

“一个烟头”引发的城市治理课题

□ 孙秀岭

按理说,路面是否整洁干净,是否达到环境卫生标准,是否有大量烟头,与环卫工是否按照职责及时清扫有关系,街道办按照环境卫生标准,对环卫工提出工作标准和要求的,但“一个烟头罚一元”的做法,并不妥当。

厘清这个问题,要看罚款是否合法。我国《行政处罚法》第8条规定,罚款是行政处罚的种类之一,只能由行使国家行政权力的行政管理机关或者法律授权行使行政权力的机构行使。而劳动法上的用人单位不是行政执法机关,无权对职工的违法行为进行罚款。很明显,“一个烟头罚一元”缺乏法律依据,应该依法叫停。与此同时,根据我国《劳动合同法》第十九条的规定,劳动者违反本法规定解除劳动合同,或者违反劳动合同中约定的保密义务或者竞业限制,给用人单位造成损失的,应当承担赔偿责任。这一条款是劳动合同法中仅有的规定劳动者承担赔偿责任的条款。因此,新颁布的劳动法并未规定单位罚款权,而且环卫工也没有给单位造成损失,所以,对其罚款确实是不当做法。

当然,“一个烟头罚一元”,既是一个依法治理城市问题,也是一个保障职工权益话题。当前,环卫工普遍收入较低,负荷较大,工作时间较长,如何依法保障环卫工合法权益,让环卫工能够有尊严地体面劳动和体面生活,应该成为城市管理者思考研究的现实课题。

城市治理是一个大课题,也涉及垃圾烟头等一个个琐碎小事,要靠一个个具体的人去落实。据最新报道,鱼化寨街道办根据媒体和群众反映,立即叫停了现行考核管理办法,禁止因烟头数量问题对环卫工实施处罚,表示要积极帮助解决环卫工实际困难,杜绝发生类似情况。这一事件启示我们,城市治理要科学,必须坚持法治标准,要依法明确责任,解决问题,不断提升城市治理水平。

医保金跨省结算要速度也要安全

□ 余明辉

“往返奔波累,报销周期长”曾是众多患者在异地就医时的痛点。随着跨省就医直接结算工作的推进,定点医疗机构覆盖范围进一步扩大。数据显示,截至5月31日,国家平台实现跨省异地就医直接结算50.2万人次,医疗费用125.9亿元,基金支付76.5亿元。(7月16日《人民日报》)

医保跨省异地结算如今快速便捷,是有关方面不懈努力的结果,值得高兴。但跨省异地就医“点多、线长、面广”,需要各方面协调解决相关问题,这就意味着医保金异地结算,不但要速度也要安全:一是报销系统运行的安全,二是确保异地医保金结算病人的信息安全。然而,这方面并未让人完全放心。比如,今年4月初,央视就报道过医保金异地结算被人套取的消息。

避免医保金被套取的问题,首先要与时俱进适应医保金异地结算趋势,完善和明确医保金异地结算监管主体以及监督不力处置办法,堵上医保金本地、异地结算各种乱象特别是缺乏监管主体和责任主体的空白。其次,要多部门协调,共同发力,对超范围经营、乱开发票、套取医保等药店违规行为进行联合执法、综合打击,消除医保金买日用品的基础条件。还有,强化医保金异地结算意义的宣传,动用法律法规等手段,进一步提升百姓合理合规使用医保金结算的意识。

手机号码异地注销不该如此难

□ 苑广阔

长期以来,手机号异地注销一直是电信服务行业的一大“槽点”。用户异地注销手机号码时,往往需要回到千里之外的号码归属地进行办理。这一现象反映出行业发展落后于用户需求,亟待改进。(7月16日新华网)

用户的手机号码不能异地注销,给销号者带来很多麻烦。如果当事人离开了手机号码的开户地,哪怕是千里万里之外,要想注销手机号码,除了亲自跑一趟,选择只有两个:一是主动欠费,等到通信运营商销号;二是把手机卡、身份证等东西交给当地的亲朋好友代为办理。面对消费者的质疑,通信运营商也表达了自己的无奈,一方面,由于目前业务受理系统不支持跨省查询号码,在异地无法验证客户证件准确性和进行资料核实,存在用户信息安全隐患;另一方面,用户在异地利用网络向开户地证明自己身份,毕竟本人没有到场,存在作假嫌疑。

随着人口流动的增加,换手机号码的人越来越多,多数人从一个地方到另一个地方长期定居以后,都希望换一个当地的号码。显然,在当前网络和智能技术发展迅速,人脸识别、网络传输技术得到广泛应用的前提下,通信运营商的服务意识亟待尽快提速。



