

家门口就能看“名医”

——无棣县医共体试点调查

县域新观察



关键词: 基层医改

□本报记者 李剑桥
□本报通讯员 蒋惠庆 高超

乡镇卫生院开始吃香了

大医院“吃不下”，一床难求，群众不满意；乡镇卫生院“吃不饱”，就医人少，医务人员留不住。在无棣，这种局面正在改变，县乡医疗服务机构分工逐渐被理顺。对老百姓来讲，“绕过家门口跑到大城市大医院看病的老习惯”也正在悄然转变。

“化验单我们看了，您的病情有所加重，需住院治疗，可先在镇上用药，如有情况我们随时联系。”7月6日，水湾镇水湾村的肺心病患者徐老汉，坐在镇卫生院远程会诊室内，通过电子屏幕得到无棣县人民医院吴宝健医师诊断后，同意住院治疗。

徐老汉对记者说：“看病不用跑县城，太方便病号啦！”并对吴宝健大夫竖起大拇指，连连致谢。而他们眼里的这位吴大夫，现任无棣县人民医院急诊科主任，有着三十年的临床经验，是当地一位“名医”。

“群众就医在我们镇上就能看县级专家，老百姓直接成为医共体建设的受益者。我们乡镇卫生院也跟着越来越忙，越来越被人们认可了。”水湾镇卫生院院长孙殿领高兴地说。

2017年6月，滨州市县域医共体建设率先在无棣推行。该县以县人民医院、县中医院为牵头单位，各基层医疗机构为成员单位，启动运行“医共体”启动运行，每个医共体建立远程会诊、检验、影像、心电、消毒供应、教育培训六大中心，乡镇卫生院通过专网与各中心相连，检查、诊断、医学培训等实现互联互通。

医共体内部实行人才柔性流动，在牵头医院设置不低于医务人员总量5%的“流动送医”岗位，每周二、四分别安排2至3名骨干医生到成员单位开展门诊与带教。同时，引导居民首诊在基层，对于牵头医院收治的重症大病患者，经过治疗病情稳定后再转回基层卫生院，县级专家继续指导后续治疗。

无棣县医共体建设还搭上了乡镇住院200元起付线以上全报销制度的“便车”，



无棣县车王镇中心卫生院大夫在查房。

□李剑桥 报道

吸引了更多百姓在乡镇卫生院看病。今年上半年，全县乡镇卫生院就诊量比去年同期增长了约29%。

阑尾炎手术只花200元

7月16日，在车王镇中心卫生院，中

科主任于素芬正在为患者霍德明做推拿。霍德明因肺心病常年去大医院住院，去年半年就住了三次，一次花费三四千元，整个家庭因病致贫。近日，他来到镇卫生院做中医康复，十余天后病情就有了好转。“200元起付线以上全报销政策，再配合扶贫补助，这些天的费用基本不用他们自己掏。”于素芬说。

“在家门口做手术，还是上级医院的专家主刀。并且报销比例高，可以达到90%以上，群众当然愿意来。”车王镇中心卫生院副院长李泽合以阑尾炎手术为例，算了一笔账：在镇卫生院接受县级医生做，1600元可包干，患者只需付200元，个人节省1400元。在县人民医院手术，手术费约5700元，根据按病种付费制度，居民新农合报销约3300元，自付费约为2400元。相比而言，在乡镇手术医保资金支出减少1900元，患者可少花2200元，同时也节省了路费及食宿费。

除了解决“看病贵”的问题，无棣县还在医共体的基础上细化服务流程。县医院门诊部主任赵爱民说，每周二、周四，医院门诊部都会根据分院的需求安排相应

的医师到基层坐诊。同时，投用县、乡镇医院可通用的“一卡通”，实现了县域内病例检查资料通用共享，也让患者省去了转院再挂号与重复检查的周折。

无棣县卫计局局长袁清水表示，经过一年多的探索，无棣县医共体建设有效整合全县医疗资源，形成科学合理的分级诊疗秩序，为百姓提供了高质量、连续性的医疗服务，提升了他们的就医获得感。

