

29枚审批专用章“下岗”之后

——走近荣成市行政审批服务局



关键词：放管服改革

□本报记者 彭辉
本报通讯员 刘兆阳 杨青 苑琳

5月21日，荣成市行政审批服务局挂牌成立，真正实现了“一枚印章管审批”，29枚审批专用章在荣成正式退出历史舞台。

人员如何整合？流程如何优化再造？企业和群众办事得到了哪些便利？记者在荣成进行了走访。

全链条实现“加速度”

“我们公司是5月21日上午来申请增加销售食品经营范围的，没想到当天下午就颁发了营业执照和食品经营许可证，效率太高了！”山东汇泰海洋科技有限公司副经理董明杰为“荣成速度”点赞。

自荣成市行政审批服务局成立以来，包括市场监管、发展改革等在内的26个部门196项行政审批及关联事项全部划转至行政审批服务局，原有窗口整合为市场准入、投资建设、社会事务、农业事务四大板块，通过编制工业项目、房地产项目、文化娱乐、酒店餐饮等15个类别的“全链条”审批标准，将

原来的“一事一流程”优化为“多事一流程”，实现划转职能的“化学融合”。

“全链条”审批如何提升效率？“我们打破先后顺序，再造审批流程，将原来需要分头到多个部门办理的事项，变成‘科室内循环、一窗式办理’。”市场准入科科长潘文强介绍说，在优化审批流程上，对审批事项实行“合并同类项”，审批窗口、审批时限、审批环节及审批层级全部精简、压缩。在现场勘验上，采用窗口同步审查，后台同步现场勘验的方法，特别是针对建设工程方面，将多个审批环节整合，申请人只需向一个窗口提交一份申请材料即可。目前，荣成市行政审批服务局已对建设工程规划许可等25项事项进行自主勘验，审批环节由53个减少到24个。

全链条式的审批，让荣成真正做到了“一枚印章集中批、一口受理流转办、一套方案联合审、一份材料共享用、一个现场联合勘、一项制度容缺批。”

全天候实现“零距离”

5月25日下午，威海市宏存路桥工程有限公司因一笔紧急融资贷款业务，来到不动产登记窗口申请办理抵押登记。在了解到企业需求后，该窗口立即开启业务办理绿色通道，加班至晚上10点为企业成功办理完成31套不动产抵押登记业务，将原来需要3个工作日走完的办事流程压缩在当天办理完成。与此同时，针对市级以上重点项目，审

批服务局采取全程代办办制度。组建专业化的代办团队，为诚信信用达到AA及以上等级的企业，提供企业开办、项目立项、施工许可所涉及的审批服务事项代办服务以及预约服务、延时服务等个性化服务。目前，200多家企业及单位已享受到绿色通道服务，服务效率提升60%。

针对无法到市区办理业务的申请人，审批服务局推行就近审批服务。荣成市在石岛管理区、好角旅游度假区分别设立了政务服务大厅，采取委托办理或派驻窗口等形式，就近为群众和企业提供多样化的便民服务。此外，荣成还将审批服务向镇街延伸，在全市22个镇街全部设有便民服务中心，将劳保、民政等62项公共服务事项纳入镇街“一门式”服务改革，政务服务事项进驻率达到100%，推动政务服务事项全程网办“只跑一次”。今年，该局还适时推出了预约办理服务，利用双休日为市民办理业务。截至目前已通过预约服务为群众办理各项业务2296件次。

除了现场办理外，荣成市行政审批服务局还将“互联网+”理念贯穿其中。针对无法到场的企业群众，可以通过外网申报、内网预审、电子签章、内网审核等流程，生成电子营业执照，真正实现“零纸张”“零跑腿”“零见面”服务。荣成还特意制作了审批服务事项二维码，办理证照的企业及群众只需要扫描二维码，即可获得办理事项的具体内容，可通过在线视频实时了解环节流程，提高证照申办效率。

