

# 论从周刊

敢领改革风气之先 勇立开放时代潮头

## 发挥重大创新工程的战略支点作用

□ 李海波



7月17日,刘家义书记在省委常委会上指出:“要借鉴南方先进省份的经验做法,加快制度创新和人才创新步伐,打破部门之间和部门内部的利益藩篱,加快转变政府职能,统筹整合各领域资源,为科技创新提供更好组织、政策、保障等方面的引导和服务,让创新人才人尽其才、才尽其用、用有所成。”

从广东、江苏、浙江等先进省份的经验看,我省迫切需要以全新改革风貌、全新创新格局、全新体制机制,来解决高层次人才、高科技项目在山东的落地问题,尤其要以大载体、大生态、大举措等重大突破,来实现我省“双招双引”的迅速推进。在这方面,江苏、浙江、湖北等打造“未来科技城”等重大旗舰性创新工程的先进做法,值得我们学习借鉴。

**杭州未来科技城、江苏省产业技术研究院等重大旗舰性创新工程,对所在省份的招商引资、招才引智,起到了战略性支点作用,在新一轮全国“双招双引”竞争中发挥了重大品牌效应**

近年来,江苏、浙江、湖北等南方省份都高度重视并大力推进集人才、政策、项目、服务为一体的科技城或者是产业技术研究院,他们的做法主要有以下几个特点:大胆创新,采取符合创新规律、具有我国特色的体制机制改革之路;全局谋划,实现了创新平台、科教资源、人才产业的统筹布局和协同发展;体系革新,实现了“科学到技术”、“技术到产业”无缝衔接;推动“人才、平台和项目一体化”协同发展,实现了科技体制改革与全面创新改革的有机统一。

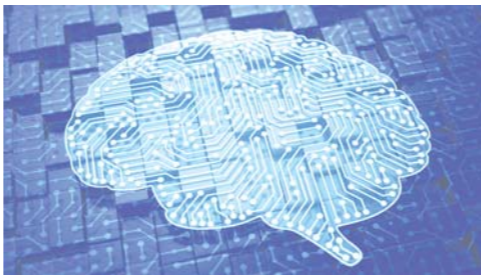
浙江省科技三城。分别是浙江青山湖科技城、杭州未来科技城和紫金港科技城。浙江青山湖科技城是浙江建设科技强省和创新型省份的重大工程,也是杭州城西科创大走廊、杭州国家自主创新示范区的重要组成部分,由省、杭州市和临安市三级共建,规划面积115平方公里。截至2018年1月,科技城已累计引进香港大学浙江科学技术研究院、中科院长春应用化学研究所等大院名所、高校和企业研发机构46家;已集聚高层次人才2100余名,其中院士15名,国家“千人计划”人才15名,浙江省“千人计划”人才27名。科技城目前已拥有74家高新技术企业,500余家科技型小微企业,规模高新技术产业销售产值占规模以上工业销售产值的81.1%。杭州未来科技城(海创园),目前已经建设成为具有世界一流水准、引领战略性新兴产业发展方向、代表我国自主创新技术最高水平的“人才特区”。紫金港科技城,重点发展人工智能、生命科学、大数据等领域,今年4月教育部刚刚正式批复建设的西湖大学,即坐落于此。

湖北武汉未来科技城。武汉未来科技城

是中组部和国务院国资委确定的四家全国中央企业集中建设人才基地之一,也是中西部地区唯一获批建设的“未来科技城”。武汉未来科技城于2010年10月28日开工建设,湖北省、武汉市高度重视,分别成立领导小组,按照“国际领先、世界一流”的目标,举全省全市之力建设武汉未来科技城。武汉未来科技城位于中国第二个自主创新示范区——中国光谷,目前已吸引12家世界500强、18家大型央企、8家工业技术研究院等100多个重大项目落户,致力于打造世界级的科技创新中心、新兴产业高地和高端人才聚集区;科技城已吸引2位诺贝尔奖得主受聘首席科学顾问,12位院士、28名“千人计划”专家、22名“百人计划”人才、24名武汉“城市合伙人”、161名“3551人才”和外籍专家、600余个全球创新创业团队汇聚于此,科研人员突破2万人。自2010年以来,未来科技城66.8平方公里的面积内,聚集大小企业600多家,中国电信、中国移动、中国联通等13家央企,德国电信、西门子等多家世界500强接踵而至,中国电子、中船重工等18家央企落户,骆驼股份、华工科技等上市公司纷至沓来,注册企业近1000家。需要特别指出的是,华为在武汉未来科技城建设发展中起到非常重要的作用,根据2017年报道,华为武汉研发中心选址光谷未来科技城,总投资额超50亿元,占地约1500亩,投资方向为光子系统、器件以及相关的前沿光子技术,届时研发人员将达1万到1.5万人,预计年产值达60亿元,税收达4.5亿元。

