

历城打造“智慧残联”助推精准康复智能化

# 数据多跑路 残疾人“零跑腿”

□ 本报记者 张鹏程 申红  
本报通讯员 石蕾

随着信息技术的发展，社会已经进入了以深挖数据价值为核心的大数据时代。想要给残疾人提供更好的服务，就势必要搭上“互联网+”的快车。济南市历城区残联在“大数据+互联网+大健康+大康复”的理念框架下，打造“智慧残联”多级网络平台，使精准康复工作从数据收集、分析、服务、汇总等繁杂的工作，实现了从人工到智能的飞跃，让数据多跑路，让残疾人“零跑腿”。

足不出户——

## 20分钟提交精准康复申请

7月26日，在彩石街道两岔河村一户村民家里，村医尹莉正在给张居的儿子小航在“智慧残联”平台在线提交精准康复申请。

小航今年9岁，患有先天性脑瘫，双侧肢体萎缩，属于肢体一级残疾，衣食住行都需要大人在旁协助。村医尹莉这次入户，正是给小航提交康复申请，她打开“智慧残联”网络平台，录入小航的信息，并与网络另一端的康复指导站医生进行视频评估。仅15分钟，医生就给出了“建议到历城区康复中心检查”的意见。

历城区康复中心主任刘继勇告诉张居，如果不方便去康复中心就医的话，下一步将推行“社区+居家”精准康复服务模式，有至少5人组成的专家团队将入户为小航检查，现场给出康复训练计划，再由村医或康复医生上门进行精准康复服务。同时，孩子的信息以及康复治疗训练、辅具适配、家庭无障碍改造、矫治手术、社区康复训练等情况，全部实现云储存。

原来，这些都得益于去年12月历城区斥资100万元打造的“智慧残联”网络平台。

历城区残联经过深入调研，认真总结梳理出残疾人办理证件跑腿多、无法自行办理、办证时间长、残疾状态真伪难辨等问题，通过整合社会资源，完善服务理念、细化工作流程、规范档案管理，在依托村医室建立了84家康复站，依托镇办卫生院建立了10家康复指导站基础上，依托“智慧残联”精准康复数字化平台，又拓展研发了“一卡通”第三代智能化办证系统服务平台，将残疾人证办理时间缩短到1小时以内。

据刘继勇介绍，系统内所有申请、审批表格均按照省、市残联规定进行电子化植入，实现电子档案代替纸质档案，同时利用配发的手机App，通过“智慧残联”给村居康复站康复医生、街镇康复指导站康复医生、街镇残联工作人员、评残医生、区残联工作人员等，将个人手写签名扫描到系统中，然后分别赋予不同审批权限，系统按照审批责任人分别设置个人电子密钥，输入密钥可直接实现个人电子签名植入，用电子签名代替盖章环节，实现“村居申请，街镇审核，区残联批复，机构评估与服务”的无缝对接。



□ 记者 张鹏程 报道

7月26日，在彩石街道两岔河村，村医尹莉给残疾人在“智慧残联”平台上办理残疾证。

目前，依托“智慧残联”精准康复数字化平台，历城区残联拓展研发了“一卡通”第三代智能化办证系统服务平台，今年5月18日，在庆祝“全国第28个助残日”活动现场会上，演示了第三代残疾人证办理全过程，并办理了全省第一张第三代智能化残疾人证，更将办证流程缩短到20分钟，不仅能真正实现残疾人办证和服务需求“零跑腿、最多只跑一次腿”的美好愿望，更为打通残疾人精准服务“最后一公里”提供了智力支撑和技术保障。

数据连通——

## 打造精准服务创新模式

据了解，历城区现辖13个街道办事处和一个镇，总面积520平方公里，人口59万，有持证残疾人9958人。“本来就行动不便的残疾人原来出门办证至少要跑4次。”刘继勇说，“最长的一次办证，用了半年。”而现在，让“互联网+”助推残疾人服务功能、让信息提升残联服务质量，让残疾人更便捷地享受政府提供的服务，“智慧残联”应运而生。

记者了解到，通过这套“智慧残联”系统，残疾人业务办理全部实现网上服务，残疾人证办理、精准康复服务、教育就业培训、残疾人家庭无障碍设施改造、辅具适配等残联相关性的救助服务全部整合到“智慧残联”系统中来，由传统线下的纸质材料流通，各个部门盖章，转变为线上信息数据流通。

