

中办国办印发《国税地税征管体制改革方案》

# 各项社保费将由税务部门统一征收

大众解读

据新华社北京7月20日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《国税地税征管体制改革方案》（以下简称《改革方案》）。国税地税征管体制改革是以习近平同志为核心的党中央着眼全局作出的重大决策。《改革方案》认真贯彻党中央、国务院决策部署，是保证国税地税征管体制改革平稳有序推进的规范性文件。

《改革方案》明确了国税地税征管体制改革的指导思想、基本原则和主要目标，提出了改革的主要任务及实施步骤、保障措施，并就抓好组织实施提出工作要求。

《改革方案》提出了国税地税征管体制改革的4条原则，即：坚持党的全面领导，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把加强党的全面领导贯穿国税地税征管体制改革各方面和全过程，确保改革始终沿着正确方向推进。坚持为民便民利民。以纳税人和缴费人为中心，推进办税和缴费便利化改革，从根本上解决“两头跑”、“两头查”等问题，切实维护纳税人和缴费人合法权益，降低纳税和缴费成本，促进优化营商环境，建设人民满意的服务型税务机关，使人民有更多获得感。坚持优化高效统一。调整优化税务机关职能和资源配置，增强政策透明度和执法统一性，统一税收、社会保险费、非税收入征管服务标准，促进现



7月20日，纳税人在国家税务总局巢湖市税务局办理税务。当日，随着所有县乡级新税务机构统一挂牌，全国省市县乡四级新税务机构全部挂牌成立。

代化经济体系建设和经济高质量发展。坚持依法协同稳妥。深入贯彻全面依法治国要求，坚持改革和法治相统一、相促进，更好发挥中央和地方两个积极性，实现国税地税机构事合、人合、力合、心合，做到干部队伍稳定、职责平稳划转、工作稳妥推进、社会效应良好。

《改革方案》强调，通过改革，逐步构建起优化高效统一的税收征管体系，为纳税人和缴费人提供更加优质高效便利服务，提高税法遵从度和纳税人满意度，增强征管效率，降低征纳成本，增强税费治理能力，确保税收职能作用充分发挥，夯实国家治理的

重要基础。

《改革方案》提出，按照先立后破、不立不破的要求，坚持统一领导、分级管理、整体设计、分步实施，采取先挂牌再落实“三定”规定，先合并国税地税机构再接收社会保险费和非税收入征管职责，先把省（区、市）以及计划单列市，以下统称省）税务局改革做稳妥再扎实推进市（地、州、盟，以下统称市）税务局、县（市、区、旗，以下统称县）税务局改革的步骤，逐项重点工作、逐个时间节点抓好落实，确保2018年年底完成各项改革任务。

《改革方案》对税务部门领导管理

体制作了规定，明确国税地税机构合并后实行以税务总局为主、与省市区党委和政府双重领导的管理体制，并着眼建立健全职责清晰、运行顺畅、保障有力的制度机制，在干部管理、机构编制管理、业务和收入管理、构建税收共治格局、服务经济社会发展等方面提出了具体要求，明晰了税务总局及各级税务部门与地方党委和政府及税务部门中的职责分工，有利于进一步加强对税收工作的统一管理，理顺统一税制和分级财政的关系，充分调动中央和地方两个积极性。

《改革方案》还就完成新税务机构挂牌、制定新税务机构“三定”规定，开展社会保险费和非税收入征管职责划转、推进税费业务和信息系统整合优化，强化经费保障和资产管理、清理修改相关法律法规等重点改革任务进行了具体部署，并明确了相关保障措施。要求各省、市、县税务局按期逐级分步完成集中办公、新机构挂牌并以新机构名义开展工作。从严从紧控制机构数量，进一步优化各层级税务组织体系和征管职责，完善结构布局 and 力量配置，做到机构设置科学、职能职责清晰、资源配置合理。同时，明确从2019年1月1日起，将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费、生育保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。按照便民、高效的原则，合理确定非税收入征管职责划转到税务部门的范围，对依法保留、适宜划转的非税收入项目成熟一批划转一批，逐步推进。要求整合纳税服务和税收征管等方面业务，优化完善税收和缴费管理信息系统，更好便利纳税人和缴费人。

