



与苏浙粤相比，我们改革的力度小了，开放的步子慢了，高质量招商引资招才引智——

山东高质量发展的迫切要求

□ 本报记者 代玲玲 李铁

高质量发展离不开资金、项目和人才、智力的高质量支撑。在7月11日召开的全省招商引资招才引智工作会议强调，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对山东系列重要指示，进一步解放思想、深化改革、扩大开放，用高质量招商引资、招才引智推动山东高质量发展。

引进新变量，培植新优势

改革不停顿、开放不止步，这是中国经济社会发展的大逻辑。一个国家如此，一个省的发展更是如此。

做好扩大开放、“双招双引”，要紧紧扣住高质量发展来谋划、来推进。

这也是对比苏浙粤三省得出的结论。“山东和南方三省差距很大，这里面有发展的差距，但是更重要的是思想的差距、观念的差距。”采访中，德州市委书记陈勇首先谈及的是此次学习带给自己的触动，“用新思想新理念推动高质量发展，山东不如南方三省吃得透、把握准，起势快、效率高。看不到危机才是最大的危机，山东必须知‘迟’而后勇”。

思想观念上的差距，还表现在敢于创新、勇于突破的意识不够强。日照市委书记、市长齐爱滨举了这样一个例子：上世纪90年代末，马云想注册阿里巴巴，因为工商注册里没有互联网企业这一类别，而被很多地方拒绝。杭州高新区专门为他开了口子，

增设了新类别，这也成就了今天的阿里巴巴。“所以，我们既要尊重制度、规则，也要敢于创新突破。如果一味因循守旧，必然压制市场活力。”

落伍的原因是多方面的，现在看来，最重要的原因之一是改革的力度小了，开放的步子慢了。省商务厅厅长春春明告诉记者：“近年来，我省在产业升级上慢慢落伍，主要原因之一就是开放力度不够大，招商合力未形成，没有突破‘不缺资金缺资本，不缺产品缺技术，不缺人力缺人才’的产业升级瓶颈。”

在他看来，要打造对外开放新高地，必须扩大高质量招商引资。“招商引资、招才引智是开放最重要、最核心的内容，也是推动高质量发展、实现新旧动能转换最重要的支撑。”

对此，经济学的阐释是，“配置资源的空间越大，资源配置的效率就越高”。而“双招双引”的实质，就是引进新变量，创造新组合，提供新可能，培植新优势。滨州市委书记张光峰认为，要想真正实现凤凰涅槃、浴火重生，必须实现科技和金融相结合。“当今世界科技是称霸，金融是称雄，掌握这两条，基本上就掌握了发展的潜力。”他举例说，腾讯、华为、阿里巴巴以及苏宁，这些企业不只是一个信息化，一个科技，都有金融的高度融合在里面。

不断解放思想，凝聚共识，更加坚定了推进改革开放的信心和决心。张光峰表示：“滨州大都是传统产业，信息化和工业化高度融合是我们未来的出路。”

面对新机遇，打造“新高地”

我们所处的时代，正面临着世界百年不遇的大变局。对我省来讲，加大招商引资、招才引智的力度，面对着重大战略机遇。

加快实施新旧动能转换重大工程，是招商引资、招才引智的重要载体。山东新旧动能转换综合试验区是党的十九大之后国务院批复的首个区域性国家发展战略，其覆盖地域之广、涉及领域之宽、探索要求之高、政策含金量之多，在山东改革发展的历史上前所未有。山东大学党委副书记、纪委书记陈向阳表示，山东大学的办学布局与“三核引领”高度契合，依托动能转换的红利，将有力提升学校招才引智的优势。

我省的产业结构中，传统产业存在结构偏重、层次较低的劣势，新兴产业规模还不够大、比例还不够高。这是短板，也是发展的空间，对优化结构最有力的支撑就是招商引资、招才引智。省发改委主任张新文说，要把引资引才引智摆在更加重要的位置，改变过去简单规模扩张的传统做法，在编制重大战略、重点规划、具体方案时，围绕产业布局、功能分区、政策扶持、资金保障等方面，谋划制定相关政策，统筹各类要素资源。

对外开放新高地，是招商引资、招才引智的大平台。山东要成为“新高地”，就必须是体制机制的高地、制度创新的高地、法治保障的高地、营商环境的高地、人才的高地、产业的高地、文化涵养的高地。赴南方学习中，深圳、广州等城市开放的格局之