连日来,一则“环卫工因烟头被罚900元”的新闻,受到广泛关注。据《华商报》等媒体报道,西安鱼化寨一环卫工月收入2600余元,上个月工资发了1700余元,少发900余元是因为街道办检查时,多次发现路面存在烟头,发现一个烟头罚款1元。

应对“疫苗造假”事件进行彻查

□ 江德斌

15日晚,国家药品监督管理局发布一则通告引发市场高度关注。其组织对长春长生开展飞行检查,检查组发现,长春长生在冻干人用狂犬病疫苗生产过程中存在记录造假等严重违反《药品生产质量管理规范》(药品GMP)行为。根据检查结果,国家药监局迅速责成吉林省食品药品监督管理局收回长春长生相关《药品GMP证书》,责令长春长生停止狂犬病疫苗生产。(7月16日《北京青年报》)

这是一起性质非常恶劣的造假行为,狂犬病对人的生命危害很大,狂犬病疫苗对于预防人感染狂犬病,具有极其重要的作用,疫苗生产记录造假的话,意味着相关数据存在问题,直接影响到疫苗的质量和预防效果。而据2017年中国狂犬病疫苗批签发数据显示,长生生物的狂犬病疫苗约占全国1/4的销量,市场份额非常大,覆盖面广泛,一旦其疫苗存在质量问题的话,就会对这些注射疫苗的人,带来不可预见的后果。

显而易见,对这种疫苗造假行为,不仅要责令停产,停止使用长春长生的狂犬病疫苗,立刻启动产品召回机制,封存所有库存产品,还需要对长春长生狂犬病疫苗生产记录造假事件,进行最为彻底的立案调查,并及时向公众公布调查情况,以缓解民众的恐慌情绪。同时,在疫苗造假事件调查结果出来之后,监管部门需依法进行严厉处罚,并将其涉嫌犯罪的行为,移交司法机关,追究其法律责任。

目前,该企业《药品GMP证书》已被收回,意味着在整改结束、重新申请到GMP证书之前,长春长生都不能再生产狂犬病疫苗。据业内人士介绍,由于严格按照GMP要求来生产药品的话,药企生产成本会很高,造成很多药企在药品生产、管理等方面不重视,存在各种问题。显然,长春长生的疫苗生产记录造假,也有可能属于此类因素,需要倒查问题的根源。

长春长生出问题并非首次,去年11月,国家药品监管部门就曾派出检查组,对疫苗生产现场进行检查,发现存在质量控制问题,并要求长春长生进行整改。然而时隔不足一年,长春长生就再次曝出疫苗生产记录造假丑闻,显然其并未吸取教训,也没有进行彻底整改。

据了解,此次长春长生被查出生产记录造假并非偶发事件,而且极有可能在其他疫苗、药物生产企业里,也存在类似情况。因此,需要建立“吹哨人制度”,鼓励企业内部员工对违法违规行为进行举报,以便及时发现并解决问题。

漫画



近年来,一些幼儿园提前教授小学内容,强化知识技能训练,“小学化”倾向严重。针对这一问题,教育部近日开展幼儿园“小学化”专项治理工作。要求坚决纠正“小学化”倾向,提高幼儿园科学保教水平,促进幼儿身心健康发展。(7月16日《北京晚报》)

长期以来,一些幼儿园开设了语文、数学、英语等文化课,对孩子们进行“小学化”教育。其实,早在2012年3月,教育部就下发通知整治幼儿园

“小学化”现象。问题是,教育部三令五申,有关方面依然故我。

因此,治理幼儿园“小学化”,不能“光说不练”。教育部门应加强对幼儿教育的“减负”管理,出台惩戒措施,坚决向幼教“小学化”说“不”,并问责查处。同时,要加强对幼儿园和培训机构的监管,引导幼儿园和家长根据孩子的实际情况选择适当的教育方式,不拔苗助长,不搞一刀切。(文/汪昌莲 漫画/唐春成)

共建共享中国梦 携手同行奔小康

——山东省残疾人事业五年发展成就综述

习近平总书记指出:“中国梦是民族梦、国家梦,是每一个中国人的梦,也是每一个残疾朋友的梦。”“全面建成小康社会,残疾人一个也不能少。”近年来,特别是山东省残联第六次代表大会以来,全省广大残疾人工作者,牢固树立以人民为中心的发展理念,提高政治站位,自觉服务大局,主动担当作为,全面推进残疾人精准扶贫、精准康复等各项服务工作,残疾人康复、教育、就业、社会保障、文化、体育、无障碍建设和权益保障等工作均取得长足发展,全省残疾人的获得感、幸福感明显增强,残疾人参与经济社会发展的能力和热情显著提升,残疾人事业取得了新成就,实现了新发展。



