泰安篇

重实效立良法 促发展保善治

□王衍婷 孔妍

泰山保护有自己的地方法规了！泰城居民奔走相告，对能更好地保护泰山这座世界自然与文化双遗产感到无比激动和喜悦！《泰山风景名胜区生态保护条例》自2018年5月1日起正式实施，这是泰安市自2015年获得地方立法权后制定出台的第一部实体性法规。近年来，泰安市人大常委会高度重视立法工作，以满足人民群众对美好生活的期盼为工作重点，以维护宪法法律权威、恪守立法为民理念、体现立法核心价值为工作目标，紧扣时代主题，积极探索依法立法、科学立法、民主立法的新途径、新方法，为建设富裕文明幸福新泰安不断夯实法治基础。

牢牢把握立法工作原则。常委会始终坚持党对立法工作的领导，做到地方立法规划、计划的编制和立法调研、起草、审议过程中的重大问题都及时向市委请示报告，保证了立法工作始终坚持正确的政治方向。同时，积极发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，做到通过立法确保党中央和省、市委的决策部署落实落地；通过立法推动改革创新、引领经济社会发展；通过立法回应百姓关切，体现群众意愿，保护人民群众的合法权益。

加强统筹协调动员引导。常委会坚持地方立法“一盘棋”思想，突出发挥人大、政府及有关部门的职能作用，建立了人大机关、政府法制部门、主管部门共同参与的起草班子。同时注重引导全民参与，广泛汇集社会各界的智慧和力量，充分发挥三个地方立法服务基地的作用，发挥驻泰高校及专家、学者、律师等组成的地方立法咨询委员会的作用，借助媒体平台，公布立法规划、征求立法建议、宣传立法进度，拓宽公众参与立法、表达民意的渠道，确保立良法，促进发展、保障善治。

聚焦热点提高立法效率。常委会统筹考虑立法需求和立法资源，合理安排年度立法项目。2017年，常委会法工委、市政府法制办和市住建局共同起草形成《泰安市城市绿化条例(草案)》初稿，于2018年4月份提请市人大常委会进行了第一次审议。为推进泰安市全国第一批生活垃圾分类示范城市工作，2018年把《泰安市城市生活垃圾分类管理条例(草案)》列入市人大常委会地方立法计划。同时还把《泰安市机动车停车场管理条例》《泰安市饮用水水源地保护管理条例》作为制定立法预备项目；把《泰安市学前教育条例》作为调研论证项目。

健全机制规范立法流程。年内将起草制定《泰安市地方立法重大事项向市委报告制度(草案)》《泰安市人民代表大会及其常务委员会地方立法咨询专家库管理办法(草案)》《泰安市地方立法协商工作办法(草案)》等工作制度。并通过召开全市地方立法工作会议、地方立法工作协调会，建成三个新的地方立法服务基地，建立立法咨询库等举措，健全立法工作机构、相关部门、专业人士、人大代表和普通公民有序开展和参与立法的体制机制。

泰山区：开展视察评议 促进经济发展

上半年，泰山区人大常委会紧紧围绕区委工作中心，合力服务经济发展大局，以开展代表视察评议为抓手，力促全区经济类项目健康加速发展。

充分梳理定项目。在视察评议前，7个街道镇、泰山工业园区，以及区服务业、工业建设、城市建设、特色农业发展等4个指挥部对全区确定的开工建设、竣工运营、策划招商、股改上市“四个一批”项目进行了认真自查，选择比较好的项目上报区人大常委会，再由区人大常委会对提报的项目认真梳理，最终确定4类40余个涉及工业、农业、服务业、城市建设、科技文化的项目作为视察评议对象，组织人大代表，到各项目点视察评议。

认真评议重公正。区人大常委会组织各级人大代表30余人次，对所定项目实施了季度视察评议活动。视察结束后，各位代表根据自己查看项目现场、听取工作汇报、查阅相关资料，全面掌握各类项目的质量和推进形象进度，对每个项目进行综合评议打分。区人大常委会再根据各位代表的打分情况，按得分高低给每个单位排出名次并在全区通报。

助推转型促发展。通过视察评议，将人大的法定监督与支持重点项目建设相结合，有力地推动了“四个一批”重点项目建设的快速推进。区政府根据视察评议的结果，适时调整产业结构定位和产业发展规划，加快了由招商引资向择商选资和品牌招商转变，实施新旧动能转换，助推产业转型升级。2018年一季度，全区实现生产总值140.91亿元，增长5.5%。 (赵泽宁)

