昌乐县全面实行县、镇、村三级河长制，打造全流域生态治理

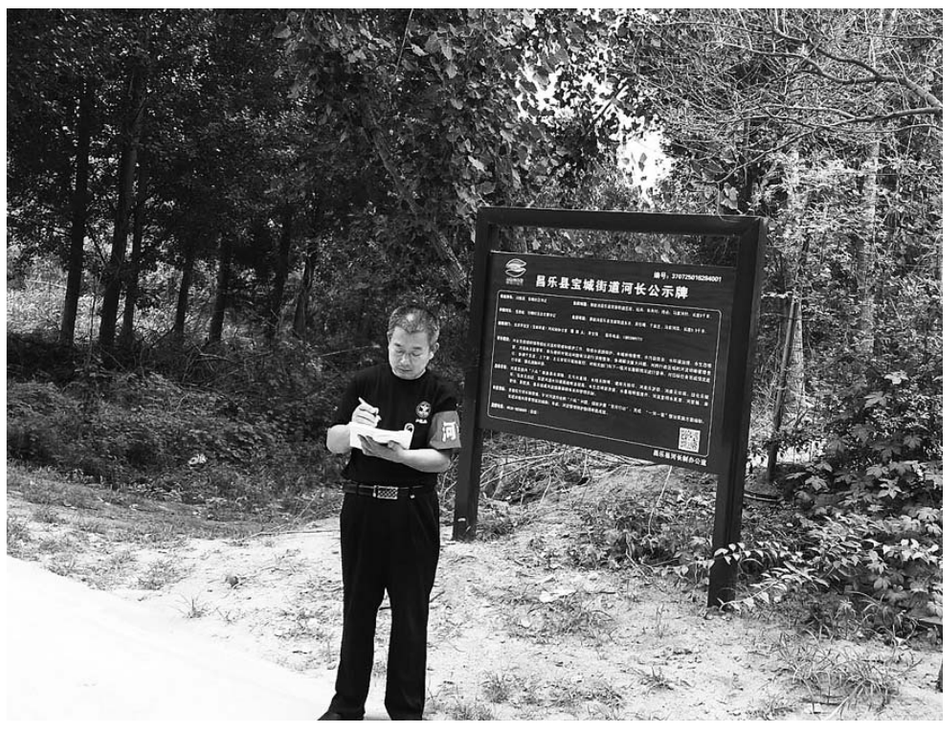
有效防止“八乱”问题反弹

□ 本报记者 宋学宝 都镇强
本报通讯员 肖秋菊

昌乐境内河库众多、水系密布，有大小河流40条、水库127座。如何统筹治水？昌乐县经过实践，打造全流域生态治理新模式。昌乐县水利局局长、县河长办常务副主任王龙之告诉记者:“全流域治理涉及水利工程、海绵城市、生态修复、污染防治、滨水景观等方方面面，我们以河长制为抓手，健全组织体系、注重示范引领、推进全面整治，打造全流域生态治理。”

县委、县政府主要负责同志担任县级总河长，县委副书记、各副县长分别担任6条县级河流的县级河长，实行分工包靠、一线推动、专题会办，制定“一表、一图、一书、一案、一群”，出台各级实施方案，建立县、镇、村三级河长制组织体系。目前，昌乐县共落实县级河长15名、镇级河长140名、河段长297名，所有河道均设置河长制公示牌，形成以上率下、协调有序的工作格局，为打造全流域生态治理新模式提供了强有力保障。截至目前，县、镇两级河长现场巡河5136余人次，排查解决问题312个。

“我们本着‘办好事情、节约人员、节约经费’的原则，探索出‘由警务助理（网格员）兼做河管员’的昌乐特色的河管员管理模式，从警务助理（网格员）择优选拔出50名河管员，落实了管护经费。5月22日，举办了全县河管员培训会，目前河管员已上岗，建立起了精干高效的河管员队伍和管护到位的管理机制，构建‘河长+河道警长+民间河长+河管员’的日常管护机制，多层次强化河湖一线监管力量。同时，探索使用无人机技术，实现巡河无缝隙覆盖，有效防止‘八乱’问题反弹。”王龙之说。