江苏省产业技术研究院(JITRD)。成立于2013年12月,定位于科学到技术转化的关键环节,着力打通科技成果向现实生产力转化的通道,为产业发展持续提供技术。2014年12月,习近平总书记视察该研究院。江苏省产业技术研究院目前已设立36家专业研究所,分布在新材料、生物技术与新医药、节能环保、新一代信息技术和软件、高端装备制造等产业领域,共引进新型研发机构近120家,创投资金总额约300亿元,累计衍生孵化科技型中小企业400家,其中已上市和拟上市的企业18家。研发人员总规模近6000人,其中院士863、973项目首席专家等领军人物80多人,年研发经费总额约20亿元。JITRI发挥两个桥梁的作用——大学(科学院)与工业界的桥梁和全球创新资源与江苏工业的桥梁,以“项目经理制”高质量集聚全球创新资源,按照“研发作为产业、技术作为商品”的理念,推动江苏全面深化改革、深入实施创新驱动发展战略。江苏省产业技术研究院也是该省打造具有全球影响力的产业科技创新中心和国际竞争力的先进制造业基地的标志性工程。

可以看到,过去几年一些南方省份之所以实现快速发展和经济转型,各省举全省之力打造各具特色的(未来)科技城、技术研究院等区域创新综合体,效果非常显著。在这些重大旗舰性创新工程的引领下,这些省份尤其是它们的龙头城市,高层次人才虹吸效应特别明显,新技术新业态不断涌现,重大成果产业化成效显著,战略新兴产业势头迅猛,创新驱动发展动力强劲,成为全省招商引资、招才引智的战略性支点,构建起适合高层次人才创新创业的大载体、大平台、大生态,在全国招商引资、招才引智竞争中发挥了重大品牌效应。



**我省迫切需要建立若干面向行业的国家级重大实体性平台,来承载人工智能、物联网、虚拟现实、深海新能源等未来技术领域研究布局,并以此吸引培育一大批国内外一流科学家、工程师**

笔者看来,我省当前也存在推进未来科技城等重大创新工程的内在紧迫性和战略需求。

首先,我省未来产业、人才战略布局与我省新旧动能转换创新需求,急需进一步加强协同。在未来产业布局方面,2018年3月23日发布的《2017年中国独角兽企业发展报告》指出,中国独角兽企业多集中在北京、上海、杭州、深圳等地,四市总量占比超过80%,山东省没有一家企业入选。在面向未来产业领域,我省企业创新主体地位建设任重道远。在高层次人才培育引进方面,我省目前高层次人才比较缺乏,千人计划专家仅174人,为江苏的四分之一、浙江的三分之一。因此,我省迫切需要若干高层次人才创新创业载体,以支撑高层次人才高科技企业的引进与培育工作。

其次,我省国家大科学平台载体急需进一步加强布局。2016年,我国正式启动了大科学装置专项计划,在已经建成和计划建立的国家大科学装置中,合肥依托中国科学院等载体拿到了9个,上海拥有6个。我省目前拥有国家超算中心这一大科学装置(目前全国仅4个)。实践证明,集项目、人才、载体建设为一体的大科学平台,是创新驱动发展的战略支点力量。我省迫切需要建立若干面向行业的国家级重大实体性平台,来承载人工智能、物联网、虚拟现实、深海新能源等未来技术领域研究布局,并以此吸引一大批国内外一流科学家、工程师,培育一支推动山东高质量发展的科技人才队伍。

最后,我省双招双引的大平台大载体,急需进一步加强培育。高校科研院所是高层次人才聚集地,也是创新创业人才的培育基地、区域发展的重要支撑。拥有西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学等7所985或211工程大学的西安市,目前依然在强力引进大院大所。2018年4月,中国科学院大学、西安市人民政府、中科院西安分院在西安共同签署了《共建新型科教产融合发展联合体暨中国科学院大学西安学院协议》。目前,中国科学院、中国社科院和北京大学、浙江大学、哈尔滨工业大学等一批双一流高校科研院所所在山东省的重大实体性、建制制科研载体建设,大多集中在青岛等地,其对全省的辐射带动作用远远不够。

**我省打造未来科技城等重大创新工程,应通过定位、功能、组织等三方面建设,使其成为高端人才集聚地、未来科技制高点、全新业态涌现地、战略性新兴产业策源地**

那么,山东应如何通过未来科技城等重大旗舰性创新工程的建设,来实现全省“双招双引”工作的重大突破?

