实现旅游市场的高效监管？这是全国旅游执法都面临的一道考题。

在济南，旅游执法部门探索构建了“行政监管+社会监督+行业自律+游客自觉”四位一体的行业治理新模式。据济南市旅游发展委副主任闫峰介绍，他们招募热心公益、热爱旅游的普通市民自愿加入到“旅游啄木鸟”志愿队伍中，并授权其通过明察暗访、市场巡访等方式，维护旅游市场正常秩序，以弥补旅游执法力量不足的缺陷。

提升“好客山东”旅游环境，严监管只是一方面，留人留心还得靠在服务上下功夫。《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》提出，要推进旅游景区信息化建设。据了解，山

东一直在探索建立覆盖省市县三级的全域旅游信息平台，目前一些方面走在全国前列，比如建成了全国最大的旅游政务网和集咨询、预定、支付、资源整合、行业管理于一体的“好客山东”网。但记者走访省内旅游企业发现，在智慧旅游建设中仍有一些难题需要攻克。

台儿庄古城旅游集团副总经理黄晓莉告诉记者，台儿庄景区发展智慧旅游面临缺乏标准支撑、数据整合困难的问题。目前，景区提供的智慧服务主要以国家5A级旅游景区建设的相关内容探索，缺乏权威部门发布的明确而详实的标准指导。

“缺乏标准支撑，这也导致了同是5A级旅游景区，智慧旅游建设的内容却不同，水平也高低不等。”省旅游数据和信息中心副主任迟钰辛透露，针对这个问题，我省正邀请专家专门制定包括景区、饭店、旅行社等在内的所有旅游场所的智慧旅游建设标准。据介绍，文件有望今年底出台，届时将成为省内旅游单位发展智慧旅游的重要参考。