大医院人满为患，基层医院无人问津的恶性循环，在无棣县逐步得到破解后，除了方便群众就医，另一显著成效就是随着基层医院业务量的增加，医生的医疗水平提升了，工作积极性提高了。

7月20日，记者来到车王镇中心卫生院，发现挂号窗口前有不少患者。副院长李泽合说：“背靠‘大树’，我们基层医院再也不愁没患者来看病了。”

李泽合所说的“大树”，指的就是无棣县人民医院。从2017年6月起，镇卫生院与县医院合作后，通过专家下沉、对口帮扶、共享资源，不仅把家门口的患者留住了，还吸引了周边患者前来就医。

基层医生是居民健康的“守门人”，唯有强化基层服务能力，才能让群众在基层就诊安心。无棣县两个医共体内，由牵头医院选择成员单位特色科室，以开展合作专科或联合病房的形式成立“一对一”专科联盟12个，大幅提升了基层专科医疗水平。

“形成‘医共体’发展后，镇卫生院

和县人民医院就是鱼水关系，唇齿相依。我们根据每个乡镇医院的具体情况，帮助他们发展合适的重点学科，比如有的发展外科，有的发展起了眼科。”无棣县人民医院副院长孙福群说。

医院争着省医保

为满足群众需求，实现从“以治病为中心”向“以健康为中心”的转变，无棣县在两个医共体分别成立“8+1+1”（县医院医生8名+成员医院医生1名+村医1名）和“3+1+1”（县中医院医生3名+成员医院医生1名+村医1名）模式的家庭医生签约服务团队。

服务团队负责签约居民落实免挂号费和优先预约专家就诊、优先辅助检查、优先安排住院，通过联系卡、微信群、签约服务APP等方式，团队内建立起了紧密联系。一年时间，服务团队数量从起初的46个猛增至136个，全县签约居民达到16.2万人。

“我们从全国名医院请了20多个专家坐诊，一个专家号一天能看大约30个病人，一个月下来就是600多个病人。这样一来，仅专家团队就留住了600多个病人不出县。”袁清水局长细细盘算着，“这样，免了群众去北京等大城市挂号的麻烦，省了交通费、住宿费，也省了医保。”

“医改的目的说白了就是几个：让群众满意，医务人员不少收入，让医保不穿底。”袁清水说，在乡镇医院性质、财政投入、人员编制、县级医院功能都不变的前提下，依托医共体理事会，完善了县、乡、村三级一体化绩效考核办法。“医共体是责任共同体，也是利益共同体。病人多了，医生工作量大了，在绩效上应有体现。”

与去年同期相比，无棣县人民医院的就诊量约增长了13%，全县各级医院的医务人员收入增长5%至22%。

“不但老百姓省了钱，医保也省钱了，原来一些医院是争着花医保，现在大多数医院是争着省医保，因为结余留用嘛。乡镇、县级各医院都积极增加就诊量，减少外出就医，减少医保外流。”

“再者，为什么我们要到天津肿瘤医院去请大夫？因为我们的报销平台在医共体，能够看到无棣县群众到全国各地看病的费用结算情况。”袁清水介绍，“我们发现，到天津肿瘤医院看病的患者主要集中在两腺肿瘤方面，我们就追到那，把专家请到无棣来。群众很欢迎，他们不用再跑天津了。”

如今，无棣县大病康复期病人和慢性病更多地留在基层。截至目前，全县居民医保资金自2016年起超2000万元变为2017年结余1050万元，使用效率和质量明显提高。

33年救起16条生命

“山东好人”赵利:只是做了应该做的事

□本报记者 姜言明 曹儒峰
本报通讯员 张燕 张铭

50岁的赵利是新泰市青云街道管家洼村人，自幼在青云湖边长大，喜欢游泳，练就了一身游泳的好本领。从他17岁时第一次救人算起，33年来，他先后救起16条生命，义务参与打捞溺水死亡人员40多人。他救人从来不留姓名，也不图回报。

初见赵利，他不到一米七的个子，黑脸膛，国字脸，短平头，已经清晰地看到白发。赵利不善言辞，说起救人的故事也是寥寥数语，说得最多的就是“救人于危难是应该的，只是做了应该做的事”。