△泰安市人大常委会组成人员视察全市治理违法建设情况 □苏智伟 报道

肥城市：谋篇布局 “四定”机制促发展

今年以来，肥城市人大机关建立落实定思路、定目标、定重点、定措施“四定”机制，以“四定”落子开局、破题攻坚、推动发展。

定思路。紧扣全市发展总基调和着力点，确立了全年人大机关工作思路：认真践行实事求是的工作理念，进一步加强学习、提升能力，更好地发挥服务、协调、参谋作用，全面提升工作质量和服务水平，努力为人大及其常委会依法履职提供有力保障。

定目标。全年完成6个方面的目标任务：高效服务人大监督工作；精心组织视察检查活动；认真细致办文办会办事；充分发挥参谋助手作用；扎实做好代表和任免工作；大力推进机关自身建设。

定重点。制定人大行使重大事项决定权的实施办法。对新旧动能转换、企业培植、重点招商项目等工作开展重点监督。组织常委会24项监督议题的会前视察和执法检查。协助常委会筹划事关人大工作的重大决策，研究履行法定职责的重要举措，提出改进实际工作的有效办法。健全代表履职保障机制，建设代表履职网络平台，创设良好工作环境。

定措施。注重思想引领，打造忠诚机关。把党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想纳入推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重要内容。抓好业务锤炼，打造学习机关。加强对宪法、组织法等重要法律法规的课堂化学习。加强制度建设，打造规范机关。梳理、修改和完善现有规章制度，推动机关整体工作高效运转。坚持抓细抓实，打造务实机关。将各项工作细化实化目标化，不断提升机关服务保障能力。

(杜坤)

岱岳区：评议动真格 整改见实效

岱岳区人大常委会工作评议动真格，突出“真”“全”“实”“效”。

突出“真”字开展评议。制定《关于规范区人大常委会评议部门工作的意见》，以关注民生为出发点和落脚点，不断促进政府工作作风转变，依法行政，增强国家机关工作人员的公仆意识、法律意识和廉洁勤政意识。

突出“全”字开展评议。在确定被评议单位时充分发扬民主，广泛征求社会意见。评议内容充分体现人大监督特点，突出执行法律、法规，贯彻执行区委、区人大及其常委会决议、决定和办理区人大代表议案及建议，履行职责和社会事业发展，处理人民群众普遍关心和迫切需要解决的问题等情况。

突出“实”字开展评议。评议调研组开展延伸调研，通过实地察看、走访座谈、问卷调查，征求相关单位和上级主管部门的意见，有效延伸调研的深度和广度。评议调研组把握调研工作的主动性，自主确定调研形式、视察现场和座谈对象，摸实情、听真话，掌握全面客观详实的工作情况。

突出“效”字开展评议。被评议部门在区人大常委会会议上作工作报告，常委会组成人员集体进行评议。对被评议部门的工作情况，提出整改意见和建议。同时对评议意见和评议结果对外公示。区人大常委会相关委室和工作评议调研组对被评部门整改落实情况实行跟踪监督、对口督办、专题回访，督促整改落实，跟踪问效，发现问题及时纠正。

(徐来松)

宁阳县：工作聚焦准 监督实效强

宁阳县人大常委会在县委重大决策、政府着力推进、群众普遍关注的重大事项中列出重点，查找热点，分析难点，有针对性地加强监督，进一步提升了监督工作实效。

抓重点。重点围绕大项目建设、统筹城乡建设、民生事业发展等开展监督检查。审议批准了《宁阳县“多规合一”规划暨城乡总体规划(2015—2030年)》，加快推进城乡一体化建设进程。密切关注民生改善，对民政、卫生计生、教育事业发展、扶贫等工作进行视察调研，推动各项民生工作取得实实在在的成效。

攻热点。对创城创卫、拆违拆临、环保整治等热点工作靠前监督。组织省市县三级人大代表，对创卫工作进行多次视察，促进了创卫工作的开展。在历史文化街区建设和创卫网格整治工作中，常委会领导带领机关干部参与网格治理、当好创城工作志愿者，推动征收拆迁建设和网格整治工作顺利开展。听取审议全县环境保护工作情况的报告，提出强化源头控制、强化监督检查等建议，全县环境空气质量持续改善。

解难点。对社会难点问题深入分析，科学研究对策。就生态环境建设方面存在的问题，提出巩固造林绿化成果、切实加强水资源保护等建议，监督改善全县生态环境。就食品安全法贯彻实施过程中发现的问题，开展执法检查，要求责任部门对农村食品市场、学校学生食堂及周边区域加强监管，严厉打击食品药品违法犯罪行为。就法院执行难问题，出台了《宁阳县人大常委会关于进一步推动解决执行难问题的意见》。 (曹启忠 殷曙光)