大、标准之高、国际化程度之深，他们打造的中国对外开放窗口、粤港澳合作新引擎、自贸区改革新标杆，让威海市委副书记、市长张海波印象深刻：“我们要突出毗邻日韩的区位优势，但也不能仅仅局限于日韩，要在更大范围、更高层次、更宽领域去扩大开放。”

当前国际经济格局的深刻调整，为山东带来新的机遇。今年6月，我省成功举办上合组织青岛峰会，体现了世界水准，展示了中国气派，山东风格、青岛特色，青岛获得了创建“中国—上海合作组织地方经贸合作示范区”的重大机遇。借着峰会的契机，山东要进一步开阔视野，发挥好自己的独特优势，加强与周边的合作，深化与东亚国家特别是日韩合作，深度融入“一带一路”，不断创新合作方式，拓展合作空间，提高合作层次。

将小优势变大 将潜在优势“变现”

山东是经济大省、文化大省、人口大省，积累了坚实的再创新发展新辉煌的基础和优势条件。

山东工业门类齐全、体系完整，实体经济实力雄厚，这是招商引资、招才引智的巨大优势。比如，化工产业是全省第一大产业，主营业务收入近3万亿元，居全国首位，具有从炼油、化工原材料到高分子材料的全产业链。东岳集团董事长张建宏说，我省将招商引资、招才引智作为推动高质量发展的重大举措，通过新观念、新方式、新业态、

新模式推动产业升级，这也是东岳近年来快速发展的关键。与马来西亚企业新华集团合作21年，东岳发展成了行业龙头企业；从加拿大、德国、上海交大等引进科技人才，东岳打破了一系列国外垄断，在氟硅材料领域走到了全球行业的前列。

山东的区位优势在哪里，是个需要重新思考和认识的问题。区位优势不完全是自然地理的优势，而且是经济地理、交通地理、人文地理的优势。过去存在一种观点，山东北有京津冀、南有长三角、西有中原经济区，好像被边缘化了。站在开放的大空间中看山东，这些地区的发展正是山东发展可用的素材。

省经信委主任钱焕涛认为，对山东而言，我们处于南北的空白地带。做好“朋友圈”这篇文章，应该坚持“与强者同行、与高人为伍”，建立华东片区交流机制，主动融入京津冀、长三角等发展战略，创建一批“日韩朋友圈”“高铁朋友圈”“跨境电商朋友圈”“中欧班列朋友圈”。

事实上，山东资源禀赋优异，在教育、海洋、人文、现代农业、军民融合发展、重大基础设施建设、公共服务等方面都具有独特优势。只要善于利用，就会将传统优势变成现代优势，将小优势变成大优势，将潜在优势变成现实优势，将现实优势做大做强。外资企业优创（青岛）数据技术有限公司来华已经14年，公司政府事务与行政部高级经理许燕说，山东高校众多，人才劳动力又富有创造力。她建议，应该在海外加快宣传推介山东的各项优势和经济、文化政策，使之成为招商引资、招才引智方面的优势。

“双招双引”，聚焦聚力高质量精准化

□ 本报记者 王川 李子路

天下大事，必作于细。习近平总书记强调，领导干部要从细节处着手，养成精准思维习惯，干工作不能满足于一般化、大呼隆抓。对山东而言，招商引资、招才引智更应培养精准思维、精准开展工作：吃透自己的产业基础、比较优势、整体的产业方向设计，并紧紧围绕目标开展招商引资、招才引智。

不能想当然地什么都想要 向“十强”产业聚力

今天的投入结构，就是明天的产业结构。新旧动能转换的“十强”产业集群，是支撑我省高质量发展的基石，理所当然成为招商引资、招才引智的聚焦点。省委书记刘家义强调，招商引资、招才引智，不能想当然地什么都想要。要聚焦聚力高质量精准化，吃透自己的产业基础、比较优势、整体的产业方向设计，围绕这样的目标去开展招商引资、招才引智。

特色集群是产业发展的方向重点，是招商引资的金字招牌。改变过去简单规模扩张的传统做法，就要树立高质量集聚发展的鲜明导向。省发改委主任张新文说，围绕“十强”产业，山东将谋划引进更多创新型、基地型、补链型、终端型产业项目，做大做强特色产业群。