“该平台可将发现、申请、受理、审核、筛查（评估）、上报、档案管理等整个残疾人证办理流程实现数字化管理。”刘继勇说，“我们还将平台和钉钉即时通讯软件对接，各级审核人员随时随地可以接收到钉钉发送的鉴定审核提示，逐级提醒督促各个环节，最大可能提高了效率。”

刘继勇介绍，“智慧残联”多级网络平台实现了精准康复工作数据收集、分析、服务、汇总的全部智能化，实现了精准康复工作从人工到智能的飞跃。2018年上半年，历城区借助该软件系统完成了康复救助项目的筛查申请，其中包含儿童康复训练118人、贫困精神病人服药救助505人、贫困精神病人住院救助10人、成人社区康复成果救助600人、白内障复明手术120人、人工耳蜗手术5人、服务惠及残疾人2000人次，落实资金达500余万元。

尤其是，该平台将数据平台与中残联及省、市有关网络数据系统对接，实现了手机、计算机终端互通，各级网络互连，推动“两项调查”数据更新录入和入户工作更加精准、高效开展：以街镇“一专两员”、村（居）医生为主体，健全完善了基层信息采集队伍；先后组织“两项调查”工作业务暨“智慧残联”

系统操作规程培训班4期，总计300余人次，为更好更快推进“两项调查”提质增效提供人力和技术保障。目前完成两项调查3983人；完成全国残疾人服务门户精准康复系统录入1703人次，申报无障碍设施改造残疾人家庭231户；残疾人辅助器具适配347户（600余件），总计落实资金92万元，康复服务率和辅具适配率分别达到78.45%、79.75%，创新助推全区残疾人工作步入科学化、规范化、智能化、个性化轨道。

“智慧残联”网络平台打破了“信息孤岛”的政务办理障碍，推进信息梳理、归集和共享，建设完善了“纵横全覆盖、内容全方位、服务全渠道”的康复服务线上平台，真正将党委、政府提出的深化“一次办好”改革，聚力打造“零跑腿、只跑一次腿”审批服务便民化新模式的工作部署落到了实处。

目前，“智慧残联”已经在历城区实现全覆盖。下一步，“智慧残联”服务品牌的功能将进一步进行拓展和提升，加快建设第三代智能化残疾人证换发、办理试点，努力争创办证“零跑腿、最多只跑一次腿”服务全国示范区。同时，联合交通、银行、民政等各部门实现数据共享，全面拓展第三代残疾人证在身份识别、业务管理、社会保障、金融应用、文化旅游等方面的智能芯片卡功能，全方位提升残疾人的获得感、幸福感。

裸土覆绿949.47万平方米 建绿透绿69.62万平方米

# 济南：提升城乡绿化助力大气污染防治

□ 记者 晁明春  
通讯员 李云亮 报道

今年以来，济南市林业和城乡绿化局认真贯彻落实市委、市政府大气污染防治“十大措施”工作部署，将大气污染防治各项任务列入城乡绿化提升工程，因地制宜，多措并举，狠抓落实，加强市区联动，形成工作合力，通力做好裸土覆绿、山体绿化、建绿透绿等城乡绿化工作，为不断提升全市大气污染防治水平作出积极贡献。

狠抓裸土土地绿化工作。按照“快、大、全”的要求，因地制宜，宜草则草、宜

树则树、宜花则花，深入开展裸土覆绿行动，突出加大对城乡接合部、老旧小区、施工工地等重点区域裸土覆绿工作的推进力度。截至5月底，裸土覆绿计划总面积635.77万平方米，完成949.47万平方米，完成率149.34%；调查核实可绿化高架桥桥柱3394根，完成3394根，完成率100%；调查核实路沿石整治长度25.96千米，完成26.54千米，完成率102.23%。

狠抓山体公园建设和山体绿化工作。坚持“规划先行、因地制宜、突出特色、注重实效”的原则，遵循“生态、自然、野趣、

节俭、安全、易游”的要求，加快推进山体公园建设和山体绿化提升，努力打造近自然的田园风光式山体公园。截至目前，2座山体绿化提升项目已完工，30座绿化提升项目正在施工，3座绿化提升项目正在加快完善施工招标程序；19处山体公园正在施工建设，1处山体公园正在加快完善施工招标程序。

狠抓二环东南延长线景观提升工程。对东南二环延长线周边山体绿化景观进行改造提升，打造都市迎宾大道和自然景观廊道。充分利用地形地貌，因地制宜、随坡造型，对延长线两侧疏林地进行增绿添彩，对宜林荒山荒地