山东规范行业协会商会

负责人任职管理

## 行业协会商会负责人不设行政级别

□记者 齐静 通讯员 杨宇佳 报道

本报济南7月20日讯 记者今天从省民政厅获悉，《山东省行业协会商会负责人任职管理规定（试行）》（以下简称《规定》）近日印发，自2018年9月1日起施行，有效期2年。《规定》明确，行业协会商会理事会（会长）不得兼任其他社会团体理事长（会长）；行业协会商会负责人不设行政级别。

行业协会商会负责人换届选举方面，《规定》要求，换届选举筹备工作由理事会负责，并成立选举委员会作为选举主持机构，负责提名新一届负责人候选人，并组织换届选举工作。行业协会商会负责人应当履行民主选举程序，由会员（代表）大会以差额无记名投票方式直接选举产生。行业协会商会负责人每届任期3至5年，任期届满最长不超过1年，任期为5年的，期满不再延期；理事长（会长）连任不超过两届。

《规定》明确，行业协会商会选举产生负责人后，应当自换届选举结束之日起30日内到登记机关履行备案手续；法定代表人发生变更的，应按照规定进行离任审计，并自选举结束之日起30日内到登记机关办理变更登记。行业协会商会负责人应当自觉接受党组织和登记机关、审计机关等有关方面的监督管理，理事长（会长）应每年向理事会进行述职。

2016年底，我省印发《山东省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》，提出按照“五分离、五规范”的改革要求，厘清行政机关与行业协会商会的职能边界。去年底，102家全省性行业协会商会完成与行政机关脱钩工作，共分离机构、职能、资产财务等136项事项。

## 济南国际机场签约多个新旧动能转换合作项目



近年来济南国际机场呈现快速发展态势，今年预计旅客吞吐量将突破1700万人次。（资料片）

□记者 常青 通讯员 杨怡 报道

本报济南7月20日讯 今天上午，山东机场集团新旧动能转换合作项目集体签约仪式，以及山东机场投资控股有限公司揭牌仪式在济南举行。此次合作项目共8项，总投资额接近100亿元，其中北指廊扩建工程作为济南国际机场航站区改扩建的先行工程，已经列入全省新旧动能转换重大项目库；旅客过夜用房（包括一家五星级酒店和一家三星级酒店）、民航小区是改扩建配套工程。

据了解，近年来济南国际机场呈现快速发展态势，今年预计旅客吞吐量将突破1700万人次，明年将达到2000万人次，目前国内外通达城市已达85个，执飞航线150余条。此次扩建的北指廊工程位于现航站楼北侧，北指廊功能以国际航线为主，同时兼顾国内航线，可为600万旅客提供服务。

## 济宁市委党校原党委书记 张晓玉一审获刑十年半

受贿折合人民币467.87万元

□记者 张依盟 通讯员 王冬兰 报道

本报菏泽7月20日讯 今天，菏泽中院一审公开宣判济宁市委党校原党委书记、常务副校长张晓玉受贿案。认定被告人张晓玉犯受贿罪，判处有期徒刑十年六个月，并处罚金人民币五十万元。

经审理查明：2007年9月至2014年1月，被告人张晓玉利用担任济宁市人民政府副秘书长、鱼台县委书记职务上的便利及其职权形成的便利条件，在企业经营、工程承揽、职务调整、项目审批、发放奖金等方面为刘某、梁某等9人谋取利益，其本人直接或通过其妻高某先后29次非法收受或者索取上述人民币、轿车、首饰、相机等财物共计折合人民币467.87万元，其中向梁某索贿人民币60万元。

菏泽中院认为，被告人张晓玉身为国家工作人员，利用职务上的便利，为他人谋取利益；利用本人职权形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，为请托人谋取不正当利益，索取或者非法收受他人财物，数额特别巨大，其行为已构成受贿罪。公诉机关指控罪名成立，本院予以支持。被告人张晓玉具有索贿情节，依法从重处罚。被告人张晓玉具有坦白情节，退缴全部违法所得，积极缴纳部分罚金，依法对其从轻处罚。据此，依法作出上述判决。

