



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年7月21日  
星期六  
农历戊戌年六月初九  
第27461期  
今日8版  
热线电话: 0531-85193911

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

我省印发意见加快县域经济健康发展转型发展

# 法无禁止,行政许可事项均下放到县

县域党政主要负责人政绩突出可直接提拔担任上一级党政正职

### 权威发布

□记者 杜文景 报道

**本报济南7月20日讯** 除法律法规规章等明确规定必须由设区的市及以上行使的行政许可事项外,其他原则上均下放到县级;县域党政主要负责人政绩突出可直接提拔担任上一级党政正职……今天上午,省政府新闻办召开新闻发布会,对日前印发的《关于加快县域经济健康发展转型发展的若干意见》(以下简称《意见》)进行了解读。

“总的来看,《意见》的20多条政策措施含金量较高,操作性较强,在一些方面有新的突破。”省发改委党组成员、副主任梁文跃介绍,《意见》从深化改革开放、鼓励创新创业、加快动能转换、振兴乡村经济、优化要素配置、建立奖惩机制等方面对政策措施进行了具体细化。《意见》提出,力争到2020年,县域经济综合改革取得阶段性成果,城乡、产业、产城、区域融合协调发展,生态文明制度体系日益完善,县域经济整体水平和综合实力走在全国前列。

针对县域经济发展质量效益不高,《意见》在加强制度供给上有新的突破。

### 深化改革开放

进一步下放审批权限,除法律法规规章等明确规定必须由设区的市及以上行使的行政许可事项外,其他原则上均下放到县级

### 加快动能转换

对重点支持培育的支柱、主导和特色产业,分别给予3000万元、1000万元、500万元的奖励,力争通过3年时间,培育50个左右的产业集群



允许县(市、区)在规定限额内因地制宜设置机构和配置职能,加大党政机关合并设立或合署办公力度,扩大县域经济社会管理权限,进一步下放审批权限,除法律法规规章等明确规定必须由设区的市及以上行使的行政许可事项外,其他原则上均下放到县级。对不新增建设用地的“零增

### 鼓励创新创业

对新晋升的国家级科技企业孵化器、企业技术中心、重点实验室等,省级相关专项资金择优给予最高500万元一次性奖补支持

### 振兴乡村经济

建立覆盖各类涉农资金的“任务清单”管理模式,支持县级政府将各级各类涉农资金向乡村振兴战略聚焦

### 优化要素配置

设区市人民政府确保建设用地年度指标及时、足额落实到县域,探索建立以单位土地面积实际产出效益等为主要内容的评价机制

性奖补支持;对升级为国家级技术创新中心的,省级相关专项资金统筹给予1000万元一次性补助支持。对首次通过省高新技术企业认定管理机构认定的小微企业,省财政一次性奖励10万元。加大企业研究开发财政补助政策落实力度,对符合条件的不同规模企业,按其新增或当年享受研发费用加计扣除费用部分的10%给予补助。对符合新旧动能转换政策、年销售收入首次突破100亿元、500亿元、1000亿元的民营企业,省财政分别一次性奖励100万元、300万元、500万元。

江苏、浙江的某些县域,仅一种产品如打火机、领带等生产制造就可以带动整个县域经济的发展。“原因在于苏、浙、粤很多县域依托自身产业基础和资源禀赋,不求全、不求大,只求专、求强,因地制宜,通过打造专业化、集约化、链条化的产业集群,形成了特色鲜明的县域经济发展格局。反观我省县域经济,产业结构雷同,特色不够鲜明,同质化竞争长期存在,导致了资源浪费和效益低下。”梁文跃表示,特色发展是我省县域经济发展中亟须解决的突出问题。

针对特色发展,《意见》要求,各县域优选确定1-2个特色主导产业,开展县域特色产业集群转型升级行动。对重点支持培育的支柱、主导和特色产业,分别给予3000万元、1000万元、500万元的奖励,力争通过3年的努力, (下转第三版)

## 干在实处 走在前列

# 一张门诊发票,为何还需反复“跑”

### 曝光台

□本报记者 王红军

一方,医院要求医保部门出具发票丢失证明才能补办发票;另一方,医保部门表示“从来没有开过这样的证明”,报销还必须要有发票原件……

“病人信息就在医院,怎么就报销不了?”近来,一张500元的医疗门诊收费票据,让在济南市历下区工作的胡女士犯了难。

今年4月,胡女士的儿子意外烫伤,到济南市中心医院门诊紧急就诊,总共花费1500多元。但是,等她想回户籍所在地章丘区医保部门报销时,才发现丢失了500多元的发票(医疗门诊收费票据)。

接下来,为了解决收费票据丢失的问题,她多次往返于相关部门,却始终没有得到想要的结果。

济南市中心医院结算中心有关负责人表示,医院收费票据不能随便补打,需要当地医保部门出具“当事人姓名、住院

号、住院时间,发票丢失,未报销,特此证明”的证明文件,并加盖财务公章,才能重新开具收费票据。

但是,医保部门没有出具“丢失证明”的先例。章丘区人社局医保办工作人员表示,从未开过类似证明,由谁出具发票(收费票据)就应该由谁来解决。“医保办能够查询报销记录,但开具丢失证明,这不是奇葩证明吗?”