首先,做好定位建设。未来科技城等重大创新工程的战略基点,是高层次创新创业人才之城。创新驱动实质是人才驱动,人才是创新第一资源。目前全国各地的科技城,都是将高层次创新创业人才引进与培育,作为首要工作来抓。此外,未来科技城发展的核心主线,是对标国际、面向山东未来产业的科技创新。目前,山东在新技术、新模式、新业态和新产业方面,与广东、江苏、浙江等有一定差距,深层次原因是面向未来的科学与技术人才培育、成果转化、金融创新等资源布局,积累远远不够。我们应以未来科技城等重大创新工程为载体,围绕十大产业、聚拢人工智能、物联网、虚拟现实、大数据、云计算、生命科学、基因工程、超级材料、新能源等未来科技领域,提前布局并培养一批规模合适的青年科技人才队伍,形成山东创新驱动发展的人才、科技策源地。

其次,做好功能建设。未来科技城等重大创新工程,应主要包括四大功能:打造高端人才集聚地,抢占未来科技制高点,培育全新业态涌现地,形成战略性新兴产业策源地。目前,从全省层面来看,我们缺乏一个全省引才、育才、育才的大载体、大生态,迫切需要一个“人才之城”来承载支撑。未来科技制高点,就是战略性新兴产业变革的突破点、价值链中的最高点。目前,我们有全国最多的国家级高新区,高新技术产业发展基础优势明显,但国内成熟的做法是将科技城建设与国家自主创新示范区建设协同,可考虑设立未来科技城建设委员会,国家级高新区、国家级新区和经开区结合,形成科学、技术与产业互动全链条新格局,使之成为我省自主创新战略的支点,成为全省高端产业的策源地。

最后,做好组织建设。首先,未来科技城等重大创新工程的建设,必须采取国际化、科学化的全新体制、全新机制。政府需要围绕创新深化职能改革,破除“政出多门、资源分割、部门藩篱”的创新治理乱象,可考虑设立未来科技城建设委员会,以未来科技城为全省创新发展改革试验田。可参考江苏省产业技术研究院模式,成立山东省产业技术研究院,整合全省各行业性科研院所资源力量,探索“四不像”新模式,充分释放科研人员的创新创业活力。其次,未来科技城应涵盖众创空间中心、技术创新中心、科技孵化器(众创空间)、产业育成中心、人才高品质社区、省级医疗资源、国际化(小学、初高中)教育学校、大型现代商业载体、国际化学术交流中心等若干功能区,通过自身发展逐步成为新旧动能转换的齐鲁样板区。

(作者系山东省科学院创新办副主任)

## “落实难”难在哪

□ 张正春

现实中,落实不到位、落实走样、落实遇冷、落实悬空、落实隔离等问题各式各样,需要我们有针对性地采取措施,通过行之有效的领导制度和监督机制,切实破除“落实难”的症结病灶。

当前,落实难,不落实问题仍比较突出,主要表现在:指令性工作易落实,指导性工作落实难;突击性工作易落实,经常性工作落实难;有形的工作易落实,无形的工作落实难;分工明确的易落实,齐抓共管的落实难;见效快的易落实,见效慢的落实难。

有果必有因。落实难的症结在哪里,根子在何处?需要具体问题具体分析。有干事理念偏差、公仆意识欠缺,奉献精神不足等问题,也有抓落实方式方法不当问题;有任务安排者的盲目和超限问题,也有承担任务者的好人主义和保障不力等问题。

图形式不管实效,落实不到位。一些人仍然靠文件落实文件,靠会议落实会议,习惯于当“收发室”,做“传话筒”,认为只要文件发了,会议开了,话讲了,任务布置了,就是落实了,就万事大吉了。结果是会议从上级开到基层,文件也发了一大堆,但到了实施单位,还转发上级文件,却并不提出实际需要什么,怎么落实,似乎开个会就是落实到位了,致使层层喊落实,层层不落实。

抓而不实不力,落实走样。一些人部署工作时,雷声大、雨点小,工作虎头蛇尾,有始无终。特别是当前各类工作群较多,微信群虽然很方便,不少单位却认为在群里发完通知就是执行,工作留痕就是落实了。殊不知“全程留痕”也是一种推脱责任和不敢担当的保护伞。还有部分单位和领导,热衷于搞“达标活动”,以“点”代面,热衷于盆景工程、路边政绩等,表面上看轰轰烈烈、热热闹闹,而实际上并没有解决根本性问题。

