



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2018年7月18日  
星期三  
农历戊戌年六月初六  
第27458期  
今日20版 聊城淄博24版  
热线电话: 0531-85193911

## 省委常委会议召开会议

### 认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神

□记者 张国栋 李子路 报道  
本报济南7月17日讯 今天下午, 省委常委会召开会议, 学习习近平总书记在中央政治局集体学习时的讲话, 学习《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的意见》, 学习习近平总书记对推进中央和国家机关党的政治建设作出的重要指示精神和在中央财经委员会第二次会议上的重要讲话精神, 研究贯彻落实意见。

省委书记刘家义主持会议并讲话, 省委副书记、省长龚正, 省政协主席付志方和省委常委出席。有关省领导和省直部门负责人列席会议。

会议指出, 习近平总书记在中央政治局集体学习时的讲话, 对新时代党的青年工作提出了新要求,

是习近平总书记对青年工作重要思想的重要内容, 为做好新时代党的青年工作和共青团工作指明了前进方向、提供了根本遵循。各级党委要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神, 认真落实党中央关于青年工作的要求, 拿出更大精力抓青年工作、抓共青团工作, 强化共青团干部特别是兼职干部队伍建设, 努力打造一支政治强、思想强、能力强、担当强、作风强、自律强的共青团干部队伍。强化政治引领, 切实加强基层团组织建设, 为新时代现代化强省建设汇聚力量。

会议强调, 贯彻落实新时代党的组织路线, 必须选对人、用好用干部, 特别是要发现、培养、选拔好优秀年轻干部。要充分认识到在新时代大力发现培养

选拔优秀年轻干部的重大意义, 以更长远的眼光、更有效的举措, 及早发现、及时培养、源源不断选拔使用适应新时代要求的优秀年轻干部, 为各项事业发展注入生机活力。要加强优秀年轻干部动态管理, 增强培养锻炼实效, 坚持在实践中磨炼意志、增强本领, 不断提高年轻干部敢担当、善担当、能担当的勇气和能力。

会议指出, 习近平总书记对推进中央和国家机关党的政治建设作出的重要指示, 为加强我省党政机关政治建设提供了根本遵循。全省各级党政机关要突出政治机关的属性, 牢固树立“四个意识”, 旗帜鲜明讲政治, 坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位, 坚决维护以习近平同志为核心的党中央

权威和集中统一领导, 坚定不移加强党的全面领导, 坚持不懈推进党的政治建设, 推动全面从严治党各项措施落地见效。

会议强调, 要深刻领会、准确把握习近平总书记关于提高关键核心技术创新能力, 为我国发展提供有力科技保障的重要指示精神, 切实增强紧迫感 and 危机感, 坚定信心, 努力攻关, 不断提升科技创新能力。要借鉴南方先进省份的经验做法, 加快制度创新和人才创新步伐, 打破部门之间和部门内部的利益藩篱, 加快转变政府职能, 统筹推进各领域改革, 为科技创新提供更好组织、政策、保障等方面的引导和服务, 让创新人才人尽其才、才尽其用、用有所成。

会议还研究了其他事项。



## 山东如何补齐有效制度供给不足短板

补齐短板, 加固底板, 一方面需要在具体领域直接创设新制度、改革旧制度; 另一方面需要努力改善创设制度的环境, 从根本上解决有效制度供给不足的问题……

论丛周刊·9版

## 省政府党组召开会议

深入学习习近平总书记重要讲话精神

龚正主持

□记者 袁涛 报道  
本报济南7月17日讯 今天上午, 省委副书记、省长、省政府党组书记龚正主持召开省政府党组会议, 深入学习习近平总书记在中央政治局第六次集体学习时的重要讲话和在中央组织工作会议上的重要讲话精神, 开展交流研讨, 研究贯彻落实的具体措施。