“全能型”实现全覆盖

在荣成市的行政审批改革中，审批人员的大幅压缩也是一大亮点。荣成市行政审批服务局首批划转了26个部门的196项行政权力事项，连“事权”带“人权”全部划转。将原先26个部门、105个审批科室、253名审批人员、29枚审批专用章，精简为1个部门(行政审批服务局)、4个业务审批科室、73名审批人员、1枚审批专用章。人员的压缩，标志着每一位审批人员都要从专业选手成长为“全能型”选手。

记者在荣成政务服务大厅见到该局投资建设科的栾思维时，他正为前来办理施工许可的企业相关负责人详细介绍办理流程 and 所需材料。“我们科室的每名工作人员都能熟练掌握从立项用地、规划建设，到人防、抗震设防、施工许可等全链条上所有事项的咨询及受理，实现全程办理，为企业和群众提供‘一站式’高效便捷的政务服务。”栾思维说。

为打造出一支复合型的审批服务队伍，行政审批服务局结合首问负责制，制定了《5S规范化管理实施办法》，压实全员责任，将责任明确到人、任务细化到项，做到“时时有人在，事事有人办”。同时，该局还按照“一人多岗、一岗多能”的培养思路，组织人员利用闲暇时间进行专业系统学习。每季度开展党员示范岗、优质服务窗口、优秀服务标兵评选，努力打造一支政治素养高、业务能力强、工作作风硬的政务服务队伍。

平度发布精准引才新政

□记者 李媛 通讯员 孟珊 报道
本报平度讯 对企业新引进或录用的博士、硕士、本科毕业生、技能人才提供每月500元—2000元不等的的生活补助及免租3年的人才公寓……6月14日，记者从“智汇平度”人才新政新闻发布会上获悉，平度市发布的人才新政12条，包括高层次人才引进培育、重点人才支撑、创新创业扶持政策、人才服务保障等4个方面，针对不同人才群体，量身打造一系列具有平度特色、含金量高、吸引力强、辐射面广的激励政策。

对科技成果领先、能突破关键技术、引领产业发展的项目，实行“一事一议”办法，最高补助1亿元。此外在人才成长职业平台搭建及生活保障服务等方面，针对创新创业人才设立人才创业扶持基金，对各类人才新设立项目，实现的平度市级税收地方留成部分，按一定比例全部以人才创业扶持基金的形式投入该项目；面向企业家“伯乐”，对申报入选国家“千人计划”专家或“万人计划”专家、省泰山系列人才、青岛市创新创业人才企业、最高奖励企业家30万元。平度市人力资源和社会保障局局长王连涛介绍，平度根据自身需求和定位精准吸引、培养一批补齐当地经济社会发展短板的基础性人才，尽最大努力引进“高端人才”来满足新旧动能转换的需求。

芝罘：新一代信息技术研究院助推动能转换

□记者 从春龙 通讯员 郑超 张明超 报道
本报烟台讯 6月30日，烟台市芝罘区举办了有2名院士，16名“千人计划”、长江学者、国家杰青等高端人才参加的西南交通大学烟台新一代信息技术研究院启用暨2018新一代信息技术助力新旧动能转换高端论坛。

本次论坛围绕世界信息技术和信产业发展趋势，结合芝罘区信息技术产业发展实际，为信息技术产业领域高端人才对话和技术创新搭建了交流和探讨的桥梁，为芝罘区加快新旧动能转换、推动信息技术产业跨越发展注入了新的活力，提供了强大的智力支撑。

研究院启用后，芝罘区将依托西南交通大学人才、技术和科研等优势，重点开展物联网、网络信息安全和智能信息处理等应用技术研究，加强产学研合作，五年内在芝罘区引进或孵化成立10家左右高新技术企业，助推芝罘区在云计算、大数据、智能制造等领域发展提质增效上水平，最大限度地释放合作发展的红利。



□记者 王世翔 通讯员 胡希平 报道
“七一”之际，阳谷县举办了以农民手绘荷花为主题的廉政教育展，借荷花廉洁寓意示廉、倡廉。共展出手绘荷花78幅，全部由该县十五里园镇牛吴村村民所画。全县300余名干部参观了首场展出，普遍受到廉洁文化的熏陶。上图6月29日牛吴村村民在展览现场手工绘制荷花。