昌乐县开发区河管员在巡河。

白浪河是横穿潍坊市境南北的一条河流，上游发源于昌乐县。为此，昌乐县试点先行，将白浪河流域综合治理作为该县全流域生态治理的突破口，打造了流域治理“白浪河模式”。具体而言，昌乐县在完成河道“八乱”清理的基础上，规划投资3亿元，对白浪河昌乐段29公里河道进行综合治理，实施河道清淤疏浚，建设桥梁管涵和沿河道路。以自然修复、沿线美化为主，实施“57333”工程，即建设5个生态景观节点、7个美丽和谐村、3个田园综合体、3个文化旅游项目、3个现代农业园区，优化沿岸产业布局，打造景观节点，努力实现“河畅、水清、岸绿、景美”目标。同时投资740万元，同步实施孟家峪小流域水土保持、省林业生态修复与保护试点等项目，已完成投资2亿元。

河湖污染，问题在水中，根源在岸上，关键靠源头规范化治理，统筹上下游、左右岸、水陆关系，切实改善水生态环境。为此，昌乐县扎实开展违法排污集中整治。结合中央环保督察反馈问题整改工作，组织开展多部门联合执法，对县内所有涉水排放企业彻底排查，加大对偷排偷放、超标排放等环境违法行为的打击力度，依法依规严惩重罚。今年以来，共开展集中行动12次，始终保持环保执法高压态势。

同时，昌乐县实施城区雨污分流改造项目，总投资约3.6亿元，计划改造排水管道88.11公里，截至目前，已下设雨水管道26公里，污水管道7.6公里。实施污水处理厂提标改造项目，投资6000多万元，按照地表Ⅴ类水质标准对城西污水处理厂一期、城北污水处理厂进行了提标改造，目前，已全部改造完成。城西污水处理厂二期改造工程已开工建设，计划8月底完成。

“此外，我们还开展‘清水行动’‘畅河行动’‘绿岸行动’等三项专项行动。其中，清水行动实施入河排污口整治项目，目前9处入河排污口已全部补办完成审批手续；畅河行动实施了马宋河生态治理项目，已完成河道疏浚、河道堤防加固、拦河坝施工；绿岸行动实施了山东省生态修复试点县（打鼓山荒山造林）项目等具体行动。”王龙之说。

任家庄村复兴方山书院

□记 者 都镇强
通讯员 王晓丽 报道

本报昌乐讯 日前，记者走进位于昌乐县五图街道任家庄村的方山书院，这是一处以国学教育、文化交流、田园生活居住为特色的文化旅游景点，颇受当地游客好评。

据了解，任家庄共有村民121户441口人，土地1200余亩，是一个传统农业村。书院建设缘于该村一处清代古楼遗址，这一遗址是由清末一个叫岳秀山的乡绅修建，最初目的是防御土匪，后来开设了钱庄、当铺。古楼当年规模较大，有东楼、西楼、南楼三部分，由于长久失修，现仅存一座。

为有效保护古文化、弘扬国学文化，复兴方山书院，该项目于2016年10月份开始施工，计划总投资2000万元，规划占地60亩，规划分为传统村落保护区、村民生活居住区和生态河谷景观区三个片区，主要建设方山书院、鹿鸣谷、禅院、胡同、民宿等，全部建成后将成为一处以国学教育、文化交流、田园生活居住为特色的文化旅游景点。

放管服改革为城市发展添活力

□记 者 都镇强
通讯员 赵晓春 郑 旋 报道

本报昌乐讯 “大学习、大调研、大改进”开展以来，昌乐县深化审批制度改革，围绕“最多跑一次”和“一次办好”改革，全面提升服务效能，打造优质高效便捷的政务环境，为城市发展增添活力。