赵利第一次救人是在1985年。那时的青云湖沿岸还遗留着许多大石坑，这些石坑深浅不一，坑内石棱锋利，在湖面游泳一旦触及便会鲜血直流。这年寒冬初至，同村的张光新被几个小伙伴在打雨时推下了水。赵利听到呼喊连忙跑过来，顾不上多想就跳下水衣服跳进冰冷刺骨的湖水里，几经挣扎，最终将他托出了水面。

最惊心动魄的一次救人是在1990年的寒冬腊月。原山东电缆厂一位职工的妻子因和丈夫闹意见跳入青云湖中，当时风浪很大，人被冲离岸边十多米远，生命危在旦夕。赵利的母亲及时发现并大声呼救，赵利听到后急忙赶到，来不及脱衣服就跳进寒风凛冽冰冷刺骨的水里。由于落水妇女不配合，营救相当困难，他使尽了浑身力气才将她推到岸边。此时，他全身冻透，体力不支，瘫坐在了岸边，一时只会喘气，说不出话。最后是村里人搀扶抬着才回了家，高烧几天才退去。

在生命的旅途中，像这样的水中救人，赵利已记不清有多少次，他早已把救人当成了一种义务、一种责任、一种使命。他的背后，有一长串的救人清单：

1992年冬，救起莱芜城子坡镇某村民，并和妻子李花将她背回自己家中，换衣服、熬姜汤、祛寒保暖。2005年，救起新泰市东都镇余粮庄村落水村民田茂新；同年，救起新泰市一家烧烤店老板74岁的老母亲。2006年6月，救起落水的一名儿童。2007年秋天，救起不知姓名的夫妻两人……

有人说，这些年来，赵利的救人经历就像一部传奇故事，有惊险，有感动，也有温暖。“很多人都理解我为什么冒险。打小父亲就教育我不能见死不救，救人就不能贪图任何利益，不然对不起自己的良心。”赵利的话，就像他的一样憨厚、朴实。

水中救人的英雄并不少见，但义务打捞尸体使得赵利让人更加敬佩。赵利凭借着自幼练就的潜水本领，从18岁起就经常参与潜水打捞溺水身亡人员。年轻的时候怕死人，遇到溺亡的情况，赵利就下去找到人后，再让年龄大的人去打捞，后来随着年龄增大，他胆子大了就自己去打捞。这些年来，赵利参与义务打捞溺水死亡人员40多人。每当湖周围有人落水，村民们第一个想到的就是他，这样救人的事几乎每年都有，但他从没贪图过别人一点好处，也没拿过任何人一分钱的报酬。

今年7月，赵利被评为“山东好人”，同时获得“山东好人之星”称号。“赵利多次挺身而出勇救落水群众，参与义务打捞溺水死亡人员40多人，确实令人敬佩。要传递社会正能量，就需要更多像赵利这样的草根英雄。我们要大力弘扬这种见义勇为的美德，使我们的社会更加和谐。”新泰市委常委、宣传部长李玲说。

第二届中国·鱼台龙虾节开幕

□记者 赵德鑫 吕光社 报道

本报鱼台讯 7月28日上午，第二届中国·鱼台龙虾节在鱼台龙虾广场开幕。今年的龙虾节坚持以虾为媒，以虾会友、全民参与、助推发展的原则，深度挖掘鱼台生态龙虾的价值内涵，提升鱼台生态龙虾的知名度与美誉度，进一步培植壮大龙虾产业。

龙虾节期间鱼台县每天组织文艺演出，天天准备龙虾盛宴，设计了“庆祝鱼台解放70周年、湖西革命老区文化研讨会”“稻改精神和改革开放40周年成就展”“大美鱼台摄影、书画展”等特色活动，设计了招商项目签约、招商项目和招商环境推介会、生态龙虾开园、生态龙虾产业发展论坛和优质农产品展销等活动，以节为媒，推介宣传鱼台。