会议指出, 习近平总书记在中央政治局第六次集体学习时的重要讲话, 为加强党的政治建设提供了科学指导和行动指南。省政府党组一定把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来, 坚持不懈推进党的政治建设, 为做好政府各项工作提供坚强保证。要把准政治方向, 树牢“四个意识”, 坚定“四个自信”, 做到“四个服从”, 坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位, 维护党中央权威和集中统一领导。要站稳人民立场, 深入践行以人民为中心的发展思想, 始终同人民想在一起、干在一起。要大力营造良好政治生态, 防范政治风险, 永葆政治本色, 提高政治能力, 切实担负起党和人民赋予的政治责任。

会议强调, 习近平总书记在全国组织工作会议上的重要讲话, 高屋建瓴、思想深邃、视野宏大, 是指引新时代党的建设和组织工作的纲领性文献。省政府党组一定带头学懂弄通做实习近平总书记重要讲话精神, 深刻认识和准确把握习近平总书记关于党的建设和组织工作重要思想, 更加自觉坚定地用以武装头脑、指导实践、推动工作。要认真践行新时代党的组织路线, 把坚持党的领导、加强党的建设、做好组织工作融为一体、统筹推进, 抓好党组自身建设, 履行管党治党政治责任, 推动政府系统全面从严治党向纵深发展。

会议还研究了其他事项。

## 省政府召开常务会议

龚正主持

研究新能源产业发展等工作

□记者 袁涛 王川 报道  
本报济南7月17日讯 今天上午, 省委副书记、省长龚正主持召开省政府常务会议, 研究新能源产业发展、冬季清洁取暖和煤炭消费减量替代等工作。

会议强调, 要聚焦新能源产业重点领域, 加快突破新能源汽车、核电、智能电网及储能等关键项目, 积极推动新能源产业多元化、规模化、高质量发展。要大力开展“四减四增”三年行动, 抓好新能源和可再生能源推广应用, 以能源转型倒逼产业转型升级, 以产业升级支撑能源升级。

会议要求, 要以保障群众温暖过冬、减少污染为立足点, 加快提升清洁取暖比重, 宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜可再生能源则可再生能源, 构建安全、绿色、节约、高效、适用的清洁取暖体系。要完善能源结构调整优化机制, 结合实施主体功能区规划, 积极推进煤炭消费减量替代, 压减高耗能行业煤炭消费量, 加强清洁能源开发利用。

会议原则通过2018年调整退休人员基本养老金方案, 要求筹措好落实资金, 积极回应社会关切, 真正把好事办好。会议决定继续阶段性降低社会保险费率, 要求做好政策衔接, 加强基金收支管理, 确保政策落地见效。

会议审议并原则通过《山东省水污染防治条例(修订草案)》《山东省学生体质健康促进条例(草案)》《山东省农村公路条例(修订草案)》《山东省台湾同胞投资促进和权益保护条例(草案)》, 决定经进一步修改后提请省人大常委会会议审议。

会议还研究了其他事项。

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

我省推广经济发达镇改革试点经验, 深入推进乡镇(街道)行政管理体制改革

# 放权减压破解乡镇“有责无权”

□记者 张春晓 通讯员 索正 报道  
本报济南7月17日讯 将乡镇管理迫切需要且能够有效承接的部分县级经济社会管理权限赋予乡镇政府, 全面清理上级与乡镇(街道)签订的各项“责任状”、推进编制资源向乡镇(街道)倾斜……近日, 省委办公厅、省政府办公厅印发《关于推广经济发达镇改革试点经验深入推进乡镇(街道)行政管理体制改革的实施意见》, 全面推进乡镇行政管理体制改革, 扩大乡镇经济社会管理权限, 理顺县区与乡镇关系。

据悉, 省编办已梳理制定了《山东省向经济发达镇放权指导目录》, 拟下放权力160项。要求各市根据《指导目录》, 研究确定向经济发达镇放权具体目录。同时, 梳理向一般乡镇放权事项, 由省编办制定乡镇政府行政执法办法, 明确放权程序和要求。