进行造林绿化提升，对破损山体和渣土山进行修复治理。截至目前，11处景观林带试验段已全部完工，20处山体绿化提升和景观林带项目正在施工。

狠抓建绿透绿工作。坚持“以建绿为原则、不建绿为特例”，持续推进“建绿透绿、见缝插绿、拆墙透绿”工作，因地制宜打造街头游园、社区公园、口袋公园，做到“即拆、即清、即绿、即美”，让市民共享绿色福祉。截至目前，全市建绿透绿已竣工地块293处，竣工面积达69.62万平方米，完成全年任务的77%。

# 济南先行区地下空间可开发资源即将评价完毕

□ 记者 张鹏程 报道

日前，记者从山东省地矿局了解到，济南新旧动能转换先行区地下空间地质调查工作野外施工完毕，进入调查报告编制阶段，这意味着先行区地下空间可开发资源即将评价完毕。

济南新旧动能转换先行区是国家新旧动能转换综合试验区的先行者、先试者和排头兵，对标雄安新区的高标准和生态文明建设要求开展各项工作。为深入贯彻落实山东省新旧动能转换重大工程实施规划，助推新旧动能转换工作顺利开展，山东省地矿局立足事业定位，局属八〇一水文地质工程地质大队率先介入先行区，负责先行区的地下空间地质调查工作，采用物探、物探、现场试验、测试分析等多种手段，对先行区规划控制区进行综合地质调查，精细刻画地质结构，评价地下空间开发资源潜力。

实践证明，重大项目都离不开地质工作的先行先探。城市地下空间，是指城市规划区地表以下200米深度范围内的空间资源，越来越多的城市已广泛开发利用地下空间解决高质量发展问题。目前，济南城市地下空间开发以地下10米为主，最深不超过地下30米，还未涉及地下30-50米的深度开发空间。因此，济南市政府组织了专业跨度更大、要求更高、理念更新、范围更广的地下空间资源调查工作。

山东省地矿局多次考察并借鉴雄安新区地质工作先行经验，就做好济南新旧动能转换先行区地质勘查工作向济南市委、市政府提出建议，承担了济南市新旧动能转换先行区地下空间综合开发利用地质调查、城市地质调查钻探及原位测试等地质项目。

据了解，八〇一水文地质工程地质大队掌握先行区大量的基础地质资料，在承担该项目后，对标雄安新区建设标准，对先行区600平方公里进行了综合地质调查，运用钻探、物探等多种方法，查明了先行区地下100米以内的浅地层特征和地下0-30米精细地质结构，精细摸清了在不同开发深度内可利用的地下空间资源量及其适宜性。该队凭借参与雄安新区地下空间调查积累的相关人才、技术和经验，下一步将取样深度增加到地下2000米，探明地下可开发资源量，为先行区后期的开发利用奠定基础。并着力加大地下空间精细化探测技术研究和应用评价力度，进行地下空间开发利用地质安全评价，预先做好建设安全隐患规避和应对措施，建立城市地下空间开发利用的可视化模型，更好解决发展面临的“空间、资源、环境、灾害、

文化”等问题，为先行区全新建设模式提供全过程的地质解决方案，为后期规划和开发利用奠定了基础。

此外，山东省地矿局所属省地质调查院在2017年完成济南市新旧动能转换区1:2000地形测图工作的基础上，进一步做好先行区项目规划、摸底调查、用地预审、勘测定界等工作，围绕山东新旧动能转换综合试验区建设做好服务。下一步，还将从地下空间开发利用、优质饮用水源地、清洁能源开发利用等方面为新旧动能转换区提供地质服务。

下一步，山东省地矿局将围绕“三核”“多点”发展，持续深入推进城市地质、地下空间调查评价工作，为全省城市地下空间大规模开发利用提供高质量的基础地质服务，全力保障全省新旧动能转换重大工程的顺利实施。

## 济南工程建设项目推行“拿地即开工”审批模式

□ 记者 晁明春 报道

本报济南讯 7月31日，济南市在其政府网发布关于工程建设项目“拿地即开工”审批模式的实施意见(试行)，要求对标国际营商环境最高标准和最好水平，创新实施“减审批、并环节、优流程、缩时限、强服务、重事后、一平台”等举措，有效整合审批资源，优化再造审批流程，大幅度提高工程建设项目审批效率。

该模式的实施范围包括全市新建、改建、扩建的社会投资工程建设项目。济南市规定，“拿地即开工”审批模式以项目投资人自愿申请为前提，并由项目投资人作出相应承诺。该审批模式实行容缺受理方式，提前介入开展审批服务工作，切实提高项目审批效率。工业项目、其他工程建设项目从取得使用土地批准文件(利用自有土地建设的改建、扩建项目从获得规划设计条件后)到获取施工许可证为止，政府审批时间分别不超过15个工作日、30个工作日(依法公示、评审、听证、招投标、建设单位按要求整改等时间不计算在内)。