△中国残联主席张海迪到山东调研残疾人工作



△省残疾人艺术团喜迎十九大文艺演出

残疾人事业发展环境更加优化

习近平总书记曾强调指出:残疾人是一个特殊困难的群体,需要格外关心、格外关注。近年来,省委、省政府对残疾人格外关心,对残疾人事业格外重视,始终把残疾人事业纳入经济社会发展大局,作为保障和改善民生的重点内容,多次研究残疾人工作重点难点问题,作出重大决策部署。省领导经常出席残疾人事业重要会议和重大活动,走访慰问贫困残疾人,听取残疾人工作汇报。各级党委、政府高度重视残疾人事业,纳入议事日程,摆上重要位置,切实加强领导,不断加大残疾人事业经费投入力度,5年来全省各级财政投入达96.6亿元,比上年5年翻了一番,有力保障了残疾人事业与经济社会协调发展。

残疾人政策法规体系更加健全

5年来,省残联高度重视残疾人事业政策法规建设,先后推动修订了《山东省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》《山东省残疾人就业办法》,制订出台了《山东省残疾人事业“十三五”规划》《山东省残疾人“整体赶平均、共同奔小康”行动计划》《山东省特殊教育提升计划》《山东省残疾预防行动计划(2018—2020)》《山东省残疾人精准康复服务行动实施方案》《山东省0—6岁残疾儿童

抢救性康复救助实施办法》等一系列重要文件,对发展残疾人事业、维护残疾人权益作出制度性安排和部署。省残联会同省直有关部门出台了残疾人康复、教育、就业、扶贫、维权、社会保障等一系列政策措施,残疾人工作制度化、规范化水平进一步提高。各地残联狠抓政策落实,结合当地实际,出台了一系列具有可操作性的配套措施,全省上下形成了相互贯通、相互衔接、保障有力的残疾人事业政策法规体系,为残疾人事业发展提供了强力支持。

残疾人脱贫奔康步伐不断加快

5年来,全省各级残联坚决贯彻省委、省政府关于打赢脱贫攻坚战决策部署,把贫困残疾人精准脱贫作为头等大事,推动将扶残脱贫助力行动纳入全省脱贫攻坚专项实施方案,统一部署、同步推进。开展“第一书记”帮包村助残致富奔小康项目,扶持贫困残疾人发展小养殖、小种植、小加工等适宜从事的产业项目,帮助5.4万户贫困残疾人家庭脱贫增收。实施百千万残疾人就业创业工程,扶持666个残疾人就业创业基地,奖励1412名残疾人创业标兵和致富能手,扶持盲人按摩机构331家,全国盲人医疗按摩考试通过率居全国前列。创新实施“千牵万·互联网+”残疾人就业创业扶贫行动,5361名残疾人接受电商技能培训,扶持2205名残疾人实现电商就业创业。全省累计开展城镇残疾人职业技能培训18.2万人次,开展农村实用技术培训28.9万人次。我省残疾人积极融入大众创业、万众创新洪流,在脱贫攻坚工作中发挥聪明才智,努力拼搏进取,创造了一系

列具有本地特色、鲜活可复制的经验,就业扶贫车间、电商扶贫、集中供养、邻里互助等经验做法在全国推广。据统计,脱贫攻坚工作开展以来,全省26.5万名残疾人脱贫,脱贫率达96.6%。

残疾人社会保障和服务工作全面推进

我省在全国率先实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度并逐步提标扩面,推动符合条件的残疾人“应保尽保”。目前,全省47.2万名残疾人纳入最低生活保障并享受生活补贴,81.3万名残疾人享受护理补贴。率先实施重度残疾人提前5年领取养老金政策,全省累计受益23.6万人次。为174.2万人次残疾人代缴养老保险和医疗保险,为93.3万人次残疾人购买了意外伤害保险。全面推进残疾人康复工作,193.3万人次残疾人得到有针对性的服务,精准康复服务率达94.12%,居全国前列。0—6岁残疾儿童免费抢救性康复救助实现全覆盖,7.9万人次残疾儿童得到救助;4020名听障儿童通过免费人工耳蜗植入手术走出无声世界,在全国率先实现“有一做一”。大力开展残疾预防知识宣传教育,免费实施白内障复明手术22.3万例,免费耳聋基因筛查1.1万例,推动残疾预防工作取得初步成效,残疾预防综合试验区创建经验在全国推广。推动残疾人青少年享受15年免费教育,为3956名重度残疾儿童少年提供送教上门或远程教育服务。深入实施“阳光家园”计划,扶持530家残疾人托养机构,为24.3万人次精神、智力和重度肢体残疾人提供托养服务。大力改善残疾人生活环境,帮助1.8万户农村残疾人家庭进行危房改造,为