推诿不敢担当,落实遇冷。一些人没有责任心,遇到问题能推则推,能躲则躲,能将就就将就。只求过得去,不求过得硬。特别是在督促检查中以查看软件材料来确定落实情况,虽然软件材料确实可以反映落实情况,但也只是一部分的情况,不能代表全部;一味的检查软件只会让下级单位走形式,为了落实而落实。

缺少保障机制,落实悬空。有的布置工作,责任不明确,不细化,不能到岗到人。有的检查工作,走马观花,甚至只安排排部不检查验收,干好干坏一个样。有的奖惩工作,追究不到位,对不落实假落实的不问不问,不追究、不惩处,对真抓实干的干的不表扬、不奖励。

“中梗阻”作祟,落实隔离。有的议而不决,决而不行,一拖再拖,坐观上面动静,不闻基层呼声。有的搞上有政策,下有对策,欺上瞒下,报喜不报忧。有的办程序慢腾腾,搞公文旅行、公章旅行,旷日持久,泥牛入海。有的领导干部没有带着问题调研,对于想了解的什么、如何调研没有很好的规划,每次调研都是同样的地方、同样的问题,走马观花,让助理整理材料或是让下级单位提供材料,根本没有自己的想法,也就无法触碰具体的问题,更别提解决问题了。

一分部署,九分落实。如何抓落实,怎样抓好落实,体现的是党员干部的工作作风和理论水平。首先,抓好落实需要着力提高政治站位。讲政治是具体的,不是抽象的,要靠具体的工作实践去检验。习近平总书记对抓好工作落实,提出了一系列重要论述和指示要求,强调“如果不沉下心来抓落实,再好的目标,再好的蓝图,也只是镜中花,水中月。”“各级党员干部都要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”和旗帜鲜明讲政治的高度抓落实,以正确的态度、满腔的热情、充足的干劲和扎实的作风推动落实,高境界、高标准、高效益、高效率把中央和省市委决策部署落实到位。各级党员干部特别是领导干部要不忘初心、牢记使命,勇于担当责任,抓落实、抓落地、抓实效,自觉当实干家、落实家、实践家,做落实型干部。特别是在困难和问题的面前,要始终保持饱满的精神状态和健康的心态,有朝气、有勇气、有锐气、有正气,坚韧不拔、百折不挠,知难而进,敢于碰硬,以马上办的行动,钉钉子的韧性和精益求精的“工匠精神”,坚定不移抓好落实,确保中央和省市委决策部署落地生根,开花结果。

其次,抓好落实需要着力转变作风。作风关系事业成败。各级要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓落实,要驰而不息、一以贯之,善始善终、善做善成地抓好落实,防止虎头蛇尾、抓而不紧、抓而不实。各级党员干部特别是领导干部要对党忠诚老实,表里如一,担当作为,力戒心浮气躁,好大喜功,弄虚作假,报喜不报忧,绝不能阳奉阴违,糊弄政策、当面一套背后一套,不做“两面人”。要始终坚持以永远在路上、锲而不舍的钉钉子精神抓好落实。要切实转变作风,深入一线调查研究,以“绣花功夫”解难题,靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实,面对面、心贴心、实打实做好群众工作,着力解决群众反映强烈的突出问题。要坚持使命引领和问题导向相统一,既要直面问题,又要着眼未来,登高望远,统筹谋划抓好落实。要坚持行使权力和担当责任相统一,紧紧咬住“责任”二字,抓住“问责”这个要害,最大限度激发干部积极性。

再次,抓好落实需要着力加强方法创新。如果把落实比作是过河,那么方式方法就是要解决好船和桥的问题。要通过深入一线、亲临现场等精准掌握情况,科学判断发展态势,正确分析将会出现的结果,要抓住主要矛盾,分清轻重缓急,集中精力保重点,牢牢掌握工作主动权。要在常和长、严和实、深和细上下功夫,善于抓具体,做好结合文章。要突出问题导向,一个问题制订一个整改落实方案,建立一个问题台账,明确整改时间表、路线图、责任状,因地制宜、因事施策,有针对性地解决问题。要通过建立科学的督查机制,善于开展“回头看”,杀好“回马枪”,调动各方面的积极性、主动性和创造性,从根本上解决“落实不够”问题。