张晓玉当庭表示服从判决，不上诉。

# 县乡级新税务机构集中挂牌

山东国税地税征管体制改革实现省市县乡全覆盖

□姜宏建 郭勇

张丹 吴岩 报道

本报济南7月20日讯 今天，根据国税地税征管体制改革总体部署，山东县乡级新税务机构集中统一挂牌并对外履行职责。继此前的国家税务总局山东省税务局和全省市级税务局正式挂牌后，各县乡级原国税地税机构正式合并，标志着山东国税地税征管体制改革实现了省市县乡全覆盖。

国税地税征管体制改革是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的重大举措，是加强党对税收工作全面领导、增强税

收服务国家治理职能作用、塑强为民便民利民税务形象、筑强税收事业长远发展根基的重大改革。山东省各级税务部门借改革“东风”，深入践行“机构改革、服务先行”的理念，按照“换位思考、主动服务、有求必应、无需不扰、结果评价”的要求，扎实落实各项改革任务，持续深化“一次办好”改革，进一步破解纳税人办税“痛点”“堵点”“难点”问题，增进办税缴费便利度，提升纳税人、缴费人的获得感和满意度。

截至目前，山东省税务系统已在实现了联合党委组建到位、综合部门

集中办公到位的基础上，全面实现了统一业务流程，达成对外“一个标识”、线下“一厅通办”、线上“一网通办”、资料“一次报送”、业务“一次办结”、12366热线服务平台“一键咨询”“一人通答”的目标。全省形成了涵盖11类206项全部税收业务的办税指南，制定了160项“一次办好”业务清单和61项“全程网上办”业务清单；398个办税服务厅全部统一业务流程，实现了“一厅通办”“一网通办”，仅济南市5月份就办理“一厅通办”业务18.4万笔，网上办税平台日均办理业务7500户次，办税等

候时间平均缩短20%以上；12366热线服务平台实现“一键咨询”“一人通答”，5月份以来全省12366纳税服务热线共受理咨询31.43万次。

在此基础上，全省各级办税服务厅将进一步落实“四项全面”，推出“六项加强”，即全面推进县级办税服务厅整合，全面实行双领导值班制度，全面落实办税服务制度，全面落实统一的业务规范；加强办税服务资源整合和监控调度，加强问题沟通反馈，加强办税服务应急管理，加强业务培训实训，加强人员队伍管理，加强工作督查督办。



电信网络诈骗技术升级花样翻新，集团化作案趋势日益明显

## 警惕投资“馅饼”变陷阱

□ 本报记者 李子路

本报通讯员 刘贵增

俄罗斯世界杯日前精彩落幕，可是伴随着绿茵场上每一次精彩瞬间，“恭喜你中奖了”“您被评为幸运观众”等信息不时骚扰着人们。事实上，包括“中奖”骗局在内的各类电信网络诈骗一直被社会诟病。面对诱惑，凡是送到嘴边的“馅饼”，几乎都是须多加小心的陷阱。

省反电信网络诈骗中心成立以来，省公安厅等有关部门、三大运营商和驻鲁各大银行全面进驻，快速现场会商，快速拦截诈骗电话，快速止付涉案资金，快速启动案件侦办，打击治理工作能力和水平全面提升，打击治理成效明显。

资金流转环节是诈骗分子和反诈警察

争夺的焦点。如今，诈骗分子不断升级资金流转手段，借助现代网银技术，快速分散转账，取现分赃。面对这种情况，省反诈中心开展警银合作，与诈骗分子争抢时间，迅速切断洗钱通道。目前，省反诈中心已经与全国3800多家银行及118家第三方支付机构建立合作关系，民警接到报警第一时间即可开展止付冻结工作；与驻鲁银行全部建立全天候紧急响应的联络员制度，为快速追踪涉案资金流向、实施落地抓捕提供支持。

济宁市某公司被篡改电子邮箱诈骗资金189.6万欧元。省反诈中心与山东银监局迅速启动应急响应机制，浙商银行等单位通力配合，及时将已转入波兰某银行的被诈骗资金全部止付，次日便全额退还受害企业，挽回了大额经济损失。今年以来，省反诈中心为办案单位提供账户查询