据了解,医疗门诊收费票据由省财政部门监制(印)制。省财政票据管理中心工作人员表示,医疗门诊收费票据丢失,可以直接到就医的医疗机构办理,各医院处理方式不同,有的医院复印底联并加盖公章,有的医院出具就医证明,还有就是需要当事人跟医保部门沟通,按照国家相关会计规章制度,医保部门应该认可加盖公章的复印件,并给予报销。

但是,记者调查发现,复印件加盖公章的做法得不到“双方”认可。济南市中心医院结算中心有关人士表示,不能复印收费票据底联并加盖公章,“这在财务上有规定,发票(收费票据)只能有一张,复印件盖章也有法律效力。(当事人)到哪儿报销,就需要哪儿出具发票丢失证

明。”同时,章丘区医保部门也不认可加盖公章的复印件,“按照医保政策要求,报销必须有发票原件,否则就不能报销。”

从2015年开始,章丘区居民医保参保人在市区就医,已经进入联网结算的时代。像胡女士儿子这样的门诊报销,能不能打通数据通道实现“网上办理”?

济南市人社局相关工作人员告诉记者,医保参保人员住院费用是联网结算,门诊中的普通门诊统筹、门诊病种费用可以跟着

住院费用走,一般病人不住院就不能报销。但18岁以下的孩子以及大学生发生意外伤害,可以现金报销。

这位工作人员解释说,在现行政策条件下,小孩意外伤害治疗不能“联网报销”,主要是意外伤害需要判定责任,医院负责治疗而不负责判定,当事人还需要出具意外情况说明,或者相关的责任认定书,医保部门才给予报销。

就这样,胡女士的报销问题再次陷入僵局。

### 记者感言

一张发票,堵住了胡女士的报销之路。然而,胡女士的无奈让人深思。照章办事没错,可是,如果规章制度相互“打架”,成了解决群众困难的“拦路虎”,我们是害怕“老虎屁股摸不得”,还是反思规章制度哪里出了问题,怎么改如何改?民之所盼,政之所向。我省着力深化“一次办好”改革,推进审批服务便民化,目的就是坚决化解民生堵点痛点难点,增进百姓福祉。推进“一次办好”“放管服”,必须由政府“管”本位,向“以

人民为中心”的“服”本位转变。改革逻辑的转变,实质是为情怀和担当,要求各级各部门刀刃向内自我革命,坚决破除一切不合时宜的思想观念、规章制度、陈规陋俗。胡女士的无奈还提醒我们,深化“一次办好”改革,关起门来各自为战不行。如果都盯着自己的“一亩三分地”,上下不一致、部门不协调,改革就会成为无关百姓疾苦的“空转”。反之,相关部门都往前靠一步,聚焦问题协同发力,再大的难题都会解决。人心齐泰山移,何况一张小小的发票?

# 持续高温,山东电网负荷三创新高

◆最大日用电量超去年同期30% ◆空调负荷2600万千瓦左右,占比近1/3



□通讯员 杨廷辉 赵爽 郭轶敏  
记者 张思凯 报道

**本报济南7月20日讯** 今天14时39分,山东电网用电负荷再创新高,达到7700.8万千瓦,远超过去年7月24日创下的7217.9万千瓦的历史最高值。至此,由于山东持续高温,7月16日、18日、20日用电负荷三创新高,其中,7月18日全网用电量最大,达16.52亿千瓦时,比去年同期增长30%。

来自国网山东省电力公司的消息,自7月14日起山东电网全网最高用电负荷已连续7天突破7000万千瓦,潍坊、临沂、济宁、淄博等11个地市用电负荷创历史新高,其中今天聊城电网负荷四创历史新高,达321.9万千瓦,国网聊城供电公司员工冒酷暑开展带电作业和零点