近年来, 我省在20个镇开展经济发达镇行政管理体制改革试点, 为创新型城镇化行政管理体制提供可借鉴的经验, 其中, 将部分县级经济社会管理权限赋予乡镇是重要探索。此次《意见》提出, 将乡镇管理迫切需要且能够有效承接的部分县级经济社会管理权限赋予乡镇政府, 重点扩大乡镇在产业发展、城镇规划建设、城镇管理、安全生产、市场监管、社会治安、民生保障等方面的行政审批、行政处罚及相关行政强制和监督检查权。把乡镇经济工作重心转到做好发展规划、推进产业升级、营造良好营商环境和人居环境上来, 促进错位发

#### 推进职能转变

将乡镇迫切需要且能够有效承接的部分县级经济社会管理权限赋予乡镇政府

把乡镇经济工作重心转到做好发展规划、推进产业升级、营造良好营商环境和人居环境上来, 把街道工作重心转到公共服务、社会管理上来

#### 理顺县区与乡镇(街道)关系

全面清理上级与乡镇(街道)签订的各项“责任状”, 擅自转移给乡镇(街道)的工作任务责任一律取消

未经省委、省政府批准, 不得以任何形式对乡镇(街道)设置“一票否决”事项

#### 创新机构编制管理

统筹机构编制资源, 综合设置乡镇(街道)党政工作机构和事业单位, 实行扁平化管理

#### 建立激励保障机制

乡镇干部经济待遇一般高于县级机关同职级干部, 年度考核优秀等次比例可以提高到20%

整理: 张春晓 制图: 于海员 相关报道见3版

## 干在实处 走在前列

# 建集群先要设计完备产业链



□ 本报记者 王川

现代优势产业集群代表产业发展新趋势, 若要培育现代产业集群, 产业迈向价值链中高端是应有之义。但督查发现, 不少地方存在同质化发展问题, 没有形成完备的上下游产业链条, 且产业层次较低, 无论项目数量和质量都无法与先进省份相抗衡。

只有精准发力, 绘制完备适宜的产业链图谱, 才能在产业竞争中赢得一席之地。但督查发现, 不少地方目前仍存在“一亩三分地”思想, 对自身定位理解模糊, 有的甚至盲目追求一致。有的市县编制规划时缺乏针对性, 贪多求全, “上一一般粗”, 一味追求省里有什么自己就有什么, 别人怎么干自己就怎么干, 发展方向不明, 重点不突出; 还有的市县片面追求高大上, 对有些产业一哄而上, 存在同

质化发展问题。

比如, 各地纷纷上马新能源汽车产业, 但大多数是生产锂电池及零部件, 整车也以新能源客体和专用车为主, 缺乏附加值高、带动力强的新能源乘用车生产项目。再比如, 全省现有养老机构2000多家, 但其中一半是乡镇敬老院。面对全省1400万65岁以上老年人、400万失能老年人, 可提供的医养结合护理型床位不足15万张, 占比仅为21.4%, 低端、粗放的低效供给多, 中高端、专业化的社区居家养老机构布局少、项目少, 满足不了群众需要。

在高质量发展过程中, 市场的竞争已经不是单一产品或者单一企业的竞争, 而是产业链和平台的竞争, 没有产业链的思维, 对产业竞争的认识和准备就无从谈起。青岛市轨道交通装备产业有规模以上企业53家, 配件生产企业338家, 去年生产的动车组占全国的56.7%, 城轨列车占全国18%。青岛立足于这一优势产业, 依托国家高速列车技术创新中心建设, 在高速列车领域构建了从基础研究、产品开发、装备制造到运营维护的全链条创新体系。总投资3000亿元规划建设的世界动车

