

“稳中有变”形势下的基建如何发力

□ 盛刚

■该收紧的收紧，该求进的求进，决不能让以前那种任意铺摊子和盲目加杠杆、为短期经济复苏而置长期风险于不顾的乱象再现

一周经济评论

2018年进入下半场，在“稳中有变”的新形势下，确保“平稳健康发展”成为下一阶段经济工作的重中之重。而既然要“坚决遏制房价上涨”，基建投资自然就是稳增长的主要抓手。日前召开的中共中央政治局会议要求“把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务，加大基础设施领域补短板的力度”，意味着今年以来持续下滑的基建投资增速有望明显回升，但不表明新一轮全方位大干快上基建浪潮将会卷土重来。

“稳中有变”是此次政治局会议对当前经济形势的最新判断。一方面，过去一段时间实体经济层面的压力逐步体现，另一方面，更大的变化在于外部环境的恶化带来新的不确定性。形势“稳中有变”，对策上就必须“以变求稳”。面对新的形势，会议首次提出了“六稳”予以应对，即要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳投资、稳预期工作。“稳”字当头，核心仍是稳增长，要通过“防风险”和“补短板”，确保经济运行在合理区

间。实现“六稳”目标聚焦于稳增长其实不难理解。外部环境发生明显变化，扩大内需是关键。增长过快下滑，经济无法运行在合理区间，不但就业、金融稳不下来，外贸外资也难免飘摇不定，稳定预期就更谈不上。虽然“六稳”中稳投资仅排第五，但却是逆周期“维稳”时最易见效的调节力量。增长“三驾马车”是出口、消费和投资。出口受贸易战影响，不确定性高；消费改变和提升是个渐进过程，不能立马显现效应。于是，投资重要性凸显。而投资又分为房地产、制造业、基建。房地产仍被严加调控，制造业带来效益需要时间，能立马带动经济的惟有基建。而基建投资对固定资产投资增长的贡献率在60%，因此，稳住基建也就基本稳住了投资。所以，在经济“稳中有变”的新形势下，政治局会议把基建投资作为稳增长主要抓手，要求加大基础设施领域补短板的力度，是情理之中的事儿。

其实，基建一直是稳增长的重要法宝。经济高速增长时代，2009年的基建投资增速曾高达40%。虽然2012年以来经济增速明显放缓，2017年以前的基建增速也达到20%，成为防止经济增速下行过快的“缓冲垫”。不同于以往，今年的基建投资增速出现持续下滑，上半年累计同比仅为7%。这说明，在供给侧结构性改革、环保攻坚战叠加实体经济去杠杆的背景下，基础设施建设项目已面临全然不同的环境。虽然，中长期看我国基础设施投资仍有巨大空间和潜力，但由于基数已大，而且投资拉动经济的效益在递减，我国基础设施投资增速出现持续放缓有其客观必然性。因此今日基建投资作为稳增长主要抓手，虽有可能促使正在下滑的投资增速拐头向上，但基建投资狂飙突进不会重来。

发展、有效实施城市群发展战略和加大污染防治力度破题，重点是加大中西部、乡村振兴、民生设施建设的投资力度。而在资金来源上，为有效控制债务率，除明确已批项目融资“不断供”“不抽贷”以外，年初就确定的1.35万亿元地方专项债，将是资金供应主渠道，“专款专用”将确保地方政府不会违规加杠杆。因此，各地对此轮基建投资要有清醒的认知，必须有效控制基建投资的规模和投向，根据自身实际需要和发展能力，因地制宜，合理布局。

总起来看，当前的政策调整，应是在经济增长下行风险有所增大的背景下，为保持经济平稳运行而进行的相机抉择，而非政策方向的转变。此次稳增长拒绝房地产的依赖，强调“防风险”和“补短板”，说明基建投资的主要任务是托底，而非刺激经济，掀起新的投资热潮。当然，“一分部署，九分落实”。在政策的落实过程中，往往会发生偏差。从历史上看，这种教训并不罕见。因此，要做好下半年经济工作，各地必须把决策统一到中央的部署之下，在基建投资上，该收紧的收紧，该求进的求进，决不能让以前那种任意铺摊子和盲目加杠杆、为短期经济复苏而置长期风险于不顾的乱象再现。