沂水启动居家托养残疾人在线服务项目

□记者 王洪涛 实习生 张义霞
通讯员 张敬 报道

本报沂水讯 近日，沂水县居家托养残疾人在线服务项目启动，全县256名居家托养残疾人通过佩戴县残联免费发放的专属安全码，在实现定位及设定活动区域保证自身安全的情况下，实现了与县残联及服务机构的沟通联系，进一步提高了生活质量。

沂水县依托临沂市“幸福港湾”信息服务平台，通过政府购买服务、公开招标方式建设了在线服务项目，为全县256名16—59周岁，三、四级的智力、精神残疾人免费配备卫星安全码和移动电话卡，费用均由县残联提供。

据了解，这套设备具有实时定位、紧急求救、语音通话、语音监听等功能，操作简单、携带方便。通过给残疾人佩戴安全码，监护人可以实时掌握残疾人方位，残疾人遇到紧急情况时也可快速联系到监护人，从而有效保障残疾人的安全，方便残疾人出行；残疾人也可将服务需求及时反映到服务机构，方便服务机构为其提供个性化服务。



□于向阳 张聪聪 报道

7月17日，在东营市利津县凤凰城街道综合文化站，“萤火虫学堂”的大学生志愿者在给孩子们上手工课。该街道坚持每年暑期开设“萤火虫学堂”，吸纳志愿者参与，陪伴辖区内的留守儿童度过快乐、安全的暑假。

淄博市淄川区构建基层文明实践等八项机制——

让意识形态工作全方位接地气

□本报记者 程梵梵 马景阳
本报通讯员 闫盛建

淄博市淄川区昆仑镇机关干部李烁烁，近段时间一上班就像往常一样点开微信公众号，浏览“淄川思想云”。自平台运行以来，这成了她和同事们每天的必修课。“今天的内容非常丰富……”她边看边对同事说。

“想了解啥新的方针政策、理论知识，上面都有，很方便。”李烁烁说。

如何让意识形态工作既接天线又接地气？淄川区强化理论舆论“两论”引领，注重文化文明“两文”化成，积极构建两论两文和基层党校、文明实践中心、道德讲堂、基层舆情室、思想云、文化云、文化大院、好人馆等工作机制，推动意识形态工作落地落实。

前段时间，淄川区龙泉镇韩庄村党支部

书记褚全德心里乐开了花。原来，新时代文明实践所正在该村正式挂牌了。“乡村振兴战略提出后，我一直琢磨怎样让村民感受‘乡村振兴’带来的红利，传习所可真是解了大难题。只有村民脑袋富起来，才能让口袋持久鼓起来。”褚全德说。当时正值小麦拔节期，区里安排传习区农技专家陈贵田到韩庄村传习中心讲解理论知识，带着村民深入田间地头，现场指导春季小麦管理和病虫害防治。

“我们还依托淄川发布、淄川手机台等打造新媒体矩阵，强化舆论引导。”淄川区委常委、宣传部部长白向坊说。自淄川区开设“新时代文明实践中心”以来，每堂课结合社会热点，形式多样，内容丰富，堂堂爆满。通过实践中心人员的讲课，能更好地贯彻落实党的十九大精神，扎实推进乡村振兴战略，加快新淄川建设步伐，培育文明乡风。

淄川区实施十九大精神“十百千”宣讲工程，在全省率先建立“习近平新时代中国特色社会主义思想宣讲站”，建设“淄川思想云”。

走进山东新星集团，挂在墙上提振人心的标语随处可见。集团党委下设6个总支、13个支部、23个党小组，集团党委三次被表彰为全省先进基层党组织，并被国家标准委确定为全国2家党建标准化试点企业之一。新星党委党校，是全省第一家非公企业党校。

新星集团党委书记、董事局主席、党校校长魏心东表示，党校工作的扎实开展，提高了党员干部职工的政治素质、业务本领，激发了他们的干事创业热情，推动新星集团实现新旧动能转换。

为抢占意识形态阵地“制高点”，淄川

区通过建立三支队伍、制定三项规矩、实施三大工程，把意识形态工作具化为实际行动。成立中共淄川区委讲师团，创新开展民生政策宣讲工作，组建起73名“民生政策宣讲员”和2278名“民生政策宣传员”的宣讲队伍。