小镇, 到2020年产值将达1200亿元以上。

产业关联性越强, 资源的配置效率越高, 但要把产业链的优势全部发挥出来, 还要立足当地产业基础、特色优势和发展需要, 走好“项目—企业—产业链—产业集群”的路子。在潍坊, 当地发挥骨干涉农企业带动作用, 引导产业链上下游中小企业组成战略联盟, 发展农民专业合作社2623家、家庭农场1520家, 把资源优势转化为产业发展优势, 仅得利斯集团的全产业链经营便可带动160万吨饲料粮转化、500万头生猪养殖、400万吨物流运输、1万多名劳动力就业、23万户农民增收。

即便有了相对完备的链条, 产业发展仍非水到渠成。要让产业链真正发挥作用, 毫无疑问还需要政府顶层设计、引导支持、创造环境、降低成本, 让产业链在利益最大化的区域内自由配置。化工产业是山东第一大产业, 主营业务收入近3万亿元, 居全国首位, 具有从炼油、化工原材料到高分子材料的全产业链, 其中炼油产能占全国炼化能力的1/6左右, 是全球第三大炼化产业集中区。但这个产业也存在产品高端不足、低端过剩的问题, 汽柴油、石脑油、沥青、石

油焦等初加工产品占80%以上。

如何让炼化行业依靠产业链条加快转型升级, 进而形成先进集群? 东营的一个经验是: 企业只有真正融入园区链条的“内循环”, 其市场价值才能最大化。在位列中国化工园区十强的东营港经济开发区, 记者看到了一份沉甸甸的招商引资拒绝进区项目档案: 2014年3月, 2000吨/年3-巯基丙酸及1000吨/年3-巯基丙酸酯项目, 因不符合产业链方向被拒绝进区; 2017年3月, 塑料热稳定剂项目, 因不符合产业链方向被拒绝进区……企业想进驻, 项目想入园, 首先要看是否符合园区整体产业链规划。以甲醇的循环再利用为例, 相关原料通过公共管廊直接运输到位于开发区生态化工产业园的山东华滨化工有限公司, 其生产的丙烯产品通过管道又直接输送到不远处的山东科鲁尔化学公司, 后者的丙烯产品再通过管道输送到山东诺尔生物科技有限公司生产丙烯酸酯等高端化工产品。入园项目在产品上形成上下游关系, 不仅促进了企业集群健康发展, 也为园区打造出了一条向着高精尖发展的循环产业链条。

## 全省人大工作座谈会暨市县人大常委会主任学习班举行

□记者 赵君 通讯员 张博福 报道  
本报济南7月17日讯 今天, 全省人大工作座谈会暨市县人大常委会主任学习班在济南举行。省人大常委会副主任、党组书记于晓明主持并讲话, 副主任王莲蓬、王良、齐涛、王云鹏、王华出席。

这次座谈会暨学习班, 是经省委批准, 省人大换届后首次举办, 是新时代加强全省各级人大及其常委会思想政治建设, 提高依法履职能力, 促进人民代表大会制度与时俱进的重要举措。会议将传达学习中央领导同志讲话精神和省委部署要求, 邀请全国人大常委会工作部门有关负责同志作讲座, 座谈交流人大工作新形势、新任务、新特点, 研究做好新时代人大工作的措施。

于晓明强调, 做好新时代人大工作, 必须始终坚持党的领导, 坚定维护习近平总书记核心地位、领袖权威, 高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜, 着力提高政治能力; 必须始终坚持依法行使职权, 强化法治思维, 提高依法办事能力, 把法定职责落实到位; 必须始终坚持围绕中心服务大局, 紧紧围绕推动高质量发展、深化改革、保障和改善民生开展工作; 必须始终坚持改革创新, 不断强化观念创新、理论创新、实践创新, 不断推动全省人大工作创新发展; 必须始终坚持全面从严治党, 夯实管党治党主体责任, 切实加强基层党组织建设, 持之以恒正风肃纪, 把人大工作做细做实, 为全面开创新时代现代化强省建设新局面作出新的贡献。