招商引资、招才引智，核心在市、县，重点在县。能不能聚焦，关键在县。如何向“十强”产业聚力，在省市层面统筹规划产业集群分布的前提下，重要的是各县根据主导产业集群化发展的产业链条，精准做好招商引资、招才引智。

采访中，一句话被反复提及：夯实县区“一把手”主体责任。山东意识到，抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来，县区作为招商引资、招才引智主战场，其地位举足轻重。日照市委书记、市长齐爱滨说，围绕抓项目，日照要求主要领导要到项目一线，县区委书记每个月必须有1/3的时间抓项目、谈项目，县区长、管委会主任每个月必须有1/2的时间，开发区的主要负责同志每个月必须有2/3的时间。

品牌是亮眼的金名片，是吸引优质资源的“金字招牌”。省委书记刘家义强调，要以开放的心态去寻找战略合作者，引进资本，引进人才，不断推动技术创新，实现品牌价值提升。

在利用品牌招商引资、招才引智上，我省有成功的范例。山东如意科技集团有限公司走出去整合并购全球品牌资源，进入全球时尚品牌企业100强。董事局主席邱亚夫说，通过在时尚品牌上的加力，去年一年生产面料20万米，售价平均每米400元，是原来的5倍多。如意集团的思路与实践说明，胸怀开放、志在高远，高质量高效率地培育独有优势，产业才能在竞争中实现人无我有、人有我优。

适应现代产业发展特点和逻辑 向产业链“转身”

引进来一个，牵过来一串，适应现代产业发展特点和逻辑的产业链招商引资、招才引智，能够释放更多红利。省委副书记、省

招商引资招才引智要聚焦聚力高质量精准化

一 聚焦“十强”产业集群

●在省市层面统筹规划产业集群分布的前提下，各县要根据主导产业集群化发展的产业链条，精准做好招商引资、招才引智工作；

●搞好专业化的产业链条设计，强化产业入群企业上下游的内在关联强度和横向配套紧密度；

●按照高质量招商引资、招才引智的要求，推进园区体制机制创新，突出特色化、个性化发展，明确园区主导产业，努力引进一批跨国公司、行业龙头企业和单项冠军企业，走集群化发展的路子；

●产业布局要和主体功能区规划相衔接，东部沿海地区应着重发展临港经济、海洋经济，中部地区应以发展高端化工、高端装备制造制造业为主，西部地区应重点发展现代农业、环保产业、文化旅游业等绿色产业。

二 聚焦重大基础设施建设

在严格依法依规、防范政府债务风险的前提下，舍得拿出一些优质项目和资源来招商引资，用好各类合作方式，坚决破除“肥水不流外人田”的小农意识。

三 聚焦科技教育

调动政府、企业、社会各方面的积极性，形成对科技人才的巨大激励、对科技创新的巨大激发；学习其他省份招揽人才的先进经验，在人才公寓、孩子入学、医疗保障和创业融资、科研配套、团队支持等方面，形成完备周全的服务体系，“聚天下英才而用之”。

四 聚焦品牌经济

以开放的心态去寻找战略合作者，引进资本，引进人才，不断推动技术创新，实现品牌价值提升。

不断创新招商引资招才引智方式

产业链招

按照产业链设计招进龙头企业，以龙头企业为依托，以龙头企业，吸引更多的关联企业入群。

专业化招

让学这一行、干这一行、懂这一行的行家里手去招引；从事招商的同志，要分工研究相关行业发展的现状、国际国内的布局、未来的产业走势以及重点企业、技术、产品、人才，成为这方面的专家。

社会化招

招商队伍的主体，不能全是各级干部，更不能只是各市各有关部门主要负责同志，要社会化、多元化，充分依靠市场力量。

委托代理招

发挥国际、国内有影响、有实力的行业组织机构招商的独特作用。

乡情亲情招

注重用好亲情纽带、乡土观念，广泛动员亲朋好友、父老乡亲、校友同窗穿针引线、牵线搭桥。主动摸排对接在外的家乡客商，为他们报效乡土搭建平台、创造契机。



长龚正强调，高质量发展导向要鲜明更牢固，以高水平的“双招双引”推动高质量发展。山东明确，从产业链设计开始，就要明确招商引资、招才引智的主要目的地、重点企业、重点产品、重点技术、重点人才、投资团队、销售市场在哪里。根据设计逐个分析研判，组成专业化的招商队伍，点对点地上门精准招商。