7月9日，昌乐市民李涛9点递交材料、填写不动产权证申请EMS邮寄单、交税，28分钟后，他被告知可以回家等待收取不动产权证了，前后不到半小时。该县在放管服改革中，为让办理业务的群众和企业少跑腿，迅速落实省里提出的“一次办好”，进一步优化政务服务环境。县政务服务中心全面深化“一窗受理、全科服务”改革，将部门分设的单一窗口整合为综合窗口，变多头受理为“一窗受理”，受理的业务会实时录入政务服务平台，审批服务实现了“前台综合受理，后台分类审批，统一窗口出件”。同时，通过明确事项、简化材料、优化流程、全程网办等措施，配套完善“政务快递”服务，确保群众到政府办事，最多跑一次甚至一次不跑，实现一次收件、一次审结、一次办好。

昌乐县对政务服务中心布局进行重新调整，划分为四个区域，一楼为民生服务A区，主要办理与群众密切相关的社保、民政、教育、供水、供电、广电网络等事项。二楼为建设项目区、权属登记区和民生服务B区，建设项目区主要办理投资建设项目从立项到竣工验收整链条手续，权属登记区主要办理各类不动产登记、档案查询业务；民生服务B区主要办理住房公积金提取、卫计、农业、林业、畜牧等相关业务;三楼为商事登记区，主要办理企业设立、变更登记及税收等业务。

昌乐县通过合理规划区域，建立起“一窗受理、多评合一、联合踏勘、多图联审、联合测绘、集中收费、统一发证、联合验收”全流程服务链条，深入推进审批服务便民化。研发建设项目审批“E点通”，实时监控项目审批进度，确保项目审批时限全市最低。经过探索实践，该县“最多跑一次”事项已达到489项，审批时限平均缩短20%以上，群众满意率达99%以上。

昌乐县“一次办好”的改革，以群众和企业的痛点、堵点、难点作为突破点，让各部门从“各自为战”转变为“协同作战”。通过反复商讨研究，各部门之间进行了资源整合，对关联事项“一链办理”，把分散在不同部门的事项按链条进行优化整合，将“一事一流程”整合为“多事一流程”，大大提高了办事效率，也创造了良好的营商环境。该县通过开展优化企业开办、优化不动产登记、优化工程建设项目审批等10个专项行动，完善配套措施，实施精准协同放权。

服务保障民生 有情和谐拆违

——记昌乐县违法建设治理行动领导小组办公室临时党支部

□ 本报记者 杨国胜 都镇强
本报通讯员 高银宏

在潍坊市的违法建设治理系统，昌乐县违法建设治理行动领导小组办公室率先成立了临时党支部。昌乐县治违办充分发挥党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，实行支部建在工作一线、党员亮身份上岗带头拆违的模式，有效推进了违法建设治理工作开展。2017年以来，全县共拆除违法建设81.8万平方米，实现了应拆尽拆，做到了零补偿、零上访，既拆出了和谐，又拆出了发展空间，让群众感受到了公平和正义，提升了政府的公信力，提升了党在基层的执行力和领导力。

去年，昌乐县委、县政府组织开展全县范围的违法建设治理行动，成立了县委书记为第一组长、县长为组长的违法建设治理行动领导小组，从县直部门选调了包括23名党员在内的25名优秀干部脱产组成了领导小组办公室，负责违法建设治理行动的协调和落实。在昌乐县治违办成立之初，曾有个别同志提出，县治违办是临时机构，把党员干部组织到一块完成拆违任务就不错了，不用设立临时党支部。但昌乐县认为，拆违工作困难重重，打铁还需自身硬，把25名精兵强将凝聚在一起，形成合力，靠什么？靠党、靠组织，党员带头、党员干部引领是关键。

记者了解到，昌乐县治违办临时党支部将办公室搬到拆违一线，在现场设立指挥部，全体党员佩戴党徽上岗；抽调全县80余个县直部门的党员干部，在单位主要负责同志带领下，一线攻坚，每几个单位组成一个网格，每个网格设立一个临时党小组，党员佩戴党徽带头攻坚；治违办设立进度看板，组建微信工作群，随时通报拆违进展情况；每天一期工作简报，通报工作进展情况，营造了强大的舆论氛围。