22万户残疾人家庭实施无障碍改造或配发无障碍器具。10万人次残疾人领取机动轮椅车燃油补贴,3300名残疾人考取机动车驾驶证。创新维权服务模式,2016年省市两级在全国率先开通12385残疾人服务热线,累计受理来电6.3万次,办结率98%,有效维护了残疾人合法权益和社会和谐稳定。

残疾人社会参与更加广泛

5年来,全省各级深入开展“共享阳光·携手建功”系列主题活动,动员广大残疾人积极投身大众创业、万众创新,涌现出“林业英雄”孙建博、省劳动模范王勇和电商创业标兵曹语宸、刘亚各等一大批体现时代精神的优秀残疾人代表,朱彦夫等67名自强模范受到国家和省委、省政府表彰表扬。省市党政机关和事业单位定向招录(招聘)24名残疾人,为推动落实残疾人按比例就业作出了表率。省残联、省新闻工作者协会连续多年开展“百家媒体走基层”活动,组织媒体记者深入基层,沉到一线,了解残疾人需求,关注残疾人民生,宣传残疾人工作,报道残疾人典型,弘扬社会正能量。省市开设残疾人报纸专栏、专题广播和电视手语栏目42个。广泛开展残疾人文化周、自强健身周和歌手大赛等群众性文体活动,残疾人运动会和全省运动会“同城举办、同样精彩”,设立省级残疾人健身示范点120个,残疾人体育训练基地12个,青少年残疾人运动员培养基地38个,残疾人运动员在国内外重大体育

比赛中,共获得金牌130枚、银牌127枚、铜牌114枚。省残疾人福利基金会募集款物折合人民币1.2亿元,15万人次受益。专门协会工作日趋活跃,开展了丰富多彩、特色突出的主题活动。助残社会组织日益壮大,扶残助残社会氛围日益浓厚。

残联组织服务能力大幅提升

5年来,全省各级深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,不断提升残联自身建设和服务能力。开展基层组织建设“强基育人”工程和“双百争创”活动,90%以上的乡镇残联达到规范化建设要求,选聘乡镇(街道)专职干事2273名、村(社区)专职委员6.1万余名,形成了横向到边、纵向到底的残疾人组织网络。大力加强干部队伍建设,联合省委组织部每年举办全省残疾人事业发展专题研讨培训班,全省举办各类培训班2496期,培训残疾人工作者和专业技术人员9.4万人次。山东特殊教育职业学院被确定为全国职业院校残疾人康复人才培养改革试点单位,办学质量不断提升,成为全国特殊教育的一面旗帜。连续3年开展全省残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新工作,精准掌握了203.5万持证残疾人的现状和需求,启动《山东省残疾人公共服务管理系统》项目建设,数据支撑作用日益凸显。省康复研究中心(省康复医院)和省听力语言康复中心各项业务全面展开,为全省残疾人康复服务发挥了示范引领和辐射带动作用。全省已建(在建)康复中心机构17处、县级132处,承担康复任务的定点机构429家,社区康复服务站4.2万个,基本形成了健全规范、功能完善的三级康复服务体系。

回顾过去,展望未来。在全省上下深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神,加快新时代现代化强省建设的关键时期,我们喜迎山东省残疾人联合会第七次代表大会的胜利召开,这是全省570万残疾人及其亲友的福音,是全省残疾人事业实现跨越发展的新起点。今后5年,在省委、省政府的坚强领导下,全省广大残疾人工作者将认真践行习近平总书记新时代中国特色社会主义思想,牢记初心使命,凝聚人道力量,同全省人民一道,用实实在在的优质服务回应残疾人追求美好新生活的新期待。我们将以残疾人事业政策法规体系更加完善,农村贫困残疾人如期实现全面脱贫,残疾人平等权益得到更好保障,社会力量参与残疾人事业发展更加广泛为目标,对标对表找差距,持之以恒抓落实,解放思想,改革创新,担当作为,真抓实干,奋力开创我省残疾人事业新局面,为新时代现代化强省建设作出新的更大贡献!