新泰市：“双联双评”激发履职活力

新泰市人大常委会创新开展以“常委会组成人员联系代表，代表联系选民；选民评议代表，代表评议政府组成部门”为主要内容的“双联双评”活动。该活动的开展，拉近了常委会组成人员与人大代表、人大代表与广大选民的距离，激发了代表的履职热情。

“点对点”联系。每名常委会组成人员联系4—6名市级人大代表，每年联系走访代表活动不少于2次；基层一线的市级人大代表联系所在选区的选民不少于10户。下派就选的代表每年回原选区至少参加2次联系选民活动，基层一线代表每年在原选区联系选民不少于4次。

“面对面”服务。每名常委会组成人员和市级人大代表每年走访本选区群众5%以上，通过面对面交谈，全面掌握代表和基层群众的问题，收集梳理代表和基层群众对人大和“一府两院”工作的意见建议。换届以来，常委会组成人员和市级人大代表共联系选民4200余人次，收集意见建议231件，帮助63名选民解决了生产、生活方面的实际困难。

“实打实”评议。开展人大代表评议政府职能部门活动。换届以来，举办了3次对政府职能部门的评议活动，代表提出的17条建议、批评和意见，全部整改落实。开展市级人大代表述职评议活动。每年以代表小组为单位开展2次代表履职交流座谈会，邀请常委会组成人员和本辖区选民代表参加，通过选民现场评议，使代表更加深入地了解工作中的不足，促进了代表与群众心贴心的联系。

(赵海龙)

东平县：架好“连心桥” 助力脱贫攻坚

“多亏了耿进平代表，要不是他，我们做梦也想不到能住上这么好的楼房！”搬离黄河滩区住上新楼房的银山镇耿山口村村民邵玉峰高兴地说。这是东平县人大常委会开展代表“双联”工作、助力脱贫攻坚的一个缩影。县人大常委会把开展代表“双联”工作与助力脱贫攻坚有机结合，充分发挥代表作用，收到明显成效。

送政策“联民心”。在脱贫攻坚三大工程中，针对群众普遍反映的上级补偿政策、征地拆迁、环境保护等敏感问题，县人大常委会组织各级人大代表把政策法律的宣传解读作为重点内容，通过定点接待选民、赶大集、代表微信平台等形式，向群众发布，消除了群众的疑虑，赢得了民心。

送温暖“联民情”。全县1124名各级人大代表对各自联系的贫困户，既送米、面、油、棉衣等物资解难应急，又谋良策治本帮富。换届以来，全县各级代表共联系贫困群众2010户，累计帮扶群众物资资金2800万元，解决困难和问题1860个，为困难群众提供就业岗位980个。

送技术“联民意”。代表们通过收集发布项目信息、传授实用技术、组织培训后的贫困群众到代表所在企业打工等方式，帮助贫困群众脱贫。去年以来，各级代表共发布致富信息820余条，培训贫困群众8000人，安置就业6000余人。

树典型“引领联”。对于“双联”工作中涌现出的代表先进典型，在报纸、电视、网络上大力宣传，并将优秀代表的先进事迹汇编成册，使代表们形成了比、学、赶、帮、超的局面。 (蒿树常 修建)

履职尽责谋发展 忠诚担当保健康

□刘学平 刘自宽 王勇

中国医院协会中医医院分会委员、中国中医药研究促进会基层中医药提升工程工作委员会副会长、山东省医院协会常务理事、山东省医院健康管理协会理事、山东省卫生系统思想政治工作先进个人、泰安市中医医院理事长……一系列职务和荣誉，勾勒出泰安市中医医院院长陈涛的个性：积极而又稳妥，平实而有内涵，低调而又开拓，规矩而又创新。2017年初，陈涛当选为泰安市人大代表，并担任泰安市人大常委会委员职务。近两年来，他积极履行人大代表职责，精心做好本职工作，为医院的发展和人民群众的健康作出了应有的贡献。