近年来，淄川区以家庭、村居、行业为切入点，广泛开展家风村风行风“三风”建设活动，让冷冰冰的道德理论“细化”成鲜活的社会实践，形成崇德向善的新风尚。全区24万个家庭、465个村居、143个部门单位、1000余家企业普遍制定了家风家训、村风行训、行风行训，并利用多个平台进行宣传展示。“道德建设永远在路上。我们将以‘功成不必在我’的境界，把‘三风’建设长久地抓下去，让好风吹进老百姓心坎里。”淄川区委书记李新胜说。

蒙阴构建线上线下结合的“闭环式”管理系统——

基层党组织生活严起来实起来

□通讯员 张圣虎 张维成 报道
本报蒙阴讯

7月5日，蒙阴县坦埠镇党建办工作人员尚红梅上班第一件事就是打开党建可视化平台，对当天开展固定日学习的15个村(社区)进行线上“面对面”监控督导。看到诸夏社区个别党员在会场随意接打电话，尚红梅当即通过可视化平台与主持会议的党支部书记张凤臣进行了视频对话，强调会议纪律，同时要求社区学习注意结合实际，丰富形式，增强吸引力。

随后，尚红梅打开“灯塔一党建在线”山东e支部板块，对6月15日开展组织生活的8个村上传活动情况进行逐一检查，指出了10条存在的问题，并对各村党支部下一步开展活动提出了建议。

像尚红梅一样，每月的5日、10日、15日，蒙阴县12个乡镇街区的党建办工作人员，都会通过覆盖全县345个村(社区)的党建

可视化平台，对所辖党组织生活情况进行线上督导，对组织生活会开展情况进行评估反馈。这是蒙阴县构建线上线下相结合的基层党建生活“闭环式”管理系统中的一环。

从去年10月份开始，蒙阴县依托“灯塔一党建在线”大数据库，建立起覆盖全县345个基层党组织的党建可视化平台，探索形成了“固定学习日提前报备—可视化平台实时督导—山东e支部反馈纠错—实地月督导检查—动态评星正向引导”的党组织生活闭环管理系统。第一个环节是每月底由乡镇报送所辖党组织下月具体学习时间和内容等，提前就把规范立起来。第二个环节是在支部固定学习日当天，县乡两级联动通过党建可视化信息平台进行线上现场督导检查。

第三个环节是每次组织生活结束后，支部即时将活动情况上传到山东e支部，县委组织部组织专门人员，通过系统后台调取相

关记录，逐村汇总梳理活动开展情况、存在问题及改进建议，并反馈通报。第四个环节是实地督导，每月一次循环实地督导，把一次性结果考核变为每月常态化过程考核。第五个环节是建立动态评星制度，以月为单位，乡镇党委根据基本制度落实情况，每月一次进行动态评定，挂星表彰，倒逼基层党组织从严实开展组织生活。

在县党建可视化信息平台总控中心，县委组织部副部长、县老干局局长谢红霞指着正在监控村党组织活动的大屏幕说：“今天是固定学习日，全县一共有156个村(社区)党组织要开展学习，每个村什么情况通过平台一目了然。”这种线上线下结合的闭环管理系统，一是解决了开展学习不经常、不规范、随意性大的问题，二是解决了学习质量不高、流于形式的问题，切实让基层党组织生活“严起来”“实起来”，破解了困扰基

层多年的党建难题。

“咱们村里这个河道也该治理治理了。”在3月份的固定学习日，联城镇沙沟峪村老党员范成志提出了村内河道脏乱差的问题后，村里决定进行治理，仅用一个多月的时间，就完成了全程10公里的河道治理工作。村党支部书记兼村委会主任蒋自忠介绍，沙沟峪村把每月5日确定为党员讨论日，各种事项及时公开，大事小事党员一块商议，这一做法，让党员群众的气顺了，干部的工作好做了，村里的发达也多了。今年发展种植黄烟300多亩、果树400多亩，实现集体收入12万元。

据统计，今年以来，蒙阴县已利用党建可视化平台督导检查村(社区)党组织活动1500多次，上传山东e支部组织生活3547次，支部日志2515次、三务公开2639次。