济南市将工程建设项目开工之前的审批服务流程，整合归并为设计方案联合审查和施工许可两个主要阶段。在设计方案联合审查阶段，“拿地即开工”审批模式不再进行设计方案咨询，可直接进入设计方案审查阶段并实行联合审查，同步办理用地预审意见、规划选址意见书和建设工程用地规划许可证。各相关审批服务部门(单位)将以“一张蓝图”为支撑，推行数字化审图，并按照设计方案联合审查要求进行审查，出具审查意见(工业项目10个工作日内，其他工程建设项目15个工作日内)，逾期未提出意见的，视为同意。

在施工许可阶段，济南市将建立建设工程规划许可、人防审核、消防审核、施工许可证等手续同步受理，限时依次发证的工作机制。设计方案公示期满无异议、施工图设计文件审查合格的，限时依次办理建设工程规划许可、人防审核、消防审核、施工许可证核发等手续。(工业项目5个工作日，其他工程建设项目15个工作日)并且，简化施工许可证办理手续，施工许可证核发改为形式审查，与建设工程质量监督手续、安全措施备案、施工图设计文件审查合格备案合并办理。

## 市级非遗代表性项目和扩展项目名录公布

□ 记者 田可新 报道

本报济南讯 日前，济南市政府对外公布了第七批市级非物质文化遗产代表性项目名录和扩展项目名录，共7个项目入选。其中，商河县的迷入入选代表性项目名录，长清的木板大鼓、平阴根雕、长清寿杖雕刻、西容红陶制作技艺、今朝酒传统酿制技艺、章丘铁锅锻打技艺入选扩展项目名录。

## “济南专技培训”App手机客户端推出

□ 记者 田可新 报道

本报济南讯 7月24日，济南市人社局对外发布，为深化“零跑腿”改革，济南市专业技术人员继续教育公共服务平台纳入山东政府服务网“一网通办”系统，同时推出“济南专技培训”App手机客户端，多措并举方便专业技术人员能力提升。今后，专业技术人员可随时随地参加继续教育学习、查询学习进度、完成各年度培训计划；随时随地了解职称政策；第一时间知晓国家、省级专业技术人员知识更新高级研修项目预告信息，这也标志着济南专业技术人员继续教育“零跑腿”服务再次提档升级。

加快建设创新型专业技术人才队伍，是突破人才瓶颈助力新旧动能转换的关键。根据相关要求，济南市企事业单位、社会组织所有专业技术人员均需每年参加继续教育。日前，市人社局印发通知，围绕党的十九大精神和新旧动能转换、乡村振兴、创新创业等重大战略推出100门课程提供专业技术人员免费学习，加速培养具有国际国内领先水平、掌握核心技术、引领新兴产业发展、富有朝气的专业技术人才队伍。围绕此，今年专业技术人员继续教育公需科目围绕十九大精神解读、新旧动能转换、乡村振兴、创新创业、科技论文写作五个专题，提供优质、便捷、充裕的学习培训资源。其中，十九大精神解读专题包含《十九大后中国的发展和改革》《解读2018年全国两会总体精神》《中国经济2035》《加快建设创新型国家》等；新旧动能转换专题包含《山东省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会》《工业机器人应用与发展思考》《大数据助力品牌传播与互联网+营销转型》《改变未来的“太赫兹”技术》等；乡村振兴专题包含《用智能化创新社会治理——徐霞客镇案例分享》《大力发展乡村旅游产业打造休闲旅游胜地》等。

据悉，专业技术人员登录济南市专业技术人员继续教育公共服务平台(<http://jxjy.jnhrrs.jianang.gov.cn/>)或扫码下载“济南专技培训”App手机客户端，根据实际需要自主选择培训课程学习达到30学时，视为本年度继续教育公需科目合格。会计、卫生等有专业科目学时要求的行业按主管部门要求完成专业科目继续教育培训，其他职称系列专业技术人员今年暂不考核专业科目成绩。专业技术人员参加继续教育公需科目学习时限截至当年12月31日。由于病假、在境外工作、生育等原因，无法在当年完成继续教育的，继续教育平台自动提供一次补学机会，时间截至次年12月31日，逾期平台将停止提供培训服务。今年拟晋升专业技术资格的学员须提前完成2017、2018年度公需科目学习，打印《济南市专业技术人员继续教育学时证明》，作为职称申报材料一并提交审核。