星级评定不落一村，量化考核不漏一人，聊城开发区两年完成规范化党支部建设——

组织“活”起来 党员“动”起来

□本报记者 肖会 王兆锋
本报通讯员 张同耀

一个地处偏远、交通闭塞、靠种粮为主的村子，是如何实现成功“逆袭”的？颜庄村的回答是：规范化党支部建设给注入了动力。

聊城经济技术开发区广平乡颜庄村，过去五六百口子人靠着传统农业种植为生，很多青壮年外出打工谋生，剩下老弱病残留守村子。

在规范化党支部建设的激励下，村党支部书记梁树青，带领全村党员干部成立农业专业合作社，开展土地托管服务。全村建起58座蔬菜大棚，产品不但走出了聊城，还远销新疆等地。产业的兴旺，带动了年轻人回村搞蔬菜种植。

2017年开始，聊城经济技术开发区对全

区基层党组织建设情况进行调研。今年，结合调研情况探索性地把367个基层党组织划分成农村、城市社区、机关企事业单位和“两新”组织党支部四类基层组织。针对不同类别，制订评定标准，对全区基层党组织实施星级评定。按照“五星级”“四星”“三星”“二星级”“一星级”五个星级进行评定，动态调整，推动晋位升级、整体提升。对评定为“二星级”以下的党支部列为软弱涣散党组织，采取区乡领导班子成员挂点、派驻工作组、选派第一书记等措施，抓好集中整顿，促进转化提升。

“这个办法好，首先是基层组织管理由‘一刀切’变成‘个性化’，组织建设、党员队伍、党内生活等有了标准；党员发展严格规范了，教育培训有序了，‘三会一课’等活动正常了，提高了基层党组织的战斗力和向心力，为

村里的发展夯实了基础。”在蒋官屯街道办事处周吴海村，老党员周传利深有感触地说。

同时，聊城开发区党工委对全区5979名党员实施量化积分制管理，把党员管理与“规范化党支部建设年”活动有机结合，切实做到党建与发展两手抓、两不误、两促进。

“每名党员80分的基础积分，其中民主评议积分20分，贡献积分20分，同时设一票否决事项。根据党员基本权利和义务，明确党员应达到基本要求，达不到要求的事项予以扣分。”聊城开发区政工部副主任陈光介绍说。

党支部每半年对党员量化积分管理情况进行一次公示，以此接受党员群众监督，确保公开、公正、公平。评定中，设置优秀党员、合格党员、警示党员、不合格党员4个等次。年度积分100分以上的，为优秀共产党员，评先树优优先考虑，还将予以奖励；年

度积分80分至90分(含)之间的，为警示党员，党支部书记应及时进行谈心谈话，安排专人进行结对帮扶，督促其整改转化。

“党员动起来，村里变化大。这次整治村容村貌，党员带头，全村年轻人义务出工3000人次。”广平乡吴家所村支书刘万涛说，“现在的吴家所村街道变宽了，村里变整洁了，村民的精气神为之一振。这是开发区开展规范化党支部建设带来的变化，让组织‘活’起来，党员‘动’起来了。”吴家所村分区划片整治村里卫生，从村里选出120位义务劳动者，村里的年轻党员都在里面。外出打工临时来不了都会找人替工，不耽误集体劳动。

按照计划，聊城开发区规范化党支部建设将在两年内全部完成。目前，第一批43个农村党支部规范化创建工作已经完成，第一批20个五星级标准基层党组织将评出。

环翠区与台儿庄区扶贫协作结硕果

□彭辉 阮宝勇 徐凯

威海市环翠区，中日甲午战争纪念馆地。枣庄市台儿庄区，台儿庄大战纪念馆地。两个近代史上抵御外侮的主战场，如今正携手打赢一场脱贫攻坚战。

2016年8月，为贯彻落实习近平总书记关于东西部扶贫协作的重要指示和山东省委、省政府关于省内扶贫协作工作的安排部署，威海市环翠区与枣庄市台儿庄区结成协作对子。3年来，两区主要领导互动交流5次，各层级实现交流互访32次，签订各领域合作协议22个，环翠区财政支援台儿庄区422.5万元，落实民生领域“七大帮扶工程”和经济领域“四大产业协作”，带动台儿庄区近3200名贫困群众脱贫，取得了丰硕成果。