冲破固有利益羁绊，资源依赖魔咒，资源型城市若要改变“资源鼎盛不愿转型、资

源枯竭无力转型”的被动局面，产业链招商的力量不可小觑。济宁把信息产业作为突破口，成功招引总投资350亿元的50个信息产业项目，成为全省唯一一个信息技术产业基地。市委书记傅明先说，济宁将加大对产业链条中龙头企业、旗舰企业、枢纽型企业的“双招双引”力度，扶持力度，实现建链、补链、强链，打造“基金+项目+园区”一体化招商生态链。

园区是山东推动新旧动能转换的主阵

地，自然也是招商引资、招才引智的示范区引领区。我省共有省级以上经济开发区151家、高新技术产业开发区22家，数量居全国首位，在全省经济发展中的地位突出，推动产业结构调整的作用明显。

高质量招商引资、招才引智，就要突出园区产业的特色化、个性化，而集约集聚发展的“关键一招”，是看能不能融入园区产业链条。在中国化工园区十强的东营港经济开发区，化工项目若想入园入区，至少需要

先迈过三道关卡：投资促进局初审、中国石油和化学工业规划院研究、东营港经济开发区管委会联审小组审议。“企业想进驻，项目想入园，首先要看是否符合我们的整体产业链规划。”东营港经济开发区环保局负责人刘爱民告诉记者，不符合产业链条要求的项目要慎重考虑。以甲醇为例，原料直接运输到山东华滨化工公司，其生产的丙烯产品通过管道输送到不远处的山东科鲁尔化学公司，后者的丙烯产品再到山东诺尔生物科技变身丙烯酰胺等高端化工产品。入园项目在产业链上形成上下游关系，不仅促进了企业集群，为企业节省物流等成本，更重要的是为园区打造了一条向着高精尖发展的循环产业链条。

夯实“双招双引”支撑条件 在补短板中开拓空间

科技创新是推动山东高质量发展的核心动力，任何企业、任何产业离开了科技创新，都不可能实现动能转换。山东的新旧动能转换需要引入大量的人才，关键是根据产业需要，选定招引人才的目标，确定科技投入的重点。

只有调动政府、企业、社会各方面的积极性，才能形成对科技创新的巨大激发。省科技厅厅长刘为民说，对科技人员来说，容错就是对创新最大的尊重。无论是在市场化机制、专业化程度，还是在优势资源整合、产业支撑作用的发挥上，山东与先进省份都有较大差距，若要促进人才、资本、技术等科技资源的优化配置，必须构建高效协同的创新创造体系和开放包容的创新创业生态。

尽管是人才大省，但要走高质量发展道路，山东必须大量招揽人才，“聚天下英才而用之”。学习先进省份招揽人才的先进经验，我省要进一步完善政策机制，在住房、子女入学、医疗保障和创业融资、科研配套、团队支持等方面，形成完备周全的服务体系。

通过灵活创新的机制，让各种人才各取所需，才能让各方都在合作中实现利益最大化。聊城市委书记徐景颜举例说，聊城人民医院近年来引进了200多位博士和众多国外优秀专家，同时每年也会输送医疗人才出国深造，将先进经验带回国。“激励机制的背后，是政府平台的支持和到位的法制保障。”徐景颜说，政府对人才的政策支持需要透明、阳光，也正是这些政策的支持，才能保证人才配置全球化、人才机制市场化。

山东的交通曾经引领全国，但现在已经落后了。我们要再创优势，必然需要大量投资。全国不少地方基础设施建设已经饱和，而我们相对不足，这恰恰是加大投资的空间所在。

便利的交通基础设施，特别是高铁、机场等远程快速交通基础设施，对一个地方发展的带动作用愈发显现。滨州、德州与北京的直线距离差不多，但由于缺少高铁和机场，滨州到北京要比德州多花一倍多的时间。

在交通等重大基础设施建设上，我们要舍得拿出一些优质项目和资源来招商引资，用好PPP、BOT、TOT等合作方式，坚决破除“肥水不流外人田”的小农意识。同时依法合规，注意防范政府债务风险。

大众日报 制图：巩晓蕾