勤奋敬业，认真履职尽责

在泰安市中医医院提起陈涛院长，很多人都异口同声地说他是“忙人”“铁人”，从早到晚地处理医院的大事小情，为医院发展忙碌奔波，如饥似渴地汲取管理和业务知识，他的字典里没有“休息”两字。他积极参加各类培训学习，提高自身履职能力。认真学习人民代表大会制度和有关法律法规，全面掌握履行代表职责所必需的知识，为有效履行职权奠定基础。积极参加人大常委会和代表小组组织的各项活动，先后到上海、浙江考察调研，并与其他人大代表一起提出了“建立区域医学影像中心和医学检验中心”的议案。坚持履行代表职责与服务中心工作相结合，围绕中心、服务大局，回应群众关切，发展中医药事业，保障群众健康。

△泰安市中医医院全景

创新发展，提高服务能力

2013年底，当院长的接力棒交到陈涛手上，他和党委一班人进一步厘清思路、明确方向，提出了“培树诚实守信、创新发展两大理念，实施人才、质量、特色三项工程”的发展战略，为医院改革发展插上腾飞的翅膀。

打造新旧动能转换新引擎。陈涛和党委一班人在2016年7月公立医院改革启动以后，工作的着眼点由规模扩张及时转到提高质量效率上来，从关注业务总量转到关注业务结构上来。狠抓内涵建设，强化质量管理，亲自主持，制订医疗质量改进方案，完善科主任助理和住院总制度，建立健全医院、职能部门和临床科室三级医疗质量管理体系和四级质量管理网络，实现了医疗质量管理无死角全覆盖，保证了医院医疗质量持续提高，赢得患者的认可。

培树核心价值观。倡导培树诚实守信、知难而进、不找借口、开拓进取精神，发起全院学习讨论，带头解读学习《没有任何借口》《做一名好医生》等书籍，推广德胜洋楼理念和枫桥经验，提升执行力，切实做到“小事不出科，大事不出院，矛盾不上交”。“没有任何借口”现已成为医院员工的口头禅。

创新为医院发展注入新动力。创新是医院改革发展不竭的动力，也是在激烈竞争中站稳脚根的核心竞争力。继2014年被国家中医药管理局确定为中医“治未病”服务能力建设项目单位之后，2015年，医院被国家中医药管理局确定为全国首批19个中医诊疗模式创新试点单位之一，医院脑病中心创立的内、外、康复三科一体诊疗模式，被国家中医药管理局确定为创新模式。

培育学科领军人才。引进高端人才和自主培养相结合，鼓励专业人员到国家级大医院进修学习。2015年，评选表彰杏林名医、中青年名医、朝阳名医各10名，2017年，评选表彰“十佳医师”10名，“‘星火计划’骨干”20名。自2013年以来，引进博士3人、硕士研究生145人，为医院持续健康发展打下良好基础。

打造重点专科集群。立足医院的长远发展，实施“名医带名科，名科带名院”重点专科建设战略，遵循“院有重点，科有特色，人有专长”的要求，精心培植打造国家、省、市级重点专科。现在，医院已有国家级临床重点专科2个，全国重点中医专科5个，省级重点中医专科6个，省级重点学科2个，市级重点中医专科3个，增强了医院的发展实力。

探索健康管理新模式。顺应医疗向全民健康发展的趋势，在医院全面推广健康管理与疾病管理工程，将医院打造成“全民健康管理示范医院”，发挥中医“治未病”优势，变坐门等客为走上社会开展健康普查，为群众建立健康档案，提供院前、院中、院后全程健康指导和医疗服务，提升全民健康水平。

聚焦关切，保障群众健康

全方位改进服务，最大限度惠及患者。围绕提升服务质量，医院深入开展“三增一禁”和“三好一满意”活动。在门诊大厅设立志愿者服务站，提供导诊服务，帮助来院患者自助挂号缴费取报告；推出一卡通、预约挂号、微信平台和PACS系统等便民措施，减少患者排队时间；全面实行了电子病历、移动查房、移动护理系统；改进考核机制，由过去单纯考核经济效益转到考核业务指标，降低药占比、住院天数、次均费用，减轻了患者负担，提升了患者满意度。

推进优质护理服务，让群众满意、患者舒心。发挥2个省级、12个市级“优质护理示范病房”的示范带动作用，通过“一对一”结对子，积极推进优质护理示范病房创建，全面推行中医护理，使全院的护理服务质量迈上了一个新的台阶。提起泰安市中医医院，群众纷纷竖起大拇指：这个医院的医疗技术和服务越来越好了，中药味越来越浓了。

“采得百花成蜜后，为谁辛苦为谁甜。”面对纷至沓来的各种荣誉，陈涛说：“金杯、银杯，不如老百姓的口碑，患者康复出院的笑容，就是对我们白衣战士最大的奖赏。”