今年5月份，昌乐县安监局拆违包靠组人员入户做工作。（资料片）

“县治违办临时党支部在拆违过程中坚持服务保障民生，做到企业效益不减，群众生活不变，有情和谐拆违。在拆违前，详细摸清违建群众的情况，有针对性地解决存在的困难。有的违建户生病住院，就买上礼品到医院看望，与违建户交朋友；有的需要搬家，党员干部动手帮忙；养殖户需要转场，主动帮助协调联系新的养殖场所；正在生产的企业，先帮助找到新的经营场地，再动手拆违；积极为困难户争取政策，给予最大程度的安置救助，用一系列‘暖心’拆违方式，赢得了违建户的理解与支持，拉近了干群关系，加快了拆违进度。”昌乐县治违办临时党支部党员吴占栋说。

昌乐县治违办副主任、支部成员张俊涛，每天总是第一个到达拆违现场，安排部署当天工作，晚上组织10点的调度会议结束以后，还要总结一天来的工作,针对问题制订第二天的工作预案,基本都是12点以后才能回家。他父母和他前后楼住,十天半月都见不到他的身影。

昌乐县综合执法局政研室主任毛瑞金，去年以来开展的7次拆违攻坚，全部参与，一天没落。他既负责局里的文字材料，又负责治违办的文字材料。拆违攻坚的时候，晚上开完调度会别人都回家了，他还要起草一天的工作通报，在宝都片区拆违时，那几天下雨，天气转冷，连日劳累导致抵抗力差，引起重感冒，高烧不退，但他一直坚持着不下火线，直到拆违结束才请假打吊瓶。

此外，在违法建设治理中实行党员干部“零报告”制度，所有的党员干部、公职人员带头申报自己的违法建设，并在第一时间带头拆除。全县共有291名党员干部主动申报本人和直系亲属的违法建设295处，并在第一时间带头整改完毕。每个镇街区确定三处面积大、影响恶劣、带动作用强、拒不自行拆除的重点违法建设，作为典型先行下达法律文书，走完相应法律程序后，利用裁执分离的机制，强制拆除，影响和带动全县违法建设迅速拆除。

在强制拆除的时候，县治违办工作人员全部靠在拆除现场，帮助做好协调指挥工作。例如开发区西崔村、五图街道五图村的违建拆除过程中，治违办组织全体党员干部靠在现场，顺利拆除完毕，形成了很好的带动作用。

营丘镇作风建设激发争先创优新活力

□记者 都镇强 通讯员 刘晓彤 报道

本报昌乐讯 今年以来，昌乐县营丘镇把转作风、提效能作为推动工作的重要抓手，扎实开展寻标对标，建立科级干部“五个联系”制度，邀请县直部门授课培训，研究制定“月述、季评、年考”工作考核办法，动员广大党员干部崇实重干、克难攻坚、鼓足干劲、进位争先。

营丘镇组织副科级以上干部、部分村支部书记共40人，赴日照东港区、诸城市学习美丽乡村建设经验，开拓视野、提升境界。通过学习，党员干部在发展乡村旅游、基层党建等方面收获颇丰，为加快推进乡村振兴战略落实、更好推进美丽乡村建设提供了借鉴和遵循。

该镇建立科级干部“五个联系”制度，每名科级干部联系一家规模企业、联系一个重点项目、联系一个村、联系一个种养大户、联系一户贫困户，着力查找问题、补齐短板，推动各项工作落实。截至目前，已累计走访企业18家、项目18个、村庄20个、种养大户18户、贫困户36户，对走访联系过程中发现的问题，能解决的立即予以解决，不能及时解决的全部建立档案限期解决，党群干群关系进一步融洽。