瞄准贫困学生、贫困妇女、贫困老年人等扶贫工作中最难啃的“硬骨头”精准发力。先后投入12.5万元，启动“助学工程”，帮助250名贫困残疾人脱贫解困；投入150万元，启动“助学工程”，帮助1500名贫困学生完成学业；投入100万元，启动“贫困母亲资助工程”，帮助500名贫困妇女发展家庭种养业实现脱贫；投入100万元，援建农村敬老院1处；投入30万元，支持台儿庄区薄弱学校改善教育教学条件，提高办学质量；结对镇街层面共支援对口镇街60.5万元，设

立扶贫协作基金，用于帮扶有返贫风险的特殊困难群众，进一步筑牢了台儿庄区脱贫长效机制。截至目前，台儿庄区有近3200名贫困群众在扶贫协作中直接受益，为台儿庄区高质量打赢脱贫攻坚战提供了坚实支撑。

产业是地方经济发展的根基，是提升区域“造血”能力，保障脱贫攻坚持续投入的重要抓手。在经济转型调整大背景下，各地招商引资压力普遍较大，但环翠区坚决打破狭隘的地域观念，坚持优势互补、产业共赢的思路。在服装织

织、旅游、金融、现代服务业等领域与台儿庄区开展了全方位协作。2017年5月，威海三阳纺织有限公司投资2亿元，在台儿庄区成立山东科宏纺织有限公司，成为威海市在枣庄市落地的第一个产业协作项目，也是当地规模最大的纺织公司。

除科宏项目外，两区还签订了《旅游产业协作协议》，在国际旅游推介会上联手宣传两区旅游资源，协作启动以来，环翠区累计向台儿庄区输送游客130余批，共计2700余人次；引导北京

同仁堂威海连锁药店有限公司投资300余万元，在台儿庄区设立分公司；引导迪尚集团采用订单输送方式，累计为台儿庄区中小纺织企业发放订单588万元；协调威海市商业银行枣庄市分行为台儿庄区城市地下综合管廊建设贷款2.8亿元，为台儿庄区经济社会发展提供了有力支撑。

在双方深入交流中，环翠区得知台儿庄区一直建有建成有资质的食品质量检测中心，食品安全执法缺少可靠的技术支撑。为尽快扭转这一局面，环翠区发动辖区具备国家资质质量检测资质的第三方检测机构山东雨俊质量检测有限公司，与台儿庄区食品药品监督管理局展开合作。投资1100万元，在台儿庄区建设食品安全监管平台，并承诺平台运行满10年后，所有检测设备无偿赠送台儿庄区。

潍坊市国有建设用地使用权招拍挂出让网上交易公告

(潍国土资告字〔2018〕12号)

经潍坊市人民政府批准，潍坊市国土资源局决定以网上交易方式公开出让5宗国有建设用地使用权，现将有关事项公告如下：

一、公开出让地块基本情况和规划指标要求：

宗地编号	土地位置	土地面积(m ²)	土地用途	规划指标要求				其他	出让年限	竞买保证金(万元)	联系方式
				容积率(R)	商业比例%	建筑密度%	绿地率%				
2018-G12	高新区樱前街以北、志远路以西	13334	住宅	2.2≤R≤2.8	/	≤18	≥32	详见规划条件	住宅70年	5000	王先生0536—8530923
2018-G32	高新区健康东街以北、金马路以西	8456	商住	1.0≤R≤1.2	27	≤22	≥45	详见规划条件	商业40年、住宅70年	3000	
2018-G41	高新区健康东街以南、浞河东岸	53332	商住	2.1≤R≤2.9	18	≤38	≥30	详见规划条件	商业40年、住宅70年	16000	
2017-HT61	寒亭区通亭街以南、幸福路以东	27641	住宅	3.4≤R≤3.8	/	≤25	≥30	详见规划条件	住宅70年	5400	孙先生0536—7281709
2017-K12	奎文区鸢飞路以东、樱前街以北	6265	商住	2.3	25	≤30	≥20	详见规划条件	商业40年、住宅70年	1650	路先生0536—2101216