我省启动“剑网2018”专项治理行动

重点规范网络直播等平台版权传播

□记者 赵琳 通讯员 蒋金坤 报道
本报济南讯 为进一步加大网络版权保护力度，打击网络侵权盗版，依法治理网络空间，山东省版权局、山东省互联网信息办公室、山东省通信管理局、山东省公安厅决定于7月至11月联合开展第14次打击网络侵权盗版专项治理“剑网2018”行动。

“剑网2018”专项行动以网络侵权多发领域为重点，严厉打击各类网站、移动客户端、自媒体等传播侵权盗版作品的行为，集中整治网络转载、短视频、动漫等领域侵权盗版多发态势，重点规范网络直播、知识分享、有声读物等平台版权传播秩序，深入巩固网络影视、网络音乐、电子商务平台、应用商店、网络存储空间等领域专项整治成果。

专项行动期间，各市版权执法监管部门要强化严格保护，突出案件查办，对人民群众意见强烈、社会危害大的侵权盗版分子要依法依规坚决打击、严打、加大力度。要加大刑事打击力度，对涉嫌构成犯罪的，根据“两法衔接”机制坚决移交公安机关立案查处。专项行动鼓励社会各界向版权执法部门投诉举报，对经核实查处案件的举报人将予以奖励。同时，各互联网企业要严格落实主体责任，完善企业举报受理和快速处理机制，积极履行企业违法违规线索报告、配合调查义务等法定处置责任。

山东省版权局举报电话：0531-85038141，0531-85038149；邮箱：sdbq8606@126.com。请著作权人和与著作权有关的权利人依据《著作权行政投诉指南》的规定进行投诉举报。

我省出台实施职工心理健康行动意见 推动规模以上企业建立心理健康服务工作室

□记者 刘一颖 通讯员 孙健 报道

本报济南讯 《山东省实施职工心理健康行动的意见》近日出台，明确提出，至2020年，全省依托各级职工服务中心，建立健全职工心理健康服务网络，并建立一支专兼结合、咨询和干预于一体的职工心理健康服务人才队伍。

《意见》提出，要高标准组建职工心理健康服务专家库，省总工会吸纳100名国内高水平心理专家组建省级职工心理健康服务专家库，开展职工心理健康研究和咨询服务。依托各级（包括开发区、工业园区）职工服务中心建设200个职工心理健康服务站，配备专（兼）职服务人员。推动规模以上企业建立心理健康服务工作室，将健康行动纳入协调劳动关系三方的工作范围，作为推动和谐劳动关系建设的重要内容。以困难职工、农民工、去产能企业职工、“三期”女职工等为重点，为广大职工提供公益巡讲、咨询、疏导等服务。《意见》明确，全省工会每年组织千场职工心理健康公益巡讲，推动健康行动进企业、进社区、进机关企事业单位。借助网络工会建设，搭建全省职工心理健康服务网上平台，推进线上线下相结合的心理服务网络。

在完善激励措施方面，《意见》提出，省总工会、省卫生计生委每年联合命名20个“全省职工心理健康服务工作先进单位”和20名“全省职工心理健康服务工作先进个人”。2020年底，省总工会同时对三年来取得突出成绩的20名工作者授予“山东省富民兴鲁劳动奖章”。

首届山东省退役军人创新创业大赛启动

□记者 张春晓 报道

本报济南讯 8月2日，首届山东省退役军人创新创业大赛启动仪式在中国人民解放军某部举行。本次大赛由省公共就业和人才服务中心主办，省自主择业军队转业干部管理服务处、山东省省长城军地人才就业创业促进中心承办。

山东是驻军大省、兵员大省，也是退役军人优抚安置大省。退役军人是国家和国家的宝贵财富，是经济社会发展的重要力量。我省各级、各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快完善军民融合体制机制建设，全面落实退役军人安置政策，不断提升退役军人创新创业能力，推动更多退役军人在山东创新创业。