16.3万笔；止付账户15627个，止付金额8.9亿元；冻结涉案账号12165个，冻结金额9.71亿元。

据介绍，诈骗案件单个作案的越来越少，集团化作案趋势明显，一起小小的诈骗案件背后往往是一个有组织的诈骗团伙。今年3月，经过莱阳市公安局3个多月缜密侦查，成功收网了“海联国际”特大虚假投资电信诈骗案，在湖北、广东、河北、福建四地，同步端掉5个电信诈骗窝点，现场抓获犯罪嫌疑人190名，冻结资金4000余万元。专案组发现，该犯罪团伙在短短两个月时间内，先后更换了5个投资诈骗平台。该犯罪团伙有专业网络技术人员制作、维护虚假投资APP，有专业资金团队为其提供资金通道服务。

今年5月，济南市民王女士在QQ上收到一条“女儿”发来的消息，称学校邀请到

清华大学资深老师来办培训班，自己也想参加。经过进一步聊天，李女士深信不疑，立刻向所谓培训班统一收费账户付款19800元，随后又先后给对方汇入9900元、20000元的保证金。在“女儿”要求王女士继续汇款时，王女士才察觉不对劲，知道自己被骗了。

“不少诈骗分子摸准了家长在孩子身上舍得投入的心理，在QQ上冒充孩子，以报名校辅导班需缴纳学费为借口实施诈骗，屡屡得手。”省反诈中心民警胡南介绍，针对这种情况，省公安厅、省教育厅联合制作了《关于防范冒充子女实施诈骗的预警提醒》和《致全体高三毕业生的一封信》，各地将防范诈骗预警信息推送给每一名学生及家长，做好教育宣传防范有关工作，此类案件大幅下降。

（上接第一版）培育50个左右产业集群。鼓励县域利用资源禀赋优势实现差异化发展，提出沿海县域要巩固提升传统海洋优势产业，培育发展海洋高技术产业，支持具有产业、生态、文化、旅游等基础的乡（镇、街）、产业园区，打造创新引领、主业突出、宜居宜业宜游的特色小镇。建立园区项目进退机制，淘汰落后产能，新上工业项目原则上一律入园进区。支持乡镇（街道）与产业园区融合发展，到2020年，建成一批经济强镇和县城次中心。支持县域品牌高端化，开展品牌示范区等创建和

认定。自2018年起，各市对获得国家级、省级品牌奖励以及被认定为中国驰名商标、山东名牌产品、山东省服务名牌的企业所在县域和园区在原有政策基础上，各追加30万元、10万元奖励。

围绕“以发展乡村经济带动乡村振兴”，《意见》重点在促进乡村产业融合、构建现代农业经营体系、鼓励发展乡村旅游3个方面进一步夯实县域经济发展根基。鼓励有条件的县（市、区）创建国家级和省级农村产业融合发展示范区、先导区。加快划定粮食生产功能区

和重要农产品生产保护区范围。实施农产品加工业提升行动。构建现代农业经营体系，实施新型农业经营主体提升工程，建立覆盖各类涉农资金的“任务清单”管理模式，支持县级以上政府将各级各类涉农资金向乡村振兴战略聚焦。鼓励发展乡村旅游，重点推动100个特色小镇的旅游功能开发建设，积极推动建设乡村旅游后各厢工程示范基地。对连片开发5个村以上、且达到标准的乡村旅游集群片区，根据规模和效益给予300万—600万元不等的奖励。对达到5A级景区标准的精品旅游小镇每个给予

500万元奖励。

针对建设用地紧缺问题，《意见》提出通过3个途径深化建设用地挖潜、确权调剂。一是规范建设用地指标供应，提出设区市人民政府确保建设用地年度指标及时、足额落实到县域。二是提高土地集约节约利用水平，借鉴浙江“亩产效益”做法，提出探索建立以单位土地面积实际产出效益等为主要内容的评价机制。三是促进土地资源优势互补，提出支持县域“飞地园区”建设，探索跨地区利益分享机制。

奖惩激励方面，《意见》提出建立和完善综合评价机制、容错免责和奖惩机制、生态补偿机制。将按照定量定性相结合的方法，制定实施县域经济发展综合评价方案，对各县市及118个县域发展进行年度综合评价。县域党政主要负责人的政绩评价，勇于创新、敢于担当的，优先选拔任用，政绩突出、特别优秀的，可直接提拔担任上一级党政正职。研究建立生态补偿与环境质量改善挂钩等多元化生态补偿机制，并强化财政支持。