备注：为妥善安置棚户区拆迁住户，对2017-HT61号地块开发建设约定如下：

(1)该宗地竞得人须在本宗地规划范围内，提供达到国家房屋竣工验收标准的棚改

二、中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加。

三、本次国有建设用地使用权采取网上交易方式出让，按照价高者得原则确定竞得人。四、本次网上交易的详细资料具体要求，详见公开出让文件。

(一)申请人可于2018年7月6日9时至2018年7月26日9时(以潍坊市国土资源局服务器时间为准，下同)登录潍坊市国土资源局交易网(http://www.wfgtj.gov.cn)下载网上交易出让公告、出让须知及其他相关网上交易出让文件，

安置住房70套共计8124m²，其中，正房7354m²、附房770m²(套数、正房、附房面积误差允许在3%以内)。安置购房款由房屋征收部门(征收实施单位)按正房3600元/m²、附房

并按上述文件规定的操作程序参加竞买。

(二)申请人可于2018年7月6日9时至2018年8月3日9时提交竞买申请，并按要求缴纳竞买保证金。竞买保证金到账的截止时间为：2018年8月3日9时。

(三)挂牌交易时间为：2018年7月26日9时至2018年8月5日9时。

五、资格审查
本次国有建设用地使用权网上交易出让实行竞买资格后置审查制度。竞得人应当在网上交易结束后(含挂牌结束日)5个工作日内，持竞买申请书、国有建设用地使用权报名表、授权

1600元/m²计付。

(2)该宗地竞得人棚改安置住房(包括附房)建设规划须取得寒亭区房屋征收部门同意，并就安置房位置、套型、面积、外观、

委托书、资格确认书、网上交易承诺书、营业执照副本、法定代表人身份证明、法定代表人身份证及复印件、或代理人身份证和复印件等资料(以相应地块《国有建设用地使用权网上交易出让须知》为准)，根据联系方式到相应的地点进行资格审核。审核通过后，签订书面《成交确认书》；审核不通过的，竞价结果无效，该宗国有建设用地使用权重新交易出让。竞买保证金按照《潍坊市国有建设用地使用权网上交易规则(试行)》的规定办理。

六、其他需要公告的事项

(一)申请人必须携带相关有效证件资料

层数等建设指标和安置购房款支付方式等有关问题，在规划报批前与区房屋征收部门、征收实施单位签订《安置房建设购置协议》。

到潍坊市公共行政服务中心办理CA数字证书，方可登录潍坊市国土资源局交易网，申请并参与竞买。数字证书的办理程序和申请资料要求详见潍坊市国土资源局《用户操作手册》。

(二)本次国有建设用地使用权网上交易出让只接受网上竞买申请(即通过潍坊市国土资源局交易网进行)，不接受书面、电话、邮寄、电子邮件及口头竞买申请。

(三)竞买保证金缴款银行账号是由潍坊市国土资源局交易网随机自动生成的唯一竞买保证金子账号。因银行保证金系统到账存在时间

(3)该宗地竞得人从签订土地成交确认书之日起18个月内，将回迁安置房验收并交付。逾期交付的，安置购房款和临时安置费全部由竞得人承担。

差，建议竞买申请人缴纳竞买保证金时间适时提前。

(四)土地成交价款为2亿元(含)以内的，应在成交确认书签订之日起30日内全部缴清；土地成交价款为2亿元以上的，应在成交确认书签订之日起60日内全部缴清。

(五)本次网上交易的事项若有变更，出人将发布变更公告，届时以变更公告为准。

潍坊市国土资源局
2018年7月6日