首届山东省退役军人创新创业大赛分报名、初赛、复赛和决赛四个阶段进行。参赛项目分为社区生活服务创业类；互联网（含移动互联网）创业类；军民融合、高新技术创业类；现代农业、美丽乡村创业类；先进制造业创业类等五个类别。本次大赛分类设金奖1名、银奖2名、铜奖3名，并为获奖项目颁发相应的奖金、奖杯及获奖证书，提供相关优惠扶持政策。大赛期间还将举办选手培训，“赢在新征程”创业特训营，军民融合产业发展专家论坛等系列配套活动，真正推动参赛项目落地，实现参赛项目与投资方、载体平台的无缝对接。

菏泽主城区将全面禁行超标电动车 非法生产企业一律停业整顿

□记者 吴宝书 报道

本报菏泽讯 菏泽市近日召开电动车整治新闻发布会，出台多项严厉措施，对超标电动车进行集中整治。

据初步统计，目前菏泽全市生产（组装）电动车的企业共26家，全市从事电动车销售的企业674家，个体工商户1151家，城区电动车保有量超过30万辆，其中，绝大多数的电动三轮车、四轮车不在工信部发布的《道路机动车辆生产企业及产品公告》目录。

据菏泽市交警部门负责人介绍，由于部分电动车驾驶人交通安全意识淡薄，闯红灯、不按车道行驶、违法载人、随意停车及交通肇事逃逸等违法行为多发，极易造成交通秩序混乱和伤亡交通事故。

此次专项整治行动，首先将严格生产源头监管。对全市生产（组装）电动车的企业进行大检查，非法生产不符合国家标准的三轮电动车和低速电动车（以下简称“超标电动车”）及各类配件的企业一律停业整顿。其次是管住销售渠道。自9月1日起，不得在城区销售超标电动车，全面清理城区内超标电动车经销商及销售网点。

对市民已经购买的超标电动车，逐步规划、设定禁行路段和区域，限制使用。自2018年9月16日起，设定几条禁行路段，自2018年10月16日起，设定部分禁行区域，自2019年1月1日起，扩大禁行区域，绝大部分主城区内禁止超标电动车通行。对违反禁行规定的，给予暂扣、罚款等处罚。

对符合有关标准的二轮电动车，办理登记并核发登记号，车辆所有人需提供所有人的有效身份证件、车辆相关购买证明、整车出厂合格证证明等。

炎炎暑期 尽享“文化大餐”

暑假到来，我省各地推出丰富多样的艺术展览、文化体验等活动，为孩子们假期营造浓厚的文化氛围。左图：8月5日，山东省美术馆，孩子们在清凉的场馆里拓展知识，提升文化底蕴，避暑学习两不误。（□记者 方全 报道）



右图：8月5日，青岛市即墨区段泊岚镇天官院村83岁的葛述兰老人在家中办起公益书法课堂，教孩子们学习书法。（□新华社发）

新时代 新担当 新作为

从积分管理到分片帮包，陈少春带领村党支部打造坚强战斗堡垒——

把全村党员的力量拧成一股绳

□ 本报记者 李梦 孙亚飞 本报通讯员 郭素彦 张秋兰

体欠账6万多元。1998年，陈少春在党员群众的推选下临危受命，成为西八里营村的新任村支书。

上任后，陈少春首先考虑的就是如何把全村党员的力量拧成一股绳。一次去南方出差的机会，陈少春发现当地的一处批发市场实行积分制，且分数实时公开，这让市场里的工人们干劲十足。受此启发，陈少春回村便探索实行了“党员积分管理制度”。每名党员一个积分卡，每月根据每名党员为群众办好事、办实事的情况记录到积分卡上，每年的“七一”前进行总结；十几年如一日坚持好“三会一课”制度，村里大事小情都先和党员商量，让每名党员都有荣誉感。每当村里老党员去世，陈少春都亲自为其撰写悼词，并组织全体党员召开追悼会，体现党组织的关爱……一系列的举措使每名党员都感受到身为党员的责任与担当，“为老百姓办点

实事”成为每名党员的口头禅。筹资90万元新修全村下水道2000米，投入28万元重修村内主干道1000米，投入30万元重修人行道2000米，投入9万元设置绿化带800米，投入11万元新建村文化广场，投入8万元重修全村机井16眼……十几年来，陈少春就这样带着党员群众完成了一项又一项惠民项目。