消缺,确保城乡居民清凉度夏。全省空调负荷2600万千瓦左右,占比近1/3。

据国网山东省电力公司调控中心调度计划处处长张健介绍,目前,省内火力发电机组运行平稳,发电情况好于预计;负荷创新高时段,新能源发电出力达到590万千瓦,高于预期;外电入鲁在今夏高峰时段赠送电力100万千瓦。据预测,下周最高用电负荷约7600万千瓦;全网最大供应能力约7500万千瓦,存在100万千瓦用电缺口。我省将根据用电负荷情况,适时采取有序用电措施,综合运用错峰生产、错峰生产、设备检修和轮流生产等手段,重点限制高耗能和产能过剩企业用电,优先保障居民生活用电及涉及公共利益和国家安全重要客户的用电需求。

7月20日,济南市某小区内一截枯枝折断,刮到了居民电线,造成停电。济南市中区园林抢险队及时出动排除险情。 □记者 杨廷辉 柴树 王世翔 报道

# 建立中阿全面战略伙伴关系

**新华社阿布扎比7月20日电** 国家主席习近平20日在阿布扎比同阿联酋副总统兼总理穆罕默德、阿布扎比王储穆罕默德举行会谈。双方一致决定,建立中阿全面战略伙伴关系,加强各领域深度合作,推动两国关系在更高水平、更宽领域、更深层次上不断发展。

习近平首先感谢阿联酋方面作出的盛大热情接待安排,指出这充分体现了阿方对中国人民的友好感情和对中阿关系的高度重视。习近平强调,2015年12月,我同王储殿下在北京就加强两国友好合作达成很多重要共识,共同引领双边关系进入全面、快速、深入发展新阶段。中阿合作前景广阔、潜力巨大。这次访问期间,我们两国正式建立中阿全面战略伙伴关系,有利于双方深化战略互信,提升互利合作水平。相信中阿可以成为相互学习、相互借鉴、相互帮助的好朋友、好伙伴,实现共同发展繁荣。习近平并请转达对哈利法总统的亲切问候,祝他早日康复。

习近平强调,双方要把中阿全面战略伙伴关系落到实处,夯实政治互信,继续照顾彼此核心利益和重大关切,支持对方走适合本国国情的发展道路。中阿是共建“一带一路”的天然合作伙伴,中方视阿联酋为“一带一路”旗舰项目,促进中东地区经济发展。中方愿同阿方打造全方位、立体化能源合作格局,深化投资和金融合作,拓展创新合作。要加强安全合作,坚决反对一切形式的恐怖主义。要坚持民心相通,密切人文交流,加强不同宗教和不同文化包容互鉴。中方支持实施好王储殿下发起的“青年大使”访华项目,赞赏副总统兼总理殿下推出的“拥抱中国”计划,愿同阿方分享经验,共同将迪拜世博会办成一届令人瞩目的盛会。

习近平指出,当前,西亚北非地区民众普遍盼望稳定、谋和平、行改革、促发展是不可阻挡的潮流。中方愿同阿方深化战略合作,积极探索以发展促和平的中东治理路径,通过政治途径解决热点问题,共同促进中东地区安全稳定。

穆罕默德副总统兼总理表示,热烈欢迎习近平主席来访,希望习主席感到宾至如归。阿联酋钦佩中国的发展模式和骄人成就,赞赏中国奉行开放的发展战略,愿密切同中国广泛领域合作,做中国可靠的伙伴。相信习主席这次访问将把中阿伙伴关系推向新高度。通过古老的丝绸之路,阿拉伯世界同中国保持着悠久的传统友好。(下转第二版)

# 中办国办印发国税地税征管体制改革方案

县乡级新税务机构昨日集中挂牌

◆分步实施:采取先挂牌再落实“三定”规定,先合并国税地税机构再接收社会保险费和非税收入征管职责,先把省税务局改革做稳妥再扎实推进市税务局、县税务局改革的步骤,确保2018年年底完成各项改革任务

◆征管职责:从2019年1月1日起,将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费、生育保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收

→ 相关报道见3版



7月20日,演员在金沙湾啤酒城大门外表演。 □新华社发

# 第28届青岛国际啤酒节开幕

活动将持续至8月26日

□记者 张志德 白晓 报道

**本报青岛7月20日讯** 今天晚上,被冠以“上合啤酒节”之名的第28届青岛国际啤酒节在青岛西海岸新区金沙湾啤酒城开幕。这是上合组织青岛峰会、上合组织国家电影节之后的又一盛事,活动将持续至8月26日,场地面积达到80万平方米。

据了解,本届啤酒节共设立6个会场,崂山会场也于同日启动,力求实现规模扩容、客源共享、互动共赢,让啤酒节实现旅游拉动效应的最大化。