此外，该镇进一步制定科级干部联系县直部门授课培训制度，每个科级干部轮流联系县直部门领导和业务骨干到镇上授课，就各项对口工作开展专业化培训。截至目前，已邀请县委组织部、县统计局、县安监局、县知识产权局4个部门的10位领导进行了授课培训，累计培训310人次。

乔官镇成立查办中心负责信访案件督办等

□记者 都镇强 通讯员 李爱玲 报道

本报昌乐讯 今年以来，昌乐县乔官镇抽调综治办、社情民意办、司法所、党建办、纪委等部门骨干力量，成立了镇级案件查办中心，全面负责辖区内信访案件收集、交办、直办、督办等工作。

乔官镇坚持“预防为主、常抓不懈”，建立信息收集“日报告、周调度”机制，充分发挥警务助理、社区民警主力军作用，将“四类风险”隐患排查以及民生网、市政服务热线、上级交办案件、网上信访、群众来信、实体走访等隐患案件，进行多渠道、全方位收集、汇总至案件查办中心。案件查办中心做好信息收集工作，建立好信息登记台账。截至目前，全镇已收集信访线索120条，建立台账20余份。

该镇以案件查办中心为集中发散点，各社区、相关站所为发射轴，对收集的信访隐患案件和群众反映的事项内容，按照行业、领域、属地、实体、匿名等类别，逐项梳理、分析、分类，明确性质、找准症结、分出条块、有序“分诊”，全部转办至纪委、社区、站办所等相关部门或领域，并明确案件包靠领导，确定案件化解责任部门、责任人、完成时限，确保精准办理、精细化解。今年以来，“分诊”案件300余件，涉及扶贫、党建、干部作风、违法建设等十余个领域。案件查办中心派专人全程跟进、督导指导，负责督促相关社区、部门及时处理、迅速化解信访案件。截至目前，已跟踪督办案件初信初访案件65起，化解率达100%。

乔官镇围绕“事要解决”这个核心，对社区不能独立化解、性质复杂的案件，由案件查办中心牵头办理，组织信访办、司法、派出所、法庭等相关部门，按照“三到位一处理”原则，拿出初步化解方案，报党委研究通过后，集中“会诊”、综合施策、全力化解。

369个行政村有了法律顾问

□记者 都镇强 报道

本报昌乐讯 近日，记者从昌乐县司法局获悉，该县统筹推进“一村(社区)一法律顾问”工作，着力构建覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系，切实提升社区运用法治思维和法治方式创新基层社会治理水平，取得明显成效。

据悉，昌乐县“一村(社区)一法律顾问”工作自去年8月全面开展以来，县司法局成立专项工作组，先后多次召开专题会议督促落实。依据县级公共法律服务中心建设经验，全县10个镇(街、区)先后成立公共法律服务工作站，全县369个行政村成立村(社区)公共法律服务工作室。同时，借助社区工作会议及村级议事会等形式，实现了法律顾问与社区书记的现场对接，全县886个自然村(社区)全部签订法律顾问合同书，法律顾问服务工作全面展开。

宝都街道新昌社区商会成立

□记 者 都镇强
通讯员 郑 旋 报道

本报昌乐讯 7月10日，山东省首家社区商会在昌乐县宝都街道新昌社区成立，首批51家会员商家选举产生了理事会、秘书处等商会组织构架。

由于社区内小企业资金薄弱，政策解读能力较低，不利于企业健康发展，通过新昌社区商会可以给辖区内的小企业解读新的经济政策，解决一些琐碎的事情。同时，商会还把社区内企业家汇集起来，加强沟通，促进了解，拓宽会员彼此的业务范围。商会壮大之后，还能让社区居民更多地享受到社区内企业带来的文化、娱乐、扶老、济困、救助等惠民活动。

近年来，昌乐县商会组织发展迅速，先后成立了昌乐县国际商会、昌乐县企业家协会、昌乐县织带行业协会等商会组织，在促进经济发展、规范行业行为、维护企业权益、助力新旧动能转换等方面发挥了越来越重要的作用。