“这些都亏了村里的党员觉悟高，能动性很强。”陈少春告诉记者，村里能有这么大的变化，是村内党员共同努力的结果。他将记者带到党员活动室，一张近一面墙大的党员分包网格分布图展现在记者眼前。陈少春告诉记者，西八里营村的370户群众都拥有对应负责的党员。只要群众家里有困难，党员肯定第一时间知道，第一时间伸出援手。患有多年膀胱癌的潘云锋无法从事体力劳动，女党员唐衍英与其对接后，便承包

了潘云锋家浇地、施肥、建棚、收割等一系列农活。“我以前在家里养了几只兔子，感觉效益不错，就想扩大规模，建一个大大的兔子棚。跟衍英商量后，衍英亲自帮忙拉料建棚，可帮了我不少忙。”潘云锋说。

“从积分管理到分片帮包，党员们逐渐找到了自己的位置。是不是真心为民服务，群众看得最清楚。为啥我们村上党员的义务劳动，总能看到有群众帮忙，因为群众也心疼党员啊。”陈少春举例道，连日暴雨，让西八里营村的下水道不堪重负。为了方便村民出行，陈少春当即召开村民大会，决定重修一遍下水道。这一重任自然交到了村内34名党员身上。义务维修下水道当天，34名党员悉数到场，在其周围，是自愿出工的700多名群众。“虽说下着雨，但是现场的群众却越聚越多。我们只用了一天的工夫，就修好了一条2000多米的下水道。”陈少春说。

诚信建设万里行

宁津县探索建设特色社会信用体系强化征信结果运用

有德者有得 失信者失落

□ 本报记者 张海峰 本报通讯员 孙久生

次拾金不昧事迹登上县报，去年底终于甩掉了信用C级的帽子。

位于鲁冀交界的德州宁津县是我省最早开展信用体系建设的县。县诚信办主任武书勇打开电脑上的宁津诚信建设综合管理系统告诉记者，目前全县45万多人、近2万家企业、117家机关单位、850多个村“两委”的相关信息录入到该系统中并进行分级管理，根据相关法律法规和当地实际制定了760多条失信减分项和50余条诚信加分项。诚信加分以个人申报为主，失信减分则主要由各级诚信建设队伍按照告知、申诉、审定等规定程序录入。

宁津县明确要求，在全县各级各部门行使职责过程中，信用信息查询是必不可少的一环，无论是发展党员、招聘考试、干部任用、评先评优，还是工程招投标、政策扶持、融资信贷，信用等级不同，

“待遇”大相径庭。

下岗职工李连海因为诚信等级为A级，保障房申请获得加分，选房顺序前移60名名次；迈宝赫公司凭借A级纳税信用等级，获得了1000万元授信贷款帮助了周转；县里每年评出的“诚信示范标兵”，不仅奖励个人还重奖所在村居；全县获评A级的诚信个人，除了每年一次免费体检外，还享受减免有线电视费、银行绿色通道、“诚信联盟”企业打折等17项看得见摸得着的实惠。

与之相对，恶意欠薪制假售假的无良企业、不作为乱作为的公职人员、不讲公德屡教不改的居民，都有可能被列入失信范畴。而通过各类专项整治活动，当地已在媒体曝光严重失信的企业538家，录入各类失信信息2000多条。截至去年底，宁津县信用信息查询使用已超过3万次，

在招投标、证件办理、入党、考试等方面有20多家企业和150多个人受到不同程度限制。

“在法律授权范围内，让遵守道德的诚信者有满满的获得感，让不守规矩的失信者有重重的失落感，从而形成一种浓厚的社会氛围和正向激励机制，逐步让诚信成为人们的自觉行动准则。”宁津县委书记王刚表示。

据介绍，近几年来，宁津各行各业涌现出1700多名诚信示范个人。到2017年底，全县交通违章比五年前同比下降14.1%，工商、城管部门查处违法数量为同比下降20%以上，不良贷款率同比下降9.35%，企业纳税咨询率提高了50%，连续3年未发生拖欠农民工工资的群体上访事件。