最后,抓好落实需要着力加大追究问责力度。抓落实不能高高举起轻轻放下,不能把严格奖惩写在纸上,制度贴在墙上就万事大吉,要落实到行动中。要建立一套行之有效的领导制度和监督机制,切实压实主体责任,明确目标任务、时间节点、工作标准等,一步一个脚印地做工作,一个环节一个环节地抓落实,做到有部署、有检查、跟踪问效,一环抓到底。要善于抓住难落实的事项和问题,通过解决不落实问题,加快落实进程。要进一步完善权责明确的执行责任体系和严格高效的考核奖惩体系,完善各项管理制度,赏必行,罚必信,以制度保障各项工作贯彻好、落实好。

□ 责任编辑 马清伟 李 檬

## 筑牢不想腐的思想防线

□ 姜 锐

每个人在一生中,都在同外在诱惑和内心欲望作斗争,不懂得抵御与克制,必然会跌入污浊而不能自拔。这就要求我们必须时刻自重、自省、自警和自励,切实筑牢“不想腐”的思想防线,永葆共产党员的先进性和纯洁性。

党的十九大报告指出,五年来,我们党坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”,不敢腐的目标初步实现,不能腐的笼子越扎越牢,不想腐的堤坝正在构筑,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

相比“不敢腐”、“不能腐”,“不想腐”涉及人的思想信念和道德修养层面,是一项更为艰巨和任重道远的建设工程。

冰冻三尺非一日之寒。剖析近年来查处的诸多违法违纪案例,堕落并不是从会议室或办公室被带走的一瞬间发生的。探究“不想腐”堤坝坍塌的原因,我们可以看到,许多出问题的领导干部,犹如“温水煮青蛙”般,都先后经历了以下一系列思想变化:理想信念动摇,淡化政治理论学习,私欲严重膨胀,有了票子想房子,有了房子想位子,有了位子想妻子,有了妻子想儿子,即使



“五子登科”,也不会满足;党性修养缺失,加之行为强化作用,一旦得手,便喜上心头,屡屡尝到甜头后,胆子就越来越大,不知廉耻,不分曲直,不辨善恶;侥幸心理加剧,特别是看到原来与自己境况差不多的同事、同学、战友、邻居、朋友、亲戚、下属,甚至原来那些与自己相比各种条件差得远的人都发了财,心理就不平衡,也学着伸出了贪婪的双手,认为自己不会那么“倒霉”被发现;无所敬畏,觉得长期贪腐没出事,变得胆大妄为,即使在正风反腐高压态

势下,仍然不收敛、不收手;担惊受怕,听到风吹草动,开始忐忑不安,上蹿下跳打听消息,疯狂活动找人“摆平”;后悔不已,事发后慨叹:早知今日,何必当初。由此可以看出,领导干部腐败,肇始于精神家园坍塌,丧失了正确的理想信念,不思进取,直至追求享乐,大搞权钱交易、权色交易,终结于无视法纪的妄行。

唯物辩证法告诉我们,事物的发展是内外因共同作用的结果,但内因是根本,外因是条件。主观因素是腐败发生的决定性因素。遏制腐败,同样需要从主观方面发力,解决好“不想腐”的问题。

要深入开展理想信念教育。习近平总书记曾把理想信念比喻为“精神上的钙”,“缺钙”就会得软骨病。理想信念动摇,就可能导向政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。我们必须把坚定理想信念作为抵御各种风险诱惑的根本因素,毫不松懈地加以强化。

要增强党的性质和宗旨教育。要充分认识到我们党是全心全意为人民服务的政党,正确对待和使用手中的公共权力,在工作生活中具体体现党的先进性和纯洁性。

要增强党的纪律和廉洁自律教育。要严以律己,不碰法律高压线,切实认清可为与不可为,规范自身行为,自觉遵守党纪法

规,做遵纪守法的楷模,将纪律规矩内化于心、外化于行。

要增强廉政文化建设。积极培育和树立廉洁价值理念,使“不想腐”成为一种思维方式,升华为廉洁从政的政治操守,转化为拒腐防变的能力。每个人在一生中,其实都在同外在诱惑和内心欲望作斗争,不懂得抵御与克制,必然跌入污浊而不能自拔。一些官员望落的根源,就在于不能够控制好自己欲望。对于每一位领导干部而言,时时刻刻都面临着一个拷问:是做欲望的主宰还是做欲望的奴隶?如果能常思纵欲之害,时刻保持清醒之心,就能有效控制欲望;如果未能抵御住欲望的诱惑,就会堕入贪腐的深渊,成为欲望的奴隶。

(作